

经济界面

财经论说

十九届五中全会擘画了中国未来发展蓝图,与每个人生活息息相关——

“十四五”,带给你我哪些新期待

本报记者 张翼

党的十九届五中全会擘画的新蓝图徐徐展开,波澜壮阔的“十四五”即将启航。在新发展阶段,如何让中国人民的生活更加美好?如何让每个人从社会发展中不断受益?如何让全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展?十九届五中全会已经给出了明确的回答。

“十四五”时期发展目标提出:“民生福祉达到新水平”;2035年远景目标提出“人均国内生产总值达到中等发达国家水平,中等收入群体显著扩大”——公报对增进民生福祉、改善人民生活品质提出的一系列重点要求和重大举措,无不紧紧围绕不断满足人民日益增长的美好生活需要这条主线。尤其引人注目的是,在2035年远景目标中,将“人民生活更加美好,人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”单独列出。

多措并举增进民生福祉

【声音】

今年57岁的刘燕,是北京市东城区崇外街道都市馨园的社区党委书记。11月3日,她正准备带领社区几十名居民去做免费的体能测试。“每年政府都会安排这项活动,通过测试查看不同年龄段的居民身体健康情况。”作为一名基层社区党委书记,她说五年来身边变化太大了,政府帮助解决了很多长期困扰居民的问题,居民们的生活不断改善。最近,她和很多居民都关注着五中全会的新闻。“公报有很多内容是对未来民生改善的部署,很温暖,很务实,相信未来几年更多难点问题会得到解决,老百姓的幸福感和获得感会得到进一步提升。”她告诉记者。

“以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的”“坚持以人民为中心,坚持新发展理念,坚持深化改革开放,坚持系统观念”“改善人民生活品质,提高社会建设水平”……十九届五中全会公报中,“人民”是频频提及的关键词,共出现23次,浓浓的民生情怀成为一个鲜明的特色。

目前我国主要经济指标趋好,预计今年国内生产总值超过100万亿元人民币,人民生活水平显著提高,现行标准下农村贫困人口全部脱贫,“十三五”规划确定的发展目标可以如期完成,全面建成小康社会目标将如期实现。

瞄准2035年“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”、“十四五”时期“民生福祉达到新水平”的美好目标,全会提出一系列具体举措:脱贫攻坚成果巩固拓展,乡村振兴战略全面推进;推进以人为核心的新型城镇化;促进人与自然和谐共生……针对收入、就业、教育、养老、环保等百姓高度关注的民生课题,全会均有系统性部署。

国家发展和改革委员会副主任、国家统计局局长宁吉喆指出,“十四五”规划建议顺应亿万群众的期盼,对增进民生福祉,改善人民生活品质提出了一些重要要求和重大举措。与此同时,五中全会公报提出“十四五”期间“要提高人民收入水平”“居民收入增长和经济增长基本同步”“分配结构

