

着力破解对“一把手”监督难题

□ 潘怀平

光明论坛

中国新闻奖名专栏
评论版投稿邮箱
gmpinglun@163.com

有权不能任性,用权必受监督。近日,《中共中央关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见》(以下简称《意见》)公开发布,释放了要以强大的监督力量推进党的自我革命的强烈信号。明晰监督职责、突出政治监督、明确监督重点、压实监督责任、细化监督措施、健全制度机制为有力举措,把党章党规有关规定进一步细化具体化,把实践中有效做法及时上升为制度性规范,旨在形成系统化的党内监督制度链条,着力破解对“一把手”和领导班子监督难题。

破解对“一把手”和领导班子监督难题,必须搞清领导职责与监督职责的关系。《意见》首先指出了“要从政治上认识领导职责包含监

督职责”。这样有助于改变那些割裂领导职责与监督职责的认识,促使各级领导干部把监督职责有机融入领导职责,切实把监督责任扛在肩上,做到知责、尽责、负责,敢抓敢管,勇于监督。破解了“上级党组织如何领导和监督下级党组织”的实践难题,要求落实上级党组织对下级党组织的监督责任,把管理和监督寓于实施领导的全过程。廓清党委(党组)的“责任田”。要求党委(党组)切实加强对下级领导班子及其成员特别是“一把手”的监督,做到责任清晰、主体明确、措施管用、行之有效。

加强对“一把手”和领导班子监督,必须把党管干部的原则与自上而下的监督统一起来。习近平总书记指出,党中央要加强对高级干部的监督,各级党委(党组)要加强对所管理的领导干部特别是主要领导干部的监督。要重点解决中央和省级党委管理的“一把手”监督难题。中央纪委、中央组织部既要加强对省、市、县三级主要领导干部的监督,又要督促省级党

委加强对下级“一把手”的管理。这既能有效增强中央纪委、中央组织部对省级党委、中央单位“一把手”监督的协同性,又能实际克服“上级监督太远”的突出问题。

加强对“一把手”和领导班子监督,要突出政治监督。在“一把手”党纪政务处分通报中,“对党不忠诚不老实,表里不一,阳奉阴违,欺上瞒下,搞两面派,做两面人”问题频频出现。显而易见,强化对“一把手”和领导班子的政治监督,至关重要。《意见》从5个方面提出了重点强化政治监督的具体内容。其中,把“对党忠诚,践行党的性质宗旨情况”的监督摆在政治监督的首位,“对立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,推动高质量发展的具体情况”的监督体现了政治监督的时代要求。

加强对“一把手”监督,要突出监督重点。强化党内监督,重在日常,贵在恒。《意见》突出了对“一把手”常态化监督的重要性,明确党委(党组)、纪检监察机关、工作机关要将“一把手”作为开展日常监督、专项

督查等的重点。要让“一把手”成为贯彻执行民主集中制的表率,这就需要中央组织部重点强化对省级党委、中央单位“一把手”贯彻执行民主集中制情况的监督。巡视巡察工作的重点任务要紧盯“一把手”。巡视巡察组要重点强化对党组织“一把手”的监督。

加强对同级领导班子监督,要压实监督责任。同级监督一直是“老大难”。对领导班子中发现其他成员有违纪违法问题的,隐瞒不报、当“老好人”的,《意见》确立了连带追究责任制度,成为最大亮点。这既能有效防范“好人主义”“抹不开面子”“把自己当旁观者”的不良现象,又能实际克服“同级监督太软”的突出问题。

加强对“一把手”和领导班子监督,要建立决策科学、执行坚决、制约有效、监督有力的权力运行机制。以完善“三重一大”决策监督机制,防止出现决策“一言堂”甚至“家长制”问题。《意见》强调,坚决防止以专题会议代替常委会会议作出决策,坚决防止以党委集体决策名义集体违

规,决不允许领导班子成员将分管工作、分管领域变成不受集体领导和监督的“私人领地”。这就是要严格落实科学决策、民主决策、依法决策基本原则,以有效的监督促使“一把手”做到位高不擅权、权重不谋私。

