

2021年中国中小城市高质量发展指数研究成果发布

- 百强县市、百强区经济实力增强，分别创造了全国经济总量的9.42%和11.38%
- 中小城市高质量发展指数为70.8，东部地区依旧领先

- 中小城市绿色发展指数为62.2，资源节约、污染治理成效显著
- 中小城市投资潜力指数达82.7，基础设施建设和生态环境改善贡献最大

为客观评价中小城市发展水平和发展质量,总结城市一般性发展规律,探索中小城市高质量发展路径,不断丰富和完善中小城市发展理论体系,国信中小城市指数研究院倾力构建中国中小城市发展指数研究系统工程,连续16年对中小城市发展指数进行深入系统研究,并逐年推出阶段性研究成果。

依据新发展理念和经济高质量发展的要求,本研究依次构建了综合实力、绿色发展、投资潜力、科技创新、新型城镇化质量等方面的指数指标体系,系统、全面评价我国中小城市发展现状。通过研究树立全国百强县市、百强区、千强镇等发展典型,引领中小城市在践行高质量发展实践中发挥更积极的导向作用。

一、中小城市的范围界定

截至2020年年底,我国设置建制市685个(不包括港澳台地区),其中直辖市4个,地级市293个,县级市388个。全国有93个建制市属于大城市、特大城市和超大城市,其余591个建制市属于中小城市。在这591个建制市中,地级市有204个,即地级市城区有七成以上属于中小城市,县级市城区则全部属于中小城市(13个县级市城区人口低于10万人,应属于小城镇),其中有11个中等城市。

表 1 全国广义中小城市数量及构成
(截至2020年底,单位:个)

类别	地级建制市	相对独立市辖区	地级行政区划政府驻地的城镇(地区、自治州、盟)	县级建制市	县级行政区划政府驻地城镇(镇级市)	超级建制镇	超级建制镇区	合计
数量	204	793	40	375	1091	131	2634	

二、研究对象

本研究的评价对象界定为:县级市、县以及空间相对独立的市辖区,以及发展基础较好,具备“建市”条件的镇。百强县市:县级市、县、自治县、旗。百强区:含有乡镇、相对独立的市辖区(并列除了北京、上海、天津、重庆四大直辖市的市辖区)。千强镇:全国重点镇、各省发展态势较好的镇。

三、评价体系及测评结果

(一)综合实力指数

综合实力指数指标体系立足践行新发展理念和高质量发展的要求,从现代经济发展、社会民生改善、生态环境建设、城乡融合发展、创新驱动引领和现代治理效率等六个方面进行评价。

2021年,中国中小城市高质量发展指数为70.8,与2019年相比提高了0.3。分区域来看,东部地区领先优势明显,高质量发展指数仍然处于领先地位。东部地区为77.1,提高了0.3;中部地区为70.8,提高了0.2;西部地区提高了0.4,达到65.6;东北地区为65.6,提高0.2。

表 2 中国中小城市高质量发展综合评价指标体系

一级指标	二级指标		
	现代经济发展	经济发展水平指数	经济发展质量指数
社会民生改善	居民生活质量指数	公共服务水平指数	
	资源节约指数	绿色生活指数	
生态环境建设	污染治理指数	生态建设指数	
	城乡融合发展	城镇化水平指数	城乡差距指数
创新驱动引领	创新环境指数	创新活力指数	创新投入指数
	创新成效指数	政府行为规范化指数	政府行为效率指数
现代治理效率	政府行政审批效率指数		

