

庆祝中国共产党成立100周年

人民民主的百年探索及启示

□ 杨雪冬 黄小钊

人民民主是社会主义的生命,是中国共产党始终高举的光辉旗帜。习近平总书记指出,我国社会主义民主是维护人民根本利益的最广泛、最真实、最管用的民主。作为民主的倡导者、建设者、践行者和维护者,百年来,中国共产党领导中国人民筚路蓝缕,走出了一条在后发现代化国家实现有效民主的中国道路。民主从价值理念转变为扎根中国大地的制度形态、治理机制、工作作风和生活方式,贯穿国家治理全过程,渗透到人们的工作生活之中。

站在“两个一百年”历史交汇点,面对世界百年未有之大变局,回首中国共产党领导下的人民民主的百年探索,洞观西方发达国家的民主乱象和一些发展中国家的民主化困境,我们可以更清晰地认识中国民主制度发展取得的光辉成就,更全面地总结其中的经验启示,更有信心地走好新征程。

1 在革命进程中探索中国民主制度建设之路

近代以来,面对西方列强霸凌,中华民族展开了救亡图存的伟大斗争,民主、科学成为摆脱民族屈辱、实现国家富强的目标和路径。中国共产党就是在这场伟大斗争中诞生并发展壮大起来的。自成立之日起,中国共产党就将实现人民民主作为历史责任,并为探索符合中国实际的民主建设道路不懈奋斗。

中国共产党历史地选择了马克思列宁主义,把现代民主理解为大多数人的民主,即不同于资产阶级民主和旧式民主的人民民主,并把马克思主义政治学说与中国革命具体实际相结合,不断丰富民主制度和参与机制,发扬民主作风,激发了全党活力,动员了社会力量,提高了军队战斗力,从而在与各种反动力量的斗争中取得了最终胜利。政权建设是民主制度的核心。1931年11月,中华苏维埃共和国宪法草案通过了《中华苏维埃共和国宪法大纲》,规定了苏维埃政权性质,即“中国苏维埃政权所建设的是工人和农民的民主专政的国家”。这是中国农工设计实施民主制度的开端。抗日战争时期,中国共产党建立了以“三三制”为

2 新中国成立与中国民主制度的创建

中国共产党领导中国人民取得革命胜利后,国家政权应该怎样组织?国家应该怎样治理?这是一个关系国家前途、人民命运的根本性问题。1949年通过中国人民政治协商会议实现民主建政后,1953年1月,中央人民政府委员会通过了《关于召开全国人民代表大会及地方各级人民代表大会的决议》。1954年9月,第一届全国人民代表大会第一次会议召开,审议通过了《中华人民共和国宪法》,确立了人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体,标志着民主制度在新中国正式建立。新中国成立初期,国家政治生活活跃,人民充满热情地投入各项建设事业之中,国家和民族的面貌焕然一新。到1956年,全国绝大多数地区基本完成了对生产资料私有制的社会主义改造,完成了从新民主主义向社会主义的过渡,确立了社会主义基本制度,实现了中国历史上最广泛最深刻的社会变革。

3 改革开放与中国民主制度的完善

以党的十一届三中全会胜利召开为标志,我国民主政治生活步入正轨,民主制度建设稳步推进。从理论上廓清了对中国民主制度建设的认识。人民民主是社会主义的生命,社会主义愈发展,民主也愈发展。发展民主政治,健全民主制度是一个长期目标,必须从中国国情出发,与社会经济发展相适应,始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚持“三个有利于”的标准,积极借鉴人类政治文明优秀成果,扎实推进公民有序政治参与。坚定推进社会主义民主法治建设。制度具有根本性、全局性、稳定性和长期性的特征。发展社会主义民主,必须修改宪法、法律化,使这种制度和法律不因领导人的改变而改变,不因领导人的看法和注意力的改变而改变。发展社会主义民主,必须实行依法治国,实现民主政治运行的法治化。地方民主制度不断完善。1979

