

新时代全面依法治国的根本遵循

□ 钟会兵

光明论坛
中国新闻奖名专栏

评论版投稿邮箱
gmpinglun@163.com

思想是行动的先导,理论是实践的指南。近日召开的中央全面依法治国工作会议最重要的成果,就是明确了习近平法治思想在全面依法治国工作中的指导地位,这是中国特色社会主义法治建设进程中具有里程碑意义的大事。习近平总书记的重要讲话科学回答新时代全面依法治国的一系列重大理论和实践问题,具有很强的政治性、思想性、理论性,是新时代全面依法治国的根本遵循和行动指南。

人民民主是社会主义的生命,我们党历来重视社会主义民主法治建设。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央凝聚全党全国各族人民治理国家的智慧经验,明确提出全面依法治国并将其纳入“四个全面”战略布局;十九届三中全会专门进行研究并作出决定,

组建中央全面依法治国委员会;修改宪法、编纂民法典,我国社会主义法治建设发生历史性变革、取得历史性成就,在伟大实践的历史进程中经验逐渐成熟、理论得以升华,内涵丰富、论述深刻、逻辑严密、系统完备的习近平法治思想逐渐形成。

在“两个一百年”奋斗目标的交汇点上,习近平法治思想的历史成就、新经验、新要求,有着深刻的历史逻辑、实践逻辑和理论逻辑,是顺应实现中华民族伟大复兴时代要求应运而生的重大理论创新成果,是马克思主义法治理论中国化最新成果,是新时代全面依法治国的指路明灯。

方向决定道路,道路决定命运。用习近平法治思想指导新时代全面依法治国,首先应该深刻把握并始终坚持正确政治方向。要坚持把党的领导作为根本保证,不断提高党领导全面依法治国的能力和水平,推进党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法制度、法治化。要坚持把以人民为中心作为根本立场。党的一切工作必须以最广大人民根本利益为最高

标准,积极回应人民群众对法治的新要求新期待,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感,用法治保障人民安居乐业。要坚定不移走中国特色社会主义法治道路,在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化。“鞋子合不合脚,自己穿了才知道。”每一种法治、政治形态背后都有其特殊的理论立场、文化传统、国情实际,不可能简单地照搬移植。中国特色社会主义法治道路本质上是中国特色的社会主义道路在法治领域的具体体现。因此,用法治思维和法治方式既解决当前的矛盾和问题,更要立足长远,促进中国特色社会主义制度更加成熟定型。

一切伟大的实践,都需要科学理论的正确指引。用习近平法治思想指导新时代全面依法治国,既要紧盯建设中国特色社会主义法治体系总目标、总抓手,形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系,形成完善的党内法规体系,又要牢牢把握全面依法治国的基本路径,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一;既要以系统性、整体性、协同

性措施实施系统工程,坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,法治国家、法治政府、法治社会一体建设,又要坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,法治国家、法治政府、法治社会一体建设,又要坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,法治国家、法治政府、法治社会一体建设,又要坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,法治国家、法治政府、法治社会一体建设。

法治兴则国兴,法治强则国强。科学理论的价值就在于回答时代课题、推动实践发展,习近平法治思想为新时代全面依法治国指引正确航向、注入不竭动力。站在新征程新起点,要从把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的实际出发,统筹推进全面依法治国各项任务,更好将社会主义法治优势转化为国家治理效能,在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化。

(作者系天津市中国特色社会主义理论体系研究中心执行副主任、天津社会科学院副院长)

文化评析

近日,国家文物局介绍有关追索文物回国的情况时称,计有68件流失英国的文物,在25年之后,被追索回国。这68件珍贵文物,是1995年英国截获的大量走私文物的一部分。25年来,中国有关部门始终没有放弃追索这些文物。正是在这种努力下,一批又一批文物陆续回家。

经鉴定,68件文物中,暂定二级文物3组13件,三级文物30件,一般文物25件,质地包括瓷器、陶器、石器、铜器等,时间跨度从春秋战国到清代,地域分布包括江西、安徽、福建、河南、陕西、河北、贵州等,每一件文物都是民族历史的记忆,每一件文物都是传统文化的器物表达。对国家来说,不放弃任何一件非法流出的文物,是理所应当的坚持与担当。

