

## G 国际观察

从“不可或缺”到“遥远的梦”

## 西巴尔干国家加入欧盟困难重重

本报记者 赵嘉政

欧盟与西巴尔干国家领导人峰会10月6日在斯洛文尼亚首都卢布尔雅那附近的布尔多城堡举行,来自欧盟成员国以及塞尔维亚、黑山、波斯尼亚、北马其顿、阿尔巴尼亚5个西巴尔干国家的众多领导人出席。

在欧洲南部,仅剩上述5个国家未加入欧盟,正处于入盟程序的不同阶段。过去10多年来,欧盟一直宣称西巴尔干国家的入盟进程是欧洲一体化不可或缺的一部分,同时也鼓励西巴尔干国家在政治、法律、民主等各个领域进行改革,以符合欧盟的要求。不过,由于种种原因,该地区国家入盟的时间却越来越难以确定。欧盟领导人2018年曾提出2025年将接纳所有西巴尔干国家,但是三年过去后,欧盟不再提及该计划。

值得注意的是,在此次峰会上,斯洛文尼亚领导人提出了2030年前接纳西巴尔干地区国家的时间表,却被欧盟领导人及成员国纷纷拒绝,这一时间表最终未能写入峰会公报。塞尔维亚媒体评论称,欧盟公报仅仅再次重申愿意吸纳西巴尔干国家,但却不设立时间表,这种毫无诚意的表述无疑将降低西巴尔干国家入盟的动力,特别是对于那些已经作出巨大努力以满足欧盟要求的国家来说,欧盟的表态让民众对欧盟失去信心。

比如,塞尔维亚2008年与欧盟签订稳定与联系协议,标志着塞正式踏上入盟之路。过去10多年来,塞尔维亚在政治选举、人权保护、环境保护和治理等欧盟要求的方面进行了大规模改革,甚至在某些

方面以牺牲国家短期利益为代价。

以塞尔维亚西北部的洛兹尼察锂矿为例,2019年澳大利亚力拓公司在该地区发现一处硼酸锂矿,探明锂储量约占世界总量的10%,是欧洲目前发现的最大锂矿。消息公布后,塞民众欢欣鼓舞,因为这处矿产将给塞尔维亚带来巨大财富。今年7月,力拓公司宣布将投资24亿美元对该锂矿进行开采,预计每年获得5.8万吨电池级碳酸锂,将给塞GDP带来每年1%的增量。由于电动汽车的不断普及,锂矿已经成为世界各国争夺的重要战略资源,但同时开采锂矿也存在很大的环境风险。上个月德国总理默克尔访问塞尔维亚时公开表示,德国和欧盟高度关注该锂矿开采项目,会严格监督该矿开采所带来的污染问题,她同时还表示德国也对该锂矿比较感兴趣。塞当地的学术机构经过调研后发现,力拓公司在全球开采矿产资源时经常给矿产所在地造成严重污染,对当地的生态环境几乎造成毁灭性破坏。大批塞民众在环保组织的带领下走上街头,有些民众高举“力拓滚出塞尔维亚”“我们不能拿污染换钱”等标语,要求政府暂停该矿的开采项目。

塞尔维亚总统武契奇随即叫停了该项目,并要求有关部门重新审查力拓的所有环评资料,认为塞政府必须对民众负责,不管谁来开采,在该矿生产的企业必须符合最高环保标准才能开工。塞尔维亚与亚洲国家合作组织主席巴西奇表示,虽然洛兹尼察锂矿是塞尔维亚历史上发现的价值最高的矿

藏,但塞政府和民众都把环保因素放在经济因素之前考虑,这对于塞这样一个国家来说是很不容易的。特别是在明知这个项目能给国家和民众带来巨大财富和就业的情况下仍然坚决叫停,体现了塞尔维亚政府对国家负责,也对欧洲负责。从这个角度来说,塞是严格按照欧盟的要求在努力。

不过,从欧盟角度来说,塞尔维亚做得还远远不够。如科索沃问题是涉及塞尔维亚核心利益的问题,欧盟却强调塞尔维亚在承认科索沃独立国家地位前不能加入欧盟。事实上,欧盟27个成员国中仍有5个国家不承认科索沃,这意味着欧盟内部尚未统一意见,却要要求塞尔维亚作为利益受损方先做到。

此外,对于塞尔维亚出于自身发展需要与中国积极开展合作,欧盟也颇有微词。在此次峰会期间,欧盟领导人专门开会研究如何应对“中国在西巴尔干地区扩大影响力”的问题,并要求包括塞尔维亚在内的域内国家减少与中国的合作。还警告说“与中国合作将拉开这些国家与欧盟的距离”。峰会上,欧盟提出在接下来的7年内对包括塞尔维亚的西巴尔干地区提供90亿欧元援助和200亿欧元投资,并强调欧盟是该地区最大的投资来源。但在过去的4年中,中国对巴尔干地区仅仅在能源项目上的投资就已经超过160亿美元。