明显改善”等,这必然会进一步提升中国民生福祉。

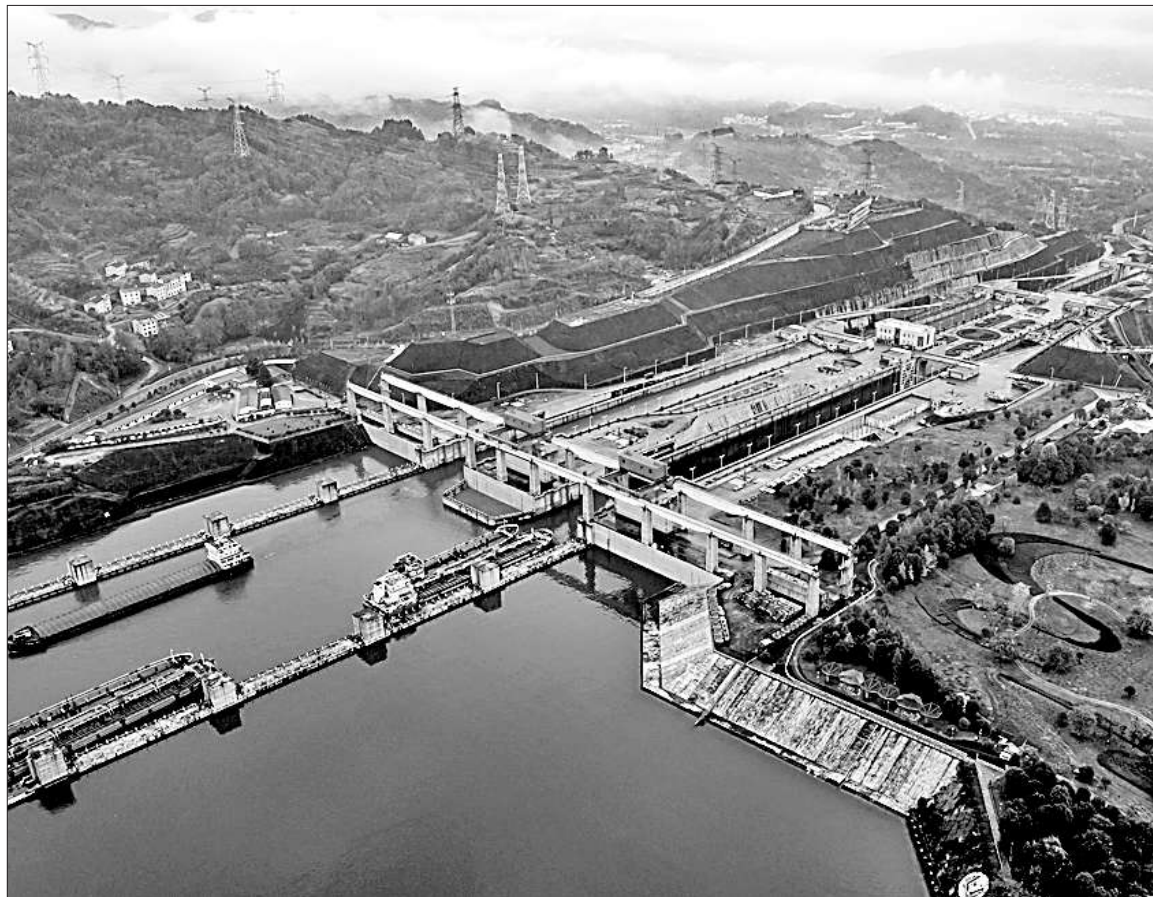
在就业方面,将强化就业优先政策,扩大就业容量,完善重点群体就业支持体系,实现更充分更高质量的就业;在收入方面,将提高人民收入水平,多渠道增加城乡居民收入,保持居民收入与经济增长基本同步;在教育方面,将建设高质量教育体系,推动义务教育均衡发展;在文化体育方面,将广泛开展群众性文化活动,广泛开展全民健身运动;在健康方面,将全面推进健康中国建设,加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局,使卫生健康体系更加完善;在养老方面,将实施积极应对人口老龄化国家战略,促进人口长期均衡发展,健全基本养老服务体系;在社保方面,将健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

就业是民生之本。过去五年,中国城镇新增就业超过6000万人,取得明显成效。全会公报提出“十四五”时期“实现更加充分更高质量就业”,表明未来五年中国将在就业扩容和提质两方面下更大功夫。近两年来,中国与数字经济相关的新职业蓬勃发展,这不仅有助于进一步开辟就业新空间,也将给经济发展创造新的增长点。

根据世界银行公布的人均国民收入数据,在200多个国家和地区中,中国2019年排名较2000年足足上升了70位。2019年中国居民恩格尔系数(食品支出占总支出的比重)连续8年下降。随着“十四五”目标的实现,中国人的“钱袋子”将更鼓,将有更多人公平享受到社会经济发展成果。

五中全会第一次将“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”作为远景目标提出来,无疑会进一步提升人民的获得感、幸福感、安全感。从改革开放之初的“先富带动后富”,到“十四五”时期“扎实推动共同富裕”,再到2035年远景目标设定,数十年的发展历程,折射出中国执政党始终不变的初心。

