

三孩政策落地：

托育服务供需缺口，该如何补上

本报记者 陈 鹏 本报通讯员 张 诗

7月21日，在国家卫健委新闻发布会上，国家卫健委人口家庭司司长杨文庄介绍，全国现有0~3岁的婴幼儿4200万左右。据调查，其中1/3有比较强烈的托育服务的需求，但现在的实际入托为5.5%左右，供给和需求缺口还很大。

入托意愿集中在城市，供需不平衡矛盾突出

为了解决两岁的女儿看护问题，刘美换了工作，进入了工作时间更具弹性的保险行业。“我不愿意让老人看小孩，一方面怕累着他们，另一方面，祖辈看护容易溺爱小孩。”

隔代在教育理念存在差异。经过一番对比后，刘美顺利地把2岁半的女儿，送进一家托育机构。除了需要早晚按时接送，她还可以安心上班。

和刘美不一样，孙茜没有选择。孙茜和丈夫在北京上班，老家均在陕西，公婆年纪大，身体不好，不肯从外地过来。“孩子才两岁，两人平时上班忙，那还有夜班，孩子的看护问题，一直让人头疼。”

在大城市工作的年轻父母，与孙茜或者刘美，面临着相同的问题。

北京师范大学学前教育研究所所长洪秀敏介绍：“2019年根据对13个城市入托供需的调研显示，近七成的家庭有入托意愿。这种意愿，在大城市特别明显。”

即便在不同城市，入托的供需状况也不平衡。

按照测算，要达到国家“十四五”规划千人托位数4.5个的目标值，深圳到2025年要提供约8.5万个托位。目前，缺口达6.7万个。

而在郑州市不仅托位完全满足需求，且有大量空余。2020年，郑州市卫健委回复政协委员提案时表示，截至2019年底郑州市收0至3岁儿童的托育机构共261家，共有托位20219个，实收幼儿11269人。托位空余近1万个。

5.5%作为一个国家的整体数据来说，到底处于一个什么水平？

2016年，经济发展与合作组织(OECD)成员国中3岁以下儿童入托率平均值为33.2%。有10个国家3岁以下儿童入托率超过50%，其中最高的丹麦达到了61.8%，比利时、冰岛、法国、以色列、荷兰、挪威等国家也接近60%。

“在3岁以下儿童入托问题上，比例并不是越高越好。”南京师范大学副教授王玲艳介绍，对0~3岁的儿童而言，家庭是其最主要的生活场所，父母是儿童发展中最重要的人。大量研究证明，一方面，过早地送入托育机构，会对孩子成长造成负面影响。另一方面，积极的教养方式和家庭环境，能够对儿童发展产生正向作用，尤其是主要照料者与儿童形成的亲密的一对一关系，很难在家庭以外的环境中获得。”从现实需求的角度来讲，2至3岁的入托需求更大，应该重点关注这一年龄段的人托需求。”

月收费过万元，托育教师培养存缺口

目前，市面上提供的托育服务，主要是专门的托育机构、幼儿园和部分早教班。在经营形式上，主要以民办为主，公办幼儿园中鲜有托育服务。

记者在北京多地探访发现，专门的托育机构收费约为7000元一个月，如果能户外活动场所，价格还将上浮3000元，达到一个月1万元。上海、南京、成都等地民办托育机构的收费，也保持在这个水平。

托育支出对于绝大部分家庭来说是一笔不小的开销，高昂的收费让不少家庭望而却步。“3000-4000元是比较符合我预期的，有些托育机构通过宣传噱头和卖点，动辄收费七八千元，令人难以接受。”家住江苏盐城的家长马进同告诉记者。

记者到访的一些托育机构栖身于商场里，宣传照片上“科学育儿”“精品小班”“外教教学”指向的是，“关注关键期幼儿大脑的健康发育与功能发展”。

“孩子入学前，我们会进行多维平衡测评，全方位考查感觉统合能力。帮助孩子顺利度过各种敏感期，学会表达和控制情绪。”海淀一家日托早教主讲老师向记者介绍，“这些都不是家庭托育所能提供的。”

