

# 李克强主持召开国务院常务会议

## 部署抓紧抓实防汛救灾工作 确保人民生命财产安全

## 听取推进金融业对外开放情况汇报 研究深化金融业开放工作

## 确定进一步深化跨境贸易便利化改革优化口岸营商环境的措施

新华社北京7月21日电 国务院总理李克强7月21日主持召开国务院常务会议,部署抓紧抓实防汛救灾工作,确保人民生命财产安全;听取推进金融业对外开放情况汇报,研究深化金融业开放工作;确定进一步深化跨境贸易便利化改革,优化口岸营商环境的措施。

会议指出,近日我国多地强降雨,昨日河南局地又遭遇极端强降雨,发生严重洪涝灾害特别是罕见的城市内涝,造成重大人员伤亡和财产损失。当前我国正处“七下八上”主汛期和防汛关键期,据气象预报,近期部分地区仍有强降雨。要贯彻党中央、国务院部署,把保障人民生命财产安全放在第一位,强化责任制,落实各环节责任。一是组织相关专业力量,调集资金和物资,支持帮助河南全力抢险救灾,做好遇险人员搜救、伤员救治、受灾群众转移安置、遇难者善后等工作。二是加大对重点地区防汛抗灾的支持,增派人力,备足物料,加强对大江大河、小型病险水库等水利工程堤防严密巡查和除险。做好交通设施应急预

案。防范城市内涝和泥石流等次生灾害。三是加强气象监测预警,做好防范异常天气可能导致灾害的各项准备,该避免的避险、该撤离的撤离,防患于未然,最大限度保障群众安全,减少灾害损失,确保安全度汛。

会议指出,近年来我国金融业对外开放有序推进,取得积极进展,共批准设立100多家外资银行、保险、证券、支付清算等机构。会议确定,要围绕增强金融服务实体经济能力,深化金融改革开放,用好两个市场、两种资源,使中国始终是吸引外资的热土。一是持续抓好金融业对外开放承诺落实,主动对标开放程度较高的国际标准,推动形成以负面清单为基础的更高水平金融开放。二是优化外资银行、保险等金融机构准入门槛要求,完善金融机构母子公司跨境往来规则。优化外资参与境内金融市场的渠道和方式。推进完善与实体经济密切相关的直接投资项目管理要求。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。三是完善宏观审慎政策框架,构建系统性金融风险监测、评估和预警机制,保

持金融市场平稳运行。

会议指出,近年来,通过推进跨境贸易便利化改革,优化营商环境,全国进口、出口整体通关时间分别比2017年压缩60%、80%以上。会议确定,针对下一步特别是下半年国际形势和环境变化,要在做好口岸疫情防控的同时,统筹推进通关便利化,保持外贸进出口稳定增长。一是进一步提高通关效率,扩大出口货物“抵港直装”和进口货物“船边直提”试点。提升出口退税便利度,今年年底前将办理退税平均时间压缩至7个工作日内。支持海外仓建设,完善跨境电商出口退货政策。做好与《区域全面经济伙伴关系协定》中贸易便利化措施的衔接。二是进一步降低进出口环节费用。落实口岸收费清单公示制度,清单之外不得收费。降低沿海港口引航费标准。三是进一步加强口岸综合服务。提升航空口岸分拨时效。对水运转铁路运输货物,探索实行“车船直取”模式。提高国际物流供给能力。

会议还研究了其他事项。

# 全国人大常委会企业破产法执法检查组举行第二次全体会议

本报北京7月22日电(记者刘华东 通讯员杨瑞璐)全国人大常委会企业破产法执法检查组21日举行第二次全体会议,研究讨论执法检查报告稿,部署有关工作。全国人大常委会副委员长王东明、郝明金出席。

在听取执法检查组成员和国务院

有关部门意见建议后,王东明指出,企业破产法执法检查是深入贯彻习近平法治思想、进一步改善营商环境、助力高质量发展的重要举措。这次执法检查聚焦重点难点问题,创新方式方法,将执法检查与修法工作紧密结合,取得积极成效。要进一步贯彻落实党中

