

# 坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制

□ 张弼琦 李 英

光明论坛  
中国新闻奖专栏

评论版投稿邮箱  
gmpinglun@163.com

面对当前复杂的国内外经济环境,如何推动高质量发展、促进共同富裕?近日召开的中央政治局会议专题研究了当前经济形势和经济工作,部署了下半年经济工作;中央财经委员会会议专题研究了扎实促进共同富裕、防范化解重大金融风险问题。两次会议体现了党中央发挥决策部署机制作用,体现了党对经济社会发展的领导。纷繁世事多元应,击鼓催征稳驭舟。要推动高质量发展,确保“十四五”规划目标稳步实现,坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制是关键所在。

坚持维护集中统一领导与激发基

层活力相结合。党总揽全局、协调各方,各方齐心协力、积极行动,形成顶层设计与基层探索良性互动的格局,经济社会发展目标才能实现。首先,坚决维护党中央权威和集中统一领导。要从体制机制上保证党在领导经济社会发展中把方向、谋大局、定政策、促改革,持续优化党中央对经济社会发展的决策部署机制,坚持完善地方各级党委集体讨论决定经济社会发展重大事项的体制机制,不断提升党领导经济社会发展的制度化规范化水平。

其次,要激发基层探索创造的活力。地方差别化探索是实现高质量发展的具体路径。要进一步理顺央地的权责关系,构建从中央到地方各级机构政令统一、运行顺畅、充满活力的工作体系。要健全激励机制和容错纠错机制,持续推进“基层减负”落地落实,给足地方和基层改革创新、干事创业的空间与创造力。

坚持推进制度创新与强化制度执

行相结合。实践证明,中国制度具有独特优势和旺盛生命力。但是,同我国经济社会发展和人民群众的要求、参与激烈国际竞争的要求、实现现代化的艰巨任务相比,有些制度还存在不足,还没有成熟定型。只有不断改革创新,才能进一步发挥中国特色社会主义制度的优越性。改革创新,关键在于增强问题意识。当前,发展中不平衡、不协调、不持续问题依然突出,创新能力不强,城乡区域发展差距和居民收入分配差距较大,这些社会矛盾,必须通过全面深化改革推进制度的自我完善。此外,制度的生命力在于执行。必须着力增强制度的严肃性和权威性,提高制度执行力,防止制度成为“稻草人”“橡皮筋”。要完善上下贯通、执行有力的严密组织体系,确保党中央关于经济社会发展的决策部署得到全程无缝落实。

坚持优化有效体制机制与破除体制机制障碍相结合。坚持和完善体制机制,不是抽象的,而是有具体指向和明确要求的,那就是优化有效体制机

制、破除体制机制障碍。经过多年探索实践,我们党已形成一整套成熟的领导经济社会发展的体制机制。但是,不可否认,当前的体制机制也存在一些障碍和顽疾。要认真总结经验教训,精准识别体制机制的运行与效用。对于那些经过实践检验是科学合理、行之有效的体制机制,要长期坚持、持续优化,最大限度释放体制机制的优势,并促进其转化为党领导经济社会发展的实际效能。对于那些束缚生产力、社会活力,制约共享改革发展成果的体制机制弊端,要坚决破除,从而调动一切积极因素,让劳动、知识、技术、管理、资本等要素的活力竞相迸发。

坚持激励担当与追究问责相结合。加强党对经济社会发展的领导,各级领导干部是关键。抓干部队伍建设,担当作为是关键。一方面,要用好思想教育、选贤任能、考核评价、容错纠错、能力提升、关心关爱、凝聚共识等正面激励机制,激发领导干部干事创业的活力与热情,加强对领导干部的教育,提高其贯

彻党中央决策部署、把握经济社会发展形势、改革创新经济社会发展思路举措的能力。另一方面,要有责必问、问责必严,把监督检查、目标考核、责任追究有机结合。通过提高问责的政治性、精准性和实效性,防止有责不问、问责不力,持续解决部分领导干部在贯彻落实决策部署方面表态多、调门高,行动少、落实差,在履行职责方面不担当、不作为、乱作为、假作为,在联系群众方面消极应付、冷硬横推等问题,推动权力规范运行,激励干部担当作为。

(作者分别系重庆市委党校(重庆行政学院)副校长,党建教研部讲师)



更多内容请扫码关注“学习短评”专栏

## 新时代需要健康的审美观⑧ 文化评析

近日,中央网信办发布《关于进一步加强“饭圈”乱象治理的通知》,出台取消明星艺人榜单、优化调整排行规则、严管明星经纪公司等十项措施,重拳出击解决“饭圈”乱象问题。

一段时间以来,控评带来的饭圈互撕之风,及其引发的不良“饭圈”文化现象饱受诟病。对明星来说,话题度和美誉度十分重要,直接影响着其获取资源的多寡和层次。一些明星为了维持自身形象,通过各种手段,对社交平台上好的评论、点赞回复使其上热搜,对不好的评论要么不搭理,要么举报,避免其出现在评论区的前列。