4 新时代中国民主制度更加成熟更加定型

党的十八大以来,面对改革开放进程中利益格局深刻调整的新形势,市场经济条件下思想观念多元化的新情况,世界范围内不同政治发展道路竞争博弈的新挑战,以及互联网技术带来的新机遇,以习近平同志为核心的党中央加强民主政治建设的顶层设计,不断完善民主制度,丰富民主形式,畅通民主渠道,持续推动社会主义民主政治制度更加成熟更加定型,推动民主制度优势转化为强大治理效能。中国民主制度建设是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。中国的民主政治制

5 中国民主制度建设的重要启示

百年以来,人民民主的有效性在革命、建设、改革等不同时期不断释放,成为实现国家富强、民族振兴、人民幸福的重要支撑,充分印证了习近平总书记“没有民主就没有社会主义,就没有社会主义现代化,就没有中华民族伟大复兴”的重要论断。人民民主的百年探索,给予我们以宝贵启示。第一,党的领导是中国民主制度建设顺利推进的根本保障。人民民主是中国共产党领导的社会民主主义,是在打破旧的国家机器基础上建立的全新民主形态。马克思、恩格斯认为,民主政治是一切国家形式的最终归宿,是国家的最终形式。但资本主义的民主制并不能治愈社会痼疾,“工人阶级一旦取得统治权,就不能继续运用旧的国家机器来进行管理”,必须“以新的真正民主的国家政权来代替”。在中国,这种新的国家形式就是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家,新的民主形式就是中国共产党领导的社会主义人民民主,国家的一切权力属于人民。

在社会主义民主政治建设过程中,党的领导发挥着把方向、做规划、给动力的根本性作用。历史经验表明,坚持党的正确领导,中国的民主政治发展就健康顺利;反之就会遭受挫折和损害;充分发扬党内民主,人民民主就充满活力,取得进展。正是基于这样的历史经验,党的十八大以来,我们党更加自觉发挥党对社会主义民主政治建设的领导作用。第二,坚持人民主体地位是中国民主制度建设的深化发展的关键。习近平总书记指出:“有事好商量,众人的事情由众人商量,是人民民主的真谛。”人民是国家的主人,国家的一切权力属于人民,人民是国家治理的决定性环节,也是国家发展成就的享有者。在不同历史时期,人民的主体地位有不同具体表现,但从根本上说就是在制度上保障人民的民主权利和发展权利。中国民主制度建设不仅要有利于社会发展生产,促进经济社会文化发展,为人民主体地位的巩固和实现创造条件,而且还要不断推进体制机制建设,为人民群众参与国家治理创造条件,畅通利益诉求渠道,回应利益期待,发挥他们的主动性、积极性、创造性,在各个领域凝聚治理合力,解决改革发展中的难题。

民心是最大的政治。越是发展的关键阶段,越需要高扬民主旗帜,推进民主制度建设,尊重人民的主体地位。为此,应坚持从人民群众普遍关注、反映强烈、反复出现的问题出发,找准深化改革的重点和突破口,始终把人民利益摆在至高无上的地位,将人民当家作主贯彻到国家治理全过程。第三,中国民主制度建设要走内生一内源一内涵式发展道路。民主制度是现代国家治理体系的基本构件,但世界上没有完全相同的政治制度模式,政治制度不能脱离特定社会政治条件和历史文化传统来抽象评判。如果不顾本国国情,照搬他国的制度模式,国家治理绩效和民主发展进程往往事与愿违,不仅不能实现实质民主,甚至导致政局动荡、加剧社会冲突。在百年民主建设历程中,中国共产党善于总结经验,汲取教训,领导人民找到了将马克思主义普遍真理与中国实际相结合的内生发展道路,形成了尊重人民主体地位和首创精神,积极借鉴人类政治文明优秀成果的内源发展道路,确立了不搞“大民主”,不搞“自由化”,通过推动民主制度化、程序化、规范化,丰富民主渠道和机制,实现公民有序政治参与的内涵式发展道路。在追求民主的过程中,实现了精神独立、制度自觉和道路自信。

第四,民主制度建设是一个系统工程,贯穿国家治理全过程。民主从理念转化为国家制度并有效运转不是一蹴而就的,而是逐步实现并完善的。新中国成立以后,党领导创建了人民代表大会制度这一根本政治制度,建立了中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,民族区域自治制度,在国家层面搭建起中国式民主的基本制度框架。改革开放以来,内容广泛的基层民主制度蓬勃发展,党内民主制度不断完善,明确了坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的制度建设。党的十八大以来,协商民主确定为我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势。由此,形成了党内民主与人民民主、选举民主与协商民主、国家民主与社会民主、民主建设与法治建设相结合、相促进的中国民主制度建设路径。

