

促进人的全面发展和社会全面进步

——“十三五”以来我国民生事业的历史性进展与创造性经验

□ 王道勇

“民惟邦本,本固邦宁。”增进民生福祉是我们党立党为公、执政为民的本质要求。“十三五”以来,以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心,坚持共建共治共享,把增进民生福祉作为发展的根本目的,在民生领域提出并实施了一系列新理念新思想新战略,在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上取得一系列历史性进展,推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民,书写了不断推动人的全面发展和社会全面进步的光辉篇章,为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定了坚实基础。

脱贫攻坚取得决定性成就

脱贫攻坚是全面建成小康社会必须完成的硬任务。“十三五”以来,脱贫攻坚取得决定性成就,体现在生活保障、制度建设、精神创造乃至人类发展等各个层面。

在生活层面,为绝对贫困人口提供较为健全的生活保障。2016年以来,我国累计5000多万农村贫困人口脱贫。全国建档立卡贫困户人均年纯收入由2015年的3416元增至2019年的9808元,年均增幅超过30%。到2020年末,现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽的目标任务将如期实现,困扰中华民族几千年的绝对贫困问题将得到历史性彻底解决。

在制度层面,形成了一套中国特色脱贫攻坚制度体系。开对了“药方子”,才能拔掉“穷根子”。“十三五”以来,我国致力于脱真贫、真脱贫的制度建设,保障精准扶贫、精准脱贫。在体制上,坚持中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制,强化党政一把手负总责的责任制,健全东西部协作和各类定点扶贫机制。在制度上,以厚植农村地区发展内生动力为目标,实施“五个一批”(发展生产脱贫一批、易地搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批)工程,实现扶贫与扶志、扶智相结合。在长远规划上,实现全面脱

完整准确贯彻新时代党的治疆方略

□ 梁玉春

习近平总书记在第三次中央新疆工作座谈会上指出:“党的十八大以来,党中央深化对治疆规律的认识和把握,形成了新时代党的治疆方略,坚持把社会稳定和长治久安作为新疆工作总目标,坚持以凝聚人心为根本,坚持铸牢中华民族共同体意识,坚持我国宗教中国化方向,坚持弘扬和培育社会主义核心价值观,坚持紧贴民生推动高质量发展,坚持加强党对新疆工作的领导。”建设团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业、生态良好的新时代中国特色社会主义新疆,必须完整准确贯彻新时代党的治疆方略。

坚持从战略上审视和谋划新疆工作。习近平总书记指出:“做好新疆工作是全党全国的大事,必须牢固树立全国一盘棋思想”。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,把新疆工作摆在治国理政的重要位置,召开两次中央新疆工作座谈会,明确新疆工作总目标,提出一系列新判断、新部署、新要求,为新疆发展指明了前进方向。做好新疆工作,要树立战略思维,立足党和国家事业大局,从政治上认识判断新疆形势变化发展趋势和方向,把握新疆工作的核心要义和内在规律,进而在解决突出问题中实现战略突破。

坚持把社会稳定和长治久安作为新疆工作总目标。2014年,习近平总书记第二次中央新疆工作座

谈会上明确提出“社会稳定和长治久安是新疆工作的总目标”,明确了新形势下新疆工作的着眼点和着力点。实践证明,这一重大战略判断是完全正确的,新疆的一切工作都要围绕这个总目标来展开。完整准确贯彻新时代党的治疆方略,必须强化目标导向和目标意识,主动对标对表总目标,始终聚焦聚力总目标,在事关长治久安的深层次问题上聚焦发力,切实掌握依法治疆、团结稳疆、文化润疆、富民兴疆、长期建疆的主导权和主动权。

坚持以凝聚人心为根本。习近平总书记指出:“我们党的初心使命就是为包括新疆各族人民在内的中国人民谋幸福,为包括新疆各族人民在内的中华民族谋复兴。”第二次中央新疆工作座谈会以来,经过各方面艰辛努力,新疆经济社会发展和民生改善取得了前所未有的成就,人民生活明显改善,脱贫攻坚取得决定性成就,各族群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。人心是最强的力量,是最大的政治。完整准确贯彻新时代党的治疆方略,就要坚持以凝聚人心为根本,紧紧抓住人民群众最关心最直接的现实利益问题,正确处理不同性质的矛盾和问题,增强各民族向心力,激发昂扬斗志,凝聚干事创业磅礴力量。