随着网络社交媒体的深度运用,粉丝参与“控评”的热度不断高涨,甚至影响了整个演艺圈舆论场的生态。早期粉丝的评论行为还是轻松的网络聊天形式,没有固定格式,只是一种粉丝自发为明星进行宣传的行为。随着粉丝的行为变得有组织化,网络平台算法规则介入,一个粉丝发布相关文案后,其余粉丝随之点赞并跟风评论,这些花样繁多的控评文案由于点赞数量高而占据了评论区的前排,而一些真正想要进行互动的网友发表的内容很难被其他网友看见;“劣币驱逐良币”,控评行为让真正的评论者失去了评论的兴趣。

控评,实际上制造出一个虚假繁荣的景象。当粉丝群体开始不断扩大,粉丝群体内部也出现了分化,开始出现一批所谓的“粉头”,领导着庞大的群体“攻占”各大平台的评论区。在“粉头”的指令下,大批小粉丝沦为“数据工”,在偶像活动时期,没日没夜地做数据。他们不仅采取控评这种方式,还在各大榜单打投刷榜,让偶像能冲到前排;占领微博相关话题的话题广场,不断地发布内容,试图让该话题能够冲上热搜,因为只要冲上热搜,就代表着自家偶像能够被更多人关注和讨论。

其实近年来,这样“赚快钱”的方式已经开始失效,粉丝过分追捧没有实质业务能力的明星变成了一种“赶客”行为,粉丝们自娱自乐,却舍本逐末,丢了大多数网友这个“基本盘”。

反观粉丝群体,其实如同被绑架。职业粉丝以及资方、平台等多披着偶像人头如的外衣,实际上让粉丝们自行过度消费,“赔了夫人又折兵”。当粉丝的情绪价值被粉丝经济的商业逻辑所掌控时,控评导致的一系列行为都只会陷入非理性,不断制造着粉圈内部的焦虑,将他们一步步拖入“深渊”。

控评本身变成了一个不断在违法边缘试探的危险行为,在评论中“互相拉踩”、对他人进行谩骂侮辱,实质演变成一种网络暴力。就此,价格监督检查和反不正当竞争局官方回应称,“控评”涉嫌违反我国反不正当竞争法,网友可提交充足证据材料,向当地市场监管部门举报。粉丝们天真地以为“控评”就是键盘上玩玩的事情,殊不知很可能已经触犯了法律,要负法律责任。

今年6月,中央网信办专门启动了“清朗·饭圈”乱象整治专项行动,着力规范“饭圈”各参与主体的网上行为,合理优化“饭圈”粉丝活跃产品的相关功能。监管出手了,网络控评可休矣。粉丝们可以借此重新思考和调整追星的方式,尽早从“饭圈”乱象中解脱出来。

(作者系中国电影评论学会会长、北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员)

# 粉丝控评就是一种网络暴力

□ 饶曙光

# 完善国家助学贷款政策,让更多学生安心求学

□ 马 亮

光明时评  
中国新闻奖专栏

9月1日召开的国务院常务会议,要求进一步强化和完善国家助学贷款政策,让更多家庭经济困难的学生可以安心求学。

由会议内容可知,政府自今年秋季学期起提高国家助学贷款额度,将本专科生和研究生每生每年最高贷款额度分别提高至12000元和16000元,由国家财政对学生在校期间的贷款利息进行全额补贴。过去本专科生的最高贷款额度为8000元,此次调整

使其达到了此前研究生的水平。

与此同时,会议还提出由国家财政继续对助学贷款承办银行给予一定比例的风险补偿,并合理调低补偿比例。除了助学贷款以外,会议还要求学校努力提供更多勤工助学机会,多渠道缓解学生的后顾之忧。

国家助学贷款可以说是很多大学生人生中的第一笔贷款。国家助学贷款政策是促进教育公平的重要措施,自推行以来,许多大学生从中受益,从而改变了自己的人生。但是,随着学生生活成本的节节攀高,原有的国家助学贷款额度已不能覆盖大学生在校期间的必要支出费用,这个缺口也在

一定程度上影响了一些大学学生的学习心态。因此,需要进一步提高贷款额度,使本专科生和研究生都能体面地在校生活和学习。

一些发达国家的大学学费和生活费较高,大学生和研究生往往不得不贷款完成学业。但是,数额庞大的贷款和越滚越大的利息,使得很多人在多年后都无法按期还清校园贷款。相对来说,我国大学的学费较低,适当的助学贷款就可以使很多家庭经济存在困难的学生得以完成学业。

