

权威访谈

解决“卡脖子”问题
保产业链供应链稳定

——访国家信息中心经济预测部主任张宇贤

本报记者 刘 坤

生产一辆汽车,需要上万个零部件;制造一件服装,需要面料等多个链条密切配合……可见,产业链供应链至关重要。

中央经济工作会议指出,增强产业链供应链自主可控能力。产业链供应链安全稳定是构建新发展格局的基础。当前,我国产业链供应链发展形势如何?存在哪些“卡脖子”问题?怎样保产业链供应链安全稳定?日前,记者围绕相关问题采访了国家信息中心经济预测部主任张宇贤。

韧性强但“卡脖子”风险上升

记者:如何看待我国产业链供应链发展形势?

张宇贤:2020年,面对新冠肺炎疫情冲击,我国产业链供应链没有“断链”“断供”,而是经受住了压力测试。这充分反映出我国产业链供应链的韧性是非常强的,这也为世界产业链供应链稳定提供了保障。

看待我国产业链供应链发展形势,要用辩证法,要有系统观。从基本面上看,我国拥有世界上最完整的工业体系、最庞大的高素质技术工人队伍和工程师人才队伍、最发达的基础设施网络和物流体系、最广阔最有潜力的国内市场,是世界上最具保持产业链稳定综合集成优势的国家。这种优势是独一无二的。因此,我们一定要对保持产业链供应链自主可控、安全稳定充满信心。

但与此同时,也要清醒地看到,我国产业链供应链还有很多“堵点”“断点”问题,必须着力加以破解。这些问题主要体现在三个方面,可以概括为“不稳”“不强”“不安全”。

产业链不稳,是指当前一些传统优势产业向海外转移的速度在加快。产业链不强,是指由于自主创新能力不强、产业链控制能力较弱,我国产业链整体上仍处于全球价值链的中低端。产业链不安全,是指由于全球化遭遇逆流,贸易保护主义、单边主义盛行,大国博弈不断加剧,由此带来的产品“断供”和科技“脱钩”威胁使得我国关键零部件和核心技术受制于人的“卡脖子”风险大幅度上升。

当前,“卡脖子”问题在工业、农业领域都不同程度存在,对产业安全造成了很大威胁。在工业领域,“卡脖子”现象主要发生在机床、高端芯片、发动机等领域,以及核心基础零部件(元器件)、先进基础工艺、关键基础材料、产业技术基础等方面,许多产业面临“缺芯”“少核”“弱基”的困境,亟待通过实施产业基础再造工程,加快补齐短板。在农业领域,“卡脖子”问题也不容忽视。中央经济工作会议明确提出,要开展种源“卡脖子”技术攻关,立志打一场种业翻身仗。

增强自主可控能力有底气

记者:我国产业链供应链发展面临哪些机遇和挑战?

张宇贤:产业链供应链安全稳定

是经济安全的“压舱石”,对高质量发展作用不言而喻。展望未来,我国产业链供应链发展机遇与挑战并存。

在机遇方面,一是我国有补齐产业链供应链短板的强烈共识。此次美国对我国进行大规模遏制活动,客观上让我们意识到,提升产业链供应链现代化水平是有效应对外部遏制打压和不确定不稳定风险的关键举措,振兴实业、自主创新的共识程度在不断加强。二是我国有庞大的、完整的产业链供应链,增强产业链供应链自主可控能力有底气。三是有促进提升全产业链水平的重要动力。新一轮科技革命和产业变革正在重塑全球

经济结构,我国制造业数字化、网络化、智能化转型升级加速,新一代信息技术与实体经济深度融合,对于在构建新技术体系和技术轨道中抢抓先机,换道超车,构筑未来发展新优势具有重要促进作用。四是我国拥有强大的配套能力和广阔的消费市场。五是我国有支持产业链供应链发展的良好环境。重大科技任务组织实施机制不断优化调整,基础前沿研究投入体制机制不断健全完善,科技、产业、金融协同互促的政策体系正在积极构建,对提升产业链供应链现代化水平具有重要意义。

当然,挑战也是不容忽视的。国际经济政治格局复杂多变。美国对我国遏制打压不断升级,新政府上台后的政策走势不确定性仍然较高。全球产业链供应链格局向区域化、多元化调整,叠加贸易保护主义带来“断供”“脱钩”等,将对我国产业链供应链稳定安全带来很大的挑战和压力。新冠肺炎疫情的影响加大了全球产业链供应链匹配的难度。各国疫情发展阶段不同,目前海外何时能够有效控制疫情还是未知数,链条上各个环节密切关联,缺乏协同复工的基础,从而加大了全球产业链供应链的协调难度。

掌握更多独门绝技

记者:中央经济工作会议提出,要统筹推进补齐短板和锻造长板,针对产业薄弱环节,实施好关键核心技术攻关工程,尽快解决一批“卡脖子”问题,在产业优势领域精耕细作,搞出更多独门绝技。对此应如何理解?