在价格相对较高的托班中，均含有外教课程。业内人士告诉记者，“如果有外教，收费档次就能提高不少。因此，很多托育机构都很乐意邀请外教加盟，背后掩盖的是一本难以算清的成本账。”

托育机构的运营成本，对于外界来说一直是个谜。“成本核算非常重要，但要计算出真实的成本也是有难度的。”王玲艳介绍，通常意义上来讲，托育机构的成本主要有人员支出、公用支出和资本性支出。在大城市来说，房租成本过高，推动了价格处于高位。但是，从业人员的待遇并不高。“目前，托育机构从业人员的质量参差不齐，整体质量不高，也限制了待遇水平。这也说明了，托育机构教师人才培养存在大量缺口。”

托育机构的价格到底多少才能符合家长的期待？王玲艳介绍：“合理本身具有一定的主观性，但从家长的实际需求情况来讲，绝大多数家长需要的就是收费合理，质量有基本保障的普惠性托育服务”。

“截至目前，全国各地的实施中对‘普惠’的认定标准和收费指导价并未达成统一共识，即便是实施多年的普惠性幼儿园各地标准也不一样。”洪秀敏表示。

就近普惠托育最受欢迎，但并非唯一选择

2019年4月，国务院办公厅出台《关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的指导意见》，充分调动社会力量的积极性，多种形式开展婴幼儿照护服务。

政策出台后，市场反应明显。企查查数据显示，目前我国共有在业、存续的“托育”相关企业3.3万家。2019年之前，托育相关企业

注册量增长缓慢，2020年新增企业1.2万余家，同比增长237%，这一数据大幅超过过去十年注册量的总和。

在新闻发布会上，杨文庄还介绍，截至2021年6月30日，在国家卫生健康委全国托育机构备案系统里，已有4000多家机构通过了备案，目前还有1万多家正积极申请。

在上海，公立幼儿园招收3岁以下儿童的托班也越来越多。这是因为上海的公共服务发展较早，加之出生人口逐年走低，原本普惠制幼儿园的学位出现了空余。洪秀敏建议：“各地应及时调研和预判3岁以下婴幼儿家庭在托育服务类型、年龄、内容、形式、价格、距离等方面的不同需求与特点，根据实际情况增强按需供给、有效供给，在持续扩大托育供给总量的同时，着力发展就近普惠托育。”

“在入托意愿和实际入托行为之间，还有一段很长的路要走。实际上，距离远和收费高固然是影响因素，但比这二者更重要的是，40%以上的家长，更关心把孩子送到托育机构，能否让人放心。”洪秀敏表示。

“面对入托的多样选择来说，家长对公立幼儿园开办的托班最为满意。矛盾在于，在提供托育服务中，公立幼儿园数量占比较小。”王玲艳坦言，一个现实情况是，在大部分地区，公立幼儿园并未被允许开放招收3岁以下幼儿。当前，发展学前教育的主要目标，依然集中在实现3至6岁的儿童入园。

“建立和发展普惠托育服务体系是政策导向，但是对于一个普通家庭来说，把孩子送入托育机构，只是进行保育教育的一种形式。托育服务应该从提升家庭教育能力能力的角度，加以全面理解。”王玲艳建议，在针对3岁以下儿童的照料上，核心是帮助他们建立稳定的依赖关系，让他们产生安全感。通过给予更多的假期，延长父母的照料时间，为祖父母提供便捷的城市服务，或者由社区组织相应活动，以提供更多的婴幼儿照护选择。



(上接1版)

大战大考的“中流砥柱”，越是经历风险挑战、惊涛骇浪，越是巍然不动、傲然屹立，展现平波镇浪的雄伟力量。

中央党校(国家行政学院)教授祝灵君指出，中国共产党领导下的中国，具有持之以恒保障和谋划人民长远利益的优秀传统，具有全国人民团结一致的优势，具有集中力量办大事的优势，也具有灿烂历史文化延续发展不断创新的优秀传统。