央重大决策部署,认真研究采纳有关方面意见建议,全力以赴做好后续工作,确保执法检查取得实效。要加大法律实施力度,把做好企业破产工作放到统筹“两个大局”、构建新发展格局当中谋划推进,为促进高质量发展提供法律保障。

# 全国人大常委会预算工委负责人就

## 《关于加强地方人大对政府债务审查监督的意见》答记者问

新华社北京7月21日电 近日,中共中央办公厅印发了《关于加强地方人大对政府债务审查监督的意见》(以下简称《意见》)。全国人大常委会预算工委负责人就《意见》有关情况回答了记者提问。

问:请介绍一下制定出台《意见》的背景和意义。

答:党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央就防范化解重大风险、加强人大对政府债务审查监督作出重要部署。适应进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、实现高质量发展的形势和任务要求,加强地方人大对政府债务的审查监督,是地方各级人大及其常委会落实党中央决策部署的重要任务,是人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的重要内容,是推动防范化解地方政府债务风险的重要保障。在全国人大常委会党组领导下,常委会预算工委在开展调查研究、总结实践经验做法、听取各方面意见建议基础上,研究起草了《意见》稿。经全国人大常委会党组审议并报党中央批准,由中共中央办公厅印发。《意见》就推动完善政府预算决算草案和报告中有关政府债务的内容、规范人大审查监督政府债务的内容和程序、加强人大对政府债务风险管控的监督、加强组织保障等,作出了明确规定,提出了工作要求。《意见》的印发实施,对加强地方人大对政府债务的审查监督,压实地方政府债务管理主体责任,打好防范化解重大风险攻坚战,更好统筹发展和安全,实现经济持续健康发展和社会大局稳定,具有重要意义。

问:加强地方人大对政府债务审查监督的总体要求是什么?

答:《意见》提出,要高度重视政府债务风险防范化解工作,依法推动政府严格规范债务管理,建立健全向人大报告政府债务机制,明确人大审查监督的程序和方法,深入开展全过程监管,强化违法违规举债责任追究。一是坚持党中央集中统一领导,确保政府债务资金安排和使用更好体现和落实党中央决策部署。二是坚持依法审查监督,根据预算法、监督法等法律规定,严格依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序,开展政府债务审查监督。三是坚持聚焦重点问题,针对政府债务管理中的突出问题和监督中的薄弱环节,完善制度机制和程序方法。四是坚持全过程监管,硬化预算约束,强化预算执行,防止政府在法定限额之外违法违规或变相举借债务。

问:《意见》对推动完善政府预算决算编制工作提出了哪些要求?

答:《意见》要求,地方各级人大及其常委会要积极推动政府在预算草案、预算调整方案和决算草案中,及时、完整、真实编制政府债务,完善并细化相关报告的内容。在上

一年度政府债务执行和决算情况表中,应当反映一般债务和专项债务的限额和余额、债务年限、还本付息等情况,反映本级政府债券项目实施情况。在本年度政府债务预算收支安排情况表中,应当反映政府债务限额和预计余额情况,反映本级政府一般债务和专项债务的限额和预计余额、年度新增债务、债券项目安排等情况。对投资规模较大和对本地区有重要影响的重大建设项目,应当提供项目投资规模、资金来源及构成情况表。在政府债务指标情况表中,应当反映债务率、偿债资金保障倍数、利息支出率等债务风险评估指标情况。政府因举借债务而提升本级人大及其常委会审查批准的预算调整方案,应当反映政府债务限额和余额、新增债务规模和限额分配等情况。《意见》还明确,政府预算草案中要细化专项债务表的编制,反映上一年度本级政府专项债务收入、支出、还本付息及专项收入情况,反映本级项目的负债规模、期限、利率、还本付息等情况。预算安排的项目,应当按照项目编制收支预算总体平衡方案和分年平衡方案。

问:《意见》对加强政府债务限额的审查监督,作了哪些规定?

答:地方政府债务限额是地方政府可以依法举借债务的总规模,是防范重大风险的主要控制指标。《意见》要求,地方各级政府应当在上级政府下达的债务限额之内,依据本地区经济发展和财政收入情况,统筹考虑政府存量债务水平,在保持财政可持续前提下,科学编制本级政府和下级政府债务限额分配方案。地方各级人大及其常委会在上级政府下达的债务限额内,按照正向激励原则,统筹平衡各级综合财力,通过债务率、偿债资金保障倍数、利息支出率等指标,衡量和评价政府债务风险,对本级政府和下级政府进行考核评价。

问:《意见》就加强专项债务的审查监督,作了哪些规定?

