

特别关注

停火协议执行难

纳卡冲突牵动地区安全局势

本报驻安卡拉记者 冯 源

俄罗斯、亚美尼亚和阿塞拜疆三国外长日前在俄罗斯首都莫斯科发表声明称,亚美尼亚和阿塞拜疆双方同意于10月10日12时起在纳卡地区停火,在红十字国际委员会协调下交换战俘和遇难者遗体,并在欧洲安全与合作组织明斯克小组共同主席国协调下就纳卡问题开启实质性谈判,以尽快达成和平协议。但就在停火协议生效不到一天的时间内,亚阿两国就互相指责对方违反停火协议。

在复杂的地区局势背景下,域内国家展开密集外交。11日,俄罗斯外交部长拉夫罗夫同土耳其外长恰武什奥卢通电话,讨论纳卡地区局势问题。12日,亚美尼亚外长姆纳察卡尼扬再赴莫斯科与拉夫罗夫举行会谈。俄罗斯、土耳其、伊朗等国家围绕纳卡地区局势展开了新一轮的博弈。

停火协议难平战火

今年9月27日,亚美尼亚与阿塞拜疆在有争议的纳卡地区发生26年来最严重的武装冲突,两国都指责对方先发起进攻,冲突造成包括平民在内的人员伤亡。纳卡地区位于阿塞拜疆西南部,而居民多为亚美尼亚族人。1991年苏联解体后,原属苏联加盟共和国的亚美尼亚和阿塞拜疆相继独立,有争议的纳卡归属问题引发两国冲突。

当时,在由俄罗斯、美国和法国担任共同主席国的欧安组织明斯克小组框架下,不同级别有关纳卡问题的谈判持续开展。1994年,亚美尼亚和阿塞拜疆达成全面停火协议,但两国因纳卡问题仍一直处于敌对状态,多次爆发武装冲突,直至此次战火重燃。

此次在俄罗斯斡旋下达成的停火协议维持还不到一天,炮火就再次打破了平静。10月10日当天,在莫斯科停火谈判结束后,亚阿双方均指责对方违反协议发动袭击。阿塞拜疆表示,亚美尼亚军队在停火协议生效后仍袭击和炮击阿境内目标。亚美尼亚则称阿塞拜疆军队违反停火协议,炮击纳卡地区目标。

阿总统阿利耶夫10月11日发表声明称,“阿塞拜疆将尽一切可能打击亚美尼亚攻击平民一事做出反击。”同时他强调,“土耳其为保障世界与地区稳定发挥了重要作用,也必将在此次冲突的解决中扮演重要角色。”

域内国家介入纷争

此次战火伊始,两国共同的邻国土耳其就表态,明确支持阿塞拜疆,多次声称“将竭尽所能站在阿塞拜疆身旁”。土耳其总统埃尔多安9月28日对媒体表示,“以法国、

美国和俄罗斯为代表的欧安组织明斯克小组三十年来尽其所能地不解决问题,只有亚美尼亚从已占领的阿塞拜疆领土上撤离,地区才能恢复和平与繁荣”。土外长恰武什奥卢9月29日也表示,“土耳其在战场上和谈判桌前都站在阿塞拜疆的一方,无论阿塞拜疆做什么,土耳其都全力支持。”

阿塞拜疆与土耳其在民族、语言、宗教和文化上一脉相承,高度的民族认同感让土耳其全国上下力挺阿方。在亚阿停火协议被打破后,土耳其外交部11日发表声明,强烈谴责亚美尼亚违反停火协议,并指责亚美尼亚对阿塞拜疆第二大城市甘贾发动袭击。10月12日,部分土耳其民众在首都安卡拉举行集会,对阿塞拜疆军队表达支持。

土耳其《决策报》11日报道称,土耳其外长恰武什奥卢在与俄罗斯外长拉夫罗夫的通话中表示,希望俄方对亚美尼亚施压,要求亚方遵循停火协议。据英国广播公司报道,俄罗斯政府拒绝了阿塞拜疆方面提出的希望土耳其加入亚阿谈判的建议。俄罗斯外长拉夫罗夫在与亚美尼亚外长姆纳察卡尼扬举行新闻发布会时表示,“将继续在欧安组织明斯克小组的框架下寻求解决方案,不允许对阿塞拜疆给予支持的土耳其参与斡旋。”

