

十三届全国人大常委会第三十二次会议举行第二次全体会议

审议审计查出问题整改情况报告等

栗战书出席会议

本报北京12月21日电 十三届全国人大常委会第三十二次会议21日下午在北京人民大会堂举行第二次全体会议。栗战书委员长出席。

沈跃跃副委员长主持会议。常委会组成人员151人出席会议,出席人数符合法定人数。

会议听取了审计署审计长侯凯受国务院委托作的关于2020年度中央预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告。报告介绍了审计整改工作部署落实情况和审计查出问题整改情况,指出截至今年10月底,要求立行立改的问题有6821个已整改到位,要求分阶段整改的问题有318个已完成整改,要求持续整改的问题均制定了措施和计划。报告对后续工作作出安排。审计署将持续加强对审计整改的跟踪督促检查,确保整改合规到位、扎实有效。

会议听取了农业农村部副部长邓小刚受国务院委托作的关于加快构建新型农业经营体系推动小农户和现代农业发展有机衔接情况的报告。报告介绍了相关工作开展情况和取得的成效。针对面临的困难和问题,报告提出,要加快发展农业社会化服务,突出抓好家庭农场和农民合作社,强化政策支持、基础条件、体制机制三大保障,将更多小农户引入现代农业发展轨道。

会议听取了财政部副部长余蔚平受国务院委托作的关于财政交通运输资金分配和使用情况的报告。报告介绍了“十三五”期间财政支持交通运输发展取得的成效、财政交通运输资金重点投入

使用情况和交通运输领域财政管理改革情况。报告提出,要健全交通运输领域财政投入保障机制,优化财政支出结构,更好发挥财政引导作用调动各方积极性,促进财政资金提质增效,推动交通运输事业发展。

今年7月至9月,全国人大常委会对公证法实施情况开展了执法检查。会议听取了全国人大常委会副委员长曹建明作的关于检查公证法实施情况的报告。报告介绍了法律实施总体情况,存在的突出问题和困难,提出要增强公证工作能动性,充分发挥预防化解矛盾纠纷的作用;坚持和强化公证的公益性,提高公证服务的均等化、可及性水平;强化人才建设和管理,打造高素质公证员队伍;加强公证执业保障,改善执业环境;落实公证体制改革有关政策,增强公证机构活力和创新动力;完善公证法律规范,加强法律宣传。

会议听取了全国人大常委会法制工作委员会主任沈春耀作的关于2021年备案审查工作情况的报告。报告指出,一年来,全国人大常委会办公厅共收到报送备案的行政法规、监察法规、地方性法规、自治条例和单行条例、经济特区法规、司法解释、特别行政区法律1921件。在全国人大常委会领导下,法工委扎实开展备案审查工作,“有件必备、有备必审、有错必纠”和备案审查制度建设取得新进展。报告还提出了2022年工作安排。

全国人大常委会副委员长王晨、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华,秘书长杨振武出席会议。国务委员赵克志,最高人民法院院长周强,最高人民检察院检察长张军,国家监察委员会负责同志,全国人大常委会各专门委员会成员,各省(区、市)人大常委会负责同志,有关部门负责同志等列席会议。

十三届全国人大四次会议期间,代表

们充分反映人民意愿诉求,提出对各方面工作的建议8993件,统一交由194家承办单位研究办理。会议听取了全国人大常委会副秘书长信春鹰、教育部部长怀进鹏分别作的关于十三届全国人大四次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告。报告显示,代表提出的建议已经全部办理完毕并答复代表。各有方面结合开展党史学习教育特别是“我为群众办实事”活动,认真办理代表建议,积极回应民生关切,聚焦推动中央重大决策部署落地见效,努力通过高质量办理工作助力经济社会高质量发展,把人民代表大会制度优势转化为治理效能。

会议听取了全国人大常委会法制工作委员会主任沈春耀作的关于2021年备案审查工作情况的报告。报告指出,一年来,全国人大常委会办公厅共收到报送备案的行政法规、监察法规、地方性法规、自治条例和单行条例、经济特区法规、司法解释、特别行政区法律1921件。在全国人大常委会领导下,法工委扎实开展备案审查工作,“有件必备、有备必审、有错必纠”和备案审查制度建设取得新进展。报告还提出了2022年工作安排。

