庆祝中国共产党成立100周年

百年来中国共产党依规治党的成就与启示

□ 周叶中

依法治国和依规治党有机统一是中国特色社会主义法治体系的鲜明特色和突出优势。百年来，中国共产党勇于自我革命，高度重视依规治党、制度治党，一以贯之推进党内法规制度建设，为治党强党和执政兴国提供了坚实制度保证。

中国共产党依规治党的百年实践

在我们党的百年实践中，依规治党始终同党的建设同频共振，经历了萌芽和形成、探索和曲折、恢复和发展、创新和完善四个历史时期，并在此过程中构建形成了风格独特、逻辑自洽、系统完备、成效显著的党内法规制度体系。

新中国成立前，我们党不仅从理论认识上提出了“党内法规”概念，明确了党内法规的原则和作用，而且在实践中探索制定了大量党内法规，涵盖党章、党的组织、宣传教育、党员和党的干部以及党的纪律性法规等方方面面，并初具一定规模，为维护党的团结统一和夺取新民主主义革命胜利提供了有力保障。

新中国成立后，我们党基于全国执政条件下社会主义革命和建设新形势的需要，围绕党的领导和党的建设出台一大批党内法规制度，尤其对如何处理党政关系问题进行了深入探索。此后，随着党内政治生活逐渐出现不正常状况，依规治党遭遇挫折，这在一定程度上为我们党日后强调通过依规治党加强党的领导和自身建设提供了经验教训。

党的十一届三中全会后，我们党通过总结经验教训，不仅从思想上、政治上强化党内法规的重要作用，提升依规治党在党的建设中的地位，而且通过一系列政策措施恢复和推进依规治党实践进程，党内法规制定工作进入制度化、规范化、程序化阶段，从过去即时性、应对性立规向注重长效性、引导性立规转变，党内法规“法”的特征愈加凸显。这一时期，党内法规数量和质量得到提升，党内法规制度体系开始建设，为推进改革开放和开辟中国特色社会主义事业奠定了坚实制度基础。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央厉行法治，将法治思维和法治方式运用于全面从严治党实践，依规治党得到历史性发展。主要来说，第一，把“坚持依法治国和依规治党有机统一”确立为治党治国的重要方针。我们党从党情国情实际出发，不断深化对党的建设规律、执政规律和我国法治发展规律的认识，深刻揭示了依规治党对于依法治国的保障作用，在党和国家工作全局层面创造性提出“坚持依法治国和依规治党有机统一”重要方针，要求充分发挥依法治国和依规治党的互补性作用，构建形成党内法规和国家法律相辅相成、相互促进、相得益彰的“大法治”战略布局，为新时代坚持和深化依规治党实践指明方向。第二，自上而下全面建立起党内法规工作组织体系和制度体系。为谋划党内法规事业长远发展，我们党不仅在组织上全面设立负责党内法规制度事务的专门工作机构，形成了纵向到底、横向到边的党内法规工作组织体系，而且在制度上建立了中央党内法规工作联席会议制度，构建起统一、权威、高效的跨部门会商协作机制，不断规范和完善党内法规规划、制定、解释、清理、备案审查、评估等工作机制，实现了党内法规各项工作有规可依、常态化推进。第三，形成了比较完善的党内法规制度体系。党的十八大以来，我们党加快推进和统筹协调各位阶、各领域、各层面、各类型、各环节党内法规制度建设，先后出台一大批标志性、关键性、基础性党内法规，仅中央党内法规就制定和修订了200多部。截至2020年年底，全党共有党内法规5178部，其中中央党内法规240部、部委党内法规308部，地方党内法规4630部，不仅有规可依的问题得到解决，而且党内法规质量显著提升，以“1+4”为基本框架（在党章之下，分为党的组织法规、党的领导法规、党的自身建设法规、党的监督保障法规4大板块）、覆盖党的领导和党的建设各方面的党内法规制度体系趋于完善。第四，党内法规专门工作队伍、理论研究队伍、后备人才队伍不断发展壮大。我们党系统谋划党内法规人才队伍建设。从中央到地方，不断加大党内法规工作人员编制支持力度，广泛组织开展党内法规工作培训，显著强化了党内法规专门工作队伍力量；引导、支持不同学科的专家学者积极参与党内法规研究，产出了一大批党内法规研究成果；支持成立党内法规研究机构、协会、学会，汇聚形成一批较为稳定的党内法规理论研究队伍；以党内法规学科建设为引擎，推进党内法规人才培养试点工作，健全党内法规人才培养工作体系，充实壮大党内法规后备人才队伍。