在提高助学贷款额度的同时,也要进一步提升各类助学政策的精准性和有效性。在目标人群方面,特别要对“双一流”高校以外的高校加大

力度和扩大覆盖面。相对来说,“双一流”高校的各类奖助学金和勤工助学机会更多。“双非”高校特别是民办高校的学费较高,国家和学校的补贴较少,大学生对助学贷款等政策的需求更强。对这些学校家庭经济困难的本专科生和研究生实现国家助学贷款的全覆盖,并提高贷款额度,有利于学生安心学习。

此外,要尽可能通过大数据等方式精准助学。本专科生和研究生家庭经济是否困难,不应简单通过学生及其家庭自我证明的方式进行,也不应广而告之而使自尊心强的学生感到难堪。近年来,一些高校通过一卡通和食堂就餐等数据来精准识别

家庭经济困难学生,并通过不公开方式直接将资金打入学生卡的方式,取得了较好成效。

高校应在助学贷款的基础上增加其他勤工助学机会,使家庭经济困难的本专科生和研究生能够通过自己的才智和劳动付出改善在校期间的生活状况。勤工助学不仅可以缓解学生的经济压力,也能使学生更早接触社会生活而更快成熟起来。高校应在校内多挖潜,在校外多联系,创造更多勤工助学岗位。

(作者系中国人民大学国家发展与战略研究院研究员、公共管理学院教授)

# 如何破解中职高流失率问题

□ 熊丙奇

《2020年全国教育事业统计公报》近日公布。公报显示,2020年中等职业教育毕业生484.87万人,比上年减少8.60万人,下降1.74%。2019年,中等职业教育毕业生为493.47万人。而2017年、2016年,我国中等职业教育招生分别为582.43万人、593.34万人。简单计算,2017年招生的582.43万中职生,有97.56万没有完成学业顺利毕业,占16.75%;2016年招生的593.34万,有99.87万没有完成学业顺利毕业,占16.83%。那么,这些学生为什么中途离开?

有媒体报道了中职教育面临招不满、“吃不饱”、流失率高的困境。一名高职在校生告诉记者,她曾就读一所中职学校,全班共10多名学生,

有2名同学中途辍学。这和全国教育事业统计公报显示的中职整体流失率是一致的。

中职流失率高与中职招不满的原因并不一致。中职招不满,在于社会存在对中职的歧视,家长不希望孩子读中职。此外,中职教育质量不高,学生无法获得货真价实的技能教育。而一方面是中职流失率高的主要原因。一直以来,有不少中职学校把招不满的原因归为中职社会地位低,但流失率高则表明,没有认真办好中职教育也是中职吸引力低的重要原因。让中职教育走出困境,既要解决社会对中职的歧视问题,更要提高中职教育质量。

在求学过程中放弃,这部分学生和家長并不是看不起中职。不管出于

什么原因,他们进入中职却中途选择离开,说明学校办学令他们不满。如果学校能给学生高质量的技能教育,让学生认为中职并不是舆论所渲染的那回事,教师认真负责、技能学得之后有用武之地,他们还会选择离开吗?

社会对中职的偏见和歧视,需要中职办学者以实际办学质量扭转。然而,当前部分中职学校的办学质量,进一步加剧了偏见和歧视。办好职业院校,关键在于办学、教育者要坚持给学生高质量的教育的。

站在学生角度,什么样的职业教育让他们感兴趣并觉得有前途、有未来?首先,要让学生重新获得尊重和认可。在目前的升学评价体系中,进入中职校的学生,大都是中考成绩不高的学生,在以往的学校教育中被视

为“差生”,自我认同度较低。中职学校和老师应该让学生感觉到,每个学生都有人生出彩的机会。中职和普高没有高低之别,只是办学定位不同,中职学校也可以成为一流学校,把学生培养为一流人才。基于此,中职学校要教育、引导学生正确认识职业教育,认识自我、发现自我、实现自我。

其次,中职学校必须办出特色,给学生高质量的技能教育。当前的中职教育,存在低质化、普高化、空心化的现实问题。所谓“低质化”,是不按职业人才培养要求设置专业和课程,比如有的中职学校在学生入学第一年,只讲一些书本知识,一些学生对此并不感兴趣;为节省办学经费,不开或少开实训课,使学生所学技能与社会需求脱节。所谓

“普高化”,即按普高模式以学历为导向办学。所谓“空心化”,就是有的中职违规组织学生进行顶岗实习,往往把学生作为廉价劳动力甚至牟利的工具。在学生和家長看来,与其接受这样的“职业教育”,还不如早一点打工。