俄罗斯在此次调停亚阿冲突中发挥了积极作用。亚美尼亚与阿塞拜疆都曾是苏联加盟共和国,如今俄亚两国是在由俄罗斯主导的独联体集体安全条约组织下的盟国,但俄罗斯也尽量避免更深卷入亚阿冲突,表示独联体集体安全条约并未覆盖纳卡地区。冲突爆发的最初几天,亚美尼亚和阿塞拜疆表态强硬,拒绝谈判。直至9月30日俄罗斯外长拉夫罗夫呼吁亚美尼亚和阿塞拜疆外长赴莫斯科,与俄方一同举行三方会谈,才促成了停火协议。

同时,地处高加索南部、与亚阿两国接壤的伊朗也对两国冲突予以高度关注。土耳其阿纳多卢通讯社12日报道,伊外交部发言人萨义德·哈蒂布扎德也对亚美尼亚与阿塞拜疆之间的停火协议遭到破坏表达担忧,呼吁双方回到停火状态。

地区博弈持续加剧

此次在俄罗斯促成下,亚阿两国签订停火协议,再次确认了俄在地区局势中的重要地位。但是,两国之间的根本矛盾没有得到解决,地区冲突的基础继续存在,区域内各国间的博弈无疑也将持续。

俄罗斯和伊朗都是阿塞拜疆的邻国,防止危机外溢至本国是二者



9月29日,在阿塞拜疆临近纳卡边境的塔塔尔地区,一名村民从布满弹孔的墙壁旁经过。新华社发

在亚阿冲突中的核心利益所在。俄罗斯境内有超过50万亚美尼亚族裔。而非官方的统计数据则显示,伊朗境内更有2000多万阿塞拜疆族裔,远超阿塞拜疆本国人口数量。俄罗斯外长拉夫罗夫的父亲是亚美尼亚族,伊朗最高领袖哈梅内伊是阿塞拜疆族,俄伊两国高层不乏阿裔族裔。

然而,民族纽带给两国带来的更多是对民族分裂主义的担忧。如果阿塞拜疆取得重大战场优势,势必激发伊朗国内阿塞拜疆族的民族自豪感,增加其民族独立的意愿。同样,在俄罗斯也存在类似情况。地区动荡可能导致民族分裂主义和极端主义势力滋生,将对周边国家的国家和社会稳定造成冲击。

一些国际观察家也注意到,如果亚阿冲突继续发酵,两国之间爆发更大规模战争以至局势急剧动荡,该地区将成为恐怖主义新的温床,造成大量难民,对俄罗斯和伊朗构成巨大安全威胁。

为此,俄罗斯和伊朗努力在亚阿两国之间“走平衡木”,维系两国之间的均势与平衡,防止局势进一步激化。俄罗斯不愿为盟友亚美尼亚提供过多军事支援。伊朗则对阿塞拜疆与以色列的军事合作高度警惕,对以色列发“战争财”十分不满,并表达了对叙利亚雇佣军被运往阿塞拜疆的担忧。

土耳其在亚阿冲突中的动向也值得玩味。土耳其外交部战略研究中心顾问塞丘克·乔拉克奥卢对本报记者说,土耳其对阿塞拜疆的支持以及对高加索地区的渗透



图为9月29日在阿塞拜疆临近纳卡边境的塔塔尔地区拍摄的在冲突中受损的房屋。新华社发

使俄罗斯和伊朗感到十分不安,这将加剧土耳其与俄伊两国的紧张关系。俄伊不希望高加索地区的军事平衡被打破,特别是不愿意看到局势朝有利于土耳其的方向发展,因此在两国之间保持中立,倡导以和平对话的方式解决问题。目前亚阿两国间冲突已经得到一定程度的缓和,但如果土耳其继续加大对阿塞拜疆的支持,土耳其与俄伊两国的矛盾将会扩大。

塞丘克·乔拉克奥卢表示,土耳其政府试图通过卷入外部纷争以转移民众对国内经济问题的注意力,但这也造成其他负面影响,比如近期埃及、沙特阿拉伯、阿联酋等国均直接或间接地对土耳其商品进行了抵制。在外交上,土耳其在利比亚、叙利亚、东地中海和纳卡问题上均陷入了被“孤立”的状态。(本报安卡拉10月13日电)

新钞替旧币——埃塞出招“遏制贪腐”

本报驻亚的斯亚贝巴记者 戴 军



图为在埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴一家银行窗外,民众正观看有关在规定日期前到银行置换新钞的告示。戴军摄/光明图片

埃塞俄比亚国家银行(央行)日前开始发行新版面值10、50、100和200埃塞俄比亚比尔的纸币,以取代现行的10比尔、50比尔和100比尔纸币。埃塞政府同时要求民众在10月16日前将手中持有的超过10万比尔的现金存入银行,其余小额现金也应在未来三个月内去银行换新,否则旧币将在过期后作废。