张宇贤:独门绝技本质上是“人无我有、人有我优”的自主创新,培育独门绝技的过程,就是以问题为导向,集中优势力量聚焦国家急需需求和长远发展的重大问题,着力培育一批具有独特专长、能够生产某些关键设备和先进材料的市场主体,在关键技术和核心领域上占据制高点。

独门绝技与产业链供应链安全稳定之间的关系,主要体现在两个方面。第一,两者是局部与整体的关系。独门绝技是产业链供应链众多环节中的一个重要部分,也是提升全产业链水平的“先手棋”,对于保持产业链供应链安全稳定具有关键作用。第二,两者是量变

与质变的关系。产业链供应链安全稳定是一个系统工程,是一个日积月累的质变过程;独门绝技在一个环节取得突破,不断积累,势必对加速整个系统的优化起到助推作用。

搞出更多独门绝技,必须要有系统观念。一是要有系统的生态。独门绝技离不开产业链、人才链、资金链、服务链“四链”配合的科技创新生态。二是要有系统的部署。坚持目标导向和问题导向相结合,长期短期相结合,市场手段和行政手段相结合,从体制机制上增强科技创新和应急应变能力,加快构建关键核心技术攻关新型举国体制,补短板、强弱项、堵漏洞,提升科技创新体系能力。三是要有系统的转化。要着力打通基础研究、应用研究、产业转化的“堵点”,构建顺畅高效的技术创新和转移转化体系,在科技自立自强中搞出更多独门绝技,形成核心竞争力。

补齐短板、锻造长板

记者:未来,应如何统筹推进补齐短板和锻造长板,确保产业链供应链安全稳定?

张宇贤:面对复杂形势,关键是聚精会神做好自己的事情。一定要稳住制造业的基本盘,这是产业链供应链的安身立命之本。我们既要保持制造业比重合理稳定,也要保持制造业内部各个产业之间比例关系合理协调。涉及国计民生的高、中、低端产业都要有,且要有备份系统,满足不同收入群体的需要。

在补齐短板方面,要打好“卡脖子”技术攻坚战。聚焦核心元器件、高端芯片、基础软件等“卡脖子”环节,实施关键核心技术联合攻关,集中优势资源予以长期稳定支持。要打好“崮(脚)脖子”技术攻坚战。所谓“崮(脚)脖子”技术,就是产业基础高级化和产业技术现代化。“卡脖子”会要命,但是会走不好。要持续强化工业基础能力,聚焦产业共性技术和工业“四基”,依托国家科技计划和工程等,引导整机企业和“四基”企业、高校、科研院所建立产业联盟,形成协同创新。开展工业强基示范应用,完善首台(套)、首批次政策,支持核心基础零部件(元器件)、先进基础工艺、关键基础材料推广应用。要打好基础研究持久战。充分发挥新型举国体制优势,加快组建若干国家重点实验室,集中解决一批面向国家战略需求的前瞻性重大科学问题,探索构建基础研究多元化投入机制。

在锻造长板方面,要按照比较优势原则,调整优化区域生产力布局,发挥中西部地区承接产业转移的潜力,增强我国产业链发展的战略纵深和回旋空间。要推动产业链创新链“双向融合”,围绕产业链布局创新链,围绕创新链培育产业链。要加快发展数字经济,提升产业链数字化智能化水平,以有效需求为牢固支撑,在更加丰富的应用场景中实现从“量变”到“质变”的突破。

同时,我国按照湿地生态区位、生态系统功能和生物多样性的管理,初步建立起以国际重要湿地、国家重要湿地、湿地自然保护区、国家湿地公园为主体的全国湿地保护体系。

“十三五”期间,我国新增湿地面积300多万亩,湿地保护率在50%以上。

同时,我国按照湿地生态区位、生态系统功能和生物多样性的管理,初步建立起以国际重要湿地、国家重要湿地、湿地自然保护区、国家湿地公园为主体的全国湿地保护体系。

呵护“地球之肾”,我们携手同行

本报记者 李 慧 本报通讯员 赵家宁

2月2日,第25个世界湿地日如期而至,今年湿地日的主题是“湿地与水”,旨在突出湿地和水“同生命、互相依”的关系。

湿地和森林、海洋并称为全球三大生态系统。风景宜人的湿地,不仅为人类提供多种物质、文化产品,而且具有保持水源、净化水质、调节气候等多种重要生态功能,因此被誉为“地球之肾”“淡水之源”“物种基因库”。

日前,我国湿地保护现状如何?如何做好保护与利用的平衡?如何完善湿地保护的法律法规和制度体系?