在实践中深刻领会依规治党的重大意义

中共中央印发的《关于加强党内法规制度建设的意见》开宗明义指出：“治国必先治党，治党务必从严，从严必依法度。”这一重要结论，根植党的百年历史，从党和国家战略全局高度深刻揭示了依规治党的必然逻辑和重大意义。

依规治党是全面从严治党的长远之策和根本之策。办好中国的事情，关键在党，关键在党要管党、全面从严治党。中国共产党作为在最大的社会主义国家长期执政、拥有9100多万党员的世界第一大党，管党治党颇为不易。特别是当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期，更加要求我们党必须推进全面从严治党，确保全党统一意志、统一行动、步调一致，提高拒腐防变和抵御风险能力。制度具有根本性、全局性、稳定性和长期性。依规治党正是运用党内法规制度优势，将纷繁复杂的全面从严治党实践科学简化为立规矩、讲规矩、守规矩的规则治理过程，为加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设提供制度保障。正是在此意义上，习近平总书记明确指出：“加强党内法规制度建设是全面从严治党的长远之策、根本之策。”

依规治党是我们党依法执政的应有之义。现代政治是政党政治，也是法治政治，要求政党的一切政治行为都制度化、规范化、法治化。中国共产党作为我国最高政治领导力量，是中国特色社会主义事业的领导核心，其领导和执政活动亦不例外。党的十六大即明确提出改革和完善党的领导方式和执政方式，“坚持依法执政”。党的领导和执政活动不仅涉及国务，要求党必须自觉在宪法和法律范围内进行；同时涉及党务，要求各级党组织和广大党员、干部在依法治国中发挥先锋模范作用。在实践中，党的领导和执政活动历来主要由党内法规具体规范和引导。党的十八届四中全会指出：“依法执政，既要求党依据宪法法律治国理政，也要求党依据党内法规管党治党。”可以说，依规治党有效契合了党的政治地位和自我革命传统，是推进党的领导制度化、法治化的基本方式，是我们党依法执政的应有之义。

依法治国和依规治党有机统一是中国特色社会主义法治体系的特色和优势。中国特色社会主义法治体系是推进全面依法治国的总抓手。实践充分证明，党的领导是社会主义法治最根本的保证，党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法，关键在于坚持依规治党，确保党的领导始终坚强有力。从依法治国到全面依法治国，一个最显著的变化是我们党在法治轨道上高度重视统筹推进治党和治国，把党内法规体系纳入中国特色社会主义法治体系。党内法规和国家法律尽管规范对象、功能定位不同，但立场价值、制度原理等基本相通。党的十九大报告在阐述“坚持全面依法治国”时明确提出，必须坚持“依法治国和依规治党有机统一”，这不仅有助于充分发挥我国法治体系的内在优势，而且旗帜鲜明地将中国特色社会主义法治体系与其他国家法治体系予以区分，为世界法治理论和法治文明发展贡献了中国智慧和中国方案。

在新时代推动依规治党迈出新步伐

2021年1月，中共中央印发《法治中国建设规划（2020—2025年）》，明确要求“建设完善的党内法规体系，坚定不移推进依规治党”。总结历史经验，把握历史规律，新时代深化依规治党实践应做到以下几个方面。

坚持以习近平总书记关于依规治党的重要论述为根本指导。坚持以中国化马克思主义为指导，从理论与实践相结合的角度不断推进依规治党实践进程，是百年来我们党在无先例可循的党内法规制度建设中取得显著成效的根本原因。党的十八大以来，习近平总书记围绕依规治党发表一系列重要论述，涉及党内法规价值作用、方略定位、目标任务、党法关系，以及党内法规制定、执行、遵守等具体问题，成为习近平法治思想这一马克思主义法治理论中国化最新成果的重要组成部分，为新时代坚持依规治党提供了根本指导。

坚持以两大布局为科学定位。党内法规兼含政治性和法治性，对依规治党建设提出了双重定位要求。从政治性来说，党内法规姓党，依规治党作为推进党的建设新的伟大工程的重要内容，应当立足党的建设总体布局，始终围绕中心、服务大局，把党内法规制度建设贯穿于党的政治、思想、组织、作风、纪律等各领域，形成结构性耦合。从法治性来说，党内法规是中国特色社会主义法治体系的重要组成部分，推进依规治党应着眼于构建“大法治”战略布局，深入贯彻纪严于法、纪在法前要求，注重同国家法律保持衔接和协调，与依法治国统筹推进、一体建设。

