

“十四五”时期我国将大力发展循环经济

本报记者 刘坤

7月1日,国家发展改革委印发《“十四五”循环经济发展规划》(以下简称《规划》)。《规划》提出,到2025年,循环型生产方式全面推行,绿色设计和清洁生产普遍推广,资源综合利用能力显著提升,资源循环型产业体系基本建立。废旧物回收网络更加完善,再生资源循环利用能力进一步提升,覆盖全社会的资源循环利用体系基本建成。资源利用效率大幅提高,再生资源对原生资源的替代比例进一步提高,循环经济对资源安全的支撑保障作用进一步凸显。

低消耗、低排放、高效率

循环经济以资源的高效利用和循环利用为核心,以“减量化、再利用、资源化”为原则,以低消耗、低排放、高效率为基本特征。

国家发展改革委有关负责人介绍,发展循环经济可以有效减少产品的加工和制造步骤,延长材料和产品生命周期,提升产品的碳封存能力,减少由于开采原材料、原材料初加工、产品废弃处理和重新生产所造成的能源消耗和二氧化碳排放。

比如,以废钢为原料相比以铁矿石为原料炼钢,生产1吨钢可以减少约1.6吨二氧化碳排放,我国2020年

废钢利用量约2.6亿吨,仅此一项就可以减少二氧化碳排放量约4.16亿吨。据中国循环经济协会初步测算,“十三五”期间,发展循环经济对我国减少二氧化碳排放的综合贡献率超过25%。

“党的十八大以来,我国循环经济政策制度更加完善,发展模式不断创新,重点领域积极推进,试点示范深入实施,发展循环经济已经成为保障我国资源安全的重要途径之一。”该负责人说,“十三五”时期,我国循环经济发展成效显著。与2015年相比,2020年我国主要资源产出率提高了约26%,单位GDP能源消耗继续大幅下降,单位GDP用水量降低28%。2020年,农作物秸秆综合利用率达86%以上,大宗固废综合利用率达56%,再生资源利用能力显著增强。

需求迫切且空间巨大

“当前,绿色低碳循环发展成为全球共识,世界主要经济体普遍把发展循环经济作为破解资源环境约束、应对气候变化、培育经济新增长点的基本路径,加速循环经济发展布局。”该负责人说,世界格局深刻调整,叠加全球新冠肺炎疫情影响,全球产业链、价值链和供应链受到非经济因素

严重冲击,国际资源供应不确定性、不稳定性增加,给我国资源安全带来重大挑战。

该负责人认为,“十四五”时期,我国资源能源需求仍将刚性增长。同时,我国一些主要资源对外依存度高,资源能源利用效率总体上仍然不高,资源安全面临较大压力。我国发展循环经济,提高资源利用效率和再生资源利用水平的需求十分迫切,且空间巨大。

“无论从全球绿色发展趋势和应对气候变化要求看,还是从国内资源需求和利用水平看,我国都必须大力发展循环经济,着力解决突出矛盾和问题,实现资源高效利用和循环利用,推动经济社会高质量发展。”该负责人说。

以全面提高资源利用效率为主线

《规划》明确,到2025年,主要资源产出率比2020年提高约20%,单位GDP能源消耗、用水量比2020年分别降低13.5%、16%左右,农作物秸秆综合利用率保持在86%以上,大宗固废综合利用率达60%,建筑垃圾综合利用率达60%,废纸利用量达6000万吨,废钢利用量达3.2亿吨,再生有色

金属产量达2000万吨。

该负责人介绍,《规划》以全面提高资源利用效率为主线,围绕工业、社会生活、农业三大领域,提出了“十四五”循环经济发展的主要任务,即构建资源循环型产业体系,提高资源利用效率;构建废旧物资循环利用体系,建设资源循环型社会;深化农业循环经济发展,建立循环型农业生产方式。

此外,《规划》聚焦循环经济领域亟待解决的重点难点问题,提出了针对性举措,部署了城市废旧物资循环利用体系建设、园区循环化发展、大宗固废综合利用示范、建筑垃圾资源化利用示范、循环经济关键技术与装备创新五大重点工程,以及再制造产业高质量发展、废弃电器电子产品回收利用、汽车使用全生命周期管理、塑料污染全链条治理、快递包装绿色转型、废旧动力电池循环利用六大重点行动。

该负责人表示,发展循环经济是一项涉及面广、综合性强的系统工程。国家发展改革委将充分发挥发展循环经济工作部际联席会议的作用,加强协调指导,压紧压实部门和地方责任,形成工作合力,推动“十四五”循环经济发展取得新的更大成效。

