

全国政协召开“巩固拓展脱贫攻坚成果，全面实施乡村振兴战略”专题协商会

汪洋出席并讲话

新华社北京5月24日电 全国政协24日在京召开“巩固拓展脱贫攻坚成果，全面实施乡村振兴战略”专题协商会，中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋出席并讲话。他强调，巩固拓展脱贫攻坚成果，全面实施乡村振兴战略，是中国共产党执政宗旨的集中体现，是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。要认真学习贯彻习近平总书记关于全面推进乡村振兴的重要论述，因地制宜、稳中求进，持续推动农业强起来、农村美起来、农民富起来，持续缩小城乡区域发展差距，坚决守住不发生规模性返贫的底线，让全体人民共享改革发展成果。

本次专题协商会采取联动协商

形式，100余位全国、省、市、县级政协委员在全国政协机关主会场和贵州、云南分会场参会，28位委员、专家和基层代表在会议现场或通过视频连线方式发言，近140位委员通过移动履职平台发表意见。委员们建议，要聚焦产业这个根本，做好乡村产业发展规划，培育壮大特色产业优势产业，实现从“小”到“大”、从“有”到“优”、从“弱”到“强”的转变。要做好城镇化这篇文章，补齐中心镇、重点村基础设施短板，推进基本公共服务均等化，打通城乡资源流通、商品流通、信息流通三条“快车道”。要抓住人才这个关键，坚持广开门路“引”，多措并举“育”，打造高素质农民队伍、回乡创业队

伍、“三农”工作队伍。要强化改革这个动力，加快构建现代农村产权制度和农业经营体系。要用好东西部协作和对口支援这个机制，坚持走资源整合式、产业研发式、技术共享式帮扶之路，更好实现优势互补、共同发展。

中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华出席会议并介绍有关情况。他指出，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照中共中央、国务院决策部署，巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，让广大农民过上更加美好生活。建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制，落实“四个不摘”，保持主要帮扶政策总体稳定，

加强防止返贫监测帮扶，抓好就业、产业、易地搬迁后续帮扶。全面推进乡村振兴落地见效，抓好粮食和重要农副产品生产供应，加快发展乡村产业，实施乡村建设行动，推进县域内城乡融合发展，加强和改进乡村治理。推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，实现工作、机制、政策、机构队伍平稳过渡，接续推动脱贫地区发展和群众生活改善。

全国政协副主席张庆黎主持上午的会议，杨传堂在会上发言，刘奇葆、李斌、苏辉、郑建邦、辜胜阻出席会议。中共中央、国务院有关部门和单位负责同志到会听取意见建议，与委员互动交流。

走笔囊谦

安置房办了证 搬迁群众安了心

本报记者 尚杰 万玛加

搬出穷窝住上新房，开启新生活。但如果新房没有办证，总归心里不踏实。连日来，囊谦县为1199户易地扶贫搬迁的居民全部颁发不动产权证，让他们吃上定心丸安了心。

5月19日，在香达镇冷日村易地搬迁安置小区，托江夫妇正在家中忙碌着。新房是一层的砖混结构，共有4个房间，勤快的男主人又搭建了一间用于储藏物品。干净的小院内，女主人开辟了一块菜地，搭起塑料大棚，棚内绿油油的青菜长势正旺。

此前，托江一家居住的冷日村，距离县城20公里，家家户户都是依山而建的房子，出行难、用电难和吃水难挡住了村子发展和村民致富的

道路。经过摸底调查、意愿锁定以及村、镇、县三级审核公示，全村的253户中，有97户497人实施了易地搬迁，全部为建档立卡贫困户。

新落成的搬迁安置小区，就坐落在县城。一排排藏式新居整齐排列，宽阔的水泥路通到村，干净的自来水入了户，村里还装上了太阳能路灯，出行难、用电难、吃水难彻底得到了解决。

托江从抽屉里拿出红彤彤的不动产权证证书。上面清晰地标明：权利人：托江，宗地使用权面积250.87㎡，房屋建筑面积98.3㎡，竣工日期为2017年1月1日。托江说，建新房时，他家就掏了一万块钱，剩下都是政府出的钱，就连后