坚持铸牢中华民族共同体意识。习近平总书记指出:“要以铸牢中华民族共同体意识为主线,不

断巩固各民族大团结。”新疆自古

以来就是多民族聚居地区,新疆各民族是中华民族血脉相连的家庭成员。完整准确贯彻新时代党的治疆方略,就要全面深入开展民族团结进步创建工作,紧扣“中华民族一家亲,同心共筑中国梦”,紧紧围绕共同团结奋斗、共同繁荣发展,以促进各民族广泛交往、全面交流、深度交融为途径,将各民族共同体意识教育纳入新疆干部教育、青少年教育、社会教育,深入开展文化润疆工程,树立和突出各民族共享的中华文化符号和中华民族形象,让中华民族共同体意识根植心灵深处。

坚持我国宗教中国化方向。习近平总书记指出:“要坚持党的宗教工作基本方针,加强宗教事务管理,积极引导宗教同社会主义社会相适应,坚持我国宗教的中国化方向,更加积极主动地做好新形势

下宗教工作。”在第三次中央新疆工作座谈会上,习近平总书记指出:“要坚持新疆伊斯兰教中国化方向,只有坚持中国化方向的宗教,才能在我国社会发展进步中发挥积极作用,实现和睦和顺、健康发展。完整准确贯彻新时代党的治疆方略,就要在支持宗教在保持基本信仰、核心教义、礼仪制度的同时,深入挖掘教义和礼仪中有利于社会和谐、时代进步、健康文明的内容,对其作出符合当代中国发展进步要求,符合中

华文化传统,符合社会主义核心价值观的阐释。”**坚持弘扬和培育社会主义核心价值观。**核心价值观是一个国家的稳定器,社会主义核心价值观是当代中国精神的集中体现,凝结着包括新疆各族人民在内的全体中国人民共同的价值追求。完整准确贯彻新时代党的治疆方略,要发挥社会主义核心价值观的引领作用,把社会主义核心价值观转化为各族干部群众的情感认同和行为习惯。就要深入挖掘包括新疆少数民族优秀传统文化在内的中华优秀传统文化蕴含的思想观念、人文精神、道德规范,结合新时代要求,实现创造性转化、创新性发展,用社会主义核心价值观引领社会发展,引导各族干部群众树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观。

坚持紧贴民生推动高质量发展。习近平总书记指出:“发展是新疆长治久安的重要基础。”近年来,新疆贯彻新发展理念,坚定高质量发展信心,做好丝绸之路经济带核心区建设这篇大文章,在培育壮大特色优势产业、提高城镇化质量、优化营商环境上取得重要成绩。民生是人民幸福之基、社会和谐之本。完整准确贯彻新时代党的治疆方略,就要做好民生工作,让老百姓过上好日子,推动高质量

发展,为实现社会稳定、人民安居乐业奠定坚实基础。为此,要丰富对外开放载体,提升对外开放层次,创新开放型经济体制,打造内陆开放和沿边开放的高地;推动工业强基增效和转型升级,培育壮大新疆特色优势产业,带动当地群众增收致富;科学规划建设,全面提升城镇化质量;坚持绿水青山就是金山银山的理念,坚决守住生态保护红线,统筹开展治沙治水和森林草原保护工作,让天更蓝、山更绿、水更清。

坚持加强党对新疆工作的领导。只有始终坚持党对一切工作的领导,才能在更高层次上实现全党全社会思想上的统一、政治上的团结、行动上的一致。坚持党的领导,是做好新时代新疆工作的根本保证。完整准确贯彻新时代党的治疆方略,必须把党对新疆工作的集中统一领导落实到经济、政治、文化、社会、生态、民族、宗教等各领域各方面各环节,不断完善坚持党的领导的体制机制,健全坚持和加强党的全面领导的制度体系。同时,各级党委要对标新时代党的治疆方略,自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致,要

