

北京密云:

学史力行 痛点攻坚

本报记者 董城 本报通讯员 钱蕾 侯旭东



北京市密云区开展党史学习教育“我为群众办实事”活动以来,对房产证难办、拖欠工资、网络消费纠纷、垃圾清运管理等60项群众“急难愁盼”问题集中攻坚,取得明显成效。在密云,学史力行正与学史明理、学史增信、学史崇德一道,构成党史学习教育的内在闭环。

办实事:向群众的“急难愁盼”宣战

“等啊盼啊好几年,没想到今天房本儿办得这么快,不一会儿就拿到了!”家住檀营国际生态城的回迁居民孙淑琴拿到不动产权证证书时,激动得好一番涕泪。

在过去,由于前置审批手续不全或开发企业违法违规,檀营地区

房屋产权证办理工作陷入停滞,入住多年的孙大姐迟迟拿不到房产证,她的心里总是空落落的。

为打通回迁居民办理房产证的绿色通道,檀营地区党工委协调区纪委监委、住建委等相关部门,落实接诉即办相关要求;区住建委积极协调市住建委加快备案审核速度;区税务局和不动产登记中心通过延时服务,简化审批流程,加快办理不动产权证。

今年8月,包括孙大姐在内的1300余户檀营国际生态城居民终于拿到了不动产权证。

开展党史学习教育以来,密云区坚持群众需求导向,以解决实际问题的成效为衡量标准,制定痛点攻坚行动方案,确定牵头区领导、主责部门、责任部门,按月分主题部署推动。在60项急难愁盼问题中,房产证难办这一痛点最为重要。现在,密云区已完成18个涉及历史遗留问题的首次登记,解决了7870户购房人“办证难”的问题,解决率达80.44%。

干实事:只为切实提高民生品质

在北京大学第一医院密云院区,一位接受了回肠代输尿管手术的患者被推出手术室。对主刀医生李学松教授来说,这已经是他完成的第108台该项手术,而把如此复杂的手术搬到位于远郊的密云做,还是首台。

“病人免受奔波之苦,在本地就能接受高水平的医治。我能参与这种难度系数高的手术中学习实践,也感到很荣幸。”密云院区护士肖春娟如是说。

在密云区与北大医院签订深度融合共建协议不到一年的时间里,北大医院中心院区与密云院区已实现双向转诊、大型高端检查设备共享、检验项目结果互认。北大医院高级职称专家到密云院区出诊、查房、带教、会诊,参与疑难病例讨论,密云院区也选派医务人员到中心院区进行轮训、学习、进修,不断提升基层医疗机构的服务水平。

好疗效带来了好口碑。一年来,密云区医院、各社区医院收到的锦旗、表扬信不计其数。康复出院不久的王女士高兴地说:“咱们的医疗水平真的进步很大,以后能在密云治的病,我再也不用去市里了。”让群众就近看得上病、看得起病、看得好病,已经成为密云区推进重点民生实事工程、力行党史学习教育的“金字招牌”。

“蹲点调研”察民意、“接诉即办”解民忧、“未诉先办”纾民困、“党旗飘扬”暖民心。密云区通过“四民”工作法积极推动为民办实事,推动一批群众关注的难点、堵点问题得到妥善解决。

办实事:知行合一深化党史学习教育

“蹲点调研”察民意、“接诉即办”解民忧、“未诉先办”纾民困、“党旗飘扬”暖民心。密云区通过“四民”工作法积极推动为民办实事,推动一批群众关注的难点、堵点问题得到妥善解决。

如今,密云区16所学校操场和10所校园体育馆全面开放,吸引近15万名市民进场锻炼;解决7870户购房人“办证难”的问题;兑付退耕还林政策资金6578.40万元,涉及38435户群众……在各单位制定的

金秋时节 稻谷飘香

进入9月,河南省信阳市光山县86万亩水稻开始相继成熟,正式进入收获季节。连日来,光山县农业、农机等部门采取有力措施积极为全县种植水稻合作社、家庭农场等广泛联系收割机等农机农具,利用晴朗天气,帮助农民抢收水稻,确保丰收成果颗粒归仓。图为9月8日,光山县罗陈乡张楼村青龙河合作社社员正在抢收水稻。