坚持以三大体系为统领目标。构建完善的党内法规制度体系、高效的党内法规制度实施体系、有力的党内法规制度建设保障体系，是依规治党建设的总体目标。实现上述三大体系目标，一要科学立规、民主立规，深化党内法规制度改革，全面提升党内法规制度供给能力和水平，不断完善以党章为根本、以民主集中制为核心、覆盖党的领导和党的建设各方面的党内法规制度体系；二要以执行责任制为抓手，细化和压实党内法规执行责任，完善执行工作体制机制，加强执行主体能力建设，常态化狠抓党内法规执行实践，营造良好的执行文化氛围；三要以加强党的组织领导保障为核心，建立健全党内法规工作领导体制机制，保障人、财、物等党内法规工作基础，加快建立独立的党内法规学科，深化党内法规人才培养实践，为党内法规事业长远发展提供充分保障。

坚持以四大方法为实践遵循。依规治党百年实践积累了丰富的经验方法，主要说来有以下几点：一是坚持问题导向和目标导向相结合，在回应解决实践问题时，增强党内法规的前瞻性和预防性，充分发挥党内法规在防范和抵御各种风险挑战中的制度威力。二是综合运用统筹论和重点论，既善于抓大局，系统认识和统筹谋划依规治党整体工作，形成最大制度成效，同时也注重抓关键，辩证把握制度问题背后的主要矛盾和矛盾的主要方面。如在依规治党实践中，把管“绝大多数”和抓“关键少数”有机协调。三是注重思想建党和制度治党紧密结合，做好依规治党各环节的“人”的工作，充分发挥党内法规制度教育和教化功能，实现法治和德治优势互补。四是在继承传统中推进党内法规改革创新，将党的先进文化、优良传统和经验惯例与时代发展要求有机融合，进一步强化党内法规制度优势。

（作者系武汉大学副校长、党内法规研究中心主任、教授）

理论上网的时代舞曲

——评《新征程面对面》动漫微视频

□ 寿英孜

随着互联网技术的迅猛迭代，网络传播流量和速度呈指数级增长，短视频、直播等形式风靡起来，成为人们特别是年轻人网上获取信息、学习知识的重要渠道。适应传播方式的发展变化，推动理论上网，让高深的理论生动起来，是理论工作者面临的一项时代课题。中宣部近日在组织编写通俗理论读物《新征程面对面》的基础上，制作播出的14集动漫微视频《新征程，舞起来！》，就是“理上网来”的一次有益尝试。视频一经面世，就被全网争相转发，热度持续升温、口碑一路走高，迅速掀起了一股现象级的理论动漫热潮。《新征程，舞起来！》奏响了这个夏天理论上网的时代舞曲。

故事打动人，这支舞曲直抵人心。寓理于事，化无形为有形，就能让理论活起来。这部动漫微视频通过妙趣横生、引人入胜的故事，将抽象的理论变得生动具体、有血有肉，生动活泼地展现全面建设社会主义现代化国家的美好图景。比如，在第4集《面哥的烦恼》中，通过做梦的方式让主人公回到少年，运用超前的知识和见解一路“buff加持”，体验了一回“开挂”人生，阐明了只有走高质量发展之路才能长久的道理；又比如，在第5集《王者归来》中，由于手机芯片断供而引发了对一件往事的揭秘，讲清楚了只有实现科技自立自强，把核心技术掌握在自己手里，才能牢牢掌握发展主动权的道理；再比如，第12集《马失前蹄》通过讲P2P“爆雷”让主人公血本无归，从而带来了一系列连锁搞笑的故事，深刻揭示了维护金融安全一刻也不能松懈的道理。《新征程面对面》动漫微视频的成功之处，就在于它把深奥的理论通过鲜活的故事表现出来，让观众在潜移默化中受到启发。

角色感染人，这支舞曲扣人心弦。理论通常是深刻且抽象的，立体丰满的人物角色可以为理论刻画鲜活样，让观众感同身受，产生一种代入感。这部动漫微视频巧妙设置了六个性格各异、分工明确的主要人物，组成一个编辑部，让每个人在剧中承担不同的角色和功能。其中，编辑部老大“李文”，名字根据“理论”而来，能力超强善于控场，主要承担关键时候讲理论的任务；职场白领“蒋萱”，依据“宣传”而取名，虽是职场上的工作狂，内心却被田园牧歌式的生活深深吸引，是乡村振兴的“宣传大使”；甜美编辑“董思思”，得名于“思考”，外表软糯可爱，做事却泼辣大胆，用“反差萌”扛起一场场才艺、武术、辩论battle；编辑“王学勉”，名字来源于“面对面”，擅长运用搞笑天赋引出所要阐释的问题；编辑部最年长的“马中義”，以马克思主义中国化为灵感起名，承当知识和经验宝库的作用；实习生“辛伍”，取名源自五年规划，他善于提出要阐述的问题。《新征程面对面》动漫微视频的成功之处，就在于它通过鲜活立体的角色去表现理论，让观众产生共鸣、受到影响。