塞媒体对欧盟的上述表态评论称,中国对塞的投资是在建设塞国家基础设施等长期战略项目,塞尔维亚为了满足欧盟的要求不断改革,不惜牺牲自己的现实利益,



10月6日,在斯洛文尼亚首都卢布尔雅那附近的布尔多城堡,欧洲理事会主席米歇尔(中)、欧盟委员会主席冯德莱恩(右)和斯洛文尼亚总理扬沙(左)出席欧盟-西巴尔干峰会新闻发布会。

新华社发

但欧盟还要求塞在涉及国家发展的长远利益上让步,实在难以接受。现实是,一方面欧盟对是否让塞加入欧盟有疑虑,另一方面塞民众对入盟也不是“很上心”。根据早先的民调数据,如果塞就入盟问题进行全民公决,有很大的可能性是通不过的。

除塞尔维亚外,另外几个国家的入盟道路也充满挑战。法国、丹麦和荷兰2019年以民主改革不到位为理由,冻结了与阿尔巴尼亚、北马其顿的入盟谈判。保加利亚与北马其顿存在未解决的历史纠纷,反对与北马其顿启动入盟谈判。波黑则由于内部的两个政治实体在对外政策上完全无法协调而与欧盟统一外交政策的要求背道而驰。

值得注意的是,随着中国与西巴尔干地区国家合作的不断深入,该地区国家看到了新的发展路径和希望。新冠肺炎疫情以来,中国向该地区国家提供了大量急需的医疗物资以及疫苗,帮助该地区国家比部分欧盟国家更快恢复正常社会生活。武契奇公开表示,“欧洲的团结是不存在的”,“只有中国才能帮助我们”。

司巴西奇向记者表示,对于包括塞尔维亚在内的西巴尔干国家来说,加入欧盟是一个“遥远的梦”,但这里属于欧洲经济欠发达地区,这些国家迫切需要实实在在的经济发展和务实合作,而现在中国对这些国家的发展提供了另一种可能,塞尔维亚会抓住这个机会,实现属于自己的梦想。



## 供需失衡加剧转型阵痛 欧洲拉响能源危机警报

10月9日,一名男子在位于罗马的意大利国家电力公司设立的Enel X快充站为车辆充电。

欧洲天然气、电力价格飙涨,民众在加油站抢购汽油,能源供应商倒闭……近期欧洲能源市场乱象频生,拉响能源供应警报。分析人士指出,欧洲市场面临供给受限、需求攀升、库存不足及能源转型等因素共振,短期内恐难摆脱能源供应紧张局面,可能影响经济复苏进程。

新华社发

## 奥地利总理库尔茨缘何辞职

本报驻维也纳记者 焦授松

当地时间10月9日,奥地利总理塞巴斯蒂安·库尔茨宣布辞职,同时提议奥地利外长亚历山大·沙伦贝格接任总理,该提议将由奥地利总统范德贝伦同意后生效。

库尔茨辞职的导火索是近日他因涉嫌“背信、腐败和贿赂”遭到奥检方调查,调查人员搜查了库尔茨的住所、总理办公室、人民党党部、财政部等地,搜查内容包括可追溯至2016年年初的电子邮件、数据存储设备、服务器、手机和笔记本电脑。根据检方的说法,库尔茨2016年至2018年从担任外长到人民党党首再到总理的过程中,财政部涉嫌使用公共资金为一家民

调机构支付广告费,以制作对库尔茨有利的民意调查结果并在媒体上不断播放,从而营造有利于库尔茨的选举气氛。

奥地利国会原定于10月12日召开特别会议,发起对库尔茨的不信任弹劾,若国会半数以上支持不信任案,库尔茨将被迫下台。从当前局势看,库尔茨若不主动辞职,国会通过不信任案迫使其下台是大概率事件,届时人民党-绿党执政联盟将破裂,他所在的人民党将失去执政地位,奥地利将面临在野党重新组阁,重新大选或由总统任命临时内阁等可能性,政局的不确定性将大大

增加。此间分析认为,尽管库尔茨前一刻还坚决否认所有指控并宣称不会辞职,但迫于党内和舆论压力,他不得不做出辞职的决定,此举相当于牺牲个人总理职位而使人民党的执政地位得以延续。不过,此次辞职不代表库尔茨政治生涯的结束,他还将留任人民党党首和议会党团领袖。

被库尔茨提议接任总理职位的沙伦贝格出身外交官家庭,有着20多年的外交经验,曾担任奥地利驻欧盟代表团官员、奥地利外交部发言人等,并从2019年开始在比莱茵领导下的过渡政府担任外交部长。沙伦贝格与库尔

茨不仅都有担任外长的经历,更重要的是两人同属人民党,且私交甚笃,沙伦贝格在接受媒体采访时称,库尔茨将他当作亲信。这也被认为是沙伦贝格成为2019年库尔茨重新赢得大选后唯一留任的政府部长的原因。舆论分析认为,沙伦贝格接任总理后,奥地利的外交、内政等各方面政策不会有太大调整,而是会延续库尔茨政府的政策。一方面,沙伦贝格与库尔茨在奥政府最为关心的外交问题,诸如移民难民、欧盟的团结统一、西巴尔干国家入盟等问题上思路一致;另一方面,在内政问题上,退居幕后的库尔茨仍