“这些经济社会各领域的强国目标,符合我国进入高质量发展阶段的新特征、新要求,也符合新阶段人民对美好生活的向往。”中央党校(国家行政学院)教授辛鸣指出。



三峡工程日前完成整体竣工验收。

郑家裕摄/光明图片

不断升级的强大国内市场

【案例】

11月4日晚,第三届中国国际进口博览会在上海拉开帷幕。上海“四叶草”张开了拥抱世界的双臂,“越办越好”的进博会必将助力中国经济乘风破浪,助力世界经济走出阴霾、走向复苏。“中国通过进博会平台向各国开放超大规模市场,共享发展机遇,共创美好未来,这种开放包容精神非常可贵。”欧莱雅集团董事长兼首席执行官让-保罗·安巩表示,受疫情影响,今年上半年欧莱雅集团全球销售额前9个月同比增长达20.8%。中国市场的良好业绩已拉动其全球业绩在第三季度重回正增长。中国经济长期向好的基本面不会改变,外资企业对中国经济长期高质量发展的信心不会动摇,中国消费市场展现出极强韧性。安巩注意到,中国消费者更加注重品质消费、健康消费、理性消费、责任消费、绿色消费等“美好消费”理念。

我国拥有14亿多人口,人均国内生产总值突破1万美元,是全球最有潜力的消费市场,具有巨大增长空间。全会提出,形成强大国内市场,构建新发展格局。当前和今后一个时期,我国发展仍然处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化。必须加快建设现代化经济体系,加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,全面促进消费,拓展投资空间。

中国多策并举提振内需。人们对生活品质的要求越来越高,中国越来越开放,意味着越来越多世界领先的产品、服务和解决方案来到中国,也将有越来越多的“中国创新”走向世界、惠及世界。

要扩大内需就是要让老百姓敢消费、愿消费,最直接的就是要提高人民收入水平。过去几年,我国居民收入持续增长,2016年至2019年居民人均可支配收入年均实际增长6.5%,中等收入群体规模由2010年的1亿2千万增加到2019年的4亿多人。同时,居民消费规模持续扩大,2019年社会消费品零售总额达41.2万亿元,比2015年增

长了36.9%;消费结构不断优化,恩格尔系数从2015年的30.6%降为2019年的28.2%,这反映了消费结构的升级,消费新业态新模式蓬勃发展。

宁吉喆指出,“十四五”时期将扎实推进共同富裕,坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存,提高劳动报酬在初次分配中的比重,健全工资合理增长机制,着力提高低收入群体的收入,扩大中等收入群体;完善要素分配政策制度,增加中低收入群体的要素收入;完善再分配机制,加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性;发挥第三次分配的作用,发展慈善事业。

未来五年,我国还将全面促进消费,顺应消费升级的趋势,促进消费向绿色、健康、安全发展,发展服务消费,鼓励消费新模式新业态发展;推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变,促进住房消费健康发展;发展无接触交易服务,促进线上线下消费融合发展,开拓城乡消费市场;落实带薪休假制度,扩大节假日消费;改善消费环境,强化消费者权益保护,增强消费对经济发展的基础性作用。

高质量创新引领高质量发展

【突破】

破纪录!11月2日上午,正在测产的湖南衡阳市衡南县水稻基地传出好消息:测得早稻平均亩产为911.7公斤。此前,湖南衡南基地早稻高产攻关队在7月进行了测产验收,测得早稻平均亩产为619.06公斤。早稻加晚稻实现亩产3061斤,超过了1500公斤的目标!

