

# 坚持和发展全过程人民民主

黄坤明

民主是全人类的共同价值,是人类文明发展进步的重要标志。今天,来自150多个国家和国际组织的嘉宾相聚线上线下,参加“民主:全人类共同价值”国际论坛,共同探讨民主真谛,共商民主互鉴之道,很有意义。借此机会,我愿就中国共产党的民主理念与实践,坚持和发展全过程人民民主,分享几点看法同大家交流。

**第一,民主是中国共产党和中国人民矢志不渝的坚定追求。**一百年前,中国共产党诞生于中国人民争取民主、反帝反封建斗争和封建专制主义的伟大斗争。一百年来,中国共产党始终坚守为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命,为实现人民当家作主进行了不懈探索和奋斗。革命战争年代,我们为劳苦大众翻身得解放而奋斗,建立工农民主政权,开展土地革命,夺取了新民主主义革命的伟大胜利。新中国成立后,我们确立了人

民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度,亿万人民真正成为国家和社会的主人。改革开放以来,我们大力发展社会主义民主政治,积极稳妥推进政治体制改革,加强基层民主建设,推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化。中共十八大以来,我们坚持以人民为中心,积极探索全过程人民民主理论和实践,不断推进国家治理体系和治理能力现代化。回望百年,中国共产党领导中国人民追求民主、发展民主、实现民主,中国民主之路越走越宽广。

**第二,人民当家作主是中国民主的本质和核心。**今天是中国国家宪法日。我国宪法明确规定,中华人民共和国的一切权力属于人民。中国坚持人民当家作主的宪法理念,不断健全民主制度,丰富民主形式,拓宽民主渠道,发展更加广泛、更加充分、更加健全的人

民民主。正是因为人民当家作主,我们才创造了经济快速发展和国家长期稳定的奇迹,才解决了世界最多人口的吃饭问题,才在短短8年时间实现了近1亿农村贫困人口脱贫,才在世纪疫情面前最大限度保护了人民生命安全和身体健康。事实充分证明,中国民主是真正体现人民意志、维护人民权益、激发人民创造的民主。

习近平主席指出,一个国家民主不民主,关键在于是不是真正做到了人民当家作主,要看人民有没有选举权,更要看人民有没有广泛参与权;要看人民在选举过程中得到了什么口头许诺,更要看选举后这些承诺实现了多少;要看制度和法律规定了什么样的政治程序和治理规则,更要看这些制度和法律是不是真正得到了执行;要看权力运行规则和程序是否民主,更要看权力是否真正受到人民监督和制约。这“四个要看、四个更要看”,集中体

现了我们党关于民主的立场、理念、观点和做法,深刻阐明了鉴别民主真伪、衡量民主成色的科学方法。我们始终认为,民主不是装饰品,不是用来做摆设的,而是要用来解决人民需要解决的问题的。

**第三,全过程人民民主是中国民主的伟大创造。**人民民主是社会主义的生命。中共十八大以来,中国共产党领导中国人民坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,不断深化对民主政治发展规律的认识,习近平主席创造性提出全过程人民民主的重大理念。这是我们党推进中国民主理论创新、制度创新、实践创新的结晶,是对当代中国民主理念和民主实践的高度概括。全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主,是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。在领域和环节上,全过程人民民主涵盖经济、政治、文化、社会、生态文明等各个方面,贯通民主选举、民主协商、民主

决策、民主管理、民主监督等各个环节,使国家政治生活和社会生活各方面都体现人民意愿、听到人民声音。在形式和特点上,全过程人民民主既有人民通过选举、投票行使权利,又有人民内部各方面在重大决策之前进行充分协商,尽可能就共同性问题取得一致意见。在实践效果上,全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一。总之,全过程人民民主既具有完整的制度程序,也具有完整的参与实践,形成了全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系,构建了多样、畅通、有序的民主渠道,为中国发展进步、中国人民过上美好生活提供了坚实保障。

**第四,民主没有放之四海而皆准的唯一模式,各国应求同存异、交流互鉴。**民主是各国人民权利,而非少数国家的专利。任何民主形

式都不可能脱离特定社会政治条件来抽象评判。世界上有200多个国家和民族、2500多个民族、70亿人口,实现民主的方式不可能千篇一律、定于一尊。各国国情不同,每个国家的民主政治都是独特的,都是在这个国家历史传承、文化传统、经济社会发展的基础上,长期发展、渐进改进、内生性演化的结果。一个国家是不是民主,应该由这个国家的人民来评判,而不应该由外部少数人指手画脚来评判。国际社会哪个国家是不是民主的,应该由国际社会共同来评判,而不应该由自以为是的少数国家来评判。用单一的标尺衡量世界丰富多彩的政治制度,用单调的眼光审视人类五彩缤纷的政治文明,本身就是不民主的。我们始终认为,各国有权选择适合自己的政治制度模式,完全可以走出自己的民主发展道路,各国之间应当相互尊重、求同存异、交流互鉴,既各美其美、又美美与共,共