在中国这样超大规模、内部多样、变革迅猛的国家中,要使民主制度有效运转起来,还要不断丰富民主机制,拓展民主渠道,创新民主技术,为各地区各层次各领域的公民有序政治参与创造条件。在参与民主渠道上,各地探索了民情恳谈会、民主理财会、社区议事会、民主听证会等多种符合具体环境具体问题的有效参与形式。在民主技术上,实行了电子表决器等保护民主权利的措施手段,提高政务透明度,加强民主协商。这些机制、形式以及技术,将民主落实到国家治理的具体环节和细节之中,增强了人民群众的参与感和政治获得感。

第五,民主制度建设要产生制度绩效,提高国家治理效

度,创新预算决算审查监督机制,健全和完善人大立法、监督制度。推动“人大代表之家”和人大代表联络站在乡镇、街道全覆盖,建立基层立法联系点制度,利用互联网完善和丰富人大代表联系群众机制。确立了协商民主作为中国特色社会主义民主政治特有形式的定位。党的十八大以来,社会主义协商民主广泛多层次地在制度化法治化轨道上稳步前进,人民政协作为专门协商机构的定位得到明确,政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商等逐步推进。

中国式民主的深厚文化底蕴

从比较政治的视野看,民主形态的差异性折射出不同国家和地区独具特色的历史文化传统。虽然不能将民主形态的塑造简单归因于历史文化传统,但也不能忽视文化因素对政治实践的反作用。观察不同民主形态背后的价值积淀和精神活动,能够直观感悟到影响民主发展进程的思想意识。中国式民主以辉煌灿烂的中华文明为依托,在中国共产党领导人民进行革命、建设和改革的长期奋斗中发展成熟,有着深厚广泛的实践基础。因此,中国式民主绝不是对别国民主模式的照搬照抄,而是立足中国基本国情、面向人民群众需要所进行的民主创造,是中国品格和中国精神的具体体现。

在中华民族五千多年的文明历史中,形成了诸多具有永恒魅力、极具时代价值的文化理念。在政治实践领域,中华优秀传统文化中求同存异、和合共生、己己为人、兼容并蓄、守望相助、天下大同、厚德载物、精益求精等理念,深刻影响了中国式民主的价值取向和行为规范。这些文化理念经过创造性转化和创新性发展,成为中国民主生成与发展的文化基因。中国共产党人在马克思主义指导下,从中华文明中汲取政治智慧,为中国式民主的理论建构和实践推进提供了精神动力。例如,“民惟邦本,本固邦宁”“水则载舟,水则覆舟”等,都是中国古代民本思想的直接体现,对于发展社会主义民主有重要思想价值。当然也要看到,中国古代民本思想实质上也是为了巩固封建统治阶级利益而提出的。中国共产党人深刻认识到只有发扬人民民主才能最终跳出历史周期率的支配,在政治实践中坚决反对官本位、家长制、一言堂等官僚主义思想,注重激发广大党员领导干部的公仆意识和为民情怀,充分保障人民当家作主的政治地位,赋予民本思想以科学的时代内涵。

中国式民主所彰显的价值理念和思想品格,不仅与中华优秀传统文化一脉相承,更根植于党领导人民在革命、建设、改革中创造的革命文化和社会主义先进文化之中。毛泽东同志在《新民主主义论》中指出,新民主主义的文化是“无产阶级领导的人民大众的、反封建的、科学的”,并强调“这种新民主主义的文化是大众的,因而即是民主的。它应为全民族中百分之九十以上的工农劳苦民众服务”。革命文化所蕴含的鲜明民族性、阶级性、为创生、发展中国式民主提供了深沉而坚定的支撑。习近平总书记指出,“我们要立足中国,面向现代化、面向世界、面向未来,巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位,发展社会主义先进文化,加强社会主义精神文明建设”。社会主义先进文化具有鲜明的人民性、时代性、实践性,尊重人民群众首创精神、主体地位、实践智慧,是中国式民主与时代同发展、与人民共命运的不懈动力。任何制度的革命者、改革者、建设者都是本国文化、本民族文化的执行者。革命文化和社会主义先进文化不仅承载着党和人民追求社会进步的奋斗理想、顽强意志和正确前进方向提供着深远持久的、潜移默化的思想引领作用。