更多湿地得到保护与修复

万顷碧波荡漾,两岸芦苇婆娑。鸟儿或在天空高飞,或在湖面嬉戏觅食,鸟鸣声声入耳。在湖南省常德市汉寿县西洞庭湖国家级自然保护区,“八百里洞庭美如画”的悦目景象映入眼帘。

作为全球首批国际湿地城市之一,常德湿地面积占全市面积的10.4%,湿地保护率超过70%。为呵护湿地,关停污染企业、养殖场退养,湿地生态补水等难度极大的项目仍然在常德持续推进。

常德湿地保护历程,映射出我国呵护湿地的种种努力。

专家介绍,我国湿地总面积(不包括港澳台)5342.06万公顷,占国土面积的5.56%,从寒温带到热带,从沿海到内陆,从平原到高原山区都有分布。

数据显示,全国湿地维持着约2.7万亿吨淡水,保存96%的可利用淡水资源。有湿地植物4220种、湿地植被483个群系,脊椎动物2312种,其中湿地鸟类231种,是名副其实的“物种基因库”。每公顷湿地每年可在水体中去除1000多公斤氮和130多公斤磷,为降解污染发挥了巨大的生态功能,湿地储存的泥炭对应对气候变化也发挥着重要作用。

国家林业和草原局有关负责人介绍,“十三五”期间,我国统筹推进湿地保护与修复,增强湿地生态功能,维护湿地生物多样性,全面提升湿地保护与修复水平。安排中央财政投入98.7亿元,实施湿地生态效益补偿补助、退耕还湿、湿地保护与恢复补助项目2000多个。

同时,我国按照湿地生态区位、生态系统功能和生物多样性的管理,初步建立起以国际重要湿地、国家重要湿地、湿地自然保护区、国家湿地公园为主体的全国湿地保护体系。

“十三五”期间,我国新增湿地面积300多万亩,湿地保护率在50%以上。

湿地公园增进民生福祉

冬日的浙江杭州西溪湿地,水光潋滟,河汉纵横,林木苍翠,让游客们流连忘返。这个曾经污水横流、杭州人“绕着走”的地方,如今已被列入国际重要湿地名录,成为杭州一张亮闪闪的城市名片。

脱胎换骨的变化,源自综合



湖南春陵国家湿地公园。

唐治国摄/光明图片

施策的治理措施。杭州实施西溪湿地综合保护工程,搬迁11.5平方公里范围内的4000多户居民,减轻生态压力。通过清淤疏浚、截污纳管、科学配水、生物治理“四管齐下”,改善湿地水环境,修复湿地自然生态。

目前,西溪七成面积为河港、池塘、湖漾、沼泽等各类湿地,水质总体保持在Ⅲ类,核心区域达到Ⅱ类。

在杭州西溪国家湿地公园的示范引领作用下,各地湿地公园迅速发展。湿地公园产生了显著的生态效益、社会效益和经济效益,成为“绿水青山就是金山银山”的生动写照。

湿地公园建设改善了人居环境,深受各地人民群众欢迎。在江苏徐州潘安湖国家湿地公园,原来坑塘遍布,杂草丛生的采煤塌陷区,修复成为碧水长流、草长莺飞的大美湿地。

在广东广州海珠国家湿地公园,曾经臭水横流的废弃果园等被建设为生态优美的绿色空间,面积达1100公顷,成为名副其实的广州“绿心”。

在四川西昌邛海国家湿地公园,高原湖泊湿地犹如一条玉带环绕在邛海周围,涵养着西昌人民的母亲湖,是人们休闲、健身、康养的好去处。

目前,全国湿地公园带动区域经济增长536.64亿元,直接带动就业4.7万人。2019年,全国国家湿地公园接待游客量达3.85亿人次,89.33%的国家湿地公园向公众免费开放。湿地公园同时成为自然教育的主阵地,全国国家湿地公园已累计开展1.76亿人次的科普宣教工作。