近年来,海外文物追索行动为挽回流失的文化遗产作出了重要贡献。仅仅在2019年,就有大批文物经过政府追索程序顺利回国;2月,美国印第安纳波利斯举行中国流失文物艺术品返还证书;4月,中国文物艺术品馆举办了“归来——意大利返还中国流失文物展”;9月,国家文物局宣布成功追索流失日本曾伯克父青铜组器,这是近年来首次跨国追索的价值最高的一批文物。

(作者系天津市中国特色社会主义理论体系研究中心执行副主任、天津社会科学院副院长)

“十四五”新词典

“统筹传统安全和非传统安全”

□ 刘跃进

党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,首次明确强调要“统筹传统安全和非传统安全”,这充分体现了当前国际国内环境所面临的深刻变化,是我国总体安全观的进一步深化。

传统安全和非传统安全是一对具有矛盾关系的概念。传统安全是指与战争、军事、强力政治密切相关的安全领域;非传统安全指冷战后期,特别是冷战结束后出现的新型安全领域。目前学界一般认为,国家安全所主要包含的16个领域中,政治、外交、军事、国土安全、军事安全、网络安全、生态安全、资源安全、核安全、海外利益安全以及太空安全、深海安全、极地安全和生物安全等新型安全领域。

20世纪90年代开始,我国开始关注一些非传统的安全问题。1997年党的十五大报告首次提出“维护国家经济安全”,世纪之交确立了“以互信、互利、平等、协作为核心的新安全观”,从而在安全保障问题上强调了非传统措施和手段的重要性。2002年,党的十六大报告作出的“传统安全威胁和非传统安全威胁的因素相互交织”的判断,特别是2004年《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》强调“针对传统安全威胁和非传统安全威胁的因素相互交织的新情况,增强国家安全意识,完善国家安全战略,抓紧构建维护国家安全的科学、协调、高效的工作机制”“有效防范和应对来自国际经济领域的各种风险,确保国家的政治安全、经济安全、文化安全和信息安全”,显示出党和政府在重视传统安全问题的同时,逐渐把各种非传统安全问题提到

根据2019年的统计,近年来我国已促成30余批次近4000件(套)流失文物回国。然而,相比中国自近代以来流失到海外的大量文物,被成功追索回国文物的数量仍然较少。中国文物学会统计,1840年鸦片战争以来,超过1000万件中国文物流失到欧美、日本和东南亚国家及地区。25年来,中国有关部门始终没有放弃追索这些文物。正是在这种努力下,一批又一批文物陆续回家。

就像此次追索流失英国文物一样,绝大多数跨国文物追索行动都耗时费力,要花费多年甚至几代人的努力。有些时候,因为文物流失时间较长,中国方面要搜集准确有效的证据,确定文物归属;有些时候,则由于对方国家法律程序烦冗,从查获非法流失文物到最终返还之间,往往相隔多年时间。这意味着,追索文物行动并非短期见效的政绩项目。一件文物顺利归来,需要文物工作者持之以恒的努力。

文物界通常认为,让流失文物回国有3种途径:回购、讨还和捐赠。回购曾被认为是最为行之有效的办法,从查获非法流失文化事业的企业家慷慨解囊,以圆明园流失兽首铜像为代表的流失文物即通过这一方式回国。但是,也有人认为,出于爱国情绪的回购可能抬高了流失文物的价格,耗资巨不说,还增加了进一步追索流失文物的难度。

近年来,由国家主导实施的流失文物追索行动成效颇丰。文物

再大的努力都值得

追索“国家队”的力量,让更多珍贵文物平安回家,也让那些有心盗卖文物的不法商人心存畏惧。中国于1989年加入《关于禁止和防止非法进出口文化财产和非法转让其所有权的方法的公约》,公约规定如果发生非法进出口文物的事件,要采取适当措施追回并归还此类文化财产。中国在1997年加入的《关于被盗或者非法出口文物的公约》,也为文物原属国启动追索程序提供了支撑。

(作者系媒体评论员)

让贫困儿童及时享受学前教育红利

□ 杨三喜

据媒体报道,按照教育部规划的时间线,到今年年底,全国学前3年的儿童毛入园率要达到85%。对此,中国发展研究基金会相关人士建议,中央政府可以以专项资金的方式兜底其余尚未入园的儿童,推广“山村幼儿园”模式,让他们早日入园。