权力是一柄“双刃剑”。我们必须用刚性制度管住“关键少数”,确保“一把手”正确用权、廉洁用权、以身作则,切实把接受监督作为一种工作生活习惯和行动自觉,这样方能把中国特色监督制度优势转化为治理效能,确保人民赋予的权力始终用来为人民谋利益。

(作者系陕西省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员、西北大学国家法律与党内法规协同治理研究中心主任)



更多内容请扫码
关注“学习短评”专栏

文化评析

人生百年,先生千古。6月17日,百岁翻译泰斗许渊冲逝世,网上网下共同悼念。关于他的公共记忆一幕幕闪回:

89岁,他接受笔者的采访,面对“诗译英法唯一人”自评,他朗声一笑:“我们中国人,就应该自信,就应该有点狂的精神。”

93岁,获得国际译联“北极星”杰出文学翻译奖,他以一封优雅的英文信书面答谢。相比终身成就奖,他的豪情在未来:“我现在两个月能翻译一本,计划5年翻译完莎翁全集。”

96岁,登上央视节目《朗读者》舞台,现场朗诵自己早年译作——林徽因的诗《别丢掉》。读着读着,泪盈于睫。镜头扫过台下,观众表情无不万分期重。被震撼的记者在报章上写下了这样的题目——“许渊冲:以96岁的天真,阻挡了时间”……

他是罕见的能在中、英、法韵文之间互译的翻译家,能将义理辞章尽量滴水不漏地放入另外一种文化语境,既工整押韵,又境界全出。他富有罕见的学术生命力,在紧要处能激扬万里,在逆境时也可丰沛绵长,到了耄耋之年仍然能高质量、高效率地推出译作。但他赢得人们真诚的敬意、成为年轻人的文化偶像,却不仅仅因为这些。这,又是因为什么呢?

他勾勒了中国学人的形象。

这100年历史,对许渊冲来讲,就是百岁记忆。他经历过民族亡国天种的危机,更见证过中国由富而强的盛况;忧心中西文化隔阂带来的误解,更始终怀有中国文化生生不息的信念。想一想,百年人生有多少跌宕起伏、柳暗花明,但他所想所念,始终是“让中国文化成为世界主流”。在过去10多年中,笔者曾4次采访他,印象最深的就是,他讲话习惯以“我们中国人”开头,在他那里,“我”与“我们中国人”几乎是同一个主语。他性格中的疏狂来自自信、天真源自纯粹,人们尊敬他,是敬仰中国学人的“家与国”。

他留下了文化互鉴的启示。

许渊冲经历的百年人生,从文化角度看,是中西文化碰撞、激荡、交流的一世纪,中国始终面对着古今相续、中西互鉴这一巨型文化命题,曾有西化之辩,也有科玄之争。翻译家是最为直接面对这一问题的群体。在这个过程中,包括许渊冲在内的中国学人最终走出了一条会通中西、守中化西之路,既秉持强烈文化自信,又能敞怀拥抱世界文明,把握着民族性与世界性的张力。在《论语》《诗经》《楚辞》等经典的英译本和法译本中,在《莎士比亚全集》等著作中译本中,中外读者共同感受到了中国学人的姿态:秉赤子之心、怀大同之望,立于中国的文化江河之上,前瞻“美美与共”的世界。

今天,当我们秉持文化自信、倡导文明对话,并致力于使二者内化于现代化道路之时,致力于构建人类命运共同体之时,他旁生之力探索的翻译之路,别具启示意义。

静水流深谓之“渊”,奔腾万里谓之“冲”。许渊冲离世,却在作品里留下了一种文化嘱托:万古江河,更待来者。

聆听许渊冲先生的文化嘱托

□ 刘文嘉

普及中小学生游泳教育就该“应为尽为”