设计吸引人，这支舞曲妙趣横生。这部动漫微视频紧跟潮流，通过吸睛的形象、俏皮的语言、流行的元素，让理论时尚起来。每一集的标题都让观众眼前一亮，有想点进去看的冲动。比如，“还是gai上最靓的仔”“你pick谁？”“你好，蒋文萱！”“马失前蹄”“未来的往事”等，将前卫与情怀相结合，极大勾起了网友的观看欲望。值得一提的是，台词设计也很新潮，比如，“你的就是我的，我的还是我的”“什么是共享农场”“海参炒面，我就叫海参，我炒的面”等令人捧腹的语句在剧中频频出现，让人拍案叫绝。另外，别出心裁的场景设计、恰到好处的背景音乐、出人意料的彩蛋反转，都是匠心独运。《新征程面对面》动漫微视频的成功之处，就在于它通过精妙设计赋予理论诸多时尚因子，使其“潮”起来，成为引领理论大众化的风向标。

价值影响人，这支舞曲催人奋进。这部动漫微视频借典助理、借梗起兴，通过每一集的点睛之笔，将所要传达的道理在恰当的地方、关键的时刻展现出来，达到寓教于乐、寓学于趣的效果。比如，在第9集《这小妞真飒》中，“思思”与外国人从传统文化大比拼转变为双人协奏鸣，阐释了文化美人之美、美美与共的观点。还比如，在第13集《老马当家》中，通过编辑部组织几次活动的故事传递出这样的道理：小到一个单位，大到一个国家，只有坚持系统观念、统筹兼顾，才能形成合力、完成任务。《新征程面对面》动漫微视频的成功之处，就在于它把理论的味道与故事的味道统一起来，把价值的力量与情感的力量融合起来，使学理论既轻松愉悦，又深受启发。

《新征程面对面》动漫微视频在理论大众化方面作出了突破性的探索，每次观看都让人感到学理论就像看剧追番，欲罢不能。面向未来，期待更多有创造性的好作品上网，为广大网友带来心的洗礼、美的享受。

（作者系浙江大学法学院硕士研究生）

汲取“四史”智慧 推进复兴伟业

□ 李宏伟

日前，中共中央办公厅印发《关于在全社会开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史宣传教育的通知》，对在中国共产党成立100周年之际开展“四史”宣传教育作出安排部署。历史是最好的教科书和清醒剂，了解历史、尊重历史才能更好把握当下，以史为鉴、与时俱进才能更好走向未来。踏上全面建设社会主义现代化国家新征程，更需从“四史”中汲取经验、弘扬精神，扎实推进复兴伟业。

鼓舞复兴斗志

只有创造过辉煌的民族，才懂得复兴的意义；只有历经苦难的民族，才对复兴有深切的渴望。中国是一个有着5000多年文明历史的东方大国，古代中国一度是世界文明的中心。鸦片战争后，中国逐步沦为半殖民地半封建社会。中国社会各阶级、各阶层和各种政治力量相继登上历史舞台，探索挽救中国于危亡的道路，但都以失败告终。艰难探索中，为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的历史使命责无旁贷落在中国共产党肩上。百年来，我们党带领全国人民不懈奋斗，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。

“度之往事，验之来事，参之平素，可则决之”。学习“四史”，了解其中的光辉成就、艰辛历程、宝贵经验、深刻教训、优良传统，有助于我们丰富头脑、开阔眼界、提高修养、增强本领，认清当代中国所处的历史方位，把苦难辉煌的过去、日新月异的现在、光明宏大的未来贯通起来，激荡起为实现中华民族伟大复兴而奋斗的巨大信心和强劲斗志。

站稳人民立场

江山就是人民，人民就是江山。我们党来自于人民，党的根基和血脉在人民。为人民而生，因人民而兴，始终同人民在一起，为人民利益而奋斗，是我们党立党兴党强党的根本出发点和落脚点。党的历史告诉我们，中国共产党始终是靠宣传群众、组织群众、依靠群众从胜利走向胜利的。新中国史告诉我们，人民是国家的主人，有了人民群众的广泛参与、无私奉献，我国才能经过社会主义改造确立了社会主义基本制度。改革开放史告诉我们，40多年的历史大剧是亿万人民群众主演的，依靠人民群众我们用几十年时间走完了发达国家几百年走过的工业化历程。

