

# “开路先锋”再出发

——专家学者谈浦东打造社会主义现代化建设引领区

本报记者 颜维琦 曹继军

7月15日,《中共中央 国务院关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》(以下简称《意见》)正式发布,赋予浦东新区改革开放新的重大任务。

1990年,党中央作出开发开放上海浦东的决策。这是面对重大挑战、重大机遇、重大抉择,审时度势打出一张“王牌”,向世界表明中国坚定不移推进改革开放的决心和信心。31年后的今天,“勇于挑最重的担子、啃最硬的骨头”的浦东,继续担当“开路先锋”,承担起“社会主义现代化建设引领区”核心使命,探索更高水平改革开放。《意见》的发布,宣告了浦东开放从此前我国改革开放向纵深推进的崭新篇章。

## 顶层设计的支持力度前所未有

“战略定位高,发展目标明,发展空间广,支持力度大。”研读《意见》后,上海社会科学院研究员、原副院长何建华如是说。在何建华看来,《意见》站高望远、系统全面、精准具体地阐述了浦东未来发展的战略定位、实现路径、政策支持、组织实施等内容,是指导浦东未来发展的纲领性文件。

2020年11月12日,习近平总书记在浦东开发开放30周年庆祝大会上发表重要讲话,用“两个放在”深刻阐明了浦东发展的新方位;用“一个引领区、三个成为、三个展示”鲜明确定了浦东发展的新定位;用“五个新”精准指明了浦东发展的新路径。此次发布的《意见》,进一步明确浦东应当成为更高水平改革开放的“开路先锋、自主创新发展的时代标杆、全球资源配置的功能高地、扩大国内需求的典范引领、现代城市治理的示范样板,在长三角一体化

发展中更好地发挥龙头辐射作用,打造全面建设社会主义现代化国家建设的窗口。

何建华特别注意到,围绕浦东未来发展,《意见》中具体可操作的政策举措多,通篇可见“允许”“支持”“试点”“探索”“推动”“落实”等动词。“表明顶层设计对浦东支持力度前所未有。”他强调。

在上海城市成长演进发展中,浦东是改革开放以来中国人民艰苦奋斗建设发展起来的社会主义新城区,如今承担起新的核心使命,责无旁贷、任重道远。“某种意义上说,浦东未来30年的使命担当比前30年开发开放的使命担当更为重大、更为神圣,自然会继续吸引海内外全球目光的高度关注。”何建华用“螺旋形上升”比拟浦东在更高起点上再出发,他认为,承担起新时代新阶段“社会主义现代化建设引领区”核心使命,浦东要走出“舒适区”,再创新奇迹,更好向世界展示中国理念、中国精神、中国道路。

## 为推进制度型开放探索新路

“《意见》内容极其丰富,令人振奋。”华东政法大学国际金融法律学院院长贺小勇教授对其中提出的“在浦东开展制度型开放试点,为全国推进制度型开放探索经验”等内容格外关注。

浦东理应承担更高水平改革开放的“开路先锋”。贺小勇说,《意见》对浦东的对外开放提出了新要求和标杆;浦东不仅要在对标国际最高标准、最佳实践方面先行先试,做对标国际经贸规则发展趋势的“先行者”;更为重要的是,浦东要代表国家积极参与国际经贸规则的建构,为国家参与乃至引领相应的谈判提供制度性建议,做谈判方案的“贡献者”;要为

国家从商品与要素流动型开放转向更加强调制度型对外开放探路,做制度型开放的“探路者”。

“《意见》为浦东进行制度型开放提供前所未有的法治保障。”贺小勇分析,比如,明确规定“比照经济特区法规,授权上海市人民代表大会及其常务委员会立足浦东改革创新实践需要,遵循宪法规定以及法律和行政法规基本原则,制定法规,可以对法律、行政法规、部门规章等作变通规定,在浦东实施”;特别提及“对暂无法律法规或明确规定的领域,支持浦东先行制定相关管理措施,按程序报备实施”“凡涉及调整适用现行法律和行政法规的,按法定程序办理”。

“在经济全球化遭遇逆风的当前,《意见》对深入推进浦东制度型开放的规定,向世界表明了中国坚定对外开放的信心和决心,浦东作为中国对外开放的光辉旗帜,必将谱写更为生动的开放实践。”贺小勇对此充满信心。

## 战略功能进一步凸显和增强

同济大学经济与管理学院特聘教授、上海市产业创新生态系统研究中心执行主任陈强认为,《意见》为浦东新区赋予了新的历史使命,明确了新的战略定位——由此,浦东的“通道”“节点”“链接”“辐射”“窗口”功能将进一步凸显和增强。