□ 余宗明

光明时评

中国新闻奖名专栏

在全面普及中小学生游泳教育方面,海南成了全国首个明确任务、时间表的省份。据媒体报道,6月15日,海南省教育厅召开全省普及中小学生游泳教育2021年第三次视频推进会时要求,全省小学毕业生在今年8月底前全部学会游泳,小学四年级至初中三年级在今年11月底前全部学会游泳;对于目前游泳池还未覆盖到的13个乡镇,要在今年11月底前建成游泳池并投入使用。

普及中小学生游泳教育,并非首次被提上政策议程,但像海南这样,明确将游泳教育提到“一把手工程”“攻坚战”的高度,还“建

立台账、倒排工期、挂图作战、挂牌督办”的,仍不多见。就目前看,海南面向中小学生强化游泳教育的针对性和指向性很明显:立足的是“教育”,着眼的是“安全”。

在中国,溺水是14岁以下儿童伤害死亡的主要原因,意外溺水死亡事件占儿童意外死亡事件的57%。时至今日,儿童溺水事件频发,依旧是社会痛点:“五一”期间,广西灵山县,8名小学生溺水;5月15日,江西景德镇,3个孩子溺水;5月22日,河北献县,5个孩子溺水……这些数字,不断凸显着防溺水教育的重要性。

防溺水需要疏堵结合。如果说,在塘、库、堰、河旁设立安全警示牌或上线防溺水人脸识别监控系统是“堵”,那开展游泳教育则是“疏”。游泳不只是

能强身健体的体育项目,更是重要的应急自救技能,对人们来说,该技能不是“可有可无”,而是“应该有”。2017年,清华大学就出台了“不会游泳不能毕业”的新校规。

游泳教育,还得从孩子抓起。近年来,坊间不时有“将游泳技能纳入义务教育必修课程”的呼声,这也得到了政策呼应。去年10月,教育部在公开答复代表委员相关建议时就表示,已将包含普及游泳技能在内的中小学公共安全教育内容纳入学科课程标准中。近期,教育部又发通知提到,溺水事故高发地区学校要创造条件,开设游泳课,帮助学生掌握游泳技能和自救自护方法。

地方层面也不乏这方面的探索。如广东省教育厅2018年7月就发通知要求,各级各类学校要

把学生学习游泳作为体育教学内容,开设游泳课,逐步实现学生普及游泳教育全覆盖;同时,各地要以中考体育为契机,把游泳作为中考体育必考选项。而早前因海滩泳场密布、海浪复杂外加大气炎热而频发溺水事故的海南,步子迈得早也更大。早在2017年,海南就发布了《海南省普及中小学游泳教育实施方案》,提出到2020年实现“全省中小学毕业生人人会安全游泳”目标,并按年分解了任务。与之对应的,是儿童溺水死亡事故大幅减少。

这也彰显了一点:普及中小学生游泳教育,就该积极作为、应为尽为。在教会孩子“防溺水、懂自救、强身体”上,各地特别是水域广布的地方要尽早部署,将其作为安全教育棋局中的重要落子,也与体育课权重增加的改革设计

契合。

对不少地方来说,普及中小学生游泳教育,问题不在“必要性”,而在“落地可行性”。让游泳教育进课堂,可能面临场地、师资等局限。但办法总比困难多,问题关键还在于能否足够重视、是否愿意投入。海南要求“2018年,基本完成每个乡镇至少拥有1个游泳池的建设任务”,着力盘活存量游泳馆,就可资借鉴。部分专业人士提到的,学校跟周边游泳馆、俱乐部合作,依托校外游泳馆与外部师资开展游泳教育,也不无参考价值。

对各地而言,加强中小学生学习游泳教育,不是可选项,而是必选项,至于是渐进还是快进,还需地方拿捏好推进节奏。如今,有些省份已先行,其他地方也该跟上。

(作者系媒体评论员)



更多视频评论
请扫描二维码

恪守市场契约,优化营商环境

□ 盘和林

“为什么以前对投资商说可以,现在又说不可以?”日前,某地方官员指出,一些市县在营商环境方面新官不理旧账,之前招商的投资项目换了领导就不算数了,其“灵魂之问”引发社会热议。

