

光明论坛

中国新闻奖专栏

温故

国之称富者，在乎丰民

杨福忠

2022年5月《求是》杂志第10期发表了习近平总书记的重要文章《正确认识 and 把握我国发展重大理论和实践问题》。文章在谈到“正确认识和把握实现共同富裕的战略目标和实践途径”问题时，引用古语“国之称富者，在乎丰民”，强调我们“既要不断解放和发展社会生产力，不断创造和积累社会财富，又要防止两极分化，切实推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”。

“国之称富者，在乎丰民”，这句话出自三国时期魏国谋士、军事家钟会的政论性文章《芻蕘论》：“国之称富者，在乎丰民，非独谓府库盈、仓廩实也。且府库盈、仓廩实，非上天所降，皆取资于民，民困国虚矣。”意思是，一个国家的真正富裕，不单指国库充盈、粮仓充足，还指人民富裕。国家的财富取自于人民，民穷则势必国库空虚。这段话体现了中国传统文化中的民本思想，同时也揭示了民富与国富的关系，对我们今天促进共同富裕、实现建设社会主义现代化强国目标具有启发意义。

古人关于民富有很多探讨，基于民本思想的观点认为民富是国富的前提，在政策上应把富民放在优先的位置。管仲说：“善为国者，必先富民”。孔子曾建议鲁哀公实行“使民富且寿”的政策，理由是“薄赋敛则民富，无事则远罪，远罪则民寿”。荀子在谈到民富与国富的关系时更明确指出：“下贫，则上富；下富，则上贫。”

因此英明的君主必须爱民，用政策使百姓富裕。如果君主肆意搜刮民财，导致“百姓虚而府库满”“上溢而下漏”，那么就会出现“入不可以守，出不可以战”的局面，国家倾覆灭亡也就为期不远了。这些观点代表了中国传统社会主流的价值观，彰显了中华优秀传统文化的智慧。

从实践来看，凡属盛世往往是为政者较为重视采取富民政策的结果。比如汉初的文帝、景帝，采取“与民休息”“轻徭薄赋”“约法省禁”等措施，使得经济迅速恢复和发展，从而出现文景之治的局面。唐初李世民实行均田制和租庸调制，减轻赋税，促进农业发展，同时重视发展商业和贸易。这一系列富民政策使唐初经济迅速发展，国力日渐昌盛，为大唐盛世奠定了坚实基础。中国古代社会发展的实践证明了一个道理：经济兴则国运兴，民富则国强。

“治国之道，富民为始。”这是古人总结的治国经验。中国共产党将古人的经验创造性转化、创新性发展，把人民至上作为自己鲜明的政治立场，把为人民谋幸福作为始终不渝的价值追求。强调“贫穷不是社会主义，社会主义要消灭贫穷”，把生产力是否发展、人民收入是否增加作为衡量经济政策对不对的标准。强调共同富裕是社会主义的本质要求，“全面建成小康社会，一个也不能少；共同富裕路上，一个也不能掉队。”党代表中国最广大人民的利益，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，使党在革命、建设、改革中始终立于不败之地。中国特色社会主义进入新时代，党确立了建设社会主义现代化强国的奋斗目标。顺利实现这一目标，必须以促进全体人民共同富裕为着力点，不断解放和发展社会生产力，不断创造和积累社会财富，更好满足人民日益增长的美好生活。这是实现社会主义现代化强国目标的必然选择。

富民之道，共同为要。共同富裕是中国特色社会主义的本质要求。这里的“共同”不是指整齐划一，所有人都达到同样的富裕程度；也不是指所有地区齐头并进，同时达到同样一个富裕水准。作为体现社会主义本质要求的“共同”，首先，要求的是平等，这个平等意味着每个人都有同样获得某种利益的机会，即机会均等。其次，“共同”承认差别，允许合理地差别对待。我国不同群体之间、城乡之间、区域之间差异很大，发展也不平衡。一方面，国家鼓励有条件的个人、地区率先发展起来，并起到示范、带动作用，最终实现共同发展。另一方面，国家先对低收入人群、落后地区，在政策上给予支持。比如加大税收、社保、转移支付等调节力度并提高精准性，加强帮扶保障力度。同时，加强对高收入的规范和调节，防止两极分化，促进社会公平正义。

(作者系河北省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员、中共河北省委党校〔河北行政学院〕教授)

“15分钟社区生活圈”为何成为城市治理热词

9月16日，上海市委常委会举行会议，审议通过《关于上海“十四五”全面推进“15分钟社区生活圈”行动指导意见》。会议指出，要践行人民城市理念，围绕“宜居、宜游、宜学、宜养”目标愿景，全面推进、加快实施“15分钟社区生活圈”行动，推动社区功能不断完善、品质不断提升、环境不断改善。