全国人大常委会副委员长王晨、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华,秘书长杨振武出席会议。

国务委员赵克志,最高人民法院院长周强,最高人民检察院检察长张军,国家监察委员会负责同志,全国人大常委会各专门委员会成员,各省(区、市)人大常委会负责同志,有关部门负责同志等列席会议。

汪洋主持召开全国政协主席会议

新华社北京12月21日电 政协第十三届全国委员会第六十四次主席会议21日在京召开,中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋主持会议并讲话。

会议传达学习了中央经济工作会议精神。汪洋要求全国政协各参加单位和政协委员认真学习贯彻会议精神,坚持稳中求进工作总基调,发挥人民政协作为专门协商机构在国家治理体系中的重要作用,紧紧围绕国家经济社会发展大局建言资政,积极引导预期,广泛凝聚共识,为落实好以习近平同志为核心的中共中央决策部署作出应有的贡献。

会议审议通过了全国政协十三届常委会第二十次会议议程(草案)和日程;研究了召开全国政协十三届五次会议的有关事项;审议并原则通过了全国政协2022年协商计划、关于加强和改进全国政协委员学习工作的办法、政协常委会2022年学习讲座参考选题;听取了关于2021年全国政协重点关切问题情况通报会工作情况的汇报、关于全国政协十三届四次会议重点提案督办

情况的汇报;听取了全国政协提案委员会、民族和宗教委员会、港澳台侨委员会、外事委员会、文化文史和学习委员会关于2021年工作情况的汇报,联系各专委会工作的相关副主席分别进行了工作点评。

全国政协副主席兼秘书长李斌等就有关议题作了说明。全国政协副主席张庆黎、刘奇葆、何厚铨、卢展工、王正伟、马飏、陈晓光、梁振英、巴特尔、汪永清、苏辉、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、邵鸿出席会议。

汪洋会见牙买加参议长塔瓦雷斯-芬森

新华社北京12月21日电(记者伍岳)全国政协主席汪洋21日在北京以视频方式会见牙买加参议长塔瓦雷斯-芬森。

汪洋说,牙买加是加勒比地区最早与中国建交的国家之一。2019年,习近平主席同来华访问的霍尔尼斯总理会

晤,共同将两国关系提升为战略伙伴关系。明年是两国建交50周年,希望以此为契机,进一步增进政治互信,深化合作交流,加强国际事务协调配合,高质量共建“一带一路”,持续推进抗疫合作,开创中牙关系广阔未来。中国全国政协愿同牙买加参议院加强友好往来,为推动两

国关系发展发挥积极作用。塔瓦雷斯-芬森预祝北京冬奥会成功举办,表示牙买加愿积极参与全球发展倡议,牙参议院愿与中国全国政协加强友好往来,助力双边关系发展。

邵鸿介绍了中国政党制度和人民政协有关情况。李斌参加会见。

厦门经济特区建设40周年

用好“近邻”金钥匙 打开基层治理新天地

本报记者 马跃华 高建进

中午11点刚过,位于厦门市思明区图强小区的近邻小食堂飘出阵阵饭香。卤肉、香菇焖鸡、上海青、玉米排骨汤……十几道荤素搭配、营养可口的家常菜吸引了一大批居民前来就餐。88岁独居老人沈丽秀一到食堂就开心地打起了饭菜。近邻小食堂是该小区打造一刻钟“近邻生活服务圈”的一个剪影。

一把“近邻”金钥匙,打开了厦门基层治理新天地。一直以来,厦门市创新以“近邻”理念作为城市基层党建内核,用“大党建”激活“微治理”,持续提升人民群众的获得感、归属感、幸福感,让这座高素质高颜值之城更有温度、更有情怀。

厦门“近邻”模式围绕构建社会治理共同体,以“居民与居民近邻互助、居民与组织近邻守护、组织与组织近邻共建”为核心,形成就地就近共建共治共享格局,打通党群关系“最后一米”。该模式有效破解了当代社会的组织碎片化、人际陌生化等难题。