“灵魂之问”所指向的问题其实并不复杂,解决的关键在于从招商引到落地服务、从“最初一公里”到“最后一公里”的政策实施链条中,政府要全链条诚信守约。当然,关于政策切实落地,从市场契约的层面来看,应包括两个维度——写进合同的微观契约与作为大的营商环境的宏观契约,其中后者更为重要。政策切实落地是营商环境最基础的要求,也是恪守市场契约的具体表现。因此,“灵魂之问”本质上就

是回归市场契约之问,答案也应该是政府恪守契约精神。

政府不仅是向市场履约的一方,更是市场契约的维护者。一方面,政府通过法治维护市场契约的履行,保障市场主体在市场竞争下公平竞争,恪守诚信。另一方面,政府以政策和法律发布的形式与市场建立契约关系,以言必行的履约姿态以身作则,建立政策和法治威信。政府维护契约和政府以诚信治理两方面相辅相成、互为依托。只有政策言而有信才能取信于民,营造良好诚信的社会风气;也只有契约最终落地见效,才能让政策发挥应有的效用,提升经济社会整体效益。只有包括企业、政府、个人在内的所有主体都诚实守信,履行

契约,才能强化市场在资源配置中的地位,发挥市场活力,更好调动各方积极性。

良好的营商环境是激发市场活力、增强经济发展动力的制度保障,也是推进治理现代化的重要体现。而维护良好营商环境的核心是推动契约守信。市场经济中,契约能有效减少市场交易摩擦,引导市场主体更注重长期利益,减少其短期行为带来的负外部效应。只有保证契约履行,才能让市场主体有“恒心”,只有维持契约的稳定性,建立人与人之间最基础的信任,经济活动才会得以顺畅运行。也因此说,契约精神是市场经济的灵魂。而维护契约履行是政府施政的核心内容,政策发布后“新官不理旧账”,

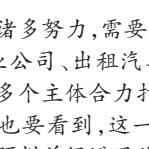
会伤及市场经济根本,破坏营商环境。

无论是招商引资等市场领域,还是民生领域,维护政策切实落地,需要配套强有力的政策履约体系机制。具体来说,应在政策发布前、发布后实施、政策实施后总结3个环节对政策进行全链条把控,保证政策落到实处。

在政策发布前,应聚焦民生、市场公平等领域,主动了解市场的现实需求,同时考虑政策体系推进的现实可行性,防止出现政策制定上的形式主义,只有可行的才是有效的。在政策发布后的实施环节,须畅通“最后一公里”,持续跟进政策实施,监管进度责任到人,防治阳奉阴违、无所作为等行为。政策实施后总结中,要

以市场满意不满意、高兴不高兴、答应不答应为评判标准,切实改善市场主体的政策体验,以此树立政府的政策威信。还要建立和完善政策的闭环反馈机制,确保政策发布从“最初一公里”到“最后一公里”、市场主体反馈从“最后一公里”到“最初一公里”的双向顺畅并形成闭环。

(作者系中南财经政法大学数字经济研究院执行院长、教授)



更多视频评论
请扫描二维码

老年人刷脸打车,值得期待

招手打不到车、约车软件不会操作、线上支付搞不定扫码……各种眼花缭乱的操作让不少老年人感叹外出打车太难。近日,上海“一键叫车”服务走进社区,人脸识别让老年人打车不再难。

