

# 夯实奋进新时代的宪法根基

## ——党的十八大以来完善宪法维护宪法综述

宪法是国家的根本法,是治国安邦的总章程,是党和人民意志的集中体现。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央推动宪法完善和发展,坚定维护宪法尊严和权威,把宪法实施提高到一个新的水平,夯实奋进新时代的宪法根基,为中华民族伟大复兴提供根本法治保障。

### 与时俱进,筑牢新时代新征程宪法之基

“我国宪法同党和人民进行的艰苦奋斗和创造的辉煌成就紧密相连,同党和人民开辟的前进道路和积累的宝贵经验紧密相连。”

2012年12月4日,北京人民大会堂。中共中央总书记习近平出席首都各界纪念现行宪法公布施行30周年大会并发表重要讲话。

2022年10月16日,中国共产党第二十次全国代表大会隆重开幕。习近平总书记在党的二十大报告中对完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系作出重要部署。

宪法与国家前途、人民命运息息相关。

现行宪法1982年颁布施行以来,在中国特色社会主义伟大实践中紧跟时代前进步伐,有力推动和保障了党和国家事业发展。

党的十八大以来,习近平总书记高度重视宪法在治国理政中的重要作用。在党中央坚强领导下,宪法与时俱进修改完善,宪法理论、制度和实践不断创新发展,以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系更加成熟完备。

宪法只有不断适应新形势、吸纳新经验、确认新成果,才能具有持久生命力。作为国之根本、法之源泉,宪法修改关系全局,影响广泛深远。

这是共和国宪法发展史上具有里程碑意义的时刻——

2018年3月11日下午,十三届全国人大一次会议高票表决通过《中华人民共和国宪法修正案》。如潮的掌声,在人民大会堂长时间响起。

立足新的历史方位,着眼新时代坚持和发展中国特色社会主义的新形势新任务对宪法作出适当修改,是时代必然、实践必要、法治必需。

将习近平新时代中国特色社会主义思想写入宪法,充实坚持和加强中国共产党全面领导的内容,调整充实中国特色社会主义事业总体布局和第二个百年奋斗目标的内容,增加有关监察委员会的各项规定……把党和人民在实践中取得重大理论创新、实践创新、制度创新成果通过国家根本法确认下来,使之成为全国各族人民的共同遵循。

严格依法按程序进行,坚持

对宪法作部分修改、不作大改,充分听取各方面意见……宪法修改汇聚全党全国智慧,集中社会各界共识,反映党和人民共同意志,得到全党全国各族人民衷心拥护。

各界普遍认为,这次修宪体现了党和国家事业发展的新成就新经验新要求,为新时代坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供了有力宪法保障。

法律是治国之重器,良法是善治之前提。

党的十八大以来,以宪法为核心、与推进国家治理体系和治理能力现代化进程相适应的中国特色社会主义法律体系不断完善发展。

通过宪法修正案,制定民法典、外商投资法、国家安全法等法律,加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法……以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系更加完善,夯实国家长治久安的制度根基。

修改或制定全国人大组织法、地方组织法、全国人大议事规则、全国人大常委会会议事规则、监察法、人民法院组织法、人民检察院组织法……推动与宪法实施密切相关的法律制度实现与时俱进、完善发展。

“我们制定、修改的多部法律和法律问题的决定明确‘根据宪法’制定,这一方面体现了宪法在中国特色社会主义法律体系中的统帅作用,另一方面也体现了通过完备的法律制度推动宪法实施的鲜明特点。”全国人大常委会法工委发言人臧伟伟说。

### 全面实施宪法,维护宪法权威

2018年3月17日上午,人民大会堂国徽高悬,宪法庄严。

这是人民共和国历史上首次国家领导人宪法宣誓。全票当选国家主席的习近平左手抚按宪法,右手举拳,宣读誓词:“我宣誓:忠于中华人民共和国宪法,维护宪法权威……”