陈强认为,《意见》对此方面的表述突出六个特点:一是高质量的创新生态。浦东要加快形成支持全面创新的制度环境,通过激发机构和人才的创新活力,吸引和集聚高层次人才,吸引和集聚高层次人才,吸引和集聚高层次人才;二是高强度的创新投入。未来一个时期,浦东将进一步布局和建设重大科研基础设施和功能性平台,打造战略科技力量;三

是高效率的转化系统。通过条件和能力建设,以及体制机制改革,浦东将持续推动创新要素集聚和创新能力强,不断催生创新成果;四是高能级的区域协同。《意见》强调了浦东“在长三角一体化发展中更好发挥龙头辐射作用”,这意味着浦东在区域创新协同方面要有更大突破,和其他地区一起,加快形成能够直面未来三五十年全球科技和产业竞争的体系化能力;五是高水平的创新产出。浦东将面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康,在集成电路、人工智能、生物医药等关键核心技术领域持续攻坚突破,为国家和人民贡献更多的原创性成果和关键核心技术;六是高通量的开放前沿。浦东将加快推进更高水平改革开放,深度参与全球科技治理,成为推动全球科技合作,应对人类共同挑战的重要力量。

上海社会科学院副院长王振认为,浦东新区打造社会主义现代化引领区,将为扎实推进长三角一体化高质量发展,提供更加强劲活跃的动能,更好发挥出龙头辐射作用。

王振从三个方面作了展望:对标国际最高标准最好水平,实施更高水平改革开放,将进一步为长三角各地提供高水平的制度创新经验和路径,激发长三角地区的开放型经济优势和活力;全力做强创新引擎,打造自主创新新高地,将助力长三角地区更加有力地提升科技创新策源能力,构建创新共同体,突破关键核心技术瓶颈,加快建设世界级创新产业集群,大幅提升区域发展的国际竞争力和全球影响力;增强全球资源配置能力,建设高标准要素市场,将更好服务长三角各地夯实实体经济基础、深度融入全球经济、积极构建新发展格局。

# “校长妈妈”张桂梅:燃烧自己 点亮梦想

“姑娘们想我了,我得赶快回学校,守着她们学习。”在人民大会堂荣获“七一勋章”、参加庆祝中国共产党成立100周年大会后,云南丽江华坪女子高级中学党支部书记、校长张桂梅匆匆从北京赶回华坪。

64岁的张桂梅,步履蹒跚,双手贴满止痛膏药,却无时无刻不挂念着她的学生。“让学生们远方有灯、脚下有路、眼前有光。”张桂梅以弱小的身躯,燃烧自己,点亮了大山女孩们的人生梦想。

## 一所托举希望的学校

6月23日,云南省2021年高考分数线公布,张桂梅的手机响个不停。“姑娘们来给我报喜了。”她滑动着手机屏幕,笑得合不拢嘴。

今年,华坪女高有150名高三毕业生参加高考。自2008年建校以来,这所位于华坪县城边一座小山包上的学校,累计让近2000名女孩考上大学,学校本科上线率、一本上线率稳居云南省丽江市前茅。

## 【“我有一个梦想”】

托举起无数希望与梦想的华坪女高,曾是张桂梅一个遥不可及的梦。

张桂梅原本和丈夫一起在大理一所中学教书。1995年,丈夫因胃癌去世。不久后,张桂梅主动申请调到偏远的丽江市华坪县工作。

到华坪县教书后,张桂梅发现一个现象,许多女学生读着读着就不来了。“有的被叫回去干农活,有的是父母收了彩礼,让孩子辍学结婚。”

2001年,华坪县儿童福利院成立,因为张桂梅在当地教书小有名气,捐款的慈善机构指定要她当院长。担任院长后,她逐一了解福利院孩子们的身世发现,不少女孩并非孤儿,而是被父母遗弃的。

一次家访途中的偶遇,更让张桂梅心痛不已。

一个十三四岁的女孩坐在路边,忧愁地望着远方。张桂梅上前询问得知,父母为了3万元彩礼,要她辍学嫁人。“我要读书,我不想嫁人……”女孩一哭就喊着张桂梅想带女孩走,但女孩母亲以

死相逼,她只能无奈放弃。

目睹一幕幕悲剧,一个梦想渐渐在张桂梅心中萌发——办一所免费女子高中,让大山里的女孩都能读书。

## 【曾遥不可及的办学梦终圆】

办一所学校困难重重。为筹款办学,她曾连续几个假期去昆明街头募捐。她把自己的荣誉证书复印了一大兜,逢人便拿出来请求捐款,可换回的却是不理解和白眼。

2007年,张桂梅的梦想出现转机。那年,她作为党的十七大代表到北京开会。一天早晨,她正匆忙赶往会场,一位女记者突然把她拉住,悄悄对她说:“摸摸你的裤子。”张桂梅一摸,羞得脸通红,她的牛仔褲上沾满了高个破洞。