同丰富和发展人类政治文明。当前,世界百年未有之大变局加速演进,新冠肺炎疫情仍在全球肆虐,人类面临的治理赤字、信任赤字、发展赤字、和平赤字有增无减。民主是世界人民的共同追求,应当促进团结而不是造成分裂,推动合作而不是制造对抗,增进人民福祉而不是带来动荡混乱。中国人民热爱和平、追求民主、善良包容,中华文化崇尚和合共生、和而不同,主张天下大同、兼容并蓄。中国共产党和中国人民愿同世界各国人民一道,弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全球共同价值,携手应对全球共同挑战,推动构建人类命运共同体,为人类文明发展进步作出新的更大贡献!

(本文系中共中央政治局委员、中央书记处书记、中宣部部长黄坤明2021年12月4日在“民主:全人类共同价值”国际论坛开幕式上的致辞,发表时有删节。)

## 卓越工程师

# 创新! 为起重机械“强体”“增智”

——记卫华集团有限公司副总工程师聂福全

本报记者 刘坤

前不久,神舟十三号载人飞船在酒泉卫星发射中心发射成功,让远在河南的卫华集团有限公司副总工程师聂福全激动不已。

记者纳闷:“为什么这位研究起重机的专家会这么关注航天?”聊了一番后才得知,原来在这次发射中,他和同事研发的起重机械在飞船与火箭吊装、转运等过程中派上了用场。

“我们的起重机械广泛应用于酒泉、西昌、太原、文昌四大卫星发射基地。”聂福全告诉记者,每次重大发射活动,都要用具有精确定位防摇摆功能的起重机械来吊装和组装火箭、航天器,并将火箭吊装到发射塔。

**争分夺秒,只为不断刷新纪录**

1992年,聂福全从河南科技学院机电专业毕业,被分配到中国一拖集团有限公司技术部,开始从事工程机械、建筑机械技术研发工作。之后,他一步步成为工程师、主任工程师,以及集团压实机械研究所技术总监。

由于一心扑在研发上,聂福全几乎没有一点闲暇时间。结婚那年,他只休了3天婚假就去上班了。为保证项目进度,妻子临盆期间,他无暇照顾,只好把妻子托付给了丈母娘。

2003年5月25日下午,聂福全

的女儿出生了,时任技术总监的他因要在规定时间内完成一个重大课题项目,当晚就趁着妻女熟睡时离开产房,到办公室加班去了,直至次日凌晨才回到她们身边。

“我爱人刚开始不理解,后来慢慢习惯了,但作为一名丈夫和父亲,面对妻子和孩子,我始终觉得心中有愧。”聂福全说。

同年,他一边工作,一边又考上了河南科技大学工业自动化专业的硕士研究生,进一步积累专业知识。

2009年3月,受卫华集团创始人韩宪保邀请,聂福全加盟该公司,先后担任主管技术的副总经理、常务副总经理,以及郑州卫华工程机械有限公司总经理。2014年年底,聂福全开始担任卫华集团副总工程师,主持技术研发等工作。

“我主要研究工程机械、起重机械新产品和新技术,关键工艺制造技术,以及智能化、信息化技术及应用等。”聂福全说。

最近,聂福全承担了基于5G通信起重机械智能制造产线技术研发、超大吨位陆上及海工起重装备关键技术研发及产业化等工作。他介绍,超大吨位陆上及海工起重装备关键技术已成功应用于公司26000吨级起重机的设计,预计很快投产,即将创造中国起重机械最大起升量的纪录。

“我家住洛阳,公司在长垣。

不忙时,一个月能回家一趟,在家待两天。”聂福全说,由于长期在外,妻子默默承担起了家庭重担,使他能够集中精力做自己的事情。

**“只有不断创新,我心里才踏实”**

“创新是企业发展的灵魂。”聂福全说。2013年1月,他开始主持轻量化桥式起重机推广应用技术研究,一干就是4年。

终于,他和同事们研发出了5吨至100吨系列新型轻量化桥式起重机,与传统中小吨位起重机相比,其自重减轻约15%至30%,高度降低20%至30%,能耗可减少15%至30%。