恪守宪法原则,履行宪法使命,铿锵誓言彰显依宪治国、依宪执政的坚定决心。

以法为纲,循法而治。

十年来,以习近平同志为核心的党中央加强宪法实施和监督,健全保证宪法全面实施的制度体系,更好发挥宪法在治国理政中的重要作用,维护宪法权威。

全国人大常委会和法律委员会、全国人大常委会法工委成立立法室,更有力推动宪法实施、加强宪法监督等;

对立法法作出重要修改,赋予设区的市地方立法权;

制定国歌法,修改国旗法、国徽法,维护宪法确立的国家重要象征和标志的尊严;

制定实施香港特别行政区维

护国家安全法,修改完善香港选举制度,确保“一国两制”事业行稳致远;

实行宪法宣誓制度,授予国家勋章和国家荣誉称号,实施宪法规定的特赦制度……

宪法的生命在于实施,宪法的权威也在于实施。推进国家治理体系和治理能力现代化、提高党长期执政能力,宪法发挥的重要作用日益凸显。

加强宪法实施监督,健全合宪性审查制度,提高备案审查工作质量,才能有效维护宪法尊严和权威、保障人民群众合法权益。

全国人大常委会法律委、常委会法工委加强对法律草案等议案审议过程中合宪性、涉宪性问题研究,对监察法、人民法院组织法和人民检察院组织法、公职人员政务处分法、海警法、人口与计划生育法、审计法、英雄烈士保护法等制定修改中涉及宪法的有关问题进行合宪性审查研究,作出适当处理和安排,确保常委会通过的法律和作出的决定决议符合宪法规定、宪法精神的要求。

党的十八大以来,立法机关不断增强备案审查制度刚性,就法规、司法解释等规范性文件中的合宪性、合法性、适当性问题开展审查研究,对存在不符合宪法法律规定、明显不适当等问题的,督促制定机关予以改正。群众的声音能直抵全国人大常委会,备案审查制度成为中国特色宪法监督的“民意直通车”。

十年来,全国人大常委会共接收公民、组织提出的审查建议19200多件,累计推动、督促制定机关修改、废止各类规范性文件2万余件,宪法法律尊严和国家法治统一得到有效维护。

党的十九大报告提出,加强宪法实施和监督,推进合宪性审查工作,维护宪法权威。党的二十一大报告提出,完善和加强备案审查制度。今年10月底提请全国人大常委会会议审议的立法法修正草案总结吸收宪法实施和监督工作的实践经验,加强合宪性审查制度化、规范化、程序化;完善备案审查制度,用科学有效、系统完备的制度体系保证宪法实施。

以良法促发展、保善治。新时代新征程,加强宪法监督,维护宪法权威,宪法的实施必将提升到更新的水平、更高的境界。

### 增强宪法意识,弘扬宪法精神

西子湖畔,制宪奠基。新中国第一部宪法的草案初稿,就诞生于杭州西湖边的一座青灰色小楼里。

2016年12月4日,“五四宪法”历史资料陈列馆在这里开馆,用一件件珍贵的文物,一个个复原的场景,让人们追溯、感受法治力量。

习近平总书记指出,设立“五

四宪法”历史资料陈列馆,开展宪法宣传教育,增强社会主义民主法治意识、推动尊法学法守法用法具有重要意义。开展宪法宣传教育是全面依法治国的重要任务。

筑牢宪法根基,释放宪法伟力。

尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法,增强广大干部群众的宪法意识,使全体人民成为宪法的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。以宪法为核心和纽带,全面开展宪法学习宣传教育,成为贯彻实施宪法、推进全面依法治国、建设社会主义法治国家的重要任务。

2014年11月1日,十二届全国人大常委会第十一次会议表决通过关于设立国家宪法日的决定。将12月4日设立为国家宪法日,以立法形式凸显宪法的地位和权威。

“任何公民享有宪法和法律规定的权利,同时必须履行宪法和法律规定的义务……”