表 3 2021年度全国综合实力百强县市

排名	城市	排名	城市
1	江苏昆山市	51	新疆库尔勒市
2	江苏江阴市	52	河南巩义市
3	江苏张家港市	53	陕西神木市
4	江苏常熟市	54	山东广饶县
5	湖南长沙县	55	浙江象山县
6	浙江慈溪市	56	河南南阳市
7	江苏太仓市	57	福建安溪县
8	福建晋江市	58	浙江平湖市
9	江苏宜兴市	59	江苏沭阳县
10	浙江义乌市	60	江苏高邮市
11	山东龙口市	61	浙江长兴县
12	浙江余姚市	62	安徽宁国市
13	浙江诸暨市	63	江苏沛县
14	山东荣成市	64	安徽霍山县
15	福建石狮市	65	安徽当涂县
16	河北迁安市	66	山东新泰市
17	福建福清市	67	山东邹城市
18	浙江乐清市	68	安徽肥东县
19	江苏丹阳市	69	江苏仪征市
20	湖南浏阳市	70	江苏建湖县
21	江苏如皋市	71	云南安宁市
22	浙江海宁市	72	河南周口市
23	江苏扬州市	73	湖南宁乡市
24	浙江桐乡市	74	山东昌乐县
25	浙江瑞安市	75	山东齐河县
26	山东胶州市	76	河南永城市
27	江苏启东市	77	山西孝义市
28	江苏海安市	78	贵州仁怀市
29	福建南安市	79	江苏宜兴市
30	内蒙古准格尔旗	80	湖南醴陵市
31	浙江玉环市	81	安徽长丰县
32	山东滕州市	82	山东禹城市
33	山东莱州市	83	山东莱州市
34	浙江温岭市	84	内蒙古伊金霍洛旗
35	福建惠安县	85	湖北大冶市
36	浙江德清县	86	贵州盘州市
37	江苏泰兴市	87	江苏新沂市
38	河南新郑市	88	河南长葛市
39	江西南昌县	89	吉林梅河口市
40	江苏如东县	90	四川西昌市
41	江苏溧阳市	91	安徽天长市
42	江苏靖江市	92	吉林延吉市
43	辽宁瓦房店市	93	河南长垣市
44	河北任丘市	94	江西樟树市
45	江苏邳州市	95	浙江长兴县
46	江苏东台市	96	海南琼海市
47	山东肥城市	97	安徽广德市
48	浙江宁海县	98	广东四会市
49	江苏句容市	99	广西平果市
50	浙江嘉善县	100	宁夏灵武市

排名	城市	排名	城市
1	广东佛山市顺德区	51	浙江绍兴市越城区
2	广东佛山市南海区	52	山东淄博市临淄区
3	江苏常州市武进区	53	浙江宁波市江北区
4	浙江宁波市鄞州区	54	浙江宁波市海曙区
5	浙江杭州市萧山区	55	浙江台州市路桥区
6	浙江杭州市余杭区	56	福建福州市长乐区
7	广东广州市黄埔区	57	山东济南市章丘区
8	江苏苏州市吴江区	58	陕西榆林市榆阳区
9	江苏苏州市吴中区	59	江苏扬州市江都区
10	浙江绍兴市柯桥区	60	福建龙岩市新罗区
11	江苏苏州市虎丘区	61	河北唐山市丰润区
12	浙江杭州市西湖区	62	湖南长沙市岳麓区
13	江苏常州市新北区	63	河北石家庄市长安区
14	山东青岛市即墨区	64	安徽合肥市蜀山区
15	广东广州市番禺區	65	浙江温州市黄岩区
16	广东佛山市禅城区	66	浙江温州市瓯海区
17	广东广州市增城区	67	山东济宁市兖州区
18	浙江宁波市海曙区	68	江苏泰州市姜堰区
19	广东广州市南沙区	69	四川成都市温江区
20	江苏无锡市惠山区	70	浙江台州市椒江区
21	广东广州市花都区	71	浙江宁波市奉化区
22	江苏无锡市锡山区	72	湖南长沙市望城区
23	广东广州市白云区	73	江苏常州市天宁区
24	湖北武汉市洪山区	74	广西南宁市青秀区
25	江苏南通市海门区	75	浙江舟山市定海区
26	湖南长沙市雨花区	76	浙江杭州市临安区
27	四川成都市龙泉驿区	77	江苏省南京市六合区
28	江苏徐州市铜山区	78	山东淄博市张店区
29	四川成都市双流区	79	广东惠州市惠城区
30	江苏苏州市相城区	80	江苏常州市金坛区
31	山东威海市文登区	81	浙江湖州市吴兴区
32	新疆乌鲁木齐市新市区	82	江苏盐城市大丰区
33	广东佛山市三水区	83	河南郑州市二七区
34	福建福州市鼓楼区	84	贵州贵阳市南明区
35	浙江绍兴市上虞区	85	安徽合肥市庐阳区
36	江苏扬州市江都区	86	福建厦门市集美区
37	江苏南通市通州区	87	河北唐山市丰南区
38	四川成都市新都区	88	河北唐山市曹妃甸区
39	安徽合肥市包河区	89	山东日照市岚山区
40	广东佛山市高明区	90	山东营口市站前区
41	四川成都市郫都区	91	内蒙古呼和浩特市赛罕区
42	山东临沂市兰山区	92	江苏扬州市广陵区
43	浙江宁波市镇海区	93	四川成都市青白江区
44	江苏无锡市滨湖区	94	四川宜宾市翠屏区
45	内蒙古鄂尔多斯市东胜区	95	广东惠州市惠阳区
46	广东珠海市香洲区	96	山东聊城市东昌府区
47	浙江温州市鹿城区	97	江苏淮安市清江浦区
48	广东江门市新会区	98	湖北武汉市新洲区
49	浙江杭州市富阳区	99	江苏泰州市高港区
50	江苏南京市溧水区	100	贵州贵阳市观山湖区

