

经济界面

民生观察

# 农村厕所革命：让“将就”如厕变“讲究”如厕

本报记者 李慧



河北邯郸改善人居环境,打造美丽乡村。

新华社发

## 小厕所 大民生

张琦 王海侠

7月23日,全国农村厕所革命现场会在衡阳召开。习近平总书记对深入推进农村厕所革命提出新要求,强调“十四五”时期要继续把农村厕所革命作为乡村振兴的一项重要工作“坚持数量服从质量、进度服从实效,求好不求快,坚决反对劳民伤财、搞形式摆样子”“真正把这件好事办好、实事办实”。

“小厕所,大民生”。厕所革命事关农村居民生活品质提升。厕所革命是农村的一大民生工程。农村厕所治理得好,能减少疾病发生,治理农村污染问题,改善农村人居环境,切实提升村民生活质量,是衡量高质量发展的重要内容之一。

“向前一小步,进步一大步”。厕所革命是城乡融合发展与城乡一体化建设的重要内容。20世纪90年代初,中国掀起“公厕革命”,城市公共厕所成为市政建设的重要内容,厕所总体状况成为城乡差距的一个重要方面。

“厕所是人类文明的尺度”。厕所文明事关公民素养,也事关国家形象与发展权。厕所革命是伴随着中国社会从农耕文明向工业文明、从乡土社会向都市社会转型过程中所出现的社会问题。在现代化进程中,如厕行为与如厕观念的提升体现着文明形态的转换。

党的十八大以来,党中央、国务院高度重视农村人居环境建设,农村厕所建设快速推进,取得巨大成效。通过自上而下的统一部署动员,形成了从上一级抓一级、层层抓落实,有关单位密切协同配合,行政管理部门统筹协调,齐抓共管、上下联动的工作新格局。去年,农业农村部等三部委在专家评审与实地核查的基础上,遴选了9种农村厕所粪污无害化处理与资源化利用典型模式,进一步统筹技术应用与生态保护。

推进厕所革命是一项系统工程,更是一项民生工程,在推进过程中必然会遇到各种实际困难和问题,对此,必须给予高度重视并制定有效措施。

要发挥农民主体作用,注重因地制宜、科学引导。发挥农民的积极性和主动性,不仅需要继续加强对厕所卫生相关知识普及,大力宣传厕所革命重要性和必要性。同时,要注意把尊重农民传统习俗文化和引导改变农民不卫生的生活习惯相结合,把民生的事情真正办到农民心坎里,这样不仅能提高厕所革命推进的效率,也能提升农民的满意度。

要按照“坚持数量服从质量、进度服从实效,求好不求快,坚决反对劳民伤财、搞形式摆样子,扎扎实实向前推进的要求”,健全和完善推进厕所革命体制机制,强化管理和考核评估力度。自2019年起,已累计安排144亿元中央财政资金推进农村厕所革命,极大地改变了农村厕所卫生面貌。但在推进厕所革命中,部分地区为建而建、为改而改,搞突击建设,追求规模扩张。这种情况的出现与“政绩工程”“数量工程”有关,也与缺乏科学合理的执行机制与监督机制有关。为此,一方面需要完善厕所革命的工作机制,统筹协调机制和落实监督机制;另一方面,建议重点建设评估机制,增加科学化考核维度,严厉打击形式主义和腐败作风。要坚持求好不求快、扎实稳步推进,坚持质量第一、确保改一个成一个。

目前乡村厕所还一定程度处于普及阶段,现有技术储备还跟不上厕所革命的需要。接下来应该重点从技术突破的角度切实应对“无害化处理、资源回收利用”挑战。目前国内,甚至世界范围内对于厕所革命还缺乏相关的龙头企业,我国应该提高认识站位,以厕所革命为契机带动厕所创新,培养相应人才、孵化相应企业,为世界厕所问题的解决提供中国方案。

(作者分别为北京师范大学经济与资源管理研究院教授、北京师范大学社会学学院副教授)



更多精彩内容请扫描二维码

### 1 从“改面子”到“改里子”——村庄“颜值”从何而来

【故事】

十里荷塘百里香。盛夏时节,湖南衡阳县台源镇东湖寺村,湘莲沁人心脾,水面碧绿清澈。村民王名贵家屋后,一片透绿的草坪里“藏”着一个池子,上铺一块盖板。“盖板下,是去年新建的粪污过滤池。”王名贵告诉记者。当地工作人员介绍,这个过滤池由沉淀池、发酵池、蓄粪池3格组成。厕所污水经过粪污沉降、厌氧消化等程序,去除和杀灭寄生虫等病原体,可实现对粪污无害化处理与贮存。