聂福全介绍,该科研课题正在向大吨位、智能化、配套化和大规模制造技术应用方面延伸,已于2017年通过科技部验收,目前已取得发明专利60余项,形成了具有完备自主知识产权的“新中式起重机”。

“新中式起重机”不仅彻底改变了传统起重装备“傻大笨粗”的形象,而且由于其具有结构轻、能耗低等特点,更可为实现碳达峰、碳中和作出贡献。”他说。

2017年9月,聂福全开始主持核工业起重机械关键技术研发及产业化应用项目。该项目开发适用于我国“华龙一号”核电机组的专用起重机,实现了重大创新。

此外,他还主持航空航天系列智能起重机械应用项目研发,实现了航空航天系列起重机械高精度定位防摇摆以及高度智能化等。

2020年3月,聂福全将永磁电机直驱技术应用于起重装备上,使起重机械变得重量更轻、体积更小、寿命更长、能耗更低。

“不创新,毋宁死。只有不断去创新,我心里才踏实。”他说。

经过不懈努力,聂福全取得了多项创新成果,其中不少技术处于国际先进水平,并获得国家万人计划领军人才、国家创新人才推进计划领军人才、国务院特殊津贴等多项荣誉。

**“不求做大官,但要做大事”**

每天5:30,聂福全准时起床,进行简单锻炼后,开始规划和思考当天工作,并于7:15左右到办公室,直至深夜才离开。他的床头柜上总是放着纸和笔,以便随时记录问题,以及脑海中闪现的思路和灵感。

“虽怜病体华发生,志学文正奋书成。夜半伏案勤忙晚,闻鸡起舞沐晓风。”今年5月7日6时37分,聂福全在朋友圈发了这样一条动态。那时,他在办公室学习、研究,不知不觉天都亮了。

聂福全十分注重起重装备和工程机械理论基础研究。而

研究,需要不断学习。他深知:“勤能补拙,天道酬勤,要有一种奋斗情怀。”

这些年来,他先后撰写4部专著,获得省部级科技进步奖及成果80余项,在国家核心期刊及重要科技期刊发表论文400余篇,获国家专利139项,软件著作权146项,编制国家及行业标准12项。

与此同时,聂福全意识到,在起重装备行业,团队建设跟不上、缺乏高层次研发人员、缺乏对行业关键共性技术的深入研究和掌握等“短板”依然存在。

为此,他积极推动产学研合作,并应邀担任长安大学、郑州大学、河南科技大学等12所高校的兼职教授和博士研究生导师,每年定期在这些高校开设专题讲座,分享自己的心得,培养了一批批“很抢手”的研究生。

“回顾走过的路,我从来不后悔,我践行了自己‘不求做大官,但要做大事’的理念。”聂福全说。

如今,每当听到朋友说“我们用的起重机就是卫华的”,49岁的聂福全依然会激动、自豪,觉得浑身都充满了干劲。

“我对这个行业充满了感情。”聂福全说,我国工业及物流等行业快速发展,对起重装备的需求大幅度增加,未来要继续创新,研发,推动起重装备行业智能化、网络化、数字化、绿色化、专业化发展。

“关爱老人、敬老爱老”“幼有善育、老有所依”……11月29日,走进新疆阿克苏柯坪县中心敬老院,醒目的标语映入眼帘。院中整洁干净,老人笑声爽朗,孩童欢乐嬉戏,这一切得益于当地持续推动的“双集中”工作(即“五保”老人集中供养和孤儿集中收养)。

在“我为群众办实事”实践活动中,阿克苏全面提升敬老和育孤机构关爱供给水平及服务保障能力,持续巩固“双集中”工作成效,让“一老一小”过上有温度、有品质的生活。

**福利机构犹如温暖“大家庭”**

阿克苏柯坪县中心敬老院“五保”老人阿木提·塞瓦尼患有帕金森综合征,腿部残疾,在福利院护理人员的精心照料下,他的精神状态越来越好,每天乐呵呵的。他说:“我在这里吃得好住得好,感谢党的好政策!”