坚持不懈强化理想信念教育,突出政治训练,常态化识别干部政治素质,确保各级领导权始终牢牢掌握在忠诚干净担当的干部手中。

(作者系新疆师范大学马克思主义学院副院长、教授)

创造了具有示范意义的新时代民生工作经验

“十三五”以来的民生工作,为新时代更好满足人民的美好生活提供了重要经验启示。这些启示主要有以下几个方面。

不断将党的领导优势转化为民生保障优势。党的领导是一切胜利的根本保证。要善于把党的领导和我国社会主义制度优势转化为民生建设的优势,增强各级党组织在民生建设过程中管方向、管政策、管原则、管干部等方面的能力。

全面准确理解以人民为中心的深刻内涵。坚持以人民为中心的发展思想,要求坚持人民至上的立场,将实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的根本目的;坚持以人民为中心的发展思想,昭示了人民是推动发展的根本力量,要把更多精力放在充分调动人民积极性、主动性和创造性上,有效激励人民群众支持、参与和自主创新各项民生保障制度,形成追求美好幸福生活的社会合力。

实现存量改革与增量改革并举并重。随着民生改革不断深入,除了要继续做“皆大欢喜”式的增量改革,更要做深层次的存量改革。既要推进增量改革,从而为存量改革奠定基础;更要以存量改革来推动新的增量改革,实现两者间高水平均衡。

遵循新时代民生事业发展的新规律。既要发挥好各级党组织作用和政府功能,更要动员企事业单位、人民团体、社会组织、社区和个体积极参与,在不断凝聚社会共识的基础上形成生动的社会合作局面。既要不断改善人民群众的客观生活状态,更要重视引导人民群众的主观心理感受,准确认识和及时解决人民群众的操心事、烦心事、揪心事。既要遵循民生建设规律进行顶层设计,自上而下推进民生制度建设,也要时刻关注基层鲜活实践,及时将可复制的地方经验纳入中央决策体系,实现顶层设计与基层实践的良性循环。

(作者系中央党校〔国家行政学院〕习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、社会和生态文明教研部教授)

洞察

选举是公民政治参与的重要形式,但选举不能等同于民主。马克思主义认为,选举是一种政治形式,其性质取决于产生它的经济基础。资本主义生产资料私有制决定了资本主义社会的选举是实现资产阶级统治的政治形式。马克思主义对资本主义本质的批判,在政治领域突出表现为选举受资本控制,这是资本主义的内在逻辑。美国标榜其选举制度为“民主典范”,但其选举过程中的资本操纵却无处不在。

资本控制的“钱主政治”

美国总统选举深受资本影响和控制,本质是“钱主政治”。首先,参选的必要条件是竞选基金,候选人募集的竞选经费主要来自富豪和财团的捐助。资本转化为竞选基金,权钱交易完成合法化。美国总统选举耗资巨大,逐年攀升,名义上是自由平等的竞争,实际上却是财力的较量,谁募集的竞选资金多,谁当选的概率就大。其次,选民接收的选举信息受资本控制。资本通过其控制的新闻媒体发布对候选人有利或不利的信息,影响选民投票意向。最后,当选者的施政政策受资本控制。得到捐助的候选人一旦当选,捐助人或组织就会对当选者制定公共政策施加影响,当选者则会通过调整政策对“金主”给予利益回馈。

可见,美国总统选举堪称“财富直接购买官宦”的典型表现。在这场游戏中,经济精英不仅掌握着大量财富,而且通过向候选人提供巨额资助介入选举,“政治献金”为谋求特殊利益开辟道路,进而影响到干预甚至主宰国家政治生活,使选举政治演变为“寡头政治”。美国前总统卡特曾自嘲家丑:美国政治体系已经扭曲成为一种基于庞大资金支持“寡头政治”体系,该体系“将有能力但却缺乏经济后盾的参选者拒之门外”,“这不是民主政治,而是属于少数人的寡头政治”。

只能选择资本统治代理人的“选主政治”

以维护资产阶级利益为目标的美总统选举,选举产生的只可能是资本统治的代理人,而非民意代表,是名副其实的“选主政治”。选举在形式上实现了政权与人民的联系,获胜的政党和总统以民主的名义合法地获得国家权力。但正如美国学者熊彼特指出的,美式民主不意味也不能意味人民真正在统治,只能是“人民有接受或拒绝将要来统治他们的人的机会”。