(二)绿色发展指数

绿色发展,建设人与自然和谐共生的现代化,是党的十九大报告的明确定位。绿色发展指数指标体系主要包括资源节约、绿色生活、污染治理和生态建设等四个方面。2021年,中国中小城市绿色发展指数上升0.5个百分点,达到了62.2。近两年在资源节约、污染治理等方面的进步尤为明显。分区域来看,东部地区绿色发展指数仍然遥遥领先,提高了0.8,达到了67.9。中部、西部和东北地区绿色发展指数也有所上升,分别达到了59.2、53.0和55.6。

表 5 中国中小城市绿色发展评价指标体系

一级指标	二级指标	单位
资源节约	万元GDP能耗	吨标准煤
	新能源使用比重	%
	万元GDP耗水量	立方米
	工业“三废”综合利用率	%
	主要农作物秸秆综合利用率	%
	农田灌溉水有效利用系数	/
	单位建成区面积二、三产业增加值	万元/平方公里
	城市公共交通机动化出行分担率	%
	新能源汽车保有量增长	%
绿色生活	农村卫生厕所普及率	%
	城镇绿色建筑占新建建筑比重	%
	绿色产品占有率(高效节能产品)	%
	工业废气达标排放率	%
	工业废水达标排放率	%
	工业固废处置率	%
	建设用地安全利用率	%
	城镇生活垃圾无害化处理率	%
	农村生活污水无害化处理率	%
污染治理	主要污染物排放强度	%
	单位耕地使用农药减少率	%
	单位耕地使用化肥减少率	%
	环保投入占GDP比重	%
	单位GDP碳排放	吨/万元
	重大污染天数	天
	新增PM10恢复治理面积	公顷
	新增水土流失面积	公顷
	草原综合植被覆盖率	%
生态建设	森林覆盖率	%
	森林蓄积量增加率	%
	可治理沙化土地治理率	%