2021年12月3日,山西农业大学太谷校区的大学生们在老师的带领下诵读《中华人民共和国宪法》条文,共同参与国家宪法日“宪法晨读”活动。

开展宪法宣誓、组织宪法晨读、推出宪法主题专栏、开设群众法治讲堂……依托国家宪法日开展的“宪法宣传周”活动,以主题突出、特色鲜明、群众喜闻乐见的形式,进一步推动宪法精神走进基层、走向百姓生活。

法治兴则民族兴,法治强则国家强。一个繁荣富强的法治中国,必然是人人尊法守法、信法懂法的法治社会。

2021年,中办、国办印发《关于加强社会主义法治文化建设的意见》,提出“通过不懈努力,宪法法律权威进一步树立,尊法学法守法用法氛围日益浓厚……”的总体目标,明确了社会主义法治文化建设的“时间表”“施工图”。

此后,《关于开展法治宣传教育的第八个五年规划(2021—2025年)》立足新发展阶段、贯彻新发展理念,对“八五”普法工作作出全面部署。

社会主义法治文化是中国特色社会主义文化的重要组成部分,是社会主义法治国家建设的重要支撑。党的十八大以来,以宪法学习为契机,各地丰富形式,推动全民学宪法守法成为常态,充实法治中国的精神支撑。

法安天下,德润人心。

广泛开展宪法学习教育,传承中华优秀传统法律文化,在坚持和拓展中国特色社会主义法治道路上树立自信、保持定力。

向第二个百年奋斗目标进军,法治进步足音铿锵有力。宪法精神在全体人民心中落地生根,必将为中华民族伟大复兴凝聚磅礴伟力。

(新华社北京12月3日电 记者杨维汉、罗沙、熊丰、齐琪)

新华社香港12月3日电(记者刘明洋、陆芸)应香港特别行政区政府邀请,学习贯彻党的二十大精神中央宣讲团2日至3日在香港特别行政区管治团队、社会各界人士、中央驻港机构和资企业代表举办了三场专题讲座,并与会人士交流互动。

中央宣讲团成员、全国人大常委会法制工作委员会主任沈春耀围绕二十大的重要意义和主要成果、深入学习领会二十大报告的核心要义和重要内容、中国共产党党的建设和党的自我革命等方面进行了系统宣讲和阐述,详细解读了二十大报告关于“一国两制”和港澳工作的深刻论述。他表示,面对香港局势动荡变化,中央依照宪法和基本法有效实施对特别行政区的全面管治权,制定实施香港特别行政区维护国家安全法,落实“爱国者治港”原则,推动香港局势实现由乱到治的重大转折,这是过去五年党和国家成功应对重大挑战和考验的一个重要方面。

中央宣讲团成员、全国政协经济委员会副主任谢伏瞻围绕“以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴”等主题深入宣讲。他指出,在新中国成立特别是改革开放以来长期探索和实践基础上,经过中共十八大以来在理论和实践上的创新突破,中国共产党成功推进和拓展了中国式

现代化。中国式现代化是中国共产党百年奋斗探索找到的正确道路,二十大报告深刻阐明中国式现代化的鲜明中国特色和本质要求,明确全面建设社会主义现代化国家的目标任务和重大原则,对实现第二个百年奋斗目标作出了战略安排。

中央人民政府驻香港特别行政区联络办公室主任骆惠宁参加宣讲活动时表示,希望香港各界把学习贯彻二十大精神与学习贯彻习近平总书记今年7月1日在港重要讲话结合起来,全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”方针,进一步增强奋进国家新征程、抓香港新机遇的战略自信和积极主动,奋力谱写香港由治及兴新篇章。

在活动现场,中央宣讲团与香港各界人士进行了交流互动,解答了问题。香港特别行政区行政长官李家超等出席有关宣讲活动。

李家超表示,二十大精神关系到国家与香港的未来发展,关系到中华民族的伟大复兴,关系到“一国两制”实践的行稳致远、香港的长期繁荣稳定。未来五年是香港开创新局面、实现新飞跃的关键期。正确了解二十大精神,将有助我们实践“一国两制”行稳致远,有助香港更好融入国家发展大局。