谢万柏摄/光明图片



(上接1版)

(二)突出纵向补偿重点。对青藏高原、南水北调水源地等生态功能重要性突出地区,在重点生态功能区转移支付测算中通过提高转移支付系数,加大对生态环保支出等方式加大支持力度,推动其基本公共服务保障能力居于同等财力水平地区前列。建立健全以国家公园为主体的自然保护地体系生态保护补偿机制,根据自然保护地规模和管护成效加大保护补偿力度。各省级政府要将生态功能重要地区全面纳入省级对下生态补偿转移支付范围。

(三)改进纵向补偿办法。根据生态效益外溢性、生态功能重要性、生态环境敏感性和脆弱性等特点,在重点生态功能区转移支付中实施差异化补偿。引入生态保护红线作为相关转移支付分配因素,加大对生态保护红线覆盖比例较高地区支持力度。探索建立补偿资金与破坏生态环境相关产业逆向关联机制,对生态功能重要地区发展破坏生态环境相关产业的,适当减少补偿资金规模。研究通过农业转移人口市民化奖励资金对吸纳生态移民较多地区给予补偿,引导资源环境承载力较大的生态功能重要地区人口逐步有序向外转移。继续推进生态综合补偿试点工作。

(四)健全横向补偿机制。巩固跨省流域横向生态保护补偿机制试点成果,总结推广成熟经验。鼓励地方加快重点流域跨省上下游横向生态保护补偿机制建设,开展跨区域联防联控。推动建立长江、黄河全流域横向生态保护补偿机制,支持沿线省(自治区、直辖市)在干流及重要支流自主建立省际和省内横向生态保护补偿机制。对生态功能特别重要的跨省和跨地区重点流域横向生态保护补偿,中央财政和省级财政分别给予引导支持。鼓励地方探索大气等其他生态环境要素横向生态保护补

偿方式,通过对口协作、产业转移、人才培养、共建园区、购买生态产品和服务等方式,促进受益地区与生态保护地区良性互动。

四、发挥市场机制作用,加快推进多元化补偿

合理界定生态环境权利,按照受益者付费的原则,通过市场化、多元化方式,促进生态保护者利益得到有效补偿,激发全社会参与生态保护的积极性。

(一)完善市场交易机制。加快自然资源统一确权登记,建立归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅、监管有效的自然资源资产产权制度,完善反映市场供求和资源稀缺程度、体现生态价值和代际补偿的自然资源资产有偿使用制度,对履行自然资源资产保护义务的权利主体给予合理补偿。在合理科学控制总量的前提下,建立用水权、排污权、碳排放权初始分配制度。逐步开展市场化环境权交易。鼓励地区间依据区域取水总量和权益,通过水权交易解决新增用水需求。明确取水用户水资源使用权,鼓励取水用户在节约使用水资源基础上有偿转让取水权。全面实施排污许可制,在生态环境质量达标的前提下,落实生态保护地区排污权有偿使用和交易。加快建设全国用能权、碳排放权交易市场。健全以国家温室气体自愿减排交易机制为基础的碳排放权抵消机制,将具有生态、社会等多种效益的林业、可再生能源、甲烷利用等领域温室气体自愿减排项目纳入全国碳排放权交易市场。

(二)拓展市场化融资渠道。研究发展基于水权、排污权、碳排放权等各类资源环境权益的融资工具,建立绿色股票指数,发展碳排放权期货交易。扩大绿色金融改革创新试验区试点范围,把生态保护补偿融资机制与模式创新作为重要试点内容。

推广生态产业链金融模式。鼓励银行业金融机构提供符合绿色项目融资特点的绿色信贷服务。鼓励符合条件的非金融企业和机构发行绿色债券。鼓励保险机构开发创新绿色保险产品参与生态保护补偿。