无论是从理论研究的视角,还是从实践层面来讲,对儿童早期教育的投入都是性价比最高的。有调查结果显示,山村幼儿园儿童具有较好的执行功能、社会情感和学习能力,其认知和语言发展水平都在正常以上。山村幼儿园的孩子,不仅有更好的利他性、奉献精神,愿意分享资源和利益,更能体会他人消极情绪并提供帮助,而且其学习成绩也明显好于其他未接受学前教育的孩子。对于贫困家庭来说,学前教育能够解放家庭生产

力,让家长省去照顾幼儿的后顾之忧,更好增产增收,是精准脱贫的政策起点。

近年来,全社会对学前教育都投入了大量的关注,政府不断加大投入力度,已经实施了3轮学前教育行动计划,启动了城镇小区配套幼儿园治理行动。学前教育毛入园率、公办园比例显著提升,普惠性学前教育资源明显扩大。最近公布的2019年全国教育经费执行情况统计公告显示,全国幼儿园生均一般公共预算教育经费增幅为12.30%,全国幼儿园一般公共预算教育经费支出增幅为14.32%,领跑其他领域的财政投入增幅。国家对学前教育的重视程度,由此可见一斑。

在各级政府大力发展学前教育过程中,农村学前教育受益最大,从2010年到2018年,农村地区

幼儿园总数增加了61.6%,儿童在园规模增加了26.6%。在新增资源总量中,农村幼儿园占69.8%,在园幼儿占49.2%。但是在最偏远、最贫困的地区,公办幼儿园覆盖率仍较低,有的村别说公办幼儿园,连民办幼儿园都没有。也就是说,在学前教育大步向前发展的同时,在最贫困、最偏远的农村地区,儿童毛入园率是最低的。这些儿童恰恰是最需要早期教育支持的。无法接受高质量的学前教育,意味着阻断贫困的代际传递将变得更为艰难。

不可否认,在边远农村贫困地区发展学前教育阻力重重,是学前教育发展的难点、痛点,但不管从巩固脱贫攻坚成果,阻断贫困代际传递,还是从保障教育公平,更好发挥教育财政投入的兜底功能来说,都要求让贫困儿童有园上、上好园,为他们的后续成长打下坚实基础。

对最弱势的贫困儿童的关注程度,是一个国家文明程度的直接体现。因此,一方面,要在继续优化教育财政投入结构、加大学前教育投入的基础上,进一步加大对农村和贫困地区的倾斜力度,把更多财政资金投向建立乡村幼儿园,发挥好财政的兜底功能。在县级政府财力不足的情况下,由中央财政安排支持学前教育发展专项资金,由当地教育部门落地学前教育服务。另一方面,要探索和创新农村幼儿园的运营模式,积极引入社会资本、社会力量发展乡村幼儿园。总而言之,不能让最底层、最弱势、最需要学前教育的孩子们最晚享受学前教育大发展的红利。

(作者系媒体评论员)

数字货币将带来怎样的“革命”

□ 胡泳

在21世纪初,整个经济体系的彻底革新并不是很多人谈论的话题。但是随后发生了2008年的金融危机。随着抵押贷款违约、公司倒闭、政府花费数万亿美元救助银行,人们开始怀疑是否存在更好的摆脱方法。

一个人相信他有答案,这个人就是“中本聪”。“中本聪”的真实身份也许仍是一个谜,但在2009年创建的一种名为“比特币”的新型“电子现金系统”,影响绝不限于货币。加密货币底层的区块链技术——一种不可更改且不可破解的在线账本——代表着有史以来最安全的在线数据传输介质,可以被用来改变我们这个不完美世界中的众多领域,从医疗保健到房地产……

区块链之所以起作用,是因为它不是存储在一台中央服务器上,更改其代码意味着损害整个网络中的许多机器,即使是最狡猾的黑客也几乎无法实现。交易的这种安全级别使区块链不仅对诸如加密货币之类的虚拟资产有用,而且对银行和个人的真实货币移动也非常有效。

理解区块链,要从工业经济转变为基于信息的经济这个大背景出发。信息经济越来越多地以基于在线数据和交易的数字交互为特征。随着数据的激增(我们用“大数据”

来形容之),越来越需要以安全、受保护和可信任的方式运营、分发、治理、访问和利用数据。正是在这种情况下,区块链脱颖而出,成为潜在的解决方案。最终,区块链系统可能会被证明是大规模组织数据的最有效选择。