习近平总书记指出：“历史是人民书写的，一切成就归功于人民。只要我们深深扎根人民、紧紧依靠人民，就可以获得无穷的力量，风雨无阻，奋勇向前。”学习“四史”既要让全党受洗礼、有提升，也要让人民受熏陶、得实惠。为此，一方面要系统学习党的历史，进一步密切党与人民群众的血肉联系，始终把人民放在心中最高位置；另一方面要扎实开展“我为群众办实事”活动，推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民，推动共同富裕取得更为明显的实质性进展，进而汇聚起推动中华民族伟大复兴的磅礴力量。

坚定道路自信

鸦片战争以来，在西方坚船利炮下，中国遭遇“三千年未有之变局”。被动挨打的中国人民意识到落后与差距，开始主动向西方学习先进理念、科学知识，但也滋生出“全盘西化”“文化虚无”“体用之争”等问题。通过学习“四史”，我们清晰认识到，在前进征途上，我们照搬过本本，也模仿过别人，有过迷茫，也有过挫折，一次次碰壁、一次次觉醒，一次次实践、一次次突破，最终走出了一条中国特色社会主义成功之路。

历史和实践已经证明，中国特色社会主义是科学社会主义在中国的创造性发展，是实现中华民族伟大复兴的必由之路。沿着中国特色社会主义道路，我国综合国力极大增长、人民生活水平极大提高、国际地位极大提升。中国特色社会主义道路越走越宽广，使世界上正视和相信社会主义、共产主义的人越来越多，使世界范围内两种意识形态、两种社会制度的历史演进及较量发生了有利于社会主义、共产主义的深刻转变。在全面建设社会主义现代化强国的征途中，必须坚定对共产主义的信仰、对中国特色社会主义的信念，坚持在实践中丰富中国特色社会主义的实践特色、理论特色、民族特色、时代特色，不断在实现中华民族伟大复兴的征程中开辟新天地、创造新奇迹。

感悟大国担当

近年来，伴随中国综合国力不断增长、参与国际事务不断增多，“国强必霸论”“中国威胁论”等论调此起彼伏。面对各种猜忌甚至诬陷，习近平总书记明确指出：“中华民族的血液中没有侵略他人、称霸世界的基因，中国人民不接受‘国强必霸’的逻辑。”越是经受战乱，越是渴望和平发展。“中国需要和平，就像人需要空气一样，就像万物生长需要阳光一样。只有坚持走和平发展道路，只有同世界各国一道维护世界和平，中国才能实现自己的目标，才能为世界作出更大贡献。”

当前，百年变局和世纪疫情交织叠加，世界进入动荡变革期，治理赤字、信任赤字、发展赤字、和平赤字有增无减，实现普遍安全、促进共同发展任重道远。同时，世界多极化趋势没有根本改变，经济全球化展现出新的韧性，维护多边主义、加强沟通协作的呼声更加强烈。通过学习“四史”，我们能够明确认识到，实现中国梦必须维护和平的国际环境，中国人民从自身经历中形成了走和平发展道路的自觉选择，也真诚希望世界各国都走和平发展道路，携手建设持久和平、共同繁荣的和谐世界。中国将始终不渝坚持走和平发展道路，继续发挥负责任大国作用，“始终做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者”，与世界各国人民一道共同建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。

接续艰苦奋斗

“四史”记录党和人民拼搏奋斗的身影。一百年来，在应对各种困难挑战中，我们党锤炼了不畏强敌、不惧风险、敢于斗争、勇于胜利的风骨和品质。中华民族的伟大复兴绝不是一朝一夕、轻轻松松就能实现的，必须继承和发扬老一辈革命家的革命精神，一以贯之地进行艰苦卓绝的斗争。奋斗是艰辛的，没有艰辛就不是真正的奋斗；奋斗是长期的，伟大事业需要几代人、十几代人、几十代人持续奋斗。

学习“四史”、缅怀先烈，就是要赓续共产党人精神血脉，鼓起迈进新征程、奋进新时代的精气神。“历史总是要前进的，历史从不等待一切犹豫者、观望者、懈怠者、软弱者。只有与历史同步伐、与时代共命运的人，才能赢得光明的未来”。中华民族伟大复兴曙光在前、前途光明。“在这个千帆竞发、百舸争流的时代，我们绝不能有半点骄傲自满、固步自封，也绝不能有丝毫犹豫不决、徘徊彷徨，必须统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，勇立潮头、奋勇搏击”。要永远保持建党时中国共产党人勇于斗争、甘于奉献的意志品质，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，在接力奋斗中实现中国梦，向历史和人民交出新时代更为满意的新答卷。

（作者系北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员）

扫描二维码
查看理论版更多内容