比尔是埃塞法定货币,于1974年该国推翻帝制两年后的1976年开始发行,包括硬币和面额分别为5、10、50和100比尔的纸币。此次发行的新钞沿用5比尔面值纸币并首次推出面值200比尔的纸币。

埃塞此次换钞被外界指为效仿2018年11月印度实行的意在打击假钞、洗钱、逃税和贪污腐败的“废钞令”。发行新钞的目的是为回收正规金融机构以外流通的货币,支持金融机构应对货币短缺、遏制贪污腐败。埃塞银行家协会的报告表示,此前在

银行系统之外流通的货币总额超过1130亿比尔(约合30.3亿美元)。当地权威媒体报道称,埃塞政府此番发行新钞成本不菲,显示出通过此举遏制贪污腐败的巨大决心。

埃塞联邦政府总理阿比·艾哈迈德也在其社交媒体账号发文称,发行新纸币有利于遏制腐败和打击涉及货币的非法活动,新钞涉及了最新防伪技术以增强预防假钞的能力。另据来自总理办公室的消息称,为保证新旧货币兑换安全顺利进行,联邦政府专门成立了一个临时机构,与来自国防军、国家情报安全局和联邦警察三个部门的成员组成的区域指挥部监督执行更新进程。

埃塞国家银行提供的数据显示,已安排670亿比尔新钞分发给全国各地的银行,自9月中新钞开始发行后,已有58万埃塞民众开设了新的银行账户,至10月初已有超过140亿比尔的旧钞被存入各家银行。目前为止新旧钞更新

顺利,尚未发生任何安全事故。该行同时表示,已完成“比尔”货币符号的设计,不久将结束本国货币至今没有货币符号的历史。

新钞开始发行以来,由于人们以旧换新较为集中,也出现了一些混乱现象。按照埃塞政府此前颁布的相关法令,任何个人不得持有超过150万比尔的现金,超出部分必须存入银行。据警方透露,自上月中开始发行新钞至今,因违反该项法令而被警方查没的现金金额有780多万比尔。而据当地媒体报道,远低于150万比尔的现金持有者在首都亚的斯亚贝巴街头遭警方查扣没收的事情时有发生。埃塞国家银行行长伊纳格·戴西和联邦财政部长艾哈迈德·希德随即出面表示,如果情况属实,与新旧钞票更换有关的混乱执法行为必须予以制止。

此外,亚的斯亚贝巴警方宣布近日在为期一周打击非法金融交易活动的行动中缴获了1500多万比尔、数十万外币以及数百万美元假钞。阿比总理日前表示,政府今后将采取更加严厉的措施和有力的行动,以遏制任何非法资金流动。

(本报亚的斯亚贝巴10月13日电)

鸣 镫

10月6日,美国、德国、英国等少数西方国家在第75届联合国大会第三委员会审议人权问题时,借所谓“新疆问题”指摘中国人权状况,恶意攻击中国政府治疆政策,抹黑中国形象。其充斥着谎言与偏见的论调被中方代表当场严厉驳斥,且会上近70个国家发言支持和呼应中方立场,美国等少数西方国家在多边场合借炒作新疆议题对华实施遏制的图谋再次失败。

一段时间以来,美国部分政客、媒体热炒所谓新疆“强迫劳动”问题,并推出了一系列与之相关的法案、制裁和外交动议,蓬佩奥等反华势力更是走到哪里就把涉及新疆的谎言与反华“政治病毒”带到哪里,将其作为对华“信息战”和“政治战”的重要组成部分。

美国的意图很明显。一是为新疆的“三股势力”张目,制造和煽动中国内部矛盾,对华实施分化战略,破坏新疆地区的和平稳定。二是为“贸易战”加码,以人权为幌子对华实施新的经济制裁。除了打击新疆的重点企业,还将矛头指向了中国棉纺织业和更多的高科技企业,借炒作所谓的“强迫劳动”问题鼓动国际社会抵制“中国制造”。三是破坏“一带一路”建设,妄图通过扰乱新疆这个“一带一路”建设的重要区域,将中国的“丝绸之路经济带”拦腰截断。四是在国际上煽动更多国家加入“反华阵营”,不仅通过抹黑中国形象对华实施“外交孤立”,还妄图将新疆问题用作调动西方世界和伊斯兰世界“联合”反华的重要抓手。

上述四重用意的背后,是美国把中国视为主要战略竞争对手,企图将中国拖入一场“新冷战”的战略图谋。虽然美国自身在人权问题上劣迹斑斑,特朗普政府执政以来更是将新自由主义的那套道德“假面”彻底抛弃,将霸权主义、极端利己主义发挥到了极致,但这并不妨碍美国厚着脸皮做人权“教师爷”,不妨碍美国编织谎言、歪曲事实,拿着已被自己抛弃且从未实现的道德标准去指责他人。