表 6 2021年度全国绿色发展百强县市

排名	城市	排名	城市
1	江苏昆山市	51	安徽长丰县
2	江苏太仓市	52	福建安溪县
3	江苏张家港市	53	江西南昌县
4	江苏常熟市	54	湖北宜昌市
5	江苏江阴市	55	山东滕州市
6	湖南长沙县	56	江苏金湖县
7	浙江桐乡市	57	湖北仙桃市
8	浙江瑞安市	58	浙江玉环市
9	山东胶州市	59	浙江遂昌县
10	浙江诸暨市	60	海南琼海市
11	浙江余姚市	61	江苏句容市
12	福建南安市	62	福建晋江市
13	浙江平湖市	63	河南周口市
14	山东荣成市	64	浙江仙居县
15	浙江海宁市	65	江苏溧阳市
16	江苏宜兴市	66	四川仁寿县
17	浙江义乌市	67	江苏东海县
18	福建福清市	68	河北香河县
19	江苏启东市	69	安徽当涂县
20	江苏如皋市	70	江苏东台市
21	江苏丹阳市	71	河南新郑市
22	浙江慈溪市	72	山东桓台县
23	浙江嘉善县	73	河南永城市
24	浙江德清县	74	山东昌乐县
25	福建晋江市	75	山东禹城市
26	福建南安市	76	安徽广德市
27	福建惠安县	77	河北任丘市
28	浙江长兴县	78	湖北大冶市
29	江苏溧阳市	79	河北阜平县
30	浙江德清县	80	福建南安市
31	江苏邳州市	81	河北固安县
32	安徽宁国市	82	河南洛阳市
33	江苏仪征市	83	广东四会市

排名	城市	排名	城市
34	山东莱州市	84	吉林梅河口市
35	山东齐河县	85	山东青州市
36	河南长葛市	86	河南巩义市
37	江苏如东县	87	安徽天长市
38	山东肥城市	88	贵州仁怀市
39	安徽肥西县	89	浙江新昌县
40	新疆库尔勒市	90	贵州盘州市
41	河北迁安市	91	浙江象山县
42	浙江温岭市	92	河北东泽市
43	浙江安吉县	93	河南孟州市
44	辽宁瓦房店市	94	江苏建湖县
45	浙江宁海县	95	吉林通化县
46	江苏新沂市	96	贵州兴义市
47	吉林延吉市	97	贵州市清镇市
48	河南长垣市	98	浙江桐庐县
49	山东沂水县	99	云南腾冲市
50	安徽巢湖市	100	西藏亚东县

(三)投资潜力指数

投资潜力指数,主要用于表征城市吸纳投资的潜力,投资潜力评价侧重于对蕴涵在区域这一综合体中的投资环境的营造和投资机会的发掘,努力引导区域发展方向,并对投资者决策提出建议。2021年,中小城市投资潜力进一步改善,投资潜力指数达到82.7,与2019年相比提高了0.3。分区域看,东部、中部和西部投资潜力分别提升了0.2、0.4和0.2,分别由2019年的84.3、83.2和79.9提升至2021年的84.5、83.6和80.1。

表 7 中国中小城市投资潜力评价指标体系

一级指标	二级指标	单位
人口和劳动力	常住人口规模	万人
	户籍人口占常住人口比重	%
	劳动年龄人口平均受教育年限	年
	辖区内国家级和省级产业园区数量	个
基础设施	建成区路网密度(快速道、主干道)	公里/平方公里
	万人公共厕所数	个
	城镇公共供水普及率	%
	城镇管道燃气普及率	%
交通区位	城镇家庭宽带接入速率	Mbps
	辖区内是否有(高铁站、民航机场、普通客运火车站、货运火车站、港口)	/
	辖区内高速公路出入口个数	个
	与超大城市、特大城市、大城市距离	公里
生态环境	森林覆盖率	%
	空气质量优良率	%
	PM2.5浓度下降率	%
	(国考、省考、省考)断面水质达标率	%
政府效率	建成区环境噪声达标区覆盖率	%
	建成区绿地率	%
	非税收入占一般公共预算收入的比重	%
	政府债务变化率	%
政府效率	财政供养公职人员与常住人口之比	%
	本级政府审批事项的数量	项
	审批性备案事项在全部备案事项中所占比重	%