来自国新办新闻发布会的报道

眼下正值毕业季,租房市场也迎来旺季。困扰许多新市民、青年人的住房问题该如何解决?国务院办公厅日前印发《关于加快发展保障性租赁住房的意见》(以下简称《意见》),明确保障性租赁住房基础制度和支持政策。《意见》有哪些亮点?对缓解新市民、青年人住房困难有何助力?在7月7日国新办召开的国务院政策例行吹风会上,住房和城乡建设部有关负责人就相关问题进行了解读。

小户型、低租金满足新市民住房要求

针对新市民、青年人等群体特点,此次《意见》明确,保障性租赁住房建设以建筑面积不超过70平方米的小户型为主,租金低于同地段、同品质市场租赁住房租金,准入和退出的具体条件、小户型的具体面积由城市人民政府按照保基本的原则合理确定。

“保障性租赁住房一定要小户型、低租金,而且要有利于职住平衡。小户型、低租金是适应新市民的承受能力,同时主要利用存量土地和存量房屋建设,新建的也要选在交通便捷的区域,确保职住平衡,缓解新市民、青年人的住房困难。”住房和城乡建设部住房保障司司长曹金彪介绍,“从调研情况看,现在大城市的住房租赁市场,总体情况是没有房子,而是结构性供给不足。户型大的房子供大于求,小户型的房子供不应求。所以,有必要通过政策支持,推动多主体、多渠道发展保障性租赁住房,弥补住房租赁市场缺少小户型、低租金房源的不足。”

发挥市场机制加大房源有效供给

此次《意见》明确,保障性租赁住房由政府给予政策支持,充分发挥市场机制作用,引导多主体投资、多渠道供给,主要利用存量土地和房屋建设,适当利用新供应国有建设用地建设。

“为什么长期以来租赁住房‘这条腿’相对比较短?这是由于目前房地产开发的高杠杆、快周转模式,使开发商不愿意发展

长周期的租赁住房。对此,这次《意见》采取了相应政策,这些政策力度大、措施实、含金量高。”住房和城乡建设部副部长倪虹表示,如利用存量土地和房屋建设的四种方式,降低了土地成本;进一步加强金融支持,支持银行业金融机构以市场化方式向保障性租赁住房自持主体提供长期贷款,在实施房地产信贷管理时予以差别化对待;执行民用水电气价格的优惠政策。此外,中央还对符合条件的保障性租赁住房建设项目给予适当补助。“通过这些优惠政策,让市场主体能够算得过来账,愿意去发展保障性租赁住房。从企业角度看,发展保障性租赁住房,也是房地产企业根据市场需求,实现转型发展的一条新路。”倪虹说。

倪虹同时表示,此次《意见》进一步完善了住房保障体系,将有力促进房地产市场稳房价、稳地价、稳预期,对保持房地产市场平稳健康发展起到重要和积极的作用。“特别是年轻人从参加工作到结婚这段时间,保障性租赁住房能够帮助他们解决阶段性住房困难,让他们有了预期,有了保障。”

加强监管确保物尽其用

保障性租赁住房区别于公租房的一个重要特点,就是公租房主要是由政府投资建设和发放货币补贴,保障性租赁住房则由多主体投资、多渠道供给,其中,利用企事业单位自有闲置土地建设是一个很重要的方面。

“从调研情况看,很多企事业单位有相当数量的自有闲置土地,同时企事业单位新就业职工的住房又比较困难。此次《意见》给出了一个新政策,就是允许人口净流入的大城市等,利用企事业单位自有闲置土地建设保障性租赁住房,主要是要面向单位新就业的青年职工,帮助他们解决阶段性住房困难。”曹金彪表示。

为了支持保障性租赁住房建设,《意见》明确企事业单位利用自有闲置土地建设,需变更土地用途,但不补缴土地价款,而且免收城市基础设施配套费。同时,《意见》规定,企事

新市民住房难题有了新解法

——住建部有关负责人解读《关于加快发展保障性租赁住房的意见》

本报记者 邱玥

企事业单位可以自建保障性租赁住房或与住房租赁企业、房地产开发企业等合作建设运营。

“企事业单位利用自有闲置土地建设保障性租赁住房,不得上市销售或者变相销售,也不得以保障性租赁住房为名,违规经营或者骗取优惠政策,确保其真正用于解决新市民、青年人的住房困难。”曹金彪补充道。



7月6日,2021年成渝地区双城经济圈现代制造业技能大赛在重庆市永川区开赛。本次大赛以“智造高质量,共建经济圈”为主题,来自四川、重庆共56支代表队的153名选手将分别进行电气设备自动控制线路装调、CAD与3D打印技术、工业机器人应用技术、数控车工等四个项目的角逐。图为参赛选手进行工业机器人应用技术项目比赛。 陈仕川摄/光明图片