3日下午举行的宣讲会还在香

## 新时代新征程新伟业

# “微网格”中的“红管家”

本报记者 王瑾雯 周仕兴 本报通讯员 尚永江

“儿子,儿子,快到家来坐坐!”寻常午后,广西贵港市港北区港城镇章村93岁的孤寡老人农月光,热情招呼着微网格长黄用林到家做客。

“虽然我不是农月光老人的亲生儿子,但胜似一家人。”黄用林对记者说。原来,自从黄用林被推选为微网格长,他便肩负起所辖网格内的一切大小事物,陪老人散步,帮老人买菜,为有需要的群众申请低保等,“哪里有需要,用林就会及时出现。”农月光说。

“之前农月光老人病倒在家,就是黄用林定时巡查期间及时发现并送去治疗的。要是没有微网格,像农月光这样的孤寡老人病倒了,很难及时发现。”章村党支部书记黄国健说。

何为“微网格”?“网格管理是完善基层治理的基础性工作,微网格是网格管理中的最小一级。”贵港市委政法委副书记黎介泉介绍,贵港将地方设置为大网格、中网格、小网格、微网格,各网格设立网格员,“网格长要做到将网格基本情况记在本子里,将网格事项记在脑海里,将网格群众所需所求所盼记在心坎里。”

这是“航运社区居民信息地图”,绿色区域代表无人居住,蓝色区域代表有人居住,黄色区域住着船民……贵港市港南区航运社区党支部书记麦夏子,道出这个社区联合测绘公司研发的管理“利器”。

在航运社区服务中心,这块显示着社区三维立体影像的屏幕格外显眼,鼠标点击相对应的地方,会显示出当前社区的大小网格,网

格显示的颜色各有含义,点击网格,便能显示出相应的群众信息,一目了然。

“有了这件利器,我们便能精准入户动员群众,如做核酸检测、接种疫苗、为老人开展便民义诊等。”麦夏子说道,“尤其是今年汛期,社区边缘遭遇地质滑坡,依靠‘航运社区居民信息地图’,精准地知道哪户居民遭遇灾害,具体有多少人,我们成功做到一小时内将居民撤离完毕,并安排受灾人员住酒店。”

被誉为“多员一体”的港北区盛世名都小区住户邹月媚是小区微网格长之一,同时她还是党员志愿服务队中的一员。“有了网格化管理,让我成为小区的指导员、宣传员和服务员。”邹月媚说道,“我平日主要指导小区居民做好疫情防控和小区平安建设。因为我是一名党员,最近主要向居民宣传党的二十大精神。”

“实行网格化管理后,‘不知对门是何人’的情况不复存在,邻里间走动变得频繁,小区居民也变得更加团结友爱了。”邹月媚说。

贵港市以党建引领“红格善治工程”为抓手,发挥党建引领龙头作用,推行“党建+网格”联建双推模式,推动党员进网格、亮身份、传帮带,组织10万余名党员下沉小网格报到上岗,在广西率先实现网格党建覆盖率100%,确保“网格建到哪里,党组织就覆盖到哪里”。

“及时、灵活、有效”是港城街道中山社区党支部书记陈越对“红格善治工程”的总结。“我们社区2020年才成立,社区档案在册的党

员有977人,每一位党员都兼职担任微网格长,小区内的党员遇事反应迅速灵活,真正做到了面对面服务群众。”陈越说。

连日来,荷城社区党委书记、居委会主任彭少敏带领荷城社区微网格长们,到港北区龙凤嘉苑小区社区中心广场开展学习贯彻党的二十大精神宣讲活动。“这次宣讲活动很生动,接地气,特别是党和国家很重视关爱老人、妇女工作,在党的领导下,能让我们这帮老知青发挥余力,我内心很激动!”69岁的荷城社区居民周秀智说。

荷城社区位于中心城区,有1.96万户、6万人口。随着城市发展和社区事务的不断增多,社区面临管理力量不足、治理压力大的难题,该社区以居民小区、楼栋、商圈等为单位建立综合小网格38个、微网格674个、专属网格25个,实现了网格管理全覆盖。