组织与组织近邻共建

“阿姨,你按住这个键就可以说话了,讲完松开,语音信息就发送出去啦。”手把手地教80多岁的李阿姨操作微信,厦门海翼集团党员志愿服务队朱正说,借助活动建立联系后,有的老人平常遇到需要搬重物、办理手机卡等情况,也会给志愿者打电话寻求帮助。

“好邻居”厦门海翼集团从2015年就与深田社区开展共建,在探索“近邻党建”的过程中,他们为社区带来的是更加精准、个性化的服务。

为了凝聚基层治理的最大合力,厦门推行“小区吹哨、部门报到”互动机制,在街道大党工委、社区大党委层面,优化整合成员单位、共建单位、社会力量等资源,常态化开展“我为小区办实事,聚力民生谋幸福”等活动。

在筓筓街道振兴社区,从周一到周日每天都有“好邻里”前来报到,参与各项志愿服务。厦门市机关事务管理局、厦门市财政局、厦门市民政局、厦门市信访局、厦门档案馆等定点定时深入主次干道、小区清理杂物垃圾,宣传门前三包、文明创建知识……

厦门通过构建党建“大家庭”,充分发挥街居连接辖区内各领域党组织的“轴心”作用,调动成员单位、共建单位、社会化力量等资源,实现组织与组织从“松散”到“紧密”的生动转变。

居民与组织近邻守护

小区改造提升怎么做?党员带头入户走访居民,广泛征求居民意见;小区开展燃气管道铺设,居民进出怎么办?党员充当志愿者负责改造施工期间的交通疏导、维持秩序……

“小区治理要强,小区党建先要强。”厦门始终秉持这一理念,从强化组织建设入手,按照“一小区一支部”原则组建小区党支部,推动小区党建“两个覆盖”,推动党组织链条延伸至小区。同时,在小区设立楼道党小组,延伸设立党员楼长、党员中心户,形成“小区党支部—楼道党小组—党员楼长(中心户)”的小区党建格局。党旗插在楼栋口,党员身份亮进电

梯里。近年来,厦门市1万多个基层党组织、20多万名党员融入社区,参与小区治理,破解民生难题8万余件。

织密“邻”的组织,厦门以党支部为抓手,党员充当先锋,“邻”的服务越做越实。逢年过节,组团上门看望独居老人;疫情防控期间,入户为行动不便的居民理发……

盘龙小区“厝边帮帮团”,在小区党支部的引领下,党员从5名增加到30多名。

观远里小区在两个党支部的带动下,还成立“三红”垃圾分类志愿监督队,推出“绿管家”树木认养计划,成立“观

远芳华”小区妇女组织,使得居民在小区治理中更有归属感。

居民与居民近邻互助

“亲爱的邻居们,我身体不舒服,谁能帮忙送我去医院?”一天晚上8点,在思明区厦港街道巡司顶社区碧山临海小区的微信群内,一条求助信息打破了群内的平静。

原来,怀孕6个多月的居民小林独自在家,突发腹痛和呼吸困难,无法自行到医院就诊。微信群内,小区邻居们纷纷“冒泡”,无法赶到的医生和护士邻居还远程给予小林指导。当小林在邻居的帮助下到达地下车库时,早已有4位邻居在等候,准备开车送她就医。

在厦门,传统邻里互帮互助的关系正在升温。“好邻居金不换”,厦门市坚持把守望相亲作为“近邻党建”的落脚点,通过搭建平台、优化服务、开展活动等方式,促进小区居民相互交流、增进了解,着力构建小区“熟人社会”。

在“近邻”模式实践中,厦门国贸金海岸小区因地制宜传承闽南文化,在小区党群之家“金好呷”“金康健”等活动区域,居民常常一起制作闽南小吃,送给有需要的邻里。在互动中,将爱心敬老、助残、扶幼等工作融入民俗活动,共同打造温馨有爱的美好家园。

小区的事邻里商量着办,莲花北社区党委为完善辖内小区近邻互助的“评理”体系,于去年建立“观远里近邻共享评理室”,构建小事不出楼栋、大事泡茶化解的近邻评理系统。

铁门与铁门之间,一个新型的“熟人社会”逐渐形成,“遇事多商量,有事没事常来串”,守望相亲、和谐温馨的邻里风尚不断巩固,越来越多厦门居民成为“近邻党建”的支持者、参与者,共建美好家园。