答:《意见》要求,加强专项债务项目科学性审查。重点审查本级政府新增专项债务规模是否控制在上级政府下达的债务限额内,是否用于有一定收益的公益性项目,债务资金投向是否符合相关政策规定;审查项目的方向和用途、收益测算、还款资金来源、最终偿债责任等内容;审查项目平衡方案是否根据项目建设运营周期、资金需求、项目对应的政府性基金收入和专项收入等因素,经过合理测算确定。

问:《意见》就规范审查监督政府债务的程序,作了哪些规定?

答:《意见》要求,地方各级人大及其常委会围绕政府预算草案、预算调整方案、决算草案的审查批准和预算执行监督,规范工作程序,完善工作机制,开展全过程监

管。地方各级人大及其常委会要依法审查政府债务。地方各级人大财政经济委员会或预算委员会等有关专门委员会在对政府预算草案初步方案、预算调整初步方案、决算草案进行初步审查或对政府债务开展专题审议时,政府相关部门负责人应当按有关规定到会听取意见、回答询问。地方各级人大常委会预算工作委员会等工作机构应当加强对政府债务的调查研究,提出有针对性建议。预算草案、预算调整方案、决算草案经本级人大或其常委会审查批准后,本级人大常委会按规定及时将关于预算的决议、预算调整的决议、决算的决议及相应的审查结果报告和有关审议意见等,送本级政府研究处理。地方各级政府及其财政等部门要认真研究,并在规定期限内向本级人大常委会报告研究处理情况。

问:《意见》就加强对地方政府债务风险管控的监督,作了哪些规定?

答:《意见》明确,一要加强监督问责。加强对以政府投资基金、政府和社会资本合作(PPP)、政府购买服务等名义变相举借行为的监督;严格对下一级人大及其常委会违法担保、承诺等行为的监督;加强对违法违规建设项目和使用债务资金的监督;加强对政府通过地方国有企业变相融资行为的监督。二要监督政府建立完善债务风险评估预警和应急处置机制。重点监督政府是否定期分析评估债务风险并进行警示、举借债务是否考虑未来偿债压力,是否按规定对出现的风险及时启动应急处置措施等。三是推动政府债务信息公开透明。推动政府建立统一的政府债务信息披露机制,明确披露责任,规范披露内容、时间节点和渠道等。

问:《意见》对地方各级党委、人大及其常委会、政府做好贯彻落实工作,提出了哪些要求?

答:《意见》明确要求,地方各级党委要高度重视政府债务风险防范化解工作,加强组织领导,把握工作方向,支持和保障人大及其常委会依法加强对政府债务的审查监督,确保党中央有关决策部署落到实处,坚决守住不发生系统性区域性风险的底线。地方各级人大及其常委会要依法扎实做好政府债务审查监督工作,增强责任感使命感,将党中央关于加强人大对政府债务审查监督的决策部署落实到预算决算审查、预算执行监督和审计查出问题整改跟踪监督等各项工作中。重大事项按规定及时向本级党委请示报告。地方各级政府要依法接受本级人大及其常委会的监督,加快建立健全政府债务管理制度,不断完善和细化预算草案、预算调整方案、决算草案和报告中有关政府债务的内容。《意见》还对加强协调配合、综合运用监督方式方法等提出明确要求。

# 栗战书同乌拉圭副总统、国会主席

## 兼参议长阿希蒙举行会谈

新华社北京7月21日电 全国人大常委会委员长栗战书21日在北京人民大会堂以视频方式同乌拉圭副总统、国会主席兼参议长阿希蒙举行会谈。

栗战书说,中乌是好朋友、好伙伴。在习近平主席和拉卡列总统共同引领下,中乌战略伙伴关系保持高水平运行。两国坚持平等相待、相互尊重,成为国家之间和谐相处、合作共赢的典范。中方愿同乌方携手合作,共同落实好两国元首重要共识,推动中乌关系不断取得新发展。