此前,袁隆平及其团队研究的杂交水稻已屡破水稻单产纪录。近年来,袁隆平院士带领团队认真贯彻落实习近平总书记有关“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己的手上”的指示精神,成功研发了第三代杂交水稻技术,并选育出强优势组合。“高质量是主题,供给侧改革是主线,改革是根本动力,提高人民生活水平是根本目标,这四个目标的搭配是未来五年的总体框架。”中原银行首席经济学家王军指出,“公报中并没有具体的经济定量指标,说明不再追求单纯的数量扩张,高质量发展是主题。”

推进产业基础高级化、产业链现代化;把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起

来;推动有效市场和有为政府更好结合;促进经济社会发展全面绿色转型……一系列重要部署锚定发展新路径。

全会提出,坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,把科技自立自强作为国家发展的战略支撑,面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康,深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,完善国家创新体系,加快建设科技强国。要强化国家战略科技力量,提升企业技术创新能力,激发人才创新活力,完善科技体制机制。

发展仍然是我们党执政兴国的第一要务。新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念,必须是高质量发展。抓创新就是抓发展,谋创新就是谋未来。“十三五”期间,我国研发投入大幅增加,重大创新成果竞相涌现,全球创新指数排名从第29位升至第14位,创新型国家建设取得重大进展。中国财政科学研究院院长刘尚希指出,“十四五”关键词不是“增速”,而是“可持续”。我国消费占GDP的比例仍较低,反映出国民享受发展成果的程度仍不足。发展的根本目的是提高人民生活水平和自主发展能力,而不是经济增速的数字。

当前,我国重大创新成果竞相涌现,在日前举行的2020世界计算机大会上,赛迪智库电子信息研究所发布的《先进计算产业发展白皮书》预测,到2025年,我国先进计算直接产业规模将达到8.1万亿元,辐射带动规模将超过8.5万亿元,“十四五”预期年均增速在13%以上。但创新仍面临一些突出短板,在接下去的健康、深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,完善国家创新体系,加快建设科技强国。要强化国家战略科技力量,提升企业技术创新能力,激发人才创新活力,完善科技体制机制。

“改革”在全会公报中出现72次,既指出“十三五”时期全面深化改革取得重大突破,又总结了供给侧结构性改革等经验成果,规划了产权制度改革、要素市场化配置改革等发展目标。

“加快”一词在全会公报中共出现14次,其中有11次出现在实现“十四五”规划的12大举措中。无论是加快发展现代产业体系、加快培育完整内需体系,还是加快农业农村现代化、加快推动绿色低碳发展,“公报中”“十四五”乃至更长时期,应强化硬投入,优化软环境,走自主创新之路,以高质量的科技创新支撑引领高质量发展。

我们期待下一个五年,“中国号”巨轮将继续乘风破浪、稳健前行。

党的十九届五中全会将“改革开放迈出新步伐”、推动“更高水平开放型经济新体制基本形成”作为“十四五”时期经济社会发展的主要目标,彰显出百年未有之大变局下中国坚持开放发展理念、将开放之门“越开越大”的决心和定力。面对复杂多变的发展环境,加快从数量型、规模型开放转向质量型、制度型开放成为新一轮扩大开放的必然选择。

改革开放以来,中国缔造了后起大国工业化的增长奇迹,中国经济发展模式赢得了国际社会的广泛关注和普遍认可。回溯40多年来走过的历程,中国对外开放的基本经验在于顺应历史前进的大方向、大逻辑,充分发挥比较优势,逐步释放“以开放促改革、促发展”的制度红利,从而为经济增长和结构转型注入了持久的动力和活力,带动中国产业竞争力和国际分工地位的全面提升。如今,中国经济已然牢牢嵌入于世界经济体系之中,而作为世界经济增长的最强动力之一,中国推出的改革开放重大举措都将产生深远影响和多样化的外溢效应,这就要求我们以更加宽阔的视野,积极探索对外开放新模式,促进中国经济与世界经济深度融合,为推动人类文明发展作出符合时代要求的贡献。

进入新时代,我国扩大对外开放面临的外部环境和内部条件发生了重大变化。从国际形势看,新一轮科技革命和产业变革深入发展,全球化演进的驱动力机制由资本和成本驱动加快向知识和创新驱动切换,为我国到2035年“进入创新型国家前列”提供了战略机遇。然而,现阶段新工业革命对全球经济增长的影响及其“创造效应”尚未充分显现,新冠肺炎疫情叠加单边主义、保护主义对世界经济造成了严重冲击。长期来看,贸易投资自由化是全球化的主基调,但全球化的历史演进是螺旋式上升的过程。疫情下,全球供应链出现局部断裂,国际分工体系和一体化生产网络暴露出其固有的脆弱性。