针对中职的高流失率,需要加强中职办学改革,举办高质量职业教育,保障中职教育经费,落实和扩大学校自主权,建立与发展高质量职业教育相匹配的教育评价体系。与此同时,引导职业院校坚持教育定位,给学生货真价实的职业技能教育。离开高质量办学这一基础,职业教育仍很难走出“国家重视、地方轻视、社会轻视、家长轻视”的困境。

(作者系媒体评论员)

# 既要藏粮于地,又要藏粮于技

□ 林万龙

近期公布的第三次全国国土调查显示,以2019年年底为标准时点,中国耕地总面积约19.18亿亩。与十年前第二次全国国土调查时的20.3亿亩耕地面积相比,耕地总量减少了1.12亿亩。

耕地面积当然会影响到粮食产量,但粮食产量并不完全由耕地面积决定。事实上,2020年,我国粮食总产量达66949.2万吨,相较于十年前,即2011年的58849.33万吨,增长了13.7%。目前,我国人均粮食产量和人均谷物产量都大大超出400公斤的国际标准安全线。应该说,从产量上看,我国的粮食安全不存在

问题。

过去十年我国粮食产量的增长来自两方面。一是单产的增加。2011年,我国粮食单位面积产量为5208.8公斤/公顷,2020年增加为5733.5公斤/公顷,增长了10.1%。其中,稻谷、小麦和玉米三大主粮的单产分别增长了5.3%、18.7%和9.9%。二是播种面积的增加。2011年,我国粮食播种面积为112980千公顷,2020年增加为116768千公顷,增长了3.4%。其中,稻谷、小麦和玉米三大主粮的播种面积分别增长了9.9%、9.5%和12.2%。可见,由于粮食单产和粮食播种面积的增加,我国的粮食总产量在过去十年中不减反增。

粮食单产的增加,主要因素是品种的改良、农田基础设施的改进和农作技术的进步,主要是技术的贡献;粮食播种面积的增加,则主要跟国家鼓励粮食生产的政策因素相关,这些政策包括对种粮农户的生产和价格补贴、粮食生产政策性保险、对种粮大县的奖励等。

此外,我们还应该特别注意“粮食”的定义。在我国的统计口径中,粮食包括了谷物(主要是稻谷、小麦、玉米)、豆类(主要是大豆)、薯类(甘薯和马铃薯,不包含木薯和芋头)。而国际上所说的粮食,主要指的是谷物。以我国的统计口径来

看,我国所进口的粮食主要是大豆,占了我国进口粮食总量的70%以上。但是,我国谷物年度净进口比重则很小,据有关学者估计,最近五年基本上在3%上下。2020年由于国内外价差原因,谷物进口虽有扩大,但也只占当年谷物产量的5%左右。粮食安全的核心是谷物安全,特别是口粮即稻谷、小麦安全。从谷物角度来看,再考虑到丰富的库存,我国粮食安全的保障程度很高。

尽管我国粮食安全不存在问题,但并不意味着就此可以高枕无忧。从长远来看,随着人口的增长和消费的不断升级,我国对粮食

的需求量还会进一步增加。对于我国这样一个拥有14亿人口的超级人口大国来说,一个较小比例的粮食进口率的提高,都有可能带来国际粮食市场价格和国内社会心理的波动。因此,必须充分从“两个大局”的角度来看待,高度重视我国的粮食安全,时刻不能掉以轻心。从根本来看,确保我国未来的粮食安全,仍然需要坚持藏粮于地、藏粮于技的基本方针。其中,藏粮于地的核心是耕地,而藏粮于技的核心是种业,后者尤须再发力。

(作者系中国农业大学国家乡村振兴研究院副院长、经济管理

# 高空抛物何以屡屡发生

近日,北京市公安局通州分局依法处理了两起高空抛物案件,一起案件中,因嫌走楼梯运建筑垃圾麻烦,两人从4楼家中直接把家具板从窗户抛掷楼下。另外一起案件中,一女子和爱人吵架后将一块冷冻红薯从11楼扔出窗外,砸伤路人导致对方颅骨骨折。目前,上述涉害3人已被通州警方刑事拘留。

当然,事后要追责,事前更需预防。无论是政府,还是小区、社区、街道,都必须采取更加行之有效的形式,如社区讲座、入户科普等,加大对高空抛物危害性的宣传。同时,相关部门还可以通过安装摄像头、AI实时监测等技术,对高空抛物进行监控,如上海某小区利用“AI神器”自动识别“高空抛物”的住户,如此,一旦发生高空抛物,便可通过录像查找真凶,让法律追责来得更快、更明显、更有威慑力。

(原载于光明网 作者:舒锐 摘编:王莹)