“我平时家访走累了,经常席地而坐,裤子不知啥时磨破了。”张桂梅说。那天散会后,她和这位记者一直聊到深夜。没多久,一篇《“我有一个梦想”——访云南省丽江市华坪县民族中学教师张桂梅代表》的报道播发,她的梦想受到全国关注。

2008年,在各级党委政府关心支持下,全国第一所公办免费女子高中——丽江华坪女子高级中学正式成立。2008年9月,华坪女高首批100名女生入学。

## 一双贴满膏药的手

【日常管理、假期家访 日复一日不停歇】

在“七一勋章”颁授仪式上,张桂梅双手贴满止痛膏药,让无数人心疼不已。华坪女高建校13年来,她就像不知疲倦的陀螺,日复一日从不停歇。

多年来,她一直住在学生宿舍。每天清晨5点多,学生还在熟睡,她就要从床上爬起来,第一个来到教学楼,打开楼道的灯;白天巡课,监督学生做操、自习;直到深夜,学生都已入睡,她才拖着疲惫的身躯,躺倒在宿舍的单人床上。

每年寒暑假,张桂梅一天都不闲着。利用假期家访,是她教书几十年的习惯。今年2月6日,华坪女高放假寒假。当天,张桂梅便从学校出发,开始到高三学生家里家访。

张桂梅说,华坪女高的学生大多来自山区,家庭条件普遍较差。“高三是高考冲刺关键期,我只有家访才能充分了解、帮助解决她们家庭的困难,让她们没有后顾之忧专心学习。”

华坪女高成立以来,张桂梅已家访超过1600户,行程11万多公里。

## 【长年累月过度操劳 身患多种疾病亦无悔】

学校办学头几年,她还可以跟着学生们跑操。但长年累月的过度操劳,让她的身体渐渐不堪重负。她数次病危入院抢救,体重从130多斤掉到90斤。在一份诊断书上,医生密密麻麻给她列出了骨髓炎、血管瘤、肺气肿等20多种疾病。

张桂梅的右臂有一个长了多年的肿瘤,她在华坪县儿童福利院收养的女儿李光敏一直劝她做手术,可她一直不肯。“做手术要休息1个月,老妈就是怕没她盯着,学生成绩下滑。”李光敏说。

今年5月4日早晨,李光敏突然接到张桂梅电话,说自己风湿病犯了,脚背肿得老高,走不动路。李光敏赶忙骑着电动车把老妈送到医院。

到了医院,医生反复叮嘱:“这个药打起来非常疼,要慢慢输液。”可张桂梅却悄悄把针水速度调到最快。本来三个小时才能打完的针水,她两个小时就打完,随后急忙让女儿送她回学校。

“真希望老妈别那么逞强,她一辈子为了学生和我们操劳,心里完全没有了自己。”李光敏说。

“只要还有一口气,我就要站在讲台上,倾尽全力,奉献所有,九死亦无悔。”张桂梅在“七一勋章”颁授仪式上说。

## 一种润物无声的信仰

【每周一次全校思政课】

华坪女高每周有一堂全校的思政课,学生们坐在院子里,由张桂梅统一组织学习。她会给学生讲革命烈士的事迹,带着学生读党章,有时还会讲起创办女高的艰辛经历。

“红米饭南瓜汤,挖野菜也当粮……”华坪女高毕业生、丽江市永胜县公安局民警陈法羽至今还清晰记得,入学第一天,张桂梅就带着学生一起学唱这首歌。“唱完后,张老师对我们说,学校条件虽然艰苦,但我们至少还能吃饱饭,比起红军吃草根、树皮,不知道要好多少倍。”

“张老师用她的一言一行,教会了我们自强、感恩、奉献。陈法羽说,在一首首革命歌曲、一个个英雄故事的熏陶下,学生们更加懂得新中国的来之不易,更加珍惜在华坪女高的学习机会,加倍努力学习。”

## 【年轻人正接过接力棒】

如今,华坪女高的毕业生已遍布全国各地。“许多学生告诉我,上大学后第一件事就是申请入党,要成为一名光荣的共产党员,毕业后哪里需要就到哪里去。”张桂梅说,女高学生有的成为乡村教师,有的成为乡镇卫生院的医生,还有的主动报名到艰苦地区当兵。