在家门口,刷脸就能叫出租车,堪称老年人“打车神器”。据媒体报道,上海首批“一键叫车智慧

屏”正式投入使用,可在居民区实现刷脸叫车。该设备支持自动定位,乘客无需输入任何起点终点信息,即可发出约车需求,还支持现金、交通卡等传统支付方式,方便老年人使用。

随着我国老龄化进程加剧,我们期待老年友好型社会加快构建。而老年人出行问题就是建设

老年友好型社会的一道必答题。就此来说,此次上海推出的“打车神器”为老年人出行提供了一种新方案,也在适老服务方面作出新的探索。

我们欣喜地看到,近年来养老保障正不断完善:旧楼加装电梯,设立长者饭堂,城市各处铺设无障碍设施,医院智能设备前志愿者协助

老人预约挂号……随处可见的适老化细节,让老年群体深感暖心。但要让老年人乐享晚年,仍有一些需求,等待我们及早解决。

如今,线上约车逐渐成为一种主流的叫车手段。但对于老年人而言,要融入城市数字化转型还需要一个适应过程。老年人“打车神器”看似解决了一个小问题,但背后却

涉及各方诸多努力,需要有关部门、社区、物业公司、出租汽车公司、叫车平台等多个主体合力打通其中各个环节。也要看到,这一创新之举仍要注意预判并规避风险。虽然从“养老”到“享老”,仍任重道远,但只要加快适老化改造步伐,建设老年友好型社会,未来可期。

(原载于《广州日报》 作者:张冬梅 摘编:项锋、杨心悅)



用市场和资本带动数字文化服务

□ 陈红玉

疫情防控常态化改变了社会运行的形态及秩序,大量线下经济活动转移到线上,也催生了多样化的数字文化创意产业新业态。数字文化创意产业的异军突起,不仅为城市数字化转型提供了强大推动力,也将成为文化创意产业高质量发展的内生动能。

文化创意产业是城市创意经济的朝阳产业,文化创意产业与数字经济相结合,将有力带动创意经济的腾飞。研究还发现,数字文化对数字创意产业有着极强的带动作用,是城市数字化转型的引擎和核心竞争力。当前,城市发展竞争日趋白热化,数字化转型对于每个城市来说都是非常重要的发展机遇。各城市在发展路径上可将数字文化创意产业作为数字产业的第一突破口,在路径选择上可率先建成数字文化创意产业核心城市,并在此基础上将自身打造成为国家数字经济发展的先导区和示范区。

率先发展数字文化创意产业,不仅是城市进行数字化转型的前提和内容,也是文化创意产业深层转型取得突破性发展的关键。数字内容生产是数字产业门类社会价值实现的基础。在中国,不仅影视、游戏、短视频等各类文化云服务等数字文化资源潜能被激活,数字文化创意产业也将实现纵深发展。

发展数字文化创意产业以加快城市数字化转型,离不开政策的配套与扶持。当前,文化数字化战略的相关政策还需进一步细化,尤其是关于支持数字文化产业高质量发展的金融政策,有待学界和业界进一步研讨。

(作者系首都文化研究中心研究员、北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员)

数字文化创意产业事实上已成为运行的形态及秩序,大量线下经济活动转移到线上,也催生了多样化的数字文化创意产业新业态。数字文化创意产业的异军突起,不仅为城市数字化转型提供了强大推动力,也将成为文化创意产业高质量发展的内生动能。

文化创意产业是城市创意经济的朝阳产业,文化创意产业与数字经济相结合,将有力带动创意经济的腾飞。研究还发现,数字文化对数字创意产业有着极强的带动作用,是城市数字化转型的引擎和核心竞争力。当前,城市发展竞争日趋白热化,数字化转型对于每个城市来说都是非常重要的发展机遇。各城市在发展路径上可将数字文化创意产业作为数字产业的第一突破口,在路径选择上可率先建成数字文化创意产业核心城市,并在此基础上将自身打造成为国家数字经济发展的先导区和示范区。

率先发展数字文化创意产业,不仅是城市进行数字化转型的前提和内容,也是文化创意产业深层转型取得突破性发展的关键。数字内容生产是数字产业门类社会价值实现的基础。在中国,不仅影视、游戏、短视频等各类文化云服务等数字文化资源潜能被激活,数字文化创意产业也将实现纵深发展。

发展数字文化创意产业以加快城市数字化转型,离不开政策的配套与扶持。当前,文化数字化战略的相关政策还需进一步细化,尤其是关于支持数字文化产业高质量发展的金融政策,有待学界和业界进一步研讨。

(作者系首都文化研究中心研究员、北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员)