

新时代的中国国际发展合作

(2021年1月)

中华人民共和国国务院新闻办公室

目录

- 前言
- 一、人类命运共同体理念引领新时代中国
国际发展合作
 - (一)中国国际发展合作的文化根脉和精神
源泉
 - (二)新时代的中国国际发展合作观
 - (三)中国国际发展合作的政策主张
 - (四)中国开展国际发展合作的务实举措
 - (五)新时代中国国际发展合作取得新进展
- (一)规模稳步扩大
- (二)方式更加多元
- (三)改革管理实现新突破
- 二、助力共建“一带一路”国际合作
 - (一)深化政策沟通
 - (二)加快设施联通
 - (三)推动贸易畅通
 - (四)保障优质教育
 - (五)增进民心相通
- 四、推动落实联合国2030年可持续发展
议程
 - (一)助力消除贫困
 - (二)提升粮食安全
 - (三)推动卫生发展
 - (四)保障优质教育
 - (五)促进性别平等
 - (六)改善基础设施
 - (七)推进可持续创新经济增长
 - (八)支持生态环保
 - 五、携手应对全球人道主义挑战
 - (一)开展自然灾害应急救援
 - (二)响应公共卫生突发事件
 - (三)提供粮食援助应对饥荒
 - (四)参与灾后恢复与重建
 - (五)提高防灾减灾能力
 - (六)参与缓解移民和难民危机
 - 六、支持发展中国家增强自主发展能力
 - (一)提高治理能力
 - (二)推动技术进步
 - 七、加强国际交流与三方合作
 - (一)开展国际交流和三方合作的总体立场
 - (二)深化对话交流与务实合作
 - 八、中国开展国际发展合作展望
 - (一)助力构建人类卫生健康共同体
 - (二)推动落实联合国2030年可持续发展
议程
 - (三)提升国际发展合作能力和水平
 - 结束语

前言

中国是世界上最大的发展中国家。中华人民共和国成立以来,中国秉持国际主义和人道主义精神,始终关注和支... 支持发展中国家增强自主发展能力

中共十八大以来,中国发展进入新时代。习近平主席从全球视角思考责任担当,提出构建人类命运共同体、共建“一带一路”等... 助力构建人类卫生健康共同体

一、人类命运共同体理念引领新时代中国 国际发展合作

当今世界,各国相互联系、相互依存日益紧密,人类越来越成为你中有我、我中有你的命运共同体。新时代的... 推动落实联合国2030年可持续发展议程

(一)中国国际发展合作的文化根脉和精神源泉

讲信义、重情义、扬正义、树道义的文化基因和国家品格,是中国国际发展合作不断向前发展的内生动力。

——中国开展国际发展合作,源于中华民族的天下大同理念。追求“大道之行、天下为公”、崇尚“亲仁善邻、协和万邦”、倡导“和衷共济、守望相助”,是融入中华民族血脉的文化基因,是中国开展国际发展合作的坚守和追求。中国秉承“天下一家、命运与共”的价值理念、推崇公正合理的国际关系,坚定做全球发展的贡献者。

——中国开展国际发展合作,源于中国人民投桃报李的朴实情感。在自身发展过程中,中国得到了有关国家和国际组织的宝贵支持和帮助,中国人民铭记于心。中华文化崇尚滴水之恩、涌泉相报。中国愿毫无保留地分享行之有效的... 助力构建人类卫生健康共同体

——中国开展国际发展合作,源于中国的国际主义情怀。中国人民历来富有正义感和同情心。1950年,刚刚成立的新中国就克服重重困难,竭尽全力支持其他国家的民族独立运动。70多年来,中华民族砥砺前行,从积贫积弱逐步走向繁荣富强。中国人民不仅希望自... 助力构建人类卫生健康共同体