正因如此,虽然比特币的热潮可能消散,但区块链作为一个真正的变革性工具,一种新型的、安全的在线交易方式,其影响将是划时代的。10月12日至18日,数字人民币试点在深圳进行,总计1000万名的数字人民币将被随机发放给5万名市民。中签的民众只需在手机上下载专用应用程序,并向商家提供二维码即可完成支付。目前深圳市民已有超过3000家商铺支持数字人民币支付功能。深圳市相关部门最新数据显示,从10月12日18时活动开始至10月18日24时结束,共有47573名中签个人成功使用数字人民币红色交易62788笔,交易金额876.4万元。

数字货币流通不同于现金,用户在哪里消费及所有转账记录都会被管理者掌握。如果数字人民币走出国门,其他国家会害怕它进入本国的流通环节。一旦本国民众的个人信息被泄露,这些信息就有可能被恶意用于侵犯个人隐私或人权。数字人民币也可能摧毁美元霸权,

绕开美国控制的国际结算体系。数字货币主导权之争正在国家之间升温,而以美国脸书公司天秤币为代表的民间数字货币研发工作也在加速。天秤币成功地让人们注意到跨境支付的必要性,并把焦点吸引到与支付相关的问题上,包括消费者保护、网络安全和隐私。

中国很有可能成为第一个引入主权数字货币的主要国家,想象一下,如果央行的数字人民币取得成功,实体货币和线上支付可能都会被淘汰。银行卡也会受到影响,使用数字人民币无须绑定银行卡。虽然官方声称,数字人民币是“人民币的数字化”,作为纯公共产品,数字货币将成为电子化支付的重要补充,而不寻求替代哪一类支付方式,但实际发展如何殊难预料。

而区块链就像当年的互联网,正处于获得广泛接纳和应用的临界点上,并且可能再过10年才能真正发挥潜力。像所有新技术一样,区块链也存在争议。例如,区块链挑战了我们的控制观念和私有财产观念。区块链的控制本质上是分散的,这是链的基本原理。在此原理下,财产成为集体验证的结果,而过去,财产是在单个登记中输入记录的结果。为此,法律上将有大量的工作要做。还有,虽然区块链技术打出分布式信任的旗号,但根据互

联网的发展历程,分布式网络也能把我们带往集中化,早先的良好意图会变味。以亚马逊、阿里巴巴或脸书为例,它们开始时构成一种商业或信息民主化的方式,但它们现已成为控制有价值、敏感数据的集中化庞大物。因此,最终新的信任范式面临着与旧信任范式相同的挑战。

然而,如果我们行动正确,可以想象一个这样的世界:合约被嵌入数字代码并存储在透明的共享数据库中,这些合约受到保护,免受删除、篡改和修订。每笔付款、每个流程、每件任务和每笔付款都将有一个数字记录和签名,可以对其进行识别、验证、存储和共享。诸如律师、经纪人和银行家之类的中介可能不再需要;个人、组织、机器和算法将自由地进行交易并彼此互动,而不会产生任何摩擦。这正是中国数字经济领域要努力的未来。

(作者系北京大学新闻与传播学院教授)

光明时评

中国新闻奖名专栏

“师德码”初衷是好的,建立长效机制更好

日前,浙江温州上线“瓯越师德码”,用绿色、黄色、红色对教师师德给予认定,其数据将应用于教师职称评聘、表彰奖励、推广应用等方面。“师德码”可以让教育行政部门、学校和教师本人在线了解教师师德风评,并可每位教师出具师德诚信报告。

教师队伍总体是好的,但不时也会发生不尽如人意的事。加强师德师风建设,从中央到地方,一直在不断深化和细化。温州市教育行政部门依托智能技术建立“师

德码”,其目的在于促使教师能够立德敬业。这样的初衷是值得肯定的。师德师风既关乎一代人的前途,还关乎一个国家的未来走向。人们对于教师品行要求严高于一般的职业,社会对师德师风问题的焦虑,在情理之中。诚然,这种焦虑无形之中也给教育行政部门、学校等带来一定压力。于是,一些地方制定了相应措施以强化师德师风建设。虽然也不能认定“师德码”完全是焦虑压力使然,但对于加强师德方面的新措施,关

键还是要以建立长效机制为出发点和立足点。通过长效机制激发教师对教育、对学生的热爱和负责,对自我的约束和反省。要在春风化雨之中持之以恒地保持良好的师德师风风。唯有如此,师德师风才会更加好起来。

(原载于澎湃新闻 作者:方圆 摘编:郝悦)