以文化自信增进民主认同。文化自信是文化自觉、实践自觉的产物,是增强文化软实力的必备要素。文化自信形容文化塑造或传承主体对文化具体内容及其客观影响所持有的积极态度,也是文化成熟的重要表征。从文化与实践的辩证关系看,文化自信反映特定文化在其所属实践领域内产生良好的作用效果。坚定中国式民主的文化自信,就是广大人民群众对中国式民主蕴含的精神品格、价值理念、道德规范、历史传统等文化因素持积极态度,这源自党领导人民在不同历史时期对中国式民主道路、制度和理论的不懈探索。

坚定中国式民主的文化自信,一方面,有利于彰显中国特色社会主义民主的政治优势。中国式民主具有许多独到的民主安排和民主创造,是科学性同人民性相统一的民主形式。实践证明,中国式民主实现了个人利益与集体利益的统一、发展效益与发展秩序的兼顾、近期需求和长远规划的结合,能够不断释放出稳定的民主效能,是讲求维护人民当家作主地位、保障党和国家长治久安的真正民主;另一方面,有利于增进人民群众的民主认同,使人民群众熟知中国式民主的核心立场、理论观点和实施程序,在潜移默化中提升自身的民主素养。文化具有强大的向心力和感召力,坚定中国式民主的文化自信,能够筑牢思想根基,广泛凝聚共识,充分调动起各行各业人民群众的智慧和力量,形成党领导人民群众团结奋进的同心圆。

将价值理念转化为民主实践。恩格斯说:“文化上的每一个进步,都是迈向自由的一步。”在现代社会文化激荡、思潮涌动的大背景下,要树立高度的使命担当意识和战略全局意识,为坚定中国式民主的文化自信创造有利环境。以践行社会主义核心价值观为载体。习近平总书记强调:“社会主义核心价值观是当代中国精神的集中体现,是凝聚中国力量的思想道德基础。”民主作为一种价值观念,本身就是社会主义核心价值观的重要组成部分。践行社会主义核心价值观是坚定中国式民主文化自信的重要路径。要把社会主义核心价值观内化于心、外化于行,过程与中国式民主的运行过程相衔接,与社会主义核心价值观相衔接,把社会主义核心价值观所蕴含的道德标准转化为人们内心的自觉意识。这不仅有利于丰富中国民主的价值理念,而且有利于广大人民群众自觉抵制各种消极文化因素的侵蚀,营造积极健康的民主生态。以创新中国式民主的话语体系为突破。民主话语体系是对民主理论和民主实践的系统表达,是传递特定民主价值理念的主要渠道。当今世界民主话语权的博弈依然十分激烈,这就要求我们必须立足新时代取得的新成就,着眼于对当代中国民主主题的深入思考,创新中国式民主话语体系的具体内容和传播途径,既要阐释好“人民民主”“协商民主”“全过程民主”等富有中国特色的民主概念;也要讲清楚中国特色社会主义民主的生成发展历史、比较优势和鲜明特点,为坚定中国式民主的文化自信提供科学依据。

以完善中国式民主的体制机制为保障。民主制度与民主文化都是民主实践发展的产物,二者具有密切联系。从文化特性看,通过制度的创设和执行,民主文化所承载的非物质的价值理念能够具体转化为有关主体的实践行为,并加深有关主体对民主文化的理解程度和自觉意识,因此民主制度能够为民主文化的传承与弘扬提供便利条件。坚定中国式民主的文化自信,离不开中国特色社会主义民主体制机制的健全完善。要通过发挥制度的保障和规范作用,形成有利于培育中国式民主文化自信的实践情境,让广大人民群众充分感受到中国式民主的真实性、科学性。(作者系中国社会科学院大学党内法规与国家监察研究中心主任、政府管理学院教授)

坚定中国式民主的文化自信

□ 柴宝勇