“选主政治”的实质在于,只有有利于维护资产阶级利益的人才能最终当选。美国大选中体现的民主是资产阶级的民主,即资产阶级及其代理人之间可以通过选举实现政权交接。

与“多数人的统治”相去甚远

美国总统选举实行“选举人团”间接选举和“胜者全得”制,选举结果不能体现真实民意,与“民主”一词的本意即“多数人的统治”大相径庭。2000年总统选举中,布什赢得271张选举人票,以微弱票数优势赢得总统选举,但实际上戈尔在全国比他多得53万张选票。

选举的参选率和民意支持率较低。美国总统选举过程充满好莱坞式的作秀,双方花费大量时间、金钱和精力进行各种竞选活动,相互指责对方过火,但在具体政策方面却鲜有实质性内容。由于竞选经费昂贵,竞选者对有能力资助其竞选成功的人有更大的依赖,对广大低收入者的回应较低。当选后实施的政策普遍缺乏对普通民众利益和公共利益的关怀,致使许多民众认为选举不能反映自身利益诉求,因而不愿参与选举。

导致社会分裂而非整合

美国总统选举导致政党之间、政党与选民之间、穷人与富人之间分裂加剧。美国两党及其候选人活动的重心是相互人身攻击,不讲团结与合作,导致政治意识形态分化严重,社会共识不足。政党高层与选民之间对参选候选人、竞选政策等持有不同意见时,选民诉求通常无法得到有效回应,加剧选民对政党的不信任,政党作为整合社会不同阶

金钱政治下美式民主的谎言与乱象

□ 靳晓霞

层利益的组织职能持续降低。选举导致美国社会阶层分裂明显,少数掌握巨大社会财富的财团资本家与多数选民在选举中形成不同利益诉求的对抗和较量,当选举无法协调这种不同诉求和对抗时,社会分裂更加严重。

选举加剧民粹化倾向。在贫富分化严重、社会思想多元、社会各种矛盾和问题凸显的背景下,中下层民众对经济全球化、移民问题等焦虑或反感。为迎合选民情绪,候选人主张推行激进的社会变革,包括实施贸易保护、排外政策等,实则是为民粹站台,诱导大众的价值观和社会发展方向。近年来,美国政要的极端化言论和做法,进一步加剧美国社会的分裂状况。以中低收入为主的阶层,响应反政治传统、反经济全球化的极端主张,盲目排外、种族歧视等民粹主义现象进一步加剧。

利益之争损耗治理效能

美国选举制度导致总统和执政党更关注短期和当前利益,忽视国家和社会发展长远利益,缺乏长远政策规划和计划。选举历时漫长,候选人需要花更多时间和精力准备竞选,即便现任总统为谋求连任,也需要花费两年左右的时间应对竞选,而不能将主要精力集中于制定和实施社会发展规划和有效的政策。

选举不能保障治理效能。美国的政治制度虽然在某种程度上实现了权力制约和监督,但由于党派利益冲突,缺乏权力协调和配合,行政机关和立法机关相互牵制,使相关政策不能出台。各利益集团在政策出台和制定过程中,不断讨价还价,导致国家治理效率低下,而真正有利于普通民众和国家长远发展的举措经常受阻搁浅。

选举有政治表演因素,不利于选出有实际经验和治理能力的领导人。美国总统选举有大量新闻媒体介入,演讲口才、表演能力、良好形象、政治承诺等对候选人能否当选发挥重要作用,往往是大众视觉效果比较好的容易当选,这导致有时会选出满足大众情绪化宣泄的非理性政客,这与国家治理需要的才能有很大差距。

上述美式民主的谎言与乱象表明,美国总统选举不过是一场政党操纵民意的金钱游戏。在金钱支配政治的美国,没有金钱,一切关于政治参与的议论都是空谈;金钱政治下,美国公民的政治权利实难保障。

(作者系共青团中央中国特色社会主义理论体系研究中心南京航空航天大学研究基地特约研究员)