善用优势，乘势而上。百年的筑梦历程已经证明并将继续证明，中国共产党领导是中国特色社会主义制度的最大优势，是实现中华民族伟大复兴的根本保证。

坚持和加强党的全面领导

“天下将兴，其积必有源。”创造新的历史伟业，必须有坚强有力的

党来领导。

习近平总书记在党的十九大报告中强调，“党政军民学，东西南北中，党是领导一切的”，并在新时代党的建设总要求中鲜明指出“坚持和加强党的全面领导”。

坚持和加强党的全面领导，确立一个坚强的领导核心至关重要——

2016年金秋，党的十八届六中全会明确了习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位。

坚持和加强党的全面领导，是党始终总揽全局、协调各方的根本保障——

出台《中共中央关于坚持和加强党的全面领导的若干规定》等党内法规；作出中央书记处和中央纪律检查委员会、全国人大常委会党组、国务院党组、全国政协党组、最高人民法院党组、最高人民检察院党组每年向中央政治局常

委会、中央政治局报告工作等制度化安排；组建国家监察委员会、中央全面依法治国委员会、中央审计委员会，中央全面深化改革领导小组等4个领导小组改为委员会……

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从理论和实践上完善了党对一切工作领导的体制机制，把坚持党的领导贯彻和体现到改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各个领域各个方面，确保党始终总揽全局、协调各方。

坚持和加强党的全面领导，不断提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力——

党的十九届五中全会将“坚持党的全面领导”作为“十四五”时期经济社会发展必须遵循的首要原则。

2021年1月，省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班在中央党校(国家

行政学院)开班。

“加强党对社会主义现代化建设的全面领导。”习近平总书记着眼立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，推动高质量发展，强调推动党对社会主义现代化建设的领导在职能配置上更加科学合理、在体制机制上更加完备完善、在运行管理上更加高效。

这是推动“十四五”时期高质量发展，确保全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步的必然要求。伟大的事业需要伟大的政党，伟大的政党成就伟大的事业。

全面建设社会主义现代化国家新征程已经开启，继续毫不动摇坚持和加强党的全面领导，承载着亿万人民梦想的“中国号”巨轮必将劈波斩浪、直济沧海，胜利驶向光辉彼岸。

(新华社北京7月26日电 记者黄玥)

来自世界遗产大会的报道①

泉州：申遗成功再出发

本报泉州7月26日电(记者

高建进、李韵、张诗瑶)今天，国家文物局联合泉州市委、市政府，在泉州海外交通史博物馆举行新闻发布会，介绍25日列入《世界遗产名录》的“泉州：宋元中国的世界海洋商贸中心”的研究、保护、申遗、管理等情况。

以城市名称来命名一项世界文化遗产，不仅是一项殊荣，而且对遗产的保护管理体系提出了更高的要求，需要遗产地肩负起守护遗产城市的光荣使命。国家文物局党组成员、副局长宋新潮在发布会上表示，泉州项目是一项复合性的系列遗产，希望泉州市委、市政府持续加强古城考古研究和历史文化遗产保护，将遗产保护纳入国土空间规划体系进行统一管理，加大遗产安全监管和日常养护力度，积极探索活态遗产保护传承模式，构建有效、管用和可持续的保护管理体系。

泉州市委书记王永礼在发布会上郑重承诺，泉州将全力贯彻落实习总书记关于“申遗是为了更好地保护利用”等重要指示要求，把申遗成功作为新起点，在持续与国内外专家学者及专业团队合作的基础上，泉州将着力于“草根的、民间的保护”，引导各方力量一起参与遗产保护。王永礼表示，泉州将实施29处古城街巷综合整治、挂牌保护古厝古建筑、改善提升古镇名村和传统村落；在22处遗产点设置标识系统，提供闽南语、中文、英文、日语、韩语5种语言智慧讲解；规划建设南宋外宗正司、市舶司、德化窑、磁灶窑、安溪冶铁遗址等系列考古遗址公园。

他说，泉州将做好相关的法律法规制定工作，尽快颁布《泉州市历史文化名城保护条例》，加快制定《泉州：宋元中国的世界海洋商贸中心系列遗产管理规划》管控实施细则，准备出台加强泉州系列遗产保护的决策、保护管理办法。同时，不断提升12处遗产监测为主的终端平台，覆盖泉州所有构成要素和关联环