北移亚洲象离群独象安全回归栖息地

本报记者 徐谭 张勇

7月7日凌晨,云南省玉溪市红塔区北移亚洲象群安全防范现场指挥部按照拟定的应急预案要求,紧急启动对北移离群独象的捕捉转移应急管控措施。当天15时,北移离群独象已安全顺利转移至其原栖息地——西双版纳国家级自然保护区勐养片区,各项生理指标正常。

为什么要对该象采取捕捉转移的管控措施?科学依据是什么?麻醉后远距离转移是否安全?对此,记者采访了多位亚洲象研究领域的专家以及保护区工作人员。

记者:为什么要对离群独象采取捕捉转移的管控措施?

谢屹(北京林业大学教授):通常情况下,雄性亚洲象成年后会离开象群寻找其他象群中发情的雌象交配繁殖;也会偶尔离开象群单独或成1到2头的小群活动。因此,对“北移独象”的助迁工作,从它离群后,国家林草局指导组和省级指挥部就着手组织国内权威专家开展研讨,进行科学论证,制定了相应的应急预案。

“北移独象”于2021年6月6日上午8时45分脱离北移亚洲象群,截至7月7日,已独自活动32天,距离象群69.5公里,先后在昆明市晋宁夕阳乡、安宁市八街、玉溪市红塔区北城

街道等多个区域,活动区域范围140平方千米,移动距离约190公里。7月5日,进入玉溪市北城街道坝塘社区,距离晋宁(晋宁—红塔)高速0.3公里,距离昆玉(昆明—玉溪)城际铁路0.2公里,人口密集,交通繁忙,独象安全管控难度大,公共安全风险高。从近期监测情况看,由于天然食源逐渐减少,独象依靠人工投食或进入农户家觅食,肇事增多,管控难度进一步加大。根据《中华人民共和国野生动物保护法》第18条规定:有关地方人民政府应当采取捕捉、预防、控制野生动物可能造成的危害,保障人畜安全和农业、林业生产。出于人畜安全考虑,指挥部紧急启动了应急预案预案,决定对其采取麻醉捕捉措施。

记者:采取捕捉转移措施的科学依据是什么?

陈明勇(云南大学生态与环境学院教授):独象活动区域持续降雨降温,可供取食的天然植被减少,短期内很难找到适宜栖息地,长期依靠人工投食,不利于其身体健康。根据多年对西双版纳和普洱亚洲象的监测研究,独象离群时间长短不确定,活动范围广,肇事风险高,监测预警和安全防范的难度很大。在这种情况下有必要对其采取有效的

管控措施。这样的转移安置措施,也是国际通行做法。

记者:用麻醉方式对“北移独象”实施捕捉是否可靠?

保明伟(西双版纳亚洲象救护与繁育中心职业兽医师):实施麻醉捕捉转移野象是国际通行处置方式,国内也有多次成功实施麻醉捕捉亚洲象的实践经验。野生动物麻醉捕捉技术对动物损害小、成功率高。对“北移独象”实施麻醉捕捉的操作人员来自西双版纳亚洲象救护与繁育中心,具有丰富的实践经验。该中心于2002年成立以来,参与野生亚洲象救助、救护21次24头,成功收容了小象“然然”“小强”“羊妞”等7头野象。中心培养出一批技术过硬、经验丰富的专业技术人员,专门从事亚洲象的救助和应急处置工作。2018年,救助中心成功救助了闯入普洱市闹市区的“逛城哥”,2019年成功救助了在勐海县频繁肇事的“老三”,2020年成功救助了进入勐腊县县城的1头公象。因此,我们在制定预案时就对“北移独象”麻醉捕捉任务的成功实施有较大把握,能够确保人象安全。

记者:将“北移独象”长距离转移到西双版纳是出于什么考虑?是否存在风险?

沈庆仲(西双版纳国家级自然保护区管护局高级工程师):之所以做出这样长距离转移放归的决定,主要是基于以下两方面考虑:一是亚成体雄象离群属于正常行为,近期的监测显示,独象离群后,没有表现出寻找和追赶象群的行为迹象。将其麻醉捕捉后就近送回象群,能确保它不会再次离群。二是象群在寻找适宜栖息地,我们也一直在科学助迁其往南返回栖息地——西双版纳国家级自然保护区管护局勐养片区。因此,在最短的时间内将“北移独象”直接转移至原栖息地放归,最大程度减少对“北移独象”的人为干预,有利于其尽快适应环境,恢复自然生活状态。此次放归的具体位置,是经过专家组认真论证踏勘的。“北移独象”放归后,将由西双版纳国家级自然保护区管护局对其实施常态化监测,密切关注其健康和适应状况。关于“北移独象”的长距离转移,我们做出完善的方案,运输全程配备兽医引导和医疗保障车,有专业兽医和救护人员护送。在途中,选择适合的位置给象补充食物和饮水,能够保障其安全。到达后,现场专家对其健康状况进行评估,各项生理指标正常,成功象放归。