国责任担当。中国是联合国创始成员国和安理会常任理事国。中国坚守和平、发展、公平、正义、民主、自由的... 助力构建人类卫生健康共同体

(二)新时代的中国国际发展合作观
中共十八大以来,中国的国际发展合作在实践中不断发展,形成了既一脉相承又富有新时代特色的中国... 助力构建人类卫生健康共同体

——推动构建人类命运共同体是中国开展国际发展合作的崇高使命。人类命运休戚与共,没有发展中国家的... 助力构建人类卫生健康共同体

——坚持正确义利观是中国开展国际发展合作的价值导向。正确义利观坚持义利相兼、以义为先,这既是中国传统文化的弘扬,也是中国... 助力构建人类卫生健康共同体

——南南合作是中国开展国际发展合作的基本定位。中国发展取得巨大成就,但是中国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变,中国是世界上最大的发展中国家的国际地位没有变。中国开展国际发展合作,是发展中国... 助力构建人类卫生健康共同体

——共建“一带一路”是中国开展国际发展合作的重要平台。丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路是中国为世界提供的重要公共产品。中国... 助力构建人类卫生健康共同体

——帮助其他发展中国家落实联合国2030年可持续发展议程是中国开展国际发展合作的重要方向。联合国2030年可持续发展议程是指导全球发展合作的纲领性文件,与共建“一带一路”高度契合。近年来,全球... 助力构建人类卫生健康共同体

(三)中国开展国际发展合作的政策主张

新时代中国开展国际发展合作,秉持以下政策主张:
——相互尊重,平等相待。中国一贯主张在和平共处五项原则基础上开展国际发展合作,坚持国家不分大小、强弱、贫富,都是国际社会平等成员。开展国际发展合作时,不干预其他... 助力构建人类卫生健康共同体

——量力而行,尽力而为。统筹国内国际两个大局,注重发挥比较优势,履行与国力相匹配的国际义务,在南南合作框架内,向其他发展中国家提供力所能及的援助。充分尊重其他发展中国家的意见,通过友好协商确定合作项目,不做超越合作... 助力构建人类卫生健康共同体

——聚焦发展,改善民生。发展是各国的第一要务。中国开展国际发展合作时,重视对接各国发展战略规划,积极回应发展中国家经济社会发展的优先需求,把增进各国民生福祉作为发展合作的出发点,加大对减贫、减... 助力构建人类卫生健康共同体

——授人以渔,自主发展。充分考虑其他发展中国家的资源禀赋、发展水平和发展诉求,通过多种方式毫无保留地将发展经验和行业技术分享给其他发展中国家,尽力为其培养本土人才和技术力量,注重增强自身“造血”能力,挖掘增长潜力,实现多元、自主和可持续发展。

——形式多样,讲求实效。中国在长期实践中形成了具有中国特色的援助方式,包括援建成套项目、提供物资、开展技术合作、开展人力资源开发合作、实施南南合作援助基金项目、派遣援外医疗队、开展志愿服务、提供紧急人道主义援助、减免债务等。根据外方实际需求... 助力构建人类卫生健康共同体

建设、运营一体化,维护中国援助的品牌和信誉,放大综合效益。推进职业培训教育和技术合作,支持有关国家项目管理人员能力培养,促进项目管理本地化,提升项目持续影响。对出现偿债困难的... 助力构建人类卫生健康共同体

——开放包容,交流互鉴。深化与其他国家在国际发展合作领域的沟通和交流,增进释疑、互学互鉴。在尊重受援国意愿的前提下,按照“受援国提出、受援国同意、受援国主导”的原则,积极同有关国家和国际组织探讨和开展务实合作。本着开放的精神,通过多种形式阐述中国... 助力构建人类卫生健康共同体

——与时俱进,创新发展。顺应时代潮流和国内外形势发展,既坚持中国特色,又积极改革创新。汲取其他国家和国际组织开展国际发展合作的有益经验,根据发展中国家发展目标和合作需求,改革体制机制,健全规章制度,丰富合作方式,充实合作内容,推进国际发展合作提质增效。