境，努力实现遗产本体数据采集、分析、实验、监测、反馈动态一体化。

泉州遗产多数是活态的，老百姓世代代与它们相伴，文物及其保护充满人间“烟火气”。因此，在持续与国内外专家学者及专业团队合作的基础上，泉州将着力于“草根的、民间的保护”，引导各方力量一起参与遗产保护。王永礼表示，泉州将实施29处古城街巷综合整治、挂牌保护古厝古建筑、改善提升古镇名村和传统村落；在22处遗产点设置标识系统，提供闽南语、中文、英文、日语、韩语5种语言智慧讲解；规划建设南宋外宗正司、市舶司、德化窑、磁灶窑、安溪冶铁遗址等系列考古遗址公园。

妥善保护、永续传承世界文化遗产，是中国政府对国际社会的庄严承诺。泉州，申遗成功再出发！

科技力量在暴雨救援中大显身手

本报记者 崔兴毅

河南暴雨，我在北京、你在上海、他在武汉……但从7月20日开始，都仿佛在河南。

这晚，一份“救命文档”传遍人们微信群，“卫辉吕村情况紧急！”“吕村已经沦陷！需要救援！”……24小时内，文档更新超过450个版本，浏览量超过250万次。

这是此次救援有别于以往的一个缩影——用互联网“链接”起救援力量。

随之链接的还有诸多高科技“利器”，高分卫星、风云卫星，翼龙-2H无人机，“海豚1号”的水面救生机器人……在这场“驰援+智援”的抢险战斗中，守望相助的人们切身感受到了科技的力量与温度。

用互联网“链接”起救援力量

“新乡卫辉吕村情况紧急！救援人手不足！村民被困！水位急速上涨！”

“卫辉吕村已经沦陷！需要救援！”

“请求支援！辉县市共济医院被困三百多老人！水灾情况严重，人手严重不足。”

……

20日深夜，一份名为《扩散！新乡救援信息汇总》的腾讯在线文档创建，几乎每一次刷新，都会涌现新的救援信息。医院物资告急、村镇停电、人员被困位置、紧急避难场所……每段信息无非是几行小字加上一串联系人方式，但在灾难中，这几行小字能够救命。

这份文档的创建者李睿是从河南走出去的上海财经大学学生，她们的“河南远程救援小分队”仅有32个人，但后来的几个微信群迅速扩充，每个群都加入了200至400名志愿者。

到文档发布的第8个小时，表格上出现了许多振奋人心的消息：“我们的救援队到了”“制氧机来了”“发电机有了”“已成功救援”“问题已经不大”……看到这些消息，志愿者们都感到兴奋极了。

李睿在7月20日22时38分给救援队发出第一条短信确认救援情况，次日凌晨1点08分得到回复：“已经得到救援，辛苦你们了！”简单一句话，大家泪目了。

“我们来到这里只有一个目的，就是救人。”志愿者林浩宇表示，在线文档中最初的“待救援人员信息”，扩展到了“求助信息”“避险地点”“漏点地区”“官方救援队信息”“民间救援队信息”等20个分表格。成千上万的热心网友撑起了这个24小时不停歇运作的信息中转救援站。

大范围的协作还需要互联网企业共同驱动。不只是网友在线接力，不少互联网企业也

开辟了用户互助通道，今日头条搜索“河南暴雨求助”，点击“我要求助”填写相关信息，即可加入求助；受困群众可通过抖音搜索“河南暴雨互助”，发布视频介绍本人当前情况；快手用户在App中搜索“河南暴雨”，即可发布求助信息。

暴雨之后，几款人们常用的地图App也紧急上线了救助功能。

高德地图的“暴雨信息互助通道”、百度地图的积水上报功能、腾讯出行服务的“防汛信息互助专区”，都像信息的漏斗，聚合来自志愿者和受灾民众的信息反馈。

“救援组织可以基于具体位置，通过一键导航，更快前往救助点施展救援。”赵玲表示，借由一个个移动着的、或蓝或绿的地图标点，这些地图App形成了从信息上报到救援指引的协作链条，这是人群与人群的协作，更是现实与虚拟的协同。