安置群众安了心

期修院子、建厕所、安大门，政府还补贴了两万多块钱。“村里的人一直嘀咕，政府掏钱修房子，还会不会给我们办证？”托江说，后来老村拆掉了，村民们更担心了。“现在办了证，我们全都放心了！”

顺利拿到不动产权证的，不仅是搬入县城的居民。100公里之外的吉尼赛乡，副乡长丁布东永将158份不动产权证送到易地搬迁农牧民手中。“我们乡4个村就近分散安置，囊谦县今年3月份启动实施易地扶贫搬迁安置住房不动产确权登记工作，并于4月22日全面完成、通水、通电、通手机信号，现在又办了证，群众更满意了。”丁布东永说。

记者注意到，易地扶贫搬迁居民拿到的产权证上，在附记一栏明确标注：此建设用地为宅基地性质(福利)，房屋权利性质为保障性住房，原则上20年内不得抵押、出售、转让(依法继承的除外)。囊谦县不动产登记中心工作人员才仁拉泽说，易地搬迁安置房主要是解决贫困农牧民的住房问题，根据现有政策，对其流通进行了限制，但未来这一政策可能也会做出调整。

囊谦县副县长王永江介绍，全县易地扶贫搬迁项目共涉及香达镇、白扎乡、吉尼赛乡、吉曲乡、东坝乡和娘拉乡的16个行政村1199户5907人，其中集中安置住房893套，分散安置住房306套。根据省州工作要求，囊谦县今年3月份启动实施易地扶贫搬迁安置住房不动产确权登记工作，并于4月22日全面完成，有效维护了搬迁群众的权益，为巩固全县脱贫攻坚成果提供了有力保障。

(上接1版)

科技成果评价遭遇现实尴尬:转化成功不如多发SCI论文

解决“卡脖子”技术难题并成功实现产业化和发论文孰重孰轻，人才评价导向怎样更科学合理?光明日报官方微博发起的网络调查显示:近七成网友赞成“成果产业化效果好”的，仅有16.6%的网友选择“科研论文发得最多”的，认同“海外留学经历的不足0.03%”。

然而现实并非与公众的认知一致:记者在采访中陆续收到国家纳米中心、中国科学技术大学等单位科研人员反映，单位评价体系主要看重论文，每年评聘高级职称的名额较少，而且主要名额用来引进国外人才;国内本土科研人员即便有国际领先的技术产业化成果也得不到认可，因为不符合本单位的学术发展需要。

中国科学院院士欧阳钟灿在来信中证实:“当前科技界人才评价体系僵化单一，论文指标导向明显，产业化成果在职称评审中不被学术圈认可，让很多从事基础研究的人员在职称评聘中很受委屈”。

记者深入调研发现，这种不合理现象普遍存在，尤其是在偏基础研究领域的科研院所十分突出。有的教师科技成果转化业绩出色，得到所在省市部门的大力支持，技术成果作价7000万元，却连续申报教授职称十多年仍落榜;有的学者搞产业化，因为要耗费大量时间和精力，克服理论验证、中试、资金投入、国际市场竞争等“四座大山”，结果像张跃明一样论文发得少，熬到了50岁还评不上高级职称。

科技成果转化成功还不多发论文，这导致国家科研经费的巨大浪费。东北师范大学校长刘益春为例，1986年以来国家自然科学基础研究项目56.49万项，产出394.27万项研究成果，但相关成果很少及时转化。

如此导向的另一个后果就是，部分高校和科研院所的科技成果转化成果在经历了几年的“国家政策红利期”后，后劲显露不足。国家科技评估中心等单位依据《中华人民共和国促进科技成果转化法》统计的数据显示，2019年科技成果转化