(四)中国开展国际发展合作的务实举措
中国开展国际发展合作,既有郑重庄严的承诺,更有实实在在的... 助力构建人类卫生健康共同体

——履行大国责任,积极为全球发展提供公共产品。2015年9月,在联合国成立70周年系列峰会期间,习近平主席宣布5年内提供“6个100”项目支持,包括100个减贫项目、100个农业合作... 助力构建人类卫生健康共同体

——依托“一带一路”合作平台,加大对其他发展中国家的援助力度。在2017年首届“一带一路”国际合作高峰论坛上,习近平主席宣布未来3年内提供600亿元人民币援助,建设更多民生项目;提供20亿元人民币紧急粮食援助,向南南合作援助基金增资10亿美元,实施100个“幸福家园”、100个“爱心助困”、100个“康复助医”等项目;向有关国际组织提供10亿美元等一系列重要举措。在2019年第二届“一带一路”国际合作高峰论坛上,习近平主席宣布实施“一带一路”... 助力构建人类卫生健康共同体

——通过区域合作机制,提出同各地区发展中国家的合作方案。在中非合作论坛、上海合作组织、中国—葡语国家经贸合作论坛、中国—阿拉伯国家合作论坛、中国—拉共体论坛、中国—加勒比经贸合作论坛、中国—太平洋岛国经济发展合作论坛等双多边会议上,习近平主席提出一系列援助倡议,帮助有关国家促进经济社会发展、增进民生福祉。在2015年12月中非合作论坛约翰内斯堡峰会上,习近平主席宣布3年内,同非方重点... 助力构建人类卫生健康共同体

——通过区域合作机制,提出同各地区发展中国家的合作方案。在中非合作论坛、上海合作组织、中国—葡语国家经贸合作论坛、中国—阿拉伯国家合作论坛、中国—拉共体论坛、中国—加勒比经贸合作论坛、中国—太平洋岛国经济发展合作论坛等双多边会议上,习近平主席提出一系列援助倡议,帮助有关国家促进经济社会发展、增进民生福祉。在2015年12月中非合作论坛约翰内斯堡峰会上,习近平主席宣布3年内,同非方重点... 助力构建人类卫生健康共同体

——通过区域合作机制,提出同各地区发展中国家的合作方案。在中非合作论坛、上海合作组织、中国—葡语国家经贸合作论坛、中国—阿拉伯国家合作论坛、中国—拉共体论坛、中国—加勒比经贸合作论坛、中国—太平洋岛国经济发展合作论坛等双多边会议上,习近平主席提出一系列援助倡议,帮助有关国家促进经济社会发展、增进民生福祉。在2015年12月中非合作论坛约翰内斯堡峰会上,习近平主席宣布3年内,同非方重点... 助力构建人类卫生健康共同体

——通过区域合作机制,提出同各地区发展中国家的合作方案。在中非合作论坛、上海合作组织、中国—葡语国家经贸合作论坛、中国—阿拉伯国家合作论坛、中国—拉共体论坛、中国—加勒比经贸合作论坛、中国—太平洋岛国经济发展合作论坛等双多边会议上,习近平主席提出一系列援助倡议,帮助有关国家促进经济社会发展、增进民生福祉。在2015年12月中非合作论坛约翰内斯堡峰会上,习近平主席宣布3年内,同非方重点... 助力构建人类卫生健康共同体

二、新时代中国开展国际发展合作取得新进展

中国开展国际发展合作规模稳步增长,并更多向亚洲、非洲地区最不发达国家... 助力构建人类卫生健康共同体

(一)规模稳步扩大

中国稳步提高对外援助资金规模,进一步扩大援助范围。2013年至2018年,中国对外援助金额为2702亿元人民币,包括无偿援助、无息贷款和优惠贷款。其中,提供无偿援助1278亿元人民币,占对外援助总额的47.30%,重点用于帮助其他发展中国家建设中小型社会福利项目以及实施人力资源开发合作、技术合作、物资援助、南南合作援助基金和紧急人道主义援助项目。提供无息贷款113亿元人民币,占对外援助总额的4.18%,主要用于帮助其他发展中国家建设社会公共设施和民生项目。提供援外优惠贷款1311亿元人民币,占对外援助总额的48.52%,用于帮助其他发展中国家建设有经济... 助力构建人类卫生健康共同体