让绿色成为发展的最美底色

——四名林草行业党员代表谈践行初心使命

本报记者 李慧

7月7日,中共中央宣传部举行中外记者见面会,四名来自林草行业的党员代表围绕“传承红色基因,践行初心使命”这一主题与记者进行交流。

荒山秃岭变身绿色家园

河北省塞罕坝机械林场和山东省淄博市原山林场是林草行业的两面鲜红旗帜。以林场为代表的林草人攻坚克难,埋头苦干,播绿护绿,让荒山秃岭变身绿色家园。

“我们坚信,人倒了可以站起来,树倒了可以扶起来,只要信念不倒、精神不倒,有党的领导,就没有战胜不了的困难。”河北省塞罕坝机械林场党委书记安长明说,凭着这种信念,林场干部职工“牢记使命、艰苦创业、绿色发展”的塞罕坝精神,攻坚克难、勇往直前,使茫茫荒原变成百万亩林海。

原山林场也经历了艰辛探索。“我们一棵树一棵树栽,把典型的石灰岩山地、十年九旱的石头山变成了森林覆盖率达94.4%的绿色林场。”山东省淄博市原山林场发展战略委员会主任孙建博指出。

在承担生物多样性保护职责的过程中,成都大熊猫繁育研究基地副主任侯蓉践行着自己的初心使命。“我们现在已建成四川省濒危野生动物保护生物学重点实验室,取得73项研究成果和46项专利,解决了大熊猫从繁殖到种群遗传管理到健康管理的关键技术难题。大熊猫种群增长率从过去的1.04%提高到12%,大熊猫死亡率从过去的10%降到1.9%。”侯

蓉说。

用汗水浇灌初心使命,以忠诚守护绿水青山。“鹦哥岭的山路陡峭、崎岖,我们经常背着背包、带着砍刀穿梭在雨林中,有时候要在水里泡,要被树枝刮,甚至要面对毒蛇、蚂蟥,这都是我们平时巡护的日常。”海南热带雨林国家公园管理局鹦哥岭分局负责人刘磊指出。

绿水青山变成金山银山

如何让生态优势转化为经济优势?林草人在实践中不断探索,努力找到让绿水青山变成金山银山的路径,使之成为带动地方经济发展、引导群众致富的重要力量,成为推动乡村振兴的重要源泉。

在塞罕坝,绿水青山滋养着一方百姓的幸福生活。“塞罕坝的美景吸引着四面八方的游客来旅游观光,每年七八月份来到塞罕坝的游客达60多万,带动周边群众实现增收6亿多元。”安长明介绍,当地村民邢国连过去靠种土豆、打工维持生活,在林场带动下发展起农家乐,收入由以前的每年几千元发展到二十多万元。

“原山林场与67个自然村接壤,我们将在事业发展中带动这些村庄全面实现乡村振兴。为擦亮林业绿色底色,我们林场还将多造林、看好树,为绿色发展作出贡献。”孙建博表示。

过上好日子,成为摆在原山林场面前的一道新课题。“破题的关键就是要创新。”孙建博说,为此,林场打造森林公园吸引游客来观光旅游,推动绿化公司成为全国甲级资质公司,林场教育基地成为全国党性教育基地,每年有上百万游客及培训学员前来参观培训。

为生态文明建设添砖加瓦

推动高质量发展,对加强生态文明建设提出更高要求。未来林草人将如何推动绿色发展,为生态文明建设添砖加瓦?

“我国力争2030年前实现碳达峰,2060年前实现碳中和,这是一个宏伟目标。新的时代,林草行业有了更大的舞台,我们从事这项工作的人有了更大施展才能的空间。”侯蓉说。

刘磊透露,他们正在建设国家公园,推进自然保护区的整合,完善林业科研和自然保护地立法,推进林业产业智能化、数字化。这些事业都需要有才华、肯奉献、有知识的人投身其中,探索奋斗。希望更多有识之士来到林业系统,实现自己的抱负、愿望和人生价值。

“原山林场与67个自然村接壤,我们将在事业发展中带动这些村庄全面实现乡村振兴。为擦亮林业绿色底色,我们林场还将多造林、看好树,为绿色发展作出贡献。”孙建博表示。

安长明说,他理解的绿色发展,一是让树木越长越高大,二是让环境越来越优美,三是让人民生活越来越幸福。