水上救援“神器”显神通

云洲智能科技公司的水面救生机器人在7月21日抵达救援现场。

这个名为“海豚1号”的水面救生机器人，是一款远程遥控操作的智能化救援设备，能让救援人员无须下水就实现遥控施救。据了解，7月20日晚关闭注到郑州特大暴雨灾情后，公司就启动汛期应急预案，紧急筹集物资，调拨设备，运送118套“海豚1号”水面救生机器人前往河南。

“设备的体积很小，自重只有13公斤，但力量很大，能够承重150公斤，可同时拖拽3人，落水者只要抓住艇上的手柄，就能被带出险境。”该企业负责人介绍，这次河南暴雨，市区很多地方水深仅仅没过膝盖，但水流湍急，人身体失稳，极易发生溺水事件。“海豚一号”可从船上、岸上等位置投掷，快速、精准航行至落水人员身边，将其拖拽到安全区域。目前，这批智能“救生员”正全力参与救援工作。

记者注意到，此次河南汛情，龙吸水、应急动力舟桥等“神器”也投入使用。

灾情发生后，中国安能武汉救援基地携带众多专业装备赶赴河南。基地主任李贵平告诉记者：“动力舟桥是一种每个浮体单元自带动力、架设快速、机动灵活，集浮桥、渡运于一体的新型舟桥，往水里一放，如同‘变形金刚’会自动打开，不到半个小时可在水上拼装完成。”动力舟桥目前已上拼装被困群众千余人，解决了重型装备和大型车辆涉水抢险难题。

此次暴雨导致河南多地市区出现严重内涝。位于洛阳市偃师区的万通福瑞城小区，3万

多平方米的车库被淹近2米深。

7月23日19时，山西消防救援队伍接到命令后，立即运用“龙吸水”大功率排水车进行排涝作业。

山西消防救援队太原支队特勤大队大队长沈广庭告诉记者，“龙吸水”应急排水抢险车是城市排水的重要装备，由于其工作量大、流量大、机动灵活的特点，适用于城市道路、公路隧道、无电源地区排水及消防应急供水防洪抢险，能够在短时间内排除特殊区域的洪涝。

“我们铺设了口径300毫米的水带120米，编织筒袋100米，将车库积水直接排到城市的主下水管道，发挥了‘龙吸水’排水车的最大效能。”沈广庭说，“经过近46个小时的连续排水，25日20时，该小区地下车库的积水已经彻底排干。”

天地联动，以前所未有的速度助力救援

因大规模极端强降雨，河南省巩义市米河镇多个村庄通信中断。

7月21日，应急管理部紧急调派翼龙无人机空中应急通信平台，跨区域长途飞行，历时4.5个小时抵达巩义市，18时21分进入米河镇通信中断区，实现约50平方公里范围长时稳定的连续移动通信覆盖。为当地居民及时报告灾情、报送平安，打通了应急通信保障生命线。“超长待机、超大航程，祖国需要，我们就到！”这是航空工业的响亮回应。

河南受灾区域面积跨越几十公里，面积大、范围广、可视化程度低，对于传统灾害监测及搜救方式来说都是一大挑战。在河南省防汛抗旱指挥部统一部署下，沃飞长空科技(成都)有限公司救援队的三架XC-25无人飞机抵达郑州后即投入正式救援。

沃飞长空相关负责人介绍，这些无人机可用于昼夜间大范围巡查和监视，负责在空中及时掌握受灾面积及实时数据，24小时搜索地面需要救援的目标，并精确发送救援目标的实时图像与坐标位置，引导地面救援力量前往救援，大幅提升救援工作的效率和质量。

除了无人机，卫星由于不受极端天气干扰，此时正大显身手。

为应对郑州市突发特大暴雨造成的严重洪涝灾害，国防科工局重大专项工程中心紧急启动应急响应机制，调用高分三号SAR卫星以及高分六号等卫星开展应急成像。至7月22日，已安排卫星成像4次，获取灾区有效数据5景，第一时间提供给应急管理部、水利部、河南省等单位，高效发挥了航天应急信息支持作用。