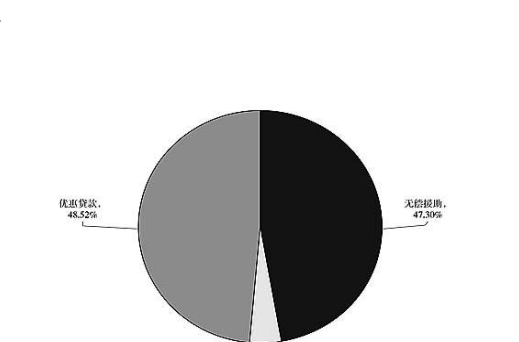


图1 对外援助资金分布情况(按资金类型划分)

2013年至2018年,中国共向亚洲、非洲、拉丁美洲和加勒比、大洋洲和欧洲等地区122个国家和20个国际和区域性多边组织提供援助。其中,亚洲地区30国,非洲地区53国,大洋洲地区9国,拉丁美洲和加勒比地区22国,欧洲地区8国。

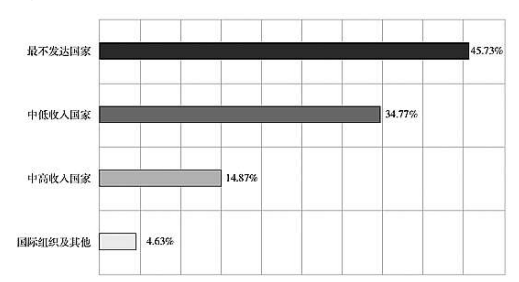


图2 对外援助资金分布情况(按国际组织收入水平划分)

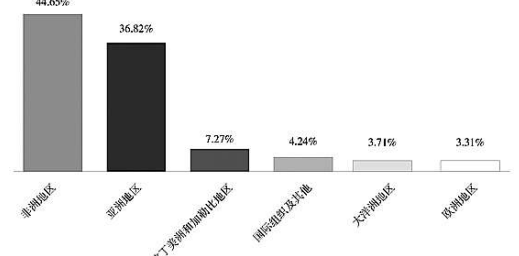


图3 对外援助资金分布情况(按区域及国际组织划分)

(二)方式更加多元

中国援助实施方式在援建成套项目、提供物资、开展技术合作等的基础上,新增南南合作援助基金项目,同时不断创新对外援助方式手段。——援建成套项目。2013年至2018年,中国共建设成套项目423个。重点集中于基础设施、农业等领域。除传统的“中方代建”援建模式外,在部分有条件的国家试点“受援方自建”方式,即在一些有完备工程建设招投标管理体系、具有组织实施经验的国家和地区,中国提供资金和技术支持,由有关国家自行负责项目的勘察、设计和建设及过程管理。

表1 成套项目情况

行业	项目数	行业	项目数
社会公共设施	306	农业	19
其中:医院	58	其中:农业示范中心	5
学校	86	农田水利	2
民用建筑	19	农业加工	6
打井供水	20	其他	6
公用设施	60	工业	5
其他	63	应对气候变化	13
经济基础设施	80	其中:风能、太阳能	10
其中:交通运输	56	沼气	1
广播电视	13	小水电	2
电力	6		
其他	5		
总计			423

——提供一般物资。2013年至2018年,中国共向124个国家和地区提供物资援助890批,主要包括机械设备、检测设备、交通运输工具、药品以及医疗设备等。

——开展技术合作。2013年至2018年,中国共在95个国家和地区完成技术合作项目414个,主要涉及工业生产和管理、农业种植养殖、文化教育、体育训练、医疗卫生、清洁能源开发、规划咨询等领域。