在新疆问题上,事实胜于雄辩。新疆地处中国西北,受历史和自然条件限制,发展相对滞后,贫困人口也相对较多。该地区一度是我国“三股势力”最猖獗的地方,恐怖袭击频发,严重影响了地区经济和社会稳定。恐怖主义活动还不断向自治区外甚至境外输出蔓延,其危害国际社会有目共睹。去极端化是全人类的事,各国都在做。

近年来,新疆将劳动就业作为突破口和着力点,将政府帮扶与个人意愿结合,并充分保障了劳动者基本权利,使绝大多数居民实现了“家家有门路、人人有事干、月月有收入”的工作目标,消除了恐怖主义滋生的土壤,新疆经济社会发展民生改善取得了前所未有的成就。从2014年至2019年,新疆地区生产总值由9195.9亿元增长到13597.1亿元,年均增长7.2%,新疆居民人均可支配收入年均增长9.1%,贫困发生率由2014年的19.4%降至1.24%。如今,新疆已连续三年多没有发生暴恐案件,社会和谐稳定,经济持续发展,民生不断改善,群众安全感、幸福感上升,外地游客纷至沓来。仅以刚刚过去的中秋国庆双节期间为例,新疆共接待国内游客超过1535万余人次,同比增长超过10%,国庆前七天新疆成为消费金额同比增长最快的地区之一。然而,国际上一些势力无视新疆为保障人权所作的巨大努力,颠倒黑白,肆意抹黑新疆的劳动就业保障工作。这是对新疆各族人民追求美好幸福生活的诋毁,是对自治区政府带领人民群众脱贫致富奔小康的污蔑,理应遭到一切爱好正义的人们的坚决反对。

此次在联合国平台上,受美国幕后黑手的怂恿和鼓动,一些西方国家也加入了美国的反华“小合唱”中,在借“新疆问题”煽风点火上替美国冲在了前面,在会上形成了西方国家“小集团”和广大发展中国家“大集体”分庭抗礼、激烈交锋的局面。其中有美国盟友体系“余温尚存”的影响,但更多的是一些西方国家带着意识形态的有色眼镜看世界,罔顾事实、偏听偏信的结果。他们的行为体现了今年慕尼黑会议上所展示的“西方的焦虑”,也体现了冷战思维的一些基本特征。一是将意识形态和价值观作为判断是非曲直的核心标准,刻意夸大非西方意识形态的威胁。二是坚持“零和博弈”和非此即彼的“阵营划分”,强迫其他国家“选边站队”,非友即敌。三是坚信西方的再次团结需要一个非西方的战略“对手”,西方可以通过“新冷战”复制“击垮苏联”的过程。

不识庐山真面目,只缘身在此山中。当今世界正处于百年未有之大变局,新冠肺炎疫情让这场变局来得更快更猛。部分西方国家看到了这场变局“东升西降”“中升美降”、国际格局和国际秩序变迁的表象,看到了所谓的“修昔底德陷阱”的危险性和“西方中心主义”衰落的危机,却未看到这场变局背后是政治多极化、经济全球化、社会信息化和文化多样化在驱动,未看到国际权力“去中心化”,国际关系民主化是不可阻挡的历史潮流,经济发展、安全稳定是人心所向,相互尊重、合作共赢是大势所趋,不同文明美美与共、交流互鉴是各国人民的共同愿望,更未看到中国发展带给世界、带给西方、带给欧洲的历史性机遇。继续带着冷战时期的旧思维去看新时代的中国,无异于掩耳盗铃、刻舟求剑。

两岸猿声啼不住,轻舟已过万重山。无论外部势力如何造谣抹黑,都动摇不了新疆各族人民通过劳动创造美好生活的决心,而保持新疆地区繁荣稳定、快速发展的大好形势则是对一切外部噪音的最好回应。国际社会维护中国立场的强大呼声表明,霸权主义、冷战思维与时代潮流格格不入,主权独立、多边主义和公平正义理念早已深入人心。只要中国保持战略定力,不受美极反华势力的小动作所困,不被西方“新冷战”的噪音所扰,坚持和平发展道路,抓住百年变局中的历史机遇,防范化解潜在风险,持续推进“两个一百年”战略目标,就一定能够冲破西方用来遏制中国的重重阻碍,在逆风逆水的环境中砥砺前行,最终到达中华民族伟大复兴的胜利彼岸。

(作者系中国现代国际关系研究院美国所副研究员)

「以疆遏华」背后的冷战思维和「西方焦虑」

董春岭