表 8 2021年度全国投资潜力百强县市

排名	城市	排名	城市
1	江苏昆山市	51	安徽天长市
2	福建晋江市	52	河南长垣市
3	浙江慈溪市	53	浙江安吉县
4	湖南长沙县	54	吉林磐石市
5	河南凌川县	55	广东四会市
6	江苏海安市	56	湖南醴陵市
7	安徽宁国市	57	河北深州市
8	江西南昌县	58	陕西韩城市
9	福建南安市	59	河北辛集市
10	浙江玉环市	60	湖北枣阳市
11	浙江龙游县	61	山东禹城市
12	山东肥城市	62	山东沂水县
13	湖北仙桃市	63	河南中牟县
14	河南禹州市	64	安徽长丰县
15	湖北汉川市	65	贵州仁怀市
16	江苏邳州市	66	安徽广德市
17	浙江海宁市	67	浙江仙居县
18	福建安溪县	68	浙江新昌县
19	浙江瑞安市	69	江苏新沂市
20	山东齐河县	70	江苏睢宁县
21	山东滕州市	71	宁夏平罗县
22	河南孟州市	72	安徽巢湖市
23	浙江嘉善县	73	贵州盘州市
24	安徽当涂县	74	江苏金湖县
25	云南安宁市	75	山东广饶县
26	河南南阳市	76	浙江桐庐县
27	浙江乐清市	77	广西平果市
28	山西孝义市	78	安徽砀山县
29	广东东莞市厚街镇	79	吉林梅河口市
30	江苏启东市	80	河北香河县
31	黑龙江安达市	81	陕西吴起县
32	宁夏灵武市	82	黑龙江宁安市
33	河南巩义市	83	广西北流市
34	河南永城市	84	山西沁源县
35	山东桓台县	85	河北阜平县
36	安徽广德市	86	安徽霍山县
37	江苏如东县	87	湖北监利县
38	江苏高邮市	88	安徽无为市
39	河南长葛市	89	新疆吉木萨尔县
40	江苏句容市	90	河北昌黎县
41	安徽肥西县	91	四川简阳市
42	浙江东阳市	92	山东庆云县
43	安徽肥东县	93	安徽广德县
44	湖北固安县	94	四川仁寿县
45	福建晋江市	95	山东惠民县
46	河北正定县	96	安徽颍上县
47	江苏溧阳县	97	浙江德清县
48	湖北宜昌市	98	安徽凤阳县
49	山东邹城市	99	贵州清镇市
50	四川彭州市	100	青海格尔木市

(四)科技创新指数

科技创新评价力图对创新环境、创新服务、创新融资、创新主体、创新成效等进行系统评估。课题组结合创新资源和发展基础,重点评估中小城市的科技创新平台建设、科技创新活力、科技创新活力和科技创新成效等四个方面的情况。2021年,中国中小城市科技创新指数为58.9,创新指数有所提升,但与大城市相比,创新能力较弱、创新成效不显著等问题仍然比较明显。分区域看,东部、中部、西部和东北的中小城市科技创新指数分别为66.4、56.8、52.8和52.4。在科技创新百强县市中,东部地区占65席,中部占24席,西部和东北各占8席和3席。

表 9 中国中小城市科技创新评价指标体系

一级指标	二级指标	单位
科技创新平台	国家级、省级高新技术产业园区个数	个
	国家级、省级、市级科技部认定的新型研发机构数	个
	国家级、省级、市级科技创新创业平台数	个
科技创新潜力	教育科技支出占本级财政支出比重	%
	研发投入增长比率	%
	研发投入占GDP比重	%
	每万人专业技术人员数量	人
科技创新活力	每万人大专以上学历人数	人
	新增发明专利授权占专利授权总数的比重	%
科技创新成效	新增注册商标数占全部商标比重	%
	科技进步贡献率	%
	战略性新兴产业产值占规模以上工业总产值比重	%
	高技术企业数</	