“一刻钟”，标示着时间的尺度，更注脚着城市治理的温度、人间烟火的气度、美好生活的刻度。如果步行15分钟就能方便地满足日常生活的大部分需求，无疑说明一座城市、一个街区的规划、商业、配套都比较合理。“15分钟社区生活圈”的建设，不仅能提高居民生活的便利度，也能加速城市实体经济、释放消费潜能。消费生活更便利，城市才有“烟火气”。“15分钟社区生活圈”的不断拓展为进步惠民生、促消费搭建了坚实阵地，打通了消费最后一公里甚至最后一百米，为消费复苏提供了源源不断的动力。当前，消费已经成为国家经济增长与城市经济发展的第一推动力，广大市民的生活，便是最稳固的消费基本盘，对于生活的品质提升、消费的提质升级、经济的高质量发展意义深远。如何进一步勾勒“15分钟社区生活圈”的美好蓝图，还需要全社会一同拿起画笔。

未来，在供给能力与保障业态持续提升的同时，如何将消费场景与社区治理结合起来，推动全民共享、全龄友好，还需要保持顺势而为、多方共建、持续发展的态势，以消费、科技、公益等多驾马车，给广大市民带来更多获得感、幸福感、安全感。(原载于澎湃新闻 作者：吕京笏 摘编：金凌冰)



鲜明亮出用人标尺，涵养良好政治生态

钟超

光明论坛

中国新闻奖专栏

评论版投稿邮箱

gmpinglun@163.com

近日，中共中央办公厅印发了《推进领导干部能上能下规定》(以下简称《规定》)，并通知要求各级党委(党组)及其组织(人事)部门切实扛起全面从严治党责任，健全能上能下的用人机制。《规定》总结吸收近年来干部队伍建设新鲜经验，对于完善从严管理干部队伍制度体系，推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的用人导向和从政环境，具有重要意义。

为政之要，首在用人。政治路线确定之后，干部就是决定的因素。将那些埋头苦干、作风扎实的干部遴选出来，安排到合适的位置上，同时将那些表态多调门高、行动少落实差的干部拒之门外；让想干事、能干事、干成事的干部有舞台施展，让不干事、不干事、干不成事的干部靠边站，树立这样能上能下的鲜明用人导向，是对干部最直接、最有效的鞭策与激励，也是一个部门、一个地区良好政治生态的重要法门。

功以才成，业由才广。建设作风过硬、忠诚干净担当的高素质干部队伍，既要把党和人民需要的好干部选准用好，又要把那些存在问题或者相形见绌的干部调整下来。

以国之重器告慰先烈

陈城

光明时评

中国新闻奖专栏

近日，第九批在韩中国人民志愿军烈士遗骸由我空军专机护送，从韩国接回辽宁沈阳，88位志愿军烈士遗骸及相关遗物回到祖国。对于志愿军烈士遗骸回国，社会各界报以极大关注。

根据中韩两国在2013年达成的共识，韩方自2014年起每年向中方移交一批在韩中国人民志愿军烈士遗骸及遗物。截至2021年，韩

方已经连续8年向中方移交了8批、共825位在韩中国人民志愿军烈士遗骸。

这并不是一个普通的移交工作，对于社会公众而言，这是向先烈表达致敬的契机，通过各种方式关注志愿军烈士遗骸回国的人们，其实是在共同向先烈们行注目礼；对于国家而言，这是一堂肃穆的爱国主义教育课，一次难得的面向全国的爱国主义教育活动，让中国人民崇尚英烈、铭记历史、珍爱和平，牢记不忘过去，才有未来。因此，以何种方式体现国家对先烈的重视、又如何让社会公众直观感受到这份尊敬与重视，就显得尤为重要。

也因此，我国始终非常重视志愿军烈士遗骸回国工作的细节，力求每一个环节都体现对烈士的尊崇。2015年以来，空军每年都派飞机赴韩执行迎接志愿军烈士遗骸回国任务。从第七批在韩中国人民志愿军烈士遗骸回国起，我国启用了自主研发的大型国产军用运输机运-20，并派战机组护航。今年志愿军烈士遗骸回国，更是首次出现运-20与歼-20同框的画面，新军机亮相，网友们写下了“泪”与“燃”。

作为全球最为先进的第五代战斗机之一，我国自主研发的歼-20战机组护航运-20运输机搭载志愿军烈士遗骸回国，是国家以最高礼遇向先烈致敬。参与这次护航任务的歼-20战机组，来自空军首批组建、首支参战、首获胜绩的英雄部队，这也是在告慰先烈，当年的人民空军已成长为今日的空中劲旅。曾经，在抗美援朝战场上，人民志愿军由于缺乏制空权，受限于敌方军机狂轰滥炸的苦头；而今，歼-20和运-20两个大国重器双双列阵长空，昭示着我国拥有了捍卫祖国、维护和平的先进武器，这就是对那些为了国家安全英勇献身的先烈们最好的告慰。