(三)探索多样化补偿方式。支持生态功能重要地区开展生态环保教育培训,引导发展特色优势产业、扩大绿色产品生产。加快发展生态农业和循环农业。推进生态环境导向的开发模式项目试点。鼓励地方将污染防治、生态系统保护修复等工程与生态产业发展有机融合,完善居民参与方式,建立持续性惠益分享机制。建立健全自然保护地控制区经营性项目特许经营管理制度。探索危险废物跨区域转移处置补偿机制。

五、完善相关领域配套措施,增强改革协同

加快相关领域制度建设和体制机制改革,为深化生态保护补偿制度改革提供更加可靠的法治保障、政策支持和科技支撑。

(一)加快推进法治建设。落实环境保护法、长江保护法以及水、森林、草原、海洋、渔业等方面法律法规。加快研究制定生态保护补偿条例,明确生态受益者和生态保护者权利义务关系。开展生态保护补偿、重要流域及其他生态功能区相关法律法规立法研究,加快黄河保护立法进程。鼓励和指导地方结合本地实际出台生态保护补偿相关法规规章或规范性文件。加强执法检查,营造依法履行生态保护义务的法治氛围。

(二)完善生态环境监测体系。加快构建统一的自然资源调查监测体系,开展自然资源分等定级和全民所有自然资源资产清查。健全统一的生态环境监测网络,优化全国重要水体、重点区域、重点生态功能区与生态保护红线等国家生态环境

监测点位布局,提升自动监测预警能力,加快完善生态保护补偿监测支撑体系,推动开展全国生态质量监测评估。建立生态保护补偿统计指标体系和信息制度。

(三)发挥财税政策调节功能。发挥资源税、环境保护税等生态环境保护相关税费以及土地、矿产、海洋等自然资源资产收益管理制度的调节作用。继续推进水资源费改革。落实节能环保、新能源、生态建设等相关领域的税收优惠政策。逐步探索对预算支出开展生态环保方面的评估。实施政府绿色采购政策,建立绿色采购引导机制,加大绿色产品采购力度,支持绿色技术创新和绿色建材、绿色建筑发展。

(四)完善相关配套政策措施。建立占用补偿、损害赔偿与保护补偿协同推进的生态环境保护机制。建立健全依法建设占用各类自然生态空间的占用补偿制度。逐步建立统一的绿色产品评价标准、绿色产品认证及标识体系,健全地理标志保护制度。建立和完善绿色电力生产、消费证书制度。大力实施生物多样性保护重大工程。有效防控野生动物造成的危害,依法对因法律规定保护的野生动物造成的人员伤亡、农作物或其他财产损失开展野生动物致害补偿。积极推进生态保护、环境治理和气候变化等领域的国际交流与合作,开展生态保护补偿有关技术方法等联合研究。

六、树牢生态保护责任意识,强化激励约束

健全生态保护考评体系,加强考评结果运用,严格生态环境损害责任追究,推动各方落实主体责任,切实履行各自义务。

(一)落实主体责任。地方各级党委和政府要强化主体责任意识,树立正确政绩观,落实领导干部生态环境建设责任制,压实生态环境保护责

任,严格实行党政同责、一岗双责,加强政策宣传,积极探索实践,推动改革任务落到实处。有关部门要加强制度建设,充分发挥生态保护补偿工作部际联席会议制度作用,及时研究解决改革过程中的重要问题。财政部、生态环境部要协调推进改革任务落实。生态保护地区所在地政府要统筹多渠道生态保护补偿资金,加大生态环境保护力度,杜绝边享受补偿政策、边破坏生态环境。生态受益地区要自觉强化补偿意识,积极主动履行补偿责任。

帮老百姓解决操心事、烦心事、揪心事

“凯主任,今天立春,我想请您到我家吃春饼!”2021年2月3日,家住北京丰台区的胡大爷,拉着区信访办主任王凯一个劲儿地邀请。王凯听后笑得眉眼弯弯,“春饼就不吃啦,您能踏踏实实安度晚年,我们大伙儿也就放心啦!”