将对沙伦贝格政府的决策施加影响。

现年35岁的库尔茨2017年当选奥地利总理,但在2019年就因为受到了“伊比萨事件”(秘密视频曝光了时任奥地利副总理施特拉赫的政治腐败丑闻,直接导致奥地利执政联盟瓦解)的牵连而遭到国会弹劾下台,成为奥地利在位时间最短的总理。随后,在当年进行的重选大选中,人民党胜出,库尔茨再度当选总理。此番辞职让库尔茨不仅成为奥地利历史上首位两次下台的总理,也让他两度成为奥历史上“最年轻”的前总理。

(本报维也纳10月10日电)

## 中国在生物多样性保护上采取了有效行动

——访世界自然保护联盟总干事布鲁诺·奥伯勒

中国在生物多样性保护方面已经采取了很多卓有成效的措施,比如大熊猫繁育计划就是“很好的实践,也非常成功”,总部设在瑞士的世界自然保护联盟总干事布鲁诺·奥伯勒日前接受新华社记者视频采访时如此评价。

联合国《生物多样性公约》第十五次缔约方大会(COP15)将于11日在中国昆明拉开帷幕。奥伯勒将以视频连线方式参加这次大会。

在环境保护领域拥有丰富经验的奥伯勒认为,全球都要应对自然环境和生物多样性保护方面的挑战,这需要我们在社会和经济层面进行大变革。这些挑战的根源与我们当前的生产和消费方式息息相关,两方面的挑战也相互关联,“如果其中一个挑战得不到解决,我们也无法应对另一个挑战”。

他说,生物多样性和气候变化是两个相互影响的领域,前者有助减缓气候变化的影响,而气候变化本身又是生物多样性和物种损失的原因之一。而中国在这两个领域都作出了贡献:一方面中国在应对气候变化过程中扮演着越来越重要的角色,在发展低碳经济上,制定了考虑周到并具有雄心的目标;另一方面,中国在生物多样性保护上采取了很多有效措施。

除了大熊猫繁育计划,据奥伯勒介绍,世界自然保护联盟推行的“基于自然的解决方案”在中国也得到认可和推广。在这种理念下,假设一个村庄遭遇洪水或者山体滑坡,解决的方法不是一味靠钢筋混凝土,而是种植更多树木,形成绿色保护带,从而保护村庄免受这些灾害的侵袭。

他说,世界自然保护联盟与中国政府合作,已经在中国成功开展了这方面的实践。

奥伯勒说,中国在世界自然保护联盟中发挥着越来越重要的作用,500名来自中国的研究人员和学者在该联盟的不同技术委员会中工作,他们为联盟在全球各地的科研和数据分析工作作出了贡献。

奥伯勒说,COP15非常重要,因为很多议题需要完成审议,世界自然保护联盟为此提供技术支持,并希望与会各方最终能够在生物多样性保护方面达成共识。其中,资金问题也是一个关注点,因为修复自然生态环境并更好地保护物种等事业都需要资金,“我们有必要在全球范围内加大这方面的投资”。

他表示:“为了这颗地球上人类的生存,我们要付出共同的努力,面对共同的挑战,我们只有朝着这个方向开展合作,才能找到解决方案。”

(新华社昆明10月10日电 记者张宏伟、董修竹、刘万利)

## 经合组织推行国际税收制度改革影响几何

经济合作与发展组织(经合组织)日前在巴黎宣布,136个国家和司法管辖区已同意进行国际税收制度改革,将从2023年起向大型跨国公司企业征收至少15%的企业税,以应对经济数字化带来的税收挑战。

一些分析人士认为,国际税收制度改革有助于规避大型跨国公司企业逃税和避税,但也可能影响一些发展中国家和较小发达国家吸引外资的经济策略,引发外资投资降低,进而影响其经济发展。

经合组织此次推出的方案是重新分配跨国企业利润征税权和时任教利副总理施特拉赫的丰厚的跨国企业利润和征税权在各国之间更公平地分配。新规则要求跨国企业在其经营活动所在国纳税,而不仅仅是其总部所在地。支柱二将是全球最低企业税率,支柱三将是全球最低企业税率,支柱四将是全球最低企业税率。

此外,一些国家和国际机构也对新方案中规定的15%最低企业税率表示不满。阿根廷经济部长马丁·古斯曼日前表示,发展中国家被迫在“糟糕和更糟糕的(方案)”中选择。

国际救援组织乐施会税收政策负责人苏珊娜·鲁伊斯说:“发展中国家的合理担忧被忽视。15%税率的提议将使富裕国家受益并加剧不平等。”

彼得森国际经济研究所高级研究员加里·赫夫鲍尔此前表示,设立全球最低企业税率剥夺了一些国家利用低税率吸引跨国企业投资的政策空间,特别是对于那些没有其他手段吸引外资的经济体不公平,多边开发银行等国际金融机构应考虑对低税率给予帮助。

(新华社巴黎10月10日电 记者邢建桥)