如今，我们不仅有了运-20、

“能下”这一关键问题，提供了明确的党内法规依据。例如，《规定》中不适宜担任现职的第一条就明确提出，“政治能力不过硬，缺乏应有的政治判断力、政治领悟力、政治执行力，在不折不扣贯彻落实党中央决策部署、结合实际推动落地见效上存在明显差距的”，这是对领导干部提高政治能力、站稳政治立场、遵守政治纪律的明确要求，在这个问题上不能有任何含糊和动摇。

再如，《规定》中不适宜担任现职的第四条指出，“政绩观存在偏差，不能坚持以人民为中心的发展思想，不能准确把握新发展阶段、完整准确全面贯彻新发展理念，在构建新发展格局、推动高质量发展上不积极不作为，搞‘形象工程’、‘政

绩工程’乱作为的”，这对引导干部树立正确政绩观、扎实为民谋福祉具有鞭策作用，倒逼党员干部真抓实干、说实话、办实事、求实效，不骛于虚声、不驰于空想，真正做到“为官一任、造福一方”。

风清气正，气正则心齐，心齐则事成。当前，世界正进入新的动荡变革期，我国改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、治国理政考验之大都前所未有，迫切需要锤炼一支堪当时代重任、敢于开拓进取的执政骨干队伍。鲜明亮出用人标尺，涵养良好用人生态，浚其源、固其本，锲而不舍、久久为功，广大党员干部必将将以昂扬的精神状态，在新的“赶考”之路上开创新局面、创造新辉煌。

如今，我们不仅有了运-20、

对自己有信心、对未来有希望

田守春

近10年来，全国2895个县全部实现义务教育基本均衡，99.8%的中小学校办学条件达到“20条”底线要求，已形成城乡义务教育均衡和一体化发展新局面。近日，中宣部举行新闻发布会，介绍了党的十八大以来教育改革发展成效，令人振奋。

2021年全国教育事业发展统计结果显示，截至2021年底，全国共有义务教育阶段学校20.72万所，义务教育阶段在校生1.58亿人，九年义务教育巩固率达95.4%，我国义务教育已达到世界先进水平。在历史性地实现“有学上”的基础之上，我国持续推进义务教育优质均衡发展，更好满足了人民群众“上好学”的美好期盼。

义务教育优质均衡，意味着每个孩子都能享有公平而有质量的教育，这不仅关系到建设教育强国，亦对实现民族复兴意义重大。习近平总书记在北京市八一学校考察时强调，“要不断促进教育发展成果更多更公平惠及全体

人民，以教育公平促进社会公平正义”“均衡发展九年义务教育”“逐步缩小区域、城乡、校际差距”“让每个孩子对自己有信心、对未来有希望”。教育部相关负责人表示，未来一个时期，我们将继续把义务教育放在重中之重的位置，持续巩固义务教育保小和县域基本均衡发展，重点缩小区域、城乡、群体教育差距，确保到2035年实现优质均衡的义务教育。

与“基本均衡”侧重基本办学条件“硬件”相比，“优质均衡”更强调“硬件”“软件”两手同时抓，两手都要硬。“优质均衡”在延续“基本均衡”的基本做法基础上，评估指标明显提升，也更加重视教育质量，尤其更加关注人民群众对教育的满意程度，要求社会认可度达到85%以上。建设并实现优质均衡的义务教育，是“办人民满意教育”的重要体现和必然要求。

当前，我国义务教育已经实现整体跨越式提升，但义务教育资源不均衡不充分的问题依旧凸显。如何进一步提升义务教育公平程度和办学质量，加快实现从基本均衡到优质均衡的转变，更好回应千家万户“上好学”的热切期盼？这需要我们从实际出发，或可从以下几方面发力。

首先，以完善制度安排为基础，支撑义务教育优质均衡发展更显著的实质性进展。义务教育优质均衡是一项复杂的系统工程，教育资源在我国城乡、区域、校际、群体之间存在较大差异，各地特别是中部和西部地区推进义务教育优质均衡工作，会面临错综复杂的局势。为此，要从制度上保证义务教育优质均衡的落实和优质均衡发展的发展。