2020年9月,张桂梅接到两名学生的电话。在大连读书的冉梦茹和在桂林读书的刘敏相约去西藏当兵。几个月后,两名学生正式入伍。

“我很心疼她们,但这更让我坚信,我们的教育是对的,我们没有辜负党的嘱托,我们要培养的是合格的社会主义事业接班人。”张桂梅说。

受张桂梅精神所感染的不只是学生,还有学校的老师。年轻教师勾学华,婚礼当天早上还在上课,中午办完婚礼后,晚上又赶回来给学生上课;教师韦堂芸脚踩受伤,因担心学生高考,每天坚持拄着双拐来教室上课……

“学生们能够用知识改变命运,有能力去帮助需要帮助的人,把革命先辈的旗帜传扬下去,这就是我对她们的期望。”张桂梅说。

(新华社昆明7月15日电 记者庞明广)

# 中央党校(国家行政学院) 举行2021年春季学期毕业典礼

陈希出席并为学员颁发毕业证书

新华社北京7月15日电 中共中央党校(国家行政学院)15日举行2021年春季学期毕业典礼。中共中央政治局委员、中央党校(国家行政学院)校长(院长)陈希出席毕业典礼,并为学员颁发毕业证书。

中央党校(国家行政学院)本期毕业学员1279人。毕业典礼上,10位学员代表发言。学员普遍反

# 坚持为人民做学问理念

本报记者 王 璿

“新的征程上,我们必须紧紧依靠人民创造历史,坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,站稳人民立场,贯彻党的群众路线,尊重人民首创精神,践行以人民为中心的发展思想……”习近平总书记在全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会上,在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话在哲学社会科学界引发强烈反响。中国社会科学院精心安排部署,引导广大党员、干部、群众深入学习领会这一重要讲话的重大意义、丰富内涵、核心要义、实践要求,切实把思想和行动统一到重要讲话精神上来,坚持为人民做学问理念,创造经得起实践、人民、历史检验的研究成果。

## 及时传达学习 抓好贯彻落实

7月2日,中国社会科学院召开党组扩大会议,传达学习习近平总书记“七一”重要讲话精神,研究审议全院学习贯彻重要讲话精神工作方案。会议指出,习近平总书记的重要讲话通篇闪耀着马克思主义真理光芒,是指引我们奋力推进中国特色社会主义伟大事业、实现中华民族伟大复兴的纲领性文献。会议要求把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来,统一到党中央重大决策部署上来,提高政治站位,切实履行好党中央赋予中国社会科学院的职责使命。7月8日,中国社会科学院召开党组理论学习中心组学习(扩大)会,专题学习习近平总书记重要讲话精神,交流学习体会。

中国社会科学院党组成员以上率下,带头学习宣传阐释习近平总书记重要讲话精神。院领导在媒体上发表了《中国共产党一百年的宝贵经验和深刻启示》《马克思主义的纲领性文献——学习习近

近平总书记“七一”重要讲话》《历史新航程的伟大开创者——庆祝中国共产党成立一百周年》《在英勇顽强奋斗中创造新的历史伟业》《改革开放:实现中国梦的必由之路》等理论文章。院宣讲团成员、广大专家学者通过作报告、接受采访、撰写文章等方式,深入宣传阐释重要讲话精神。院属各单位通过党委理论学习中心组学习、支部大党员、干部、群众深入学习领会这一重要讲话的重大意义、丰富内涵、核心要义、实践要求,切实把思想和行动统一到重要讲话精神上来,坚持为人民做学问理念,创造经得起实践、人民、历史检验的研究成果。

## 深入研究阐释 履行职责任命

作为哲学社会科学研究的国家队,中国社会科学院牢记职责使命,深入研究阐释习近平总书记“七一”重要讲话精神。中国社会科学院研究制定了《关于深入研究阐释习近平总书记“七一”重要讲话精神专题研究重点领域指南》,设置重点课题,组织精干力量,力争从多学科角度产出一批高质量研究成果。深入推进国家哲学社会科学文献中心建设“增强对外学术传播力”等服务项目,助力科研一线工作。

中国社会科学院党员干部纷纷表示,要坚持把学习研究阐释习近平总书记“七一”重要讲话精神作为首要政治任务,深入研究新时代重大理论和现实问题,努力推出一批与人民群众关系密切的高质量成果,加快推进中国特色哲学社会科学“三大体系”建设,创造无愧于伟大时代的新业绩。

## 奋斗百年路 启航新征程

牢记初心使命 争取更大光荣

# 《中共中央国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》单行本出版

新华社北京7月15日电 《中共中央国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》单行本,已由人民出版社出版,即日起在全国新华书店发行。



据江苏省南通市交通运输局提供的信息,上半年,如皋港集装箱吞吐量达26.7万标箱,增长25.1%,其中外贸集装箱吞吐量达3.2万标箱,增长132.5%。图为7月15日如皋港苏中国际忙碌的集装箱码头。 许丛军摄/光明图片