荷城社区以党建引领推动基层治理,突出以党员干部为主体,引导社区1500多名党员、公职人员主动担任网格员、网格员、信息员,一名或多名党员担任楼道“红管家”,负责联系并收集楼栋单元内的民情,充分发挥“红色枢纽”作用,为群众解决道路硬化、环境整治等热点难点问题180多个,得到居民群众的广泛好评。

“我们将不断提升党建引领城市基层治理效能,切实办好与群众息息相关的民生实事,特别是人民群众的急难愁盼问题,要推出系列惠民生、暖民心活动,用实际行动推动党的二十大精神在社区落地生根、结出硕果。”彭少敏说。

# 维护宪法权威的重要实践

## ——走近中国特色功勋荣誉表彰制度体系

今年12月4日是第九个国家宪法日,也是我国现行宪法公布施行四十周年。

全国人大常委会“规定和决定授予国家的勋章和荣誉称号”,国家主席根据全国人大常委会的决定“授予国家的勋章和荣誉称号”……在博大精深的宪法体系中,功勋荣誉表彰制度是一个重要组成部分。

有法可依,有章可循,以法律制度确立荣誉导向。党的十八大以来,党和国家功勋荣誉表彰工作的相关法律法规不断完善,有力加强宪法实施,维护宪法权威。

中共中央印发《关于建立健全党和国家功勋荣誉表彰制度的意见》,全国人大常委会通过《中华人民共和国国家勋章和国家荣誉称号法》,有关方面分别制定党

内、军队、军队3个功勋荣誉表彰条例,在此基础上分阶段逐步完善相关配套政策法规……新时代10年,一系列措施环环相扣,搭建起我国功勋荣誉表彰制度体系的“四梁八柱”。

在这一制度体系中,勋章、荣誉称号、表彰奖励和纪念章,是功勋荣誉表彰的4个主要类别。

勋章是党、国家、军队的至高荣誉,主要有“共和国勋章”“七一勋章”“八一勋章”和“友谊勋章”。荣誉称号是对个人和集体突出功绩的褒奖形式,主要有国家荣誉称号和党中央、国务院、中央军委授予的荣誉称号。表彰奖励按层级分为国家级表彰奖励、部门和地方表彰奖励;党中央、国务院、中央军委可向参与特定时期、特定领域重大工作的个人

颁发纪念章;经党中央、国务院批准,省级党委和政府、中央和国家机关可以颁发纪念章。

奖当其人、奖当其绩、奖当其时。

从全国“两优一先”、全国劳动模范和先进工作者、国家科学技术奖、全国民族团结进步模范、全国“人民满意的公务员”等国家级表彰奖励,到部门、地方表彰奖励;

从改革开放40周年之际授予“改革先锋”称号和中国改革友谊奖章,到召开全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会、全国脱贫攻坚总结表彰大会、北京冬奥会冬残奥会总结表彰大会;

颁发“中国人民抗日战争胜利70周年”纪念章、“中国工农红军长征胜利80周年”纪念章、“庆祝中华人民共和国成立70周年”纪念章、

“中国人民志愿军抗美援朝出国作战70周年”纪念章、“光荣在党50年”纪念章……

多层次多类别多领域的功勋荣誉表彰体系日益丰富完备,有力激励全党全社会对标先进、力争上游。

伟大时代呼唤伟大精神,崇高事业需要榜样引领。

党的二十大报告明确,发挥党和国家功勋荣誉表彰的精神引领、典型示范作用,推动全社会见贤思齐、崇尚英雄、争做先锋。

新时代新征程,我们要继续高擎功勋模范的精神火炬,引领全国各族人民不断开拓进取、建功立业,汇聚建设社会主义现代化强国的磅礴力量。

(新华社北京12月3日电 记者白阳)



近年来,江西省莲花县全面落实河湖长制,聘请民间河长、企业河长共同参与河湖保护,实行常态化管理,营造出山清水秀的乡村画卷。图为日前,河道保洁员在莲花县升坊镇江口村莲江河段巡河。 贺治斌摄/光明图片