和阿木提·塞瓦尼一样,目前,阿克苏有意愿集中供养的“五保”老人都实现了集中供养。孤儿集中收养率也已达100%。“双集中”工作的推行,有效解决了困难群体中“一老一小”的生活保障问题。

走进阿克苏沙雅县社会福利院,就像走进一个热闹的大家庭:老人们在聊天健身,孩子们有的在做游戏,有的在工作人员的辅导下朗读课文。儿童萨拉木(化名)说:“福利院的老师对我特别好,我要好好学习。”

今年以来,阿克苏民政局不断加大“双集中”福利机构项目申报力度,积极争取中央预算内项目资金、中央及自治区福利彩票公益金支持,共申请项目24个,资金达1.14亿元,有效解决了福利机构资金不足、设施不完善的问题,大大改善了“五保”老人和孤儿的生活环境。

在改善硬件条件的同时,阿克苏不断加大敬老院护理人员配备力度,增加协助失能老年人移动、就餐、洗浴等基本生活和服务辅助器具,居室、卫生间、餐厅实现无障碍,目前福利机构护理型床位占比达50%。

2017年初,新疆出台了《关于全面建立“五保”老人集中供养和孤儿集中收养制度的实施意见》。目前,全区有意愿集中供养的“五保”老人集中供养率达100%,孤儿集中收养率达100%。

**为资金保障注入“资金活水”**

18岁的杨艳丽从小就在阿克苏儿童福利院生活,今年以优异的成绩考入青海大学。去上大学前,儿童福利院的老师和小朋友们精心为她准备了生活和学习用品,她还领到1万元资助金。她说:“我上了大学会好好学习,毕业后要成为有用之才。”

阿克苏儿童福利院院长冯秀松介绍,今年该院共有27名孤儿考上疆内外大专院校,阿克苏地区民政局积极申报“福彩圆梦·孤儿助学工程”项目,争取上级补助资金108万元,为年满18周岁后在普通全日制本科、专科学校及高等职业学校等院校就读的孤儿,按照每人每年1万元进行资助,确保他们顺利完成学业。

除此之外,阿克苏各地还加大资金保障力度,切实保障“双集中”老人和儿童的生活质量,各县(市)将“双集中”福利机构的办公、水、电、暖、气、通信及设施设备维护等运转经费全部纳入地方财政预算予以保障,同时,按照不低于当地最低工资2倍的标准发放福利机构护理人员工资,确保护理人员队伍稳定。

今年以来,阿克苏分两次提高特困人员和孤儿基本生活保障标准,将城市特困人员基本生活保障标准提高至不低于每月900

## 新疆阿克苏:「双集中」让「一老一小」各有所乐

本报记者 李慧 赵明昊 本报通讯员 张路

元、农村集中供养特困人员基本生活保障标准提高至不低于每月900元,分散供养基本生活保障标准提高至不低于每月600元;将孤儿集中收养基本生活保障标准提高至每月1400元。持续提升的资金支持,为“一老一小”的生活保障注入源头活水。

**促进“双集中”福利机构标准化**

“通过学习,我对老人的饮食结构、心理沟通技巧、日常照料、紧急救护等方面的专业知识和技能有了更为深入的了解,工作起来更得心应手。”谈到今年举行的“学党史 办实事”养老服务人才公益培训,阿克苏温宿县古勒阿瓦提乡幸福福利院护理员哈丽努尔·阿塔吾拉赞不绝口。通过实训和线上培训,哈丽努尔·阿塔吾拉从一个护理新手成长为经验丰富的护理员。

在党史学习教育中,阿克苏大力实施养老护理职业技能提升工作,利用网络平台,围绕各类养老护理职业技能学习,组织100名护理人员参加线下培训、234名护理人员参加线上培训,开展理论必修课和实操训练课培训,由第三方认定颁发护理员证书,为“双集中”福利机构标准化建设奠定基础。

此外,阿克苏民政局修订《阿克苏地区养老机构等级评定办法》,按照1至5星标准评选“星级养老院”,并分别发放100万元至150万元奖补资金,有效推进养老行业规范化、标准化建设。截至目前,已建立地区级44名养老服务人才评定专家库,为11家养老机构发放2020年度奖补资金180万元,现正组织开展2021年度养老机构等级评定工作。

阿克苏民政局相关负责人介绍,阿克苏地区将继续加大养老、儿童福利机构指导力度,持续巩固提升“双集中”工作成果,全面落实有意愿“五保”老人全部集中供养、孤儿全部集中收养,努力营造全社会关心关爱老人和儿童的良好氛围。



### 千年马场“邂逅”高铁

山丹马场站位于甘肃省张掖市山丹县,该站原为越行站,无客运业务。今年3月,山丹马场站启动改扩建工程,新建了旅客站房、客运站台及相关配套设施。12月5日,海拔超过3000米的兰新高铁山丹马场站正式开办客运业务,方便游客前来领略雪山、草原、骏马构成的独特风光。左图为动车组列车驶入山丹马场站。上图为旅客在山丹马场站验票进站乘车。  
新华社记者 范培珊摄