多个数据出现下降:3450家公立高等院校和科研院所以转让、许可、作价投资方式转化科技成果的合同总金额为152.4亿元，较上一年下降19.1%，是自2017年来的首次下降。2072家科研院所的数据更不乐观，2019年受财政资助项目产生的科技成果转化数据显示:东部、中部、西部、东北地区分别下降25.8%、52.6%、49.2%、94.1%;中央所属科研院所创设和参股新公司数量为353家，比上一年下降45.9%。

值得注意的是，此次中央深改委会议明确提出，“要坚持质量、绩效、贡献为核心的评价导向，健全科技成果分类评价体系，针对基础研究、应用研究、技术开发等不同种类成果形成细化的评价标准，全面准确评价科技成果的科学、技术、经济、社会、文化价值。”这无疑为破“四唯”后科技成果及人才评价的进一步深化改革指明了方向，确立了目标。

破除“四唯”观念:对症抓药促科技成果转化

为促进科技成果转化，国家接出台相关政策，仅2020年就多达31条;与此同时，科技部、教育部等部门相继下发破“四唯”、破“五唯”相关文件。但记者在调研中获知，不少高校和科研院所仍然在言行上表现出“不太一致的节奏”。

从国家科技评估中心等单位对3450家公立高等院校和科研院所的调研情况看，很多管理者和相关部门一句话就把国家政策文件“挡”回去了:不少高校和科研院所反映，如何将科技成果转化放入职称晋升的考核体系没有统一方式，破除“四唯”尚未找到合理有效的评价方法来替代。

2019年的2072家科研院所科技成果转化年度报告显示，填报从事科技成果转化工作人员从科研院所只有803家，仅占38.8%，这意味着超六成的科研院所缺乏科技成果转化转移转化的工作人员。

“四唯”破易立难，有管理者思想观念的问题，也有缺乏改革魄力和使命感的问题。正如暨南大学校长朱献中所说，一些高校和科研院所缺乏精细化管理和服务科技成果转化人员的意识。如果说破“四唯”体现的是“破”

与“不唯”，那么促进科技成果转化表现的就是“立”与“使命担当”。

“一些高校和科研院所的管理者，没有破和立的勇气，不敢制定体现科技成果转化导向的政策，打破现在唯论文指标的评价机制，除了观念上的认识不足，还担心会承担责任。”国家评估中心的一位专家告诉记者，“在调研中发现，因为科技成果转化涉及技术专利等‘无形资产’的评估和决策风险，很多管理者不敢作为。”

记者注意到，此次中央深改委会议明确提出，“把科技成果转化绩效纳入高校、科研机构、国有企业创新能力评价，细化完善有利于转化的职务科技成果评估政策，鼓励广大科技工作者把论文写在祖国大地上”。对症抓药推进改革，有关专家表示，这为高校和科研院所打破现有“论文指标”评价体系竖起了“指路牌”。

政策联动出实招:为更多创新人才开辟“翻山”机制与环境

张跃明的成功，既有必然性，也有偶然性。党的十八大以来，我国不断深化科技体制改革，国家有关部门加大了对基础研究和“卡脖子”技术攻关的支持力度，张跃明因此获得北京市科委的项目资助并取得了基础理论研究的论文成果。

钱七虎院士说，张跃明等人的成功可喜可贺。但如果设有“四唯”，更注重助力他们“翻山”的机制和环境，不是更好吗?

哈尔滨工业大学激光通信技术团队2014年获得国家技术发明奖一等奖，他们在SCI发表了300多篇论文，EI等国际论文期刊发表了200余篇论文，但从2016年到现在做了5年才形成一定的产业化能力。该团队的谭立英教授深有感触地告诉记者:“做研究与论文是一件相对容易的事情。对科学家来说，建立一个模型，只要实验验证没有问题，就可以发一篇论文;但对一项技术成果而言，在实验室里的创新和市场需要的创新往往是不同的。面对市场做产品，从用户的角度设计产品，降低成本，考虑生产工艺、材料的创新，这些都是难事，但对国家有意义!”她说，当前我国“卡脖子”的技术领域，需要一大批真正为国家做实事的科学家，不