有了这个过滤池,改水改厕,就顺理成章。

王名贵说,改厕以前,城里的亲戚朋友来做客,上个厕所不是把蒲扇赶蚊子,就是点盘蚊香,想“方便一下”十分不方便。

“现在大不同了,家里厕所跟城里的一模一样。卫生又方便,变得‘有城里范儿’了。”王名贵很得意。

“在各级补贴资金支持下,村民只需花五六百元就能改建好厕所。”东湖寺村第一书记唐东北是当地厕所革命的见证者。如今,村里的污水经过沉淀,再排到附近集中处理点二次净化,可达到二类水质标准,能直接用于灌溉。

江西省吉安市吉州区长塘镇培模村村民罗鑫家曾经是个“无厕所”。如厕,要跑到一百多米外的一处公厕,这件“方便一下”的事情十分不方便。在政府支持下,他家新添冲水式厕所,屋里屋外环境得到极大改善,臭味没有了,苍蝇、蚊虫也少了。

投资近800万元用于农村厕所新建及改建,这是吉州区实施



重庆沙坪坝推进农村“厕所革命”。

新华社发

### 2 从“要我改”变“我要改”——农民主体作用何以体现

【案例】

2019年夏天,甘肃平凉崇信县木林乡崖窑村群众,彻底告别了夏季蚊蝇肆虐的院外敞开式旱厕,用上无害化卫生厕所。让群众津津乐道的是,当地厕所革命推出的“一户一案”建设模式,“百姓的事让百姓自己说了算”。村民吴保学妻子下肢残疾,选择改造三格式化粪池水冲厕所,并安装了坐便器。一些群众根据自己意愿选择双瓮式非水冲式生态卫生厕所,部分群众在自家原有的化粪池、洗澡间基础上改建了无害化卫生厕所。

厕所革命,是一项民生工程,更是一项民心工程。“把好事办好”,要让群众真正参与进来。

近年来,农村厕所革命深入推进,卫生厕所不断推广普及,但建设中暴露出的问题却不容忽视——有的地方贪大求快,没

### 3 从“小改变”到“大文明”——管护短板如何补齐

【探索】

在河北省石家庄市新乐市,一种厕所智能管护平台,受到老百姓的喜爱。厕所都接入智能管护平台,厕所化粪池满了,扫二维码或拨打电话,就有专人来处理。而在河北省晋州市桃园镇韩庄村,新建的有机废弃物资源化利用中心,实现了无害化处理和肥料生产全封闭运行。“以厕所粪污为原料,通过微生物生化处理后,变为无害的有机水肥和粪肥用于农业生产。”河北省晋州市改厕专班主任樊建涛说,“厕所粪污和畜禽粪污合并处理,解决了厕所粪污肥力不足难题。”

厕所革命是农村人居环境的突破口,而改善农村人居环境,是实施乡村振兴战略的第一场硬仗。

打好这场硬仗,还要迈过哪些关口?

有充分尊重群众意愿,工程建设劳民伤财;有的地方脱离实际,没有结合地理环境、气候条件、经济水平综合设计,改建厕所成为摆设;有的地方重建轻管,没有做好供水、供电以及粪便、污水处理等配套设施,新建厕所形同虚设……

“开展厕所革命,要坚持从实际出发,实事求是,因地制宜,稳扎稳打。要持续地纠正、去除厕所革命中的形式主义、官僚主义现象。”全国政协委员、全国政协人口资源环境委员会原副主任凌振国认为,要避免“一刀切”,推动厕所革命相关的政策落实、落地、落细、落好。

“推进农村改厕,至少要满足六个方面的要求。”农业农村部规划设计研究院农村能源与环保研究所所长沈玉君认为,应做好规划,将农村改厕与村镇规划相协调;选择适合的技术模式;做好产品设备的质量把控;施工过程应符合相关要求和规范;做好厕所建设后端运行管理维护工作;做好粪污的处理和资源化利用,建立厕所粪污

在中国社科院农村发展研究所研究员李国祥看来,当前农村人居环境仍有两方面突出短板:一是农村厕所和污水治理滞后于垃圾治理和环境清洁;二是很多设施建起来了,但设施后续管护和高效利用还跟不上。“厕所革命是一项系统工程。”李国祥说,缺水地区建好排水管道后,如何做好污水处理还面临不少挑战。