——开展人力资源开发合作。中国通过实施官员研修研讨、技术人员培训、在职学历学位教育项目等方式,积极开展援外人力资源开发合作。项目涉及政治外交、公共管理、国家发展、农业减贫、医疗卫生、教育科研、文化体育、交通运输等17个领域共百余个专业。2013年至2018年,中国举办7000余期项目,共约20万多名人员受益。

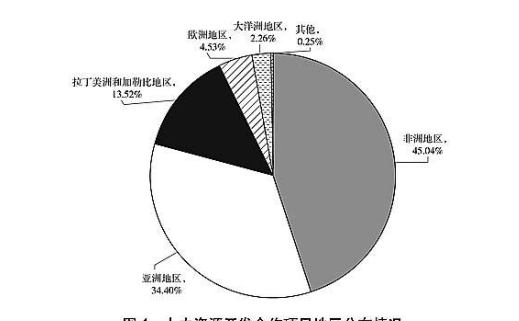


图4 人力资源开发合作项目地区分布情况

专刊1 南南合作与发展学院
南南合作与发展学院(简称“南南学院”)由习近平主席在2015年9月联合国南南合作圆桌会上宣布设立。于2016年4月在北京大学挂牌成立。南南学院旨在总结分享中国治国理政经验,为发展中国家治理能力现代化提供人才队伍智力支持。自成立以来,已招收来自59个发展中国家政府、学术机构、新闻媒体、非政府组织等近220名硕博研究生。2017年7月,南南学院首届26名硕博研究生顺利毕业,并在毕业典礼上宣读给习近平主席的感谢信。10月11日,习近平主席亲笔复信,祝贺毕业生顺利完成学业,鼓励他们坚持学习、学以致用、行稳致远、砥砺前行,努力探索符合本国国情的可持续发展道路,成为各自国家改革发展的领导者;希望毕业生珍惜同各位老师和同学、朋友们在中国结下的情谊,书写各国间中国友好合作新篇章,成为全球南南合作的践行者。

——南南合作援助基金。截至2019年底,中国与联合国开发计划署、世界粮食计划署、世界卫生组织、联合国儿童基金会、联合国人口基金、联合国难民署、国际移民组织、国际红十字会等14个国际组织实施项目82个,涉及农业发展与粮食安全、减贫、妇幼健康、卫生响应、教育培训、灾后重建、移民和难民保护、促贸援助等领域。

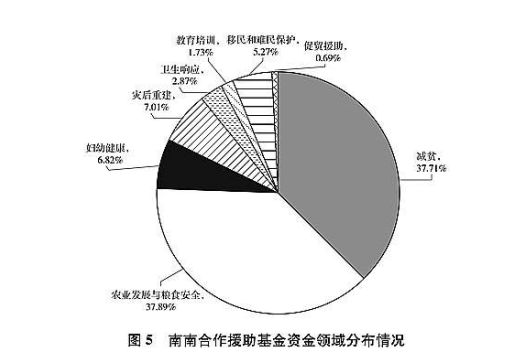


图5 南南合作援助基金重点领域分布情况

专刊2 南南合作援助基金
习近平主席2015年9月在联合国发展峰会上宣布设立南南合作援助基金,首期提供20亿美元,用于支持发展中国家落实联合国2030年可持续发展议程。2017年5月,习近平主席在首届“一带一路”国际合作高峰论坛上宣布向南南合作援助基金增资10亿美元。南南合作援助基金旨在汇聚中国和国际资源,推动南南合作,支持发展中国家平等参与全球治理,是中国政府支持联合国2030年可持续发展目标,支持其他发展中国家可持续发展的创新工具;是中国政府重视南南合作,支持南南合作的具体行动,是中国作为负责任大国,欢迎各国搭乘中国改革“快车”,实现共同发展的重要体现。南南合作援助基金以人道主义援助、农业发展与粮食安全、卫生健康、扶贫、防灾减灾、教育培训、可持续工业发展、生态环保、贸易促进、投资便利化等为重点领域,以实施小微企业民生项目为主,主要合作伙伴包括国际组织、智库、受援国社会组织等。