从国内发展条件来看,一方面,随着科技实力提升和资本快速积累,中国作为世界第一制造大国和货物贸易国,参与全球价值链分工的方式不再局限于承接国际产业转移,而是凭借不断增强的国内配套能力、更加完善的产业体系和日益活跃的创新活动向全球价值链更高端环节攀升。在5G、人工智能等前沿领域和新兴产业,我国开始具备与发达国家同步竞争的能力,线上经济更是处于全球领先地位。另一方面,近年来,国内劳动力、能源、土地等要素价格攀升,我国传统比较优势有所弱化,在国际市场上受到来自发达国家高附加值产品服务与发展中国家低成本生产的双向竞争和“两端挤压”,出口对GDP的贡献明显下降,迫切需要加快培育国际竞争新优势。尤其值得注意的是,一些成本低、冲击小、相对比较优势凝聚共识的领域逐步开放到位,还有一些部门深化改革、扩大开放遭遇“玻璃门”“天花板”,“改革开放迈出新步伐”就是要对这些深层次的矛盾和问题发起攻坚,对体制机制中的“痛点堵点”标本兼治,这不仅要有开放的新思路新模式,更需要改革与开放相互促进、协同推进。

中国经济韧性强劲,产业体系富有弹性,国内市场规模巨大,新业态充满活力,这些突出优势是我国面对错综复杂的国际形势、维护国内改革稳定局面、应对新冠肺炎疫情严重冲击的突出优势。过去40多年中国经济发展的成就就是在开放条件下取得的,未来中国经济高质量发展同样要在更加开放的制度环境下推进。

开放是中国坚持和平发展、迈向大国复兴的必由之路,是构建人类命运共同体的重要途径。着眼于实现到2035年“形成对外开放新格局,参与国际经济合作和竞争新优势明显增强”的战略目标,“十四五”时期要坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放,进一步完善负面清单管理机制,大幅度放宽市场准入条件,瞄准市场需求热点,加大人工智能、工业互联网、电子商务、网络服务、智慧物流等数字经济和智能制造等领域引资智力,更好地服务于实体经济数字化转型和国内消费升级。针对现行国家储备体系的短板,鼓励跨国公司投资应急保障物资、数字医疗、高端机器人等相关领域,强化多渠道的技术、产能和人才储备。总结提炼自贸区建设经验,有效复制推广,不断提升贸易投资便利化水平。加紧落实《海南自由贸易港建设总体方案》,科学规划,广纳智慧,将海南建成中国特色的自由贸易港和对外开放的重要门户,尽快形成新示范新带动。统筹国内开放与对外开放,持续优化营商环境,扫除要素市场化配置障碍。以更加开放负责任的态度参与应对气候变化、防控重大公共安全事件等领域的全球治理,积极开展能源转型、生态环保、绿色发展、减贫扶贫、应急管理等方面的国际协调,共建“一带一路”高质量发展。以推动WTO改革为契机,倡导推进知识产权保护、跨境电子商务、服务贸易等议题谈判,共同主导数字经济时代贸易规则的创新和变革,引领亚太区域价值链重构,着力形成维护全球产业链供应链安全的国际共识和多边准则。

展望“十四五”,开拓开放发展新领域,打造对外开放新门户,搭建开放合作新平台,建立安全预警新机制,构建全球治理新体系,更多管齐下,建立完善更高水平开放型经济新体制,从而以更大力度、更宽的开放领域、更高的开放质量、更充分的开放包容、更完备的开放安全、开创互利共赢新格局,有力地支撑社会主义现代化经济体系建设。

(作者系中国社会科学院工业经济研究所新兴产业研究室主任、研究员)

加快建设更高水平开放型经济

杨丹辉

疫情大考下中国经济前三季度增速转正