“唯”论文，不“唯”项目，甚至不“唯”帽子，踏踏实实为国家潜心做科研，在生产一线殚精竭虑，义无反顾，这样才能让国家用上国际先进的技术。

科技工作者的报国情怀，需要强有力的政策支持。此次中央深改委会议提出“推进国家科技项目成果评价改革”，科技部有关负责人表示，“十四五”开局之年，科技部将以“揭榜挂帅”改革为突破口，明确部分国家重点研发计划项目申报不设门槛，对揭榜单位无注册时间要求，对揭榜团队负责人无年龄、无学历和职称要求，破除唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项痼疾，让心怀国之大者担任主角，切实提升国家科研项目 and 重大创新成果的“实战性”，有效促进科技成果转化。

国家知识产权局局长申长雨日前在回答本报记者提问时表示:“十四五”时期，国家知识产权局将重点优化专利资助奖励政策和考核评价机制，改革国有知识产权归属和权益分配机制，扩大高校和科研院所知识产权处置的自主权，完善无形资产评估，进一步突出高质量发展导向。”

对于此次会议提出的“健全重大项目知识产权管理流程”，专家表示，目前还有待有关部门打破政策藩篱。韩秀成建议由教育部、科技部、国家知识产权局等单位联合建立新的知识产权机制，从源头创新到产业化每个环节，都让有高质量的专利信息情报服务机构和高水平人员参与。

对于“加快建设高水平技术交易市场”，韩秀成说，现实中我国大量专利由不具有产业化能力的高校和科研院所掌握，建议由教育部、科技部、国家知识产权局等单位联合探索建立市场化的知识产权交易市场，明晰这些“沉睡”的高价值专利产权，用市场化手段有效解决当前高校和科研院所科研成果转化率偏低问题。

建立符合国情的有中国特色的科技成果转化机制需要科技体制改革持续深化，可以预见，刚刚通过的《关于完善科技成果转化评价机制的指导意见》将为更多“张跃明”甩开膀子往前冲刺创设更加有利的环境。只要科技界鼓足“破”的勇气、凝聚“立”的智慧，坚持“行”的执着、把稳“细”的标准，朝着“四个面向”踏实迈进，中国科技自立自强，未来可期。

人民幸福生活是最大的人权

永川区在山城重庆很另类，它是这里地势最平坦的区县。但平坦的地势也为永川区大规模发展制造业提供了可能。

在永川行进，车窗外会不断掠过整齐的工厂厂房，与工厂相伴相生的还有成片的职业教育学校校区。这正体现着永川在重庆乃至整个西部承担着的重要职能——《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》明确赋予永川建设现代制造业基地和西部职教基地的功能定位。

日前，习近平总书记对职业教育工作作出重要指示，强调加快构建现代职业教育体系。如何将职业教育打造成为有吸引力的教育类型?如何使其与市场需求对接?永川区正在进行积极探索。

“学生有意愿，我们百分百会聘用”

永川区发展职业教育由来已久。从20世纪50年代开始起步，90年代抓住国家推进教育改革机遇，大力引进和培育扶强民办职业院校，相继发展了14所民办学校，到2004年基本成型，探索出城校互动的模式。2017年，永川区委区政府出台《关于加快建设现代职业教育高地的意见》和《加快建设现代职教高地激励政策24条》，永川转向打造产业、城市、职业教育和创新融合发展的职教生态。永川现有大中职业院校17所，其中中职学校8所、高职学校5所、应用型本科2所，高等教育学校2所，在校生规模达14.4万人，此外还有短期职业技能培训机构22个。

2017年年底，长城汽车在永川布局了全国第四个整车生产基地。之所以选择永川，除了看中这里位于成渝地区双城经济圈的发展潜力、运输条件便利，以及汽车产业链上下游配套完备，长城汽车重庆永川工厂行政总监安玉贺还强调了这里的用工保障能力。