栗战书指出,事实证明,中乌关系长期稳定发展,符合两国和两国人民的根本利益。双方要继续加强政治互信,在

涉及彼此核心利益和重大关切问题上相互坚定支持。扩大抗疫合作,密切人文交流,推动共建“一带一路”,深化各领域务实合作。加强多边事务协作,在联合国、世贸组织等多边机构中密切配合,坚持多边主义,反对保护主义,积极推进中拉整体合作,维护发展中国共同利益。

栗战书强调,中国全国人大愿同乌拉圭国会进一步加强交流与合作,不断丰富两国战略伙伴关系内涵。希加强高层交往,密切专门委员会、友好小组等各层级友好往来。深化立法经验交流,就经济社会发展、消除贫困、环境保护等议题加强沟通。及时批准、修订有关法律文件,为两国务实合作营造良好的法律

政策环境。密切在各国议会联盟、拉美议会等多边议会组织中的合作。

栗战书说,乌拉圭主要政党同中国共产党保持着友好交往,参加了不久前举行的中国共产党与世界政党领导人峰会,体现了两国关系的深厚基础。感谢乌拉圭政党来函祝贺中国共产党成立100周年。愿通过多种方式就加强执政能力建设等开展经验交流。

阿希蒙表示,乌拉圭高度重视发展同中国的战略伙伴关系,愿全面发展两国各领域合作。感谢中方在支持乌抗击疫情和促进乌经济社会发展中作出的贡献。希加强两国立法机构间交往,为深化传统友谊、拓展务实合作发挥积极作用。

# 第八次全国对口支援新疆工作会议召开

## 汪洋出席并讲话

新华社乌鲁木齐7月21日电(记者林晖)第八次全国对口支援新疆工作会议19日至21日在新疆阿克苏召开。中共中央政治局常委、中央新疆工作协调小组组长汪洋出席会议并讲话。他强调,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,完整准确贯彻新时代党的治疆方略,牢牢扭住新疆工作总目标,弘扬伟大建党精神,坚持顺应民意、保障民生、凝聚民心,坚持全面援疆、精准援疆、长期援疆,多谋长远之策,多行固本之举,努力解决影响新疆长治久安的深层次矛盾和问题,进一步提升对口援疆综合效益,助力建设新时代中国特色社会主义新疆。

汪洋指出,近年来,在党中央坚强领导下,各有关方面克服新冠肺炎疫情等不利影响,准确把握新时代对口援疆工作方向和重点,聚焦新疆各族群众急难愁盼问题精准发力,有效支持了新疆经济社会发展,助力了脱贫攻坚全面胜利

和民生持续改善,促进了中华民族大团结,充分彰显了中国共产党领导下的政治优势和中国特色社会主义的制度优势。成绩来之不易,值得充分肯定。

汪洋强调,对口援疆是党中央交办的重大政治任务。要坚持资金项目向民生倾斜、向基层倾斜、向重点地区倾斜,助力受援地巩固拓展脱贫攻坚成果、促进乡村振兴。要坚持把智力援疆作为工作重点,拓展“组团式”援疆领域,提高干部人才选派工作质量。要务实推进产业援疆,立足新疆发展阶段,贯彻新发展理念,找准服务和融入新发展格局的切入点,谋划好“十四五”时期产业协作和项目布局,支持受援地增强“造血”功能。要深入实施文化润疆,坚持“引进来”和“走出去”相结合,推进新疆优秀地域文化和内地各民族优秀传统文化交流互鉴,增进新疆各族群众对中华文化的认同。要把促进各民族交往交流交融摆在更加突出位置,推动疆内外各

族群众多层次、多领域、多形式往来互动,真正把援疆工作打造成推动发展的工程、民族团结的工程、凝聚人心的工程。

陈全国出席会议。尤权主持会议并作总结讲话。他要求各地区各部门进一步提高政治站位,全面贯彻落实习近平总书记“七一”重要讲话精神 and 第三次中央新疆工作座谈会精神,完整准确贯彻新时代党的治疆方略,切实把思想和行动统一到党中央对新疆工作的形势判断上来,围绕新疆长治久安谋划好援疆任务。聚焦重点问题,突出重点工作,改进工作作风,确保各项援疆任务落地见效。