湿地保护法律制度体系日趋完善

虽然我国湿地分布广、类型丰富、面积大,但由于环境污染、过度开荒和围湖养殖等,湿地资源曾遭受严重破坏,生态功能严重受损。数据显示,从20世纪50



库都尔河国家湿地公园。

岳立峰摄/光明图片

年代以来,我国湿地开垦面积已达1000万公顷,沿海滩涂面积削减过半。

专家认为,湿地的保护和利用是一对非常特殊的矛盾关系,既要保护好湿地生态,让其中的各类物种都能生存繁育,又要合理利用,使湿地为人类生活更美好服务。

为强化湿地保护和修复,湿地保护法草案于今年1月20日初次提请全国人大常委会会议审议,这是我国首次针对湿地保护进行立法。草案对湿地管理、湿地保护、湿地修复、检查与监督、法律责任等进行规定。从湿地生态系统的整体性和系统性出发,建立完整的湿地保护法律制度体系。

在湿地保护方面,草案提出国家严格控制占用湿地;禁止开(围)垦、填埋、排干湿地,永久性截断湿地水源;过度放牧和过度捕捞;禁止在湿地内采砂、采矿、取土,依法

取得相关许可的除外。

“针对湿地保护专门立法,有利于从生态系统的整体性和系统性出发,建立覆盖全面、体系协调、功能完备的湿地保护法律制度体系,为强化湿地保护和修复提供法治保障。”北京林业大学生态法研究中心主任杨朝霞说。

“湿地保护法要坚持保护优先、系统治理、科学修复和合理利用,推动湿地的系统保护和可持续利用;坚持问题导向,注重解决湿地保护中存在的问题,妥善处理湿地保护中政府有关部门的相互关系,做好与相关法律法规的衔接,增强法律的针对性和可操作性;坚持政府主导、社会参与,充分发挥社会各界在湿地保护、修复工作中的作用。”全国人大常委会环境与资源保护委员会主任委员高虎城说。

页岩油75亿吨,页岩气超5000亿立方米

“十三五”期间松辽盆地页岩油气调查取得重要突破

本报北京2月1日电 记者袁于飞从2021年全国地质调查工作会议上获悉,“十三五”期间,自然资源部中国地质调查局与中石油集团和中石化集团合作,开展了陆相页岩油气地质理论和工程技术攻关,在松辽盆地优选5个地区针对白垩系2个新层系部署的5口钻井均获得工业油气流突破。经评价,松辽盆地青山口组页岩油气地质资源量75亿吨,梨树断陷沙河子组页岩油气地质资源量超5000亿立方米,对保障国家能源安全和东北老工业基地振兴发展具有重要意义。

据介绍,中国地质调查局沈阳

地调中心和油气调查中心针对勘查难度最大的白垩系青山口组一段深湖相页岩油开展攻关,在齐家-古龙凹陷、长岭凹陷部署实施了3口水平井,经压裂测试均获得日产超10立方米的高产页岩油流。在二肇凹陷部署的松页油3井直井压裂获得日产3.46立方米工业油流。经资源潜力、技术经济、环境影响“三位一体”综合评价,松辽盆地青山口组页岩油气地质资源量75亿吨,具有广阔的勘探开发潜力。

中国地质调查局油气调查中心瞄准白垩系沙河子组陆相页岩气新领域开展攻关,在梨树断陷部署实施吉梨页油1井钻探,首次

发现51米厚富含气混积页岩,直井压裂获得日产7.6万立方米高产页岩气流。“三位一体”综合评价梨树断陷沙河子组页岩气资源量5558亿立方米。行业专家认为,这是我国陆相页岩气调查的重大战略突破,具有重要引领示范作用,有望带动松辽盆地2.7万平方千米有利区陆相页岩气勘查开发。

据了解,松辽盆地是我国重要的含油气盆地,也是中石油集团和中石化集团的油气主要产区,经过半个多世纪的连续开采,急需后备资源接续。页岩油气的新发现以及一系列理论与技术的突破提振了整个行业对松辽盆地页岩油气

勘探开发的信心,引领带动了国家石油公司加大勘探力度,建设页岩油气先导试验区。

中国地质调查局有关负责人表示,“十四五”时期,中国地质调查局将继续发挥专业技术优势,加强北方陆相页岩油气地质调查与科技攻关,深化开展中国陆相页岩油气地质理论与技术方法创新,系统开展基础地质调查、资源潜力评价、战略选区调查和勘查示范工程建设,不断促进页岩油勘探开发。同时,还将探索构建公益性商业性油气工作新机制,有效服务我国油气资源增储上产和能源高质量发展。



近年来,安徽省池州市贵池区加快提升各类扶贫政策的精准性,大力发展就业扶贫项目,积极引导企业参与扶贫,实现贫困户、企业和政府的“三赢”。图为日前在池州市前江工业园区的扶贫车间内,农民工正在缝制衣物。吴福安摄/光明图片