“永川工厂是一个新工厂，目前在提产状态，预计到今年年底

将达到1万人的规模，如果大量去其他省份招工，人员流动性很大，对企业来说能在当地满足用工需求是最好的。”安玉贺说。

最初学生毕业来工作时，与长城汽车的预期有些差距。“学校教的是一些比较老的技能，而现在自动化、智能化设备操作已经是主流了，我们需要工人熟悉设备操作，能解决设备出现的小问题，能够维护保养。”安玉贺介绍，2018年，长城汽车与永川职业教育中心合作，开设了4个订单班。订单班的课程由学校与企业共同打造，第一年学习基础理论;第二年企业派设备技术人员、企业文化导师进入学校，双方共同授课;第三年，企业专门为学生在流水线上建设了实训中心，实操一线技术。目前，长城汽车已与永川多所职校合作开设10个订单班，并在重庆城市职业学院建立了长城汽车智能制造产业学院，“毕业后只要学生有意愿，我们百分百会聘用”。

以企业为主导的职教发展模式

作为西部大开发重要战略支点、“一带一路”和长江经济带联结点，重庆重点规划发展汽车摩托车、装备制造、材料冶金、电子信息、综合能源等产业领域。2020年，华为等数字经济头部企业落户西部(重庆)科学城，同时华为还在永川落户了一所职业教育学校。

华为(永川)联合技术创新中心设立在重庆智能工程职业学院，课程围绕物联网、人工智能、大数据、智能汽车等国家急需的新技术开设。“华为派很多高级技术人才共同进行课程建设，平时既会来学校参与授课，也会开办讲座。同时华为全球培训中心面向工程师的课程，我们学生可以在线同步学习。华为最新的设备、技术都在学校的实训当中运用。毕业后华为会在学生中优选，并进行认证考核。华为的认证在业内认可度很高，即使不去华为，也会在上下游企业获得不

重庆永川:打造有吸引力的职业教育高地

本报记者 陈慧娟

错的就业机会。”重庆智能工程职业学院理事长程前介绍。

近3年来，永川对接企业68家，校企共建实训基地303个;围绕产业办专业，三年内新开设新能源汽车技术、智能制造工程与川渝两地主导产业紧密相关的特色专业51个，建成国家级重点专业22个。

西南政法大学人权研究院教授赵树坤认为，永川区根据社会需要切实改进职业教育课程体系，畅通企业需求，提高学生技术的含金量，这样学生的受教育权就与就业权相互内嵌，提升了个体的发展能力。

凝聚起全社会科技创新的力量

(上接1版)

他们誓愿自立自强，依靠科技创新，向“食”“医”两个人民的忧患发起攻坚。而更多的后继者，循着他们的脚步，矢志不渝脚踏实地，哪里有忧患，哪里就有科技工作者群体创新引领、破除难题的身影——

3.35米大直径火箭铝合金焊接工艺无法攻克，中国机械工程师学会联合中南大学、北京工业大学等单位刻苦攻关，成功突破技术封锁。

山东、福建、江苏等地纺织业中小企业缺少创新能力，面临淘汰命运。中国纺织工程学会一马当先，带领企业申请各项专利20余项，制定团体标准5项，如今，产品订货金额已超6.5亿元。

一些地方的农户缺乏科学种田指导，面临劳力过剩风险。中国农学会遴选300个产业科技杰出人才，解决基层生产技术难题1000多项，建立实验示范基地147个，创造26.9万个就业岗位，384项科研成果得到转化应用，转化应用产值170多亿元。

过去五年，137家全国学会和279家地方科协，组建起院士领衔、3946位专家学者参加、涵盖产学研等创新主体的105家科技服务团，形成服务企业和区域创新发展新模式。

时至今日，科技界已形成一个巨大宝库——2019年，中国国际专利申请量达58990件，首次超越美国跃居世界第一，中国卓越论文产出报告显示，我国热点及高被引论文数量均升至世界第二位。

众“智”成城，经济社会发展有了的新动力。为更多人解忧患，中国科协打造“科创中国”互联网平台，建立涵盖科技、产业、金融界领军人士的咨询委员会，26个创新枢纽城市(园区)迅速铺开;长三角助力创新联盟、国际技术交易联盟等近200个协同创新组织快速发展，科技经济深度融合发展的良好生态逐步形成。