19个援疆省市、中央有关部门和单位、新疆维吾尔自治区、新疆生产建设兵团及地州市师负责人同志出席会议。中央组织部、国家发展改革委、国务院国资委和北京、天津、上海、江苏、浙江、福建、山东、河南、湖北、广东、自治区、兵团负责同志作了交流发言。

# 海南儋州:着力解决群众“急难愁盼”

本报记者 王晓樱 陈怡 本报通讯员 李珂



“10年了,终于拿到了赔偿,真的谢谢你们!”海南省儋州市白马井镇村民许忠友日前眼含泪花,将写着“铁肩担道义,真诚解民忧”的锦旗交给儋州市检察院派驻白马井检察室的办案人员。

许忠友说,2011年6月,其种植的9.07亩甘蔗被同村村民曾某某非法挖掉。“我当时就向派出所报案,派出所民警协调后,曾某某口头答应赔偿我,但一直没给钱。”

检察室负责人王庄介绍,许忠友后来又向儋州市法院白马井法庭提起民事起诉。但因缺乏当时的报案笔录这一关键证据,未获法庭支持判决。于是许忠友来到白马井检察室反映情况。

白马井检察室获悉该案情况后,多次与白马井派出所沟通,督促其加大力度及时清理并查找案件卷宗,最终找到

许忠友的报案笔录并提供给了法庭。

“有了报案笔录,法院判曾某某赔偿我11880元。但他迟迟不给钱,我只好来找检察室的干警求助。”许忠友说。检察室积极为许忠友提供法律咨询服

务,引导其向法院申请强制执行。前不久,法院裁定对曾某某的财产采取强制执行措施,许忠友最终拿到了这笔拖欠了10年的赔偿款。

党史学习教育开展以来,儋州将解决好历史遗留问题作为“我为群众办实事”实践活动成效的“试金石”,着力解决群众关心的“痛点”“堵点”“难点”问题。

儋州市委先后召开3次专题会议,全面梳理出政府投资项目、闲置土地资源、政府欠款、房地产、信访遗留等5大类454个历史遗留问题。汇总整理群众关切的问题清单33件,并明确处置原则、责任主体、完成时限。

针对群众关心的教育、医疗、住房等民生实事,儋州先后推进7个500万元以上教育相关建设项目,引进清华附中、上海师大等优质资源合作办学。推进12个500万元以上医疗相关建设项目,市中医医院、市妇女儿童医院、滨海新区医院等项

目相继开工,项目建成后将有效解决海南西部地区群众看病难问题。通过财政一次性补贴的方式,解决869名教师、医护人员和引进人才的保障性安居住房。

儋州市各级各部门也纷纷立足本职岗位,将“我为群众办实事”实践活动贯穿党史学习教育全过程。市委、市政府紧扣办实事、开新局,出台为民办实事事项25项;各级党委(党组)立足单位实际,制定“我为群众办实事”任务事项清单1090项,目前已完成实事307项。海南西部中心医院联合中央组织部团中央博士团、驻琼沪医联盟开展“我为群众办实事”大型义诊活动,近千名群众得到顶级专家治疗。白马井镇更新1520个井盖,有效解决滨海新区长期存在的井盖丢失或破损存在的安全隐患问题,真正将为民办实事落细落小。

儋州市委书记袁光平表示,下一步将以学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神为指引,进一步深入推进党史学习教育,因地制宜、因人而异,开展形式多样、内容丰富的宣传宣讲,同时俯下身继续全力为民办实事办好,推动党史学习教育不断走深走实。



角逐挑战赛 7月

21日,第十五届中国智能制造挑战赛西部五赛区比赛在重庆拉开帷幕。来自电子科技大学、重庆大学、西南大学、兰州理工大学等37所西部本科、高职院校的219支参赛队伍600多名学生参赛。挑战赛不仅是各院校师生之间和相关专业之间的交流平台,也是学校与企业之间和企业与企业之间的沟通桥梁。因为参赛选手进行跨散行业运动控制方向比赛。

陈仕川摄/光明图片