原来,2006年胡大爷所在的区域拆迁,由于没理解清楚拆迁补偿政策就签了协议,导致胡大爷拿着一套回迁房没领到,多年来一直居无定所。了解情况后,王凯四处走访当年的拆迁和安置情况,又找到当时负责拆迁和回迁的各个职能部门,挨个上门协调。胡大爷的信访事项被列入信访积案台账,最终这件“骨头案”得以圆满解决。

马永东,天津市蓟州区信访办复查督查科科长。30年里,他接待信访群众6万多人次,直接处理信访事项5000多件,被群众亲切地称为“马信访”。

“人们常说信访是‘天下第一难’的工作,但我觉得只要心里装着群众,就不知难、不怕难、不畏难,真正帮助老百姓解决他们的操心事、烦心事、揪心事,就会在平凡的岗位上创造出不平凡的业绩,在平常的服务中实现不平凡的价值!”马永东坚定地说。

担任西藏自治区拉萨市信访局接访科科长以来,米玛扎西走遍拉萨所有的乡(镇)村(居)。2021年3月,米玛扎西带领同事下乡过程中,在堆龙德庆区南嘎社区排查出50件矛盾纠纷。经过深入研判,将44件涉及邻里纠纷、家庭纠纷等在社区层面解决,其余6件通过对接相关部门、召开村民代表协调会等方式得以解决。

“对群众来讲,如果没有遇到难处,谁会来信访呢?”米玛扎西说,“倒上一杯茶听他把话讲完,说几句暖心的话,很多时候群众的怨气就消了,问题也就容易解决了。”

推动信访工作标准化、专业化、品牌化

日前,在江西景德镇珠山区“百姓说事”中心,围绕着一起房屋征迁事宜,与会者各抒己见。这位群众口中很公道的干部,就是景德镇市信访局副局长、珠山区信访局局长姚石玉。

2014年,姚石玉在珠山区搭建了“百姓说事”平台,给予百姓与领导干部面对面的机会。平台搭建以来,有4万余名群众参与,解决各类民生问题约2.5万件。

黄国滨,深圳市光明区信访局党组成员、信访服务中心主任。他在实践中不断探索,成立了“国滨调解指导室”,负责调解生态环境部要协调推进改革任务落实。生态保护地区所在地政府要统筹多渠道生态保护补偿资金,加大生态环境保护力度,杜绝边享受补偿政策、边破坏生态环境。生态受益地区要自觉强化补偿意识,积极主动履行补偿责任。

(二)健全考评机制。在健全生态环境质量监测与评价体系的基础上,对生态保护补偿责任落实情况、生态保护工作成效进行综合评价,完善评价结果与转移支付资金分配挂钩的激励约束机制。按规定开展有关创建评比,应将生态保护补偿责任落实情况、生态保护工作成效作为重要内容。推进生态保护补偿资金全面预算绩效管理。加大生态环境质量评价标准、绿色产品认证及标识体系,健全地理标志保护制度。建立和完善绿色电力生产、消费证书制度。大力实施生物多样性保护重大工程。有效防控野生动物造成的危害,依法对因法律规定保护的野生动物造成的人员伤亡、农作物或其他财产损失开展野生动物致害补偿。积极推进生态保护、环境治理和气候变化等领域的国际交流与合作,开展生态保护补偿有关技术方法等联合研究。

(三)强化监督问责。加强生态保护补偿工作进展跟踪,开展生态保护补偿实施效果评估,将生态保护补偿工作开展不力、存在突出问题的地区和部门纳入督察范围。加强自然资源资产离任审计,对不顾生态环境政绩考核体系,鼓励地方探索建立政绩绩效考核评价机制。

各地区各有关部门要充分认识深化生态保护补偿制度改革的重要意义,深入贯彻习近平生态文明思想,把思想和行动统一到党中央、国务院决策部署上来,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,主动谋划、精心组织,扎实推进生态文明各项制度建设,切实把制度优势转化为治理效能,努力开创天更蓝、山更绿、水更清的美丽中国建设新局面。

新华社昆明9月12日电(记者林碧锋、赵彩琳)记者从云南省保山市昌宁澜沧江县级自然保护区了解到,安装在保护区内的红外相机前不久拍摄到一对林麝母子外出活动的珍贵影像。红外相机拍摄到的画面显示,两只四足动物一前一后从林子中走出来,其中的幼崽朝着镜头蹦蹦跳跳走过来,萌态十足。野生动物保护专家、云南省昌宁县林业和草原局高级工程师戴晓明根据拍摄照片中两只动物颈部两侧各有一条较宽的白色带纹以及它们的耳朵、四肢形状等判断,确定它们为一只对林麝母子。