黄河保护法提请全国人大常委会审议——

用法治力量守护母亲河安澜

本报记者 李睿宸

千百年来,九曲黄河哺育着炎黄子孙,它是滋养中华民族的母亲河。

黄河宁,天下平,保护黄河是事关中华民族伟大复兴的千秋大计。“党的十八大以来,党中央着眼于生态文明建设全局,明确了‘节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力’的治水思路,黄河流域经济社会发展和人民生活发生了很大变化。”水利部部长李国英表示,但当前黄河流域仍存在一些突出困难和问题,既有先天不足的客观制约,也有后天失养的人为因素,“亟需通过制定黄河保护法予以解决”。

12月20日,黄河保护法草案(以下简称“草案”)提请十三届全国人大常委会第三十二次会议初次审议,草案聚焦黄河流域突出问题,围绕生态保护与修复、水沙调控与防洪安全、污染防治、黄河文化保护传承弘扬等方面作出相应规定。

紧紧抓住水沙关系调节这个“牛鼻子”

黄河是我国第二大河流,是连接青藏高原、黄土高原、华北平原的重要生态廊道,但同时,黄河也是全世界治理难度最大的河流之一。

水土流失、水少沙多、水沙关系不协调……这些突出问题对沿黄流域生态环境和经济社会的发展造成了不利影响。

为保障黄河安澜,草案完善水沙调控与防洪安全制度,要求建立水沙调控和防洪体系、开展水沙调控和防洪工程建设,明确了水沙调度、防洪防凌调度、滩区防洪管理、河道综合治理、重点水库库区管理等制度措施。

草案规定,在黄河滩区内,不得新规划城镇建设用地区、设立新的村镇,已经规划和设立的,不得扩大范围;不得新划定永久基本农田,已经划定为永久基本农田、影响防洪安全的,应当逐步退出;不得新开垦荒地、新建生产堤,已建生产堤影响防洪安全的应当及时拆除,其他生产堤应当逐步拆除。

此外,草案还规定,禁止在二十五度以上陡坡地开垦种植农作物。

严防污染筑牢黄河生态屏障

水环境质量标准、水污染排放标准、流域重点污染物排放总量控制、排污口监管……针对黄河流域污染严重的突出问题,草案明确了相关制度措施。

草案规定,黄河流域县级以上地方人民政府应当组织对沿河道、湖泊的垃圾填埋场、加油站、化工园区和化工项目等地下水重点污染源及周边地下水环境风险隐患开展调查评估,并采取风险防范和整治措施。

此外,草案还明确,黄河流域县级以上地方人民政府应当加强油气开采区等地下水污染防治监管。黄河流域农业生产经营者应当科学合理施用农药、化肥等农业投入品,科学处理、处置农用薄膜等农业废弃物,综合利用农作物秸秆,加强畜禽、水产养殖污染管控。

保护传承灿烂的黄河文化

黄河是中华文明的摇篮,各族人民在这富饶、浪漫、壮美的几字弯里创造着黄河文明,丰富着黄河文化。

“健全黄河文化保护传承弘扬制度。”李国英表示,草案规定了黄河文化保护传承弘扬规划、黄河文化资源记录共享、文化遗产保护、公共文化服务、文化产业发展的制度措施。

草案明确,国家建设黄河国家文化公园,统筹利用文化遗产地以及博物馆、纪念馆、展览馆、教育基地等资源。此外,草案还规定,国务院文化和旅游主管部门会同国务院有关部门统筹黄河文化、流域水景观和水工程等资源,建设黄河文化旅游带。

在加强黄河文化国际传播方面,草案规定,鼓励和支持自然人、法人和非法人组织举办黄河文化展演、展示、交流、合作等活动,提高黄河文化的影响力。



水上“冬耕” 12月20日,江苏省宿迁市泗洪县上塘镇景色秀丽的向阳水库,满载珍珠蚌的小船如音符在水面浮漂间荡漾,蚌农们正抢抓晴好天气,紧张地投放珍珠蚌,确保来年有个好收成。张连华摄/光明图片