——派遣援外医疗队。截至2019年底,中国累计向72个国家和地区派遣长期医疗队,共1069批次27484名医疗队员,涵盖内外妇儿、中医、麻醉、护理、病理、检验、公共卫生等医学专业领域。目前有近千名医疗队员在非洲、亚洲、大洋洲、美洲、欧洲55个国家的111个医疗点开展对外医疗援助工作。

——派遣志愿者。2013年至2018年,中国向80多个国家派遣青年志愿者和汉语教师志愿者2万余名。

——提供紧急人道主义援助。2013年至2018年,中国向60个国家提供紧急人道主义援助,包括提供紧急人道主义援助物资设备,派遣国际救援队和医疗专家组,抢救受灾设施。

——减免有关国家债务。2013年至2018年,中国免除最不发达国家、重债穷国、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家共计98笔到期无息贷款债务,累计金额达41.84亿元人民币。

(三)改革管理实现新突破

为更好适应新形势发展,中国改革对外援助体制机制,不断提升管理水平,推动新时代国际发展合作工作展现新气象。——体制改革实现突破。2018年4月,中国成立国家国际发展合作署,作为国务院直属机构,专司国际发展合作事务。这是中国维护世界和平、促进共同发展的重大举措,有利于加强国际发展合作的统筹协调,形成工作合力。国家国际发展合作署的成立是中国对外援助史上的里程碑,标志着中国对外援助事业踏上了新征程。

——管理能力不断提升。健全援助项目专家论证评审机制,提高项目可行性研究的质量和深度。将项目环境影响、后续运营管理等纳入立项研究范畴,增强立项论证的前瞻性和预见性。构建条款明晰的项目管理规章制度,完善项目实施主体诚信评价体系,防范项目廉政风险。优化人道主义紧急援助快速反应机制,增强援助时效性。加强事中监管和事后评估,不断提升援助综合效益。

三、助力共建“一带一路”国际合作

共建“一带一路”倡议提出以来,中国根据有关国家发展需要,积极开展发展合作,在深化政策沟通、加快设施联通、推动贸易畅通、促进资金... 助力构建人类卫生健康共同体

(一)深化政策沟通

政策沟通是共建“一带一路”国家加强政治互信、开展务实合作、深化利益融合的基础。本着求同存异、聚同化异的理念,中国通过举办官员研修、派遣专家顾问等方式,促进与共建国的双向交流和了解,推动共建“一带一路”国家发展同向发力、协同增效。

——为共建“一带一路”倡议对接各国发展战略搭建平台。围绕基础设施互联互通合作,国际产能和装备制造标准化、贸易便利化、技术标准化等与共建“一带一路”相关的主题,为相关国家举办4000余期官员研修项目。研修项目为各国政策沟通搭建了交流平台,参训人员共建“一带一路”倡议更好对接非洲联盟《2063年议程》、《东盟互联互通总体规划2025》、欧盟欧亚互联互通战略等区域发展规划,以及巴基斯坦“新巴基斯坦”、老挝“变陆锁国为陆联国”、菲律宾“大建特建”、哈萨克斯坦“光明之路”、蒙古国“发展之路”等有关国家发展战略开展交流,谋划合作成果,推进共建“一带一路”。

——为区域经贸融合发展创造机遇。派遣专家顾问赴相关国家开展技术咨询服务,通过深化对共建国国情和政策法律制度的了解,提出切实可行的发展方案,为开展有效合作奠定基础。中国—白俄罗斯工业园是中国在海外开发的经济合作区,被誉为“丝绸之路经济带上的明珠”。中国为白俄罗斯实施工业园区政策保障技术援助项目,同白俄罗斯分享中国开发区发展模式和经验,并组织白俄罗斯人员赴天津经济技术开发区、苏州工业园进行考察。在实地考察和深入交流的基础上,两国专家共同制定了中白工业园运营管理制度及招商引资、产业发展等政策,为推进工业园长远发展夯实了政策基础。