为保障农村厕所“建好、用好、管好”,新乐市招标第三方管护服务公司,设立了农村改厕管护服务站,健全和完善了农村厕所后期服务管护体制机制。

在新乐市河北旭生物物质能源有限公司的大屏上,信息数据一目了然,工作人员正在有条不紊工作。工作人员介绍,将厕所粪污、畜禽粪污和秸秆、瓜秧等农业废弃物放入发酵罐发酵,无害化处理时产生的沼气用于发电;分离后,固体用来制作有机肥,液体制作液态肥。用了无害化处理技术,新乐市每年产生约35万吨农村厕

的收集处理机制。

走进四川省眉山市丹棱县幸福村村民的家中,厕所样貌已与城市公寓并无二致。“村里整体的卫生状况都变好了。”村民付彦芬指出,农村改厕,常常与农村生活垃圾治理、农村污水治理、乡风文明提升等“打包”完成。“一根线”,串起了社会主义新农村的文明新风尚。

钱包鼓不鼓、观念新不新,经济条件、生活习惯,影响着农村厕所改造的进度。改水改厕,改出文明新风,根本上要靠群众参与。

为体现群众主体地位,湖南衡阳市发动群众参与农村改厕的各个环节,让群众自己办、自己管自家事。

“厕所图纸的设计、厕具材料的采购等系列厕改工作的流程,我全程参与、监督。”湖南省衡阳县西渡镇青里村大利组村民颜国梁说,这两年,他不仅建设自家厕所,还参与了全村厕所改造,由改厕“局外人”变成“局内人”。

所粪污可得到无害化处理和资源化利用,打通了农村厕所革命的“最后一公里”。

“改厕不仅仅只是‘改厕’,一定要‘改到位’,改到群众心坎里,不仅要改好,后期还要管护好。这样才能让群众用得舒心安心。”樊建涛说。

在新的起点上,今年政府工作报告提出,启动农村人居环境整治提升五年行动。这既是建设美丽中国的重要内容,也是乡村振兴的重点要求,还是改善民生的重大工程。

厕所是文明的尺度,也是国家发展的注脚。小厕所,不仅映射着国人卫生习惯的改变,关系着美丽乡村建设的全局,也承载着更深远的意义。

“推进厕所革命,不仅要算健康账、经济账,更要算文明账。要因因地制宜、科学引导,坚持质量第一,确保改一个成一个,让物质文明与精神文明比翼齐飞,让广大农民群众真正从中受益。”李国祥说。

#### 链接

### 厕所革命在基层

湖南:以首厕过关带动每厕过关

湖南以县为单位,在整村推进农村改厕的行政村,按照质量目标要求,因地制宜科学确定改厕模式、工程施工总承包方式、工程监理及运维方式,形成一整套适合本地的农村改厕规范模式并实践于第一个厕所,经过验证可行再面上推广,以首厕过关带动每厕过关,确保改一个、成一个、带一片。建成实景式“首厕过关制”培训示范点,全省培训超过20万人次,建立了一支既懂政策又懂施工的工作队伍。

甘肃:发挥农民主体作用

甘肃充分利用村广播室、村务宣传栏、微信群等载体,采取张贴宣传画、播放宣传片、发放倡议书等形式,广泛宣传农村厕所革命相关政策和健康卫生知识。组织开展“卫生宣传进校园”“小手拉大手”“巾帼家美积分超市”积分兑换等活动,调动群众参与改厕的积极性和主动性,实现由“要我改”向“我要改”转变。

云南:因地制宜分类施策

云南以县为单位,按一、二、三类县分

别制定农村改厕目标,实施分档推进。以自然村为单位,分为干净整洁、提档升级、生态宜居3档,梳理问题清单、任务清单,有序推进改厕工作。以一类县为重点,兼顾二类县和三类县,连点扩面、连线成片,实施整村推进,发挥改厕整体效益。

河北:构建环境整治筹资计划

河北省每年安排19亿元专项资金用于农村人居环境整治,按照先建后补、以奖代补原则,优先保障农村厕所改造。省级按每座厕所500元标准补助,重点用于新建、改造和维修。中央支持资金重点用于后期粪污治理和长效管护,逐步建立起“省里补建设、中央补运维、市县筹一点、农民出一部分、市场担一点”的筹资机制。(李慧整理)