据戴晓明介绍,林麝是半树栖的偶蹄目动物,性胆小机警,主要在海拔2000米至2800多米的区域活动,属国家一级重点保

一头牵着党心 一头连着民心

光明区搭建起246个群众诉求服务大厅(站),打造“500米群众诉求服务圈”。2019年以来,全区群众诉求服务平台共受理化解群众诉求3万多件。

为了群众利益殚精竭虑、呕心沥血

在江苏泰兴市城区,每个工作日清晨7点半左右,很多市民都会看到一位50多岁的汉子摇着轮椅,到市信访局上班。

他,就是“轮椅上的信访干部”——泰兴市信访局干部白国龙。2008年除夕,白国龙不幸摔伤,造成高位截瘫。可一年后,他就自己摇着轮椅回到信访局上班。

“如果群众反映的合理诉求都能妥善解决,我就是受再多的委屈、吃再多的苦都值得。”为了不影响工作,白国龙上班期间不喝一口水。13年来,白国龙的轮椅行程超过3.5万公里。白国龙每年的治疗费多达几万元,他从未向组织提出任何额外补助。他的办公室抽屉里,经常放着几百元,为来访群众买吃的、喝的,付回去的车费。

“有事找老席!”在河南省西华县信访群众中间,流传着这样一句话。群众口中的“老席”,就是58岁的西华县信访局局长席德聪。

西华县逍遥镇曾发生一起因门面房出租引发的群体性事件。当事双方在镇政府聚集,各执一词,情绪激烈。席德聪经过三天两夜的工作,让事件得以圆满解决,身心极度疲惫的他却晕倒在地。席德聪化解了一个又一个“骨头案”“钉子案”。90余万字的笔记,是一本厚厚的“民情日记”,见证了他为信访事业、为了人民群众的利益呕心沥血的历程。

多解决一个问题,就是为党多收获一颗民心。信访一线的高强度工作,让湖北省嘉鱼县信访局副局长彭新患上了多种疾病,医生开出药单整整两页纸。

彭新光买了一个药罐子放进办公室。忙起来顾不上回家的时候,就自己煎药吃。“群众的事就是自己的事,只有办完、办好了才能心安。”彭新光把使命刻在了骨子里。

云南昌宁拍到国家一级保护动物 林麝母子珍贵影像

新华社昆明9月12日电(记者林碧锋、赵彩琳)记者从云南省保山市昌宁澜沧江县级自然保护区了解到,安装在保护区内的红外相机前不久拍摄到一对林麝母子外出活动的珍贵影像。红外相机拍摄到的画面显示,两只四足动物一前一后从林子中走出来,其中的幼崽朝着镜头蹦蹦跳跳走过来,萌态十足。野生动物保护专家、云南省昌宁县林业和草原局高级工程师戴晓明根据拍摄照片中两只动物颈部两侧各有一条较宽的白色带纹以及它们的耳朵、四肢形状等判断,确定它们为一只对林麝母子。

据戴晓明介绍,林麝是半树栖的偶蹄目动物,性胆小机警,主要在海拔2000米至2800多米的区域活动,属国家一级重点保

护野生动物,被列入《世界自然保护联盟濒危物种红色名录》,评定为濒危物种。戴晓明说,安装在保护区内的红外相机曾多次拍摄到成年林麝活动的影像,而拍摄到林麝幼崽活动画面尚属首次,这表明保护区整体受人类干扰较小,生活在保护区内的林麝种群能较好繁衍,影像资料为研究保护区的生物多样性提供了重要科学参考。

云南省保山市昌宁澜沧江县级自然保护区管护局局长杨耀军说,下一步,保护区管护局将持续加大生态环境保护力度,并加大对林麝活动区域的监测,同步做好野生林麝及其他动植物的宣传保护工作,努力营造全民保护生态环境的良好氛围。