其次，进一步明确与义务教育优质均衡目标相关的法规制度，如义务教育优质均衡的法律界定、国家和地方义务教育优质均衡发展规划，以及发展成效评价制度、实施保障制度等内容。从立德树人的根本要求出发，深化教育体制机制改革，完善配套制度体系，进一步厘清学区制、集团化办学等各项改革措施的功能定位、改革路径与发展导向等，为部分改革进入瓶颈期的地区提供指导。紧抓县域义务教育优质均衡创建工作契机，结合未来人口变化趋势，适时提高学校建设标准，适度扩大义务教育服务内容，不断提高义务教育服务供给水平。

再次，以更加积极的财政及其他关键领域政策为后盾，为义务教育优质均衡发展提供强有力保障。2017年，教育部印发《县域义务教育优质均衡发展督导评估办法》，提出了7项资源配置指标和15项政府保障程度指标。这将成为引导中西部地区树立科学理念，加大教育投入，加强统筹管理，提高地方政府推进义务教育优质均衡发展所需的财政治理能力。此外，还需不断完善转移支付制度，同时推动教育经费使用结构重心从硬件设施建设向教育改革发展 and 教师队伍建设和转移，从专项分散投入向以学校为单位整体投入转移，推动区域义

务教育学校办学质量整体提升。

最后，以教育数字化转型为动力，驱动义务教育优质资源共享水平再上新台阶。优质数字教育资源的开放共享，能够催生更加公平、更高质量、更有效率的教育生态。国家“十四五”规划、“十四五”数字经济发展规划明确提出，要加快数字化发展，推进学校资源辐射覆盖范围。今年7月，国家智慧教育平台2.0正式开通上线，进一步丰富了优质教育供给，这一系列重大政策举措均为地方破解义务教育改革难题、促进教育公平、提高教育质量提供了方向指引，拓展了发展空间。充分把握数字化转型机遇，利用现代信息技术推动教育形态变革，必将为教育改革注入新动能，进而推动实现县域、校际优质资源均衡水平，让更多孩子同时享有优质教育资源的愿景成为现实。

(作者系教育部学校规划建设发展中心助理研究员)

抓住消费需求机遇，推动旅游产业升级

济兼

当前，旅游消费升级面临新的机遇。随着80后、90后等新一代消费主力崛起，人们对文旅产品的需求不再满足于观赏性，更多追求多元化、个性化、深度游的体验，对高品质旅游产品、特色休闲服务的需求不断增加。文旅振兴、消费升级新亮点频现，也成为旅游企业转型升级、打造个性化、定制化旅游服务体系的重要机遇，有着广阔的发展空间。文旅部此次“通知”指出，各地要以专项整治为契机建立长效机制，理顺管理体制。整治私设“景点”应当成为一个契机，成为撬动旅游产业升级的支点。

一方面，撬动旅游产业升级。归根结底，价格和体验是游客对

当前，旅游消费升级面临新的机遇。随着80后、90后等新一代消费主力崛起，人们对文旅产品的需求不再满足于观赏性，更多追求多元化、个性化、深度游的体验，对高品质旅游产品、特色休闲服务的需求不断增加。文旅振兴、消费升级新亮点频现，也成为旅游企业转型升级、打造个性化、定制化旅游服务体系的重要机遇，有着广阔的发展空间。文旅部此次“通知”指出，各地要以专项整治为契机建立长效机制，理顺管理体制。整治私设“景点”应当成为一个契机，成为撬动旅游产业升级的支点。

一方面，撬动旅游产业升级。归根结底，价格和体验是游客对

景点的两个重要评价标准。面对旅游产业升级，各地文旅部门要积极引导文旅企业积极推出消费惠民措施，打造特色文化旅游产品，推动设施设备更新换代、产品创新和项目扩容，丰富产品供给，满足多元需求。要积极探索、密切关注具有发展潜力的旅游资源，采取必要引导和全保护措施，开发更多的合规旅游产品。今年以来，一些地方文旅部门联合互联网平台向消费者发放近郊住宿消费券，迅速释放文旅消费需求。有的支持旅游景区培育新场景，开展夜间消费创新行动，全省旅游景区演艺收入同比增长显著。这些无疑都是探索和创新。

另一方面，推动旅游管理创新

升级。文旅部门在大力整治私设“景点”同时，也需推动审批、管理、监督机制动态升级。一则坚持分类施策，积极夯实基础条件比较好、服务设施比较完善的私设“景点”通过合规程序建设成正规景区，严格依法取缔不能满足安全需要、破坏生态环境的私设“景点”，防止“死灰复燃”；二则在景点审批流程上，推动文化旅游、工商管理、生态环境等多部门联合提供“一条龙”服务，简化进入和退出的双向动态管理手续。通过进一步提升监管和治理效率，推动旅游市场秩序进一步规范，生态环境得到更好保护，游客权益得到更好维护。

(作者系媒体评论员)