聚焦国家战略，强化自主创

凝聚起全社会科技创新的力量

(上接1版)

新。使命引领，中国科技界加强科技、产业等重大问题战略研究，过去五年，上报600余项决策咨询报告;围绕数字经济、公共卫生、成渝双城经济圈建设、黄河流域生态保护和高质量发展等重大问题，会同天津、湖北、重庆、山东等地共建智库。

惠民:科学普及勇担当

“什么是科学?”“什么是科学精神?”“什么是科学家精神?”在2020年全国科普日的首场院士科学人文课上，中国科协党组书记、中国科学院院士怀进鹏提出的三个问题，让许多人记忆犹新。

公众科学素质的高低，关乎国家发展潜力的强弱。厚植创新沃土，有赖更多人带着好奇心踏上科学探索之旅——

这五年，科技界落实《全民科学素质行动计划纲要(2006—2010—2020年)》，有效推动高校、科技企业、全国学会力量，搭建枢纽平台;2018年以来，连续举办三届世界公众科学素质组织筹委会，建立以全球科学素质提升服务人类全面发展的开放高地。

聚焦全国科普日，打造一场场科普盛宴，统计显示，2020年全国科普日共开展各类科普活动3.7万余项，线下活动参与超2亿人次，线上浏览量10亿次;大力推动“互联网+科普”，如今“科普中国”品牌内容资源总量累计达44.02TB，总浏览量 and 传播量达360亿人次，已成为国内最大最权威的科普资源库之一。

强化科普硬实力，近五年，我国新增达标科技馆158座，科技馆累计达345座，中国特色现代科技馆体系初步建成;坚持全域科普覆盖，截至2019年，中国流动科技馆已达475套，科普大篷车1639辆，农村馆854所，数字馆资源总量14.5TB;2019年全国科普专、兼职人员数量达187万人，比2006年增加了25万人。

倡导科普“平战结合”，2020

年，面对新冠肺炎疫情大考，科协组织迅速动员，连续发布5封倡议，启动应急科普机制。191个全国学会、32个省级科协、近3500多个省级学会和1.5万个科技志愿服务组织、513万“科普中国”信息员迅速行动，推出新冠肺炎防控知识下沉基层;“科普中国”平台上线防控知识，开辟辟谣平台，浏览量超过133亿人次;3万余场各类学术会议汇聚科技抗疫智慧，形成169项相关规范指南和专业建议，推动形成科普协同联动长效机制。

滴水穿石，润物无声。权威调查显示，2020年，我国公民具备科学素质的比例达10.56%，相比2015年提高4.36%。10%的跨越，标志着我国公民科学素质发展整体进入新阶段。

“作为扶贫工作的参与者和见证者，这辈子值了!”中国科协农村专业技术中心扶贫工作处副处长张乐作为“全国脱贫攻坚先进集体”中的一员，感慨万千。他们汇聚智力，助力山西吕梁岚县和临县分别于2018年、2019年顺利脱贫摘帽。

据统计，党的十八大以来，全国科技系统累计在贫困地区建成1290个创新创业平台，投入200多亿元资金，实施3.76万项各级各类科技项目，为脱贫攻坚工作提供有力支撑。近5年来，仅中国科协就组织动员全国19万名科技专家参与脱贫攻坚，助力脱贫390万人。

“报国为民、奋斗担当，是我科技界的优良传统。”怀进鹏表示，我国深入实施创新驱动发展战略，科技事业实现历史性、整体性、格局性重大变化，我们有决心、有信心、有能力不辱使命、开创未来。

当前，新一轮科技革命和产业变革方兴未艾，在携手国际科技界共同应对人类社会发展的重大挑战、把握科技经济社会融合、产学研深度融合的时代走势中，中国科技界正凝心聚力，发动创新的强大引擎，牵引中国这艘巨轮劈波斩浪，奋勇前行。