

编者按

7月30日,习近平总书记主持召开中央政治局会议,会议指出,我国已进入高质量发展阶段,发展具有多方面优势和条件,同时发展不平衡不充分问题仍然突出。并强调要深刻认识我国社会主要矛盾发展变化带来的新特征新要求,增强机遇意识和风险意识,把握发展规律,发扬斗争精神,善于在危机中育新机、于变局中开新局。为此,本版特刊发两篇文章,围绕如何准确把握当前的宏观经济形势和宏观经济政策,抓住机遇,应对挑战,展开深入研讨,以飨读者。

- 深刻认识社会主要矛盾变化带来的新特征、新要求,围绕满足人民美好生活需要着力破解发展不平衡不充分的矛盾和问题;
- 深刻认识推进国家治理体系和治理能力现代化的新目标、新部署,推动全面深化改革;
- 深刻认识新发展理念对于高质量发展的引领作用,围绕全面贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念而持续发力;
- 深刻认识供给侧结构性改革是统领经济发展和经济工作的主线;
- 深刻认识建设现代化经济体系对于建设社会主义现代化强国的支撑作用,转变经济发展方式、优化经济结构、转换经济增长动力。

深刻认识“我国已进入高质量发展阶段”

□ 高培勇

日前召开的中央政治局会议,全面分析国际国内发展大势,指出“我国已进入高质量发展阶段”。从高速增长阶段转向高质量发展阶段,再到进入高质量发展阶段,在中国经济的发展进程中,是一个具有划时代意义的事件。深刻认识“我国已进入高质量发展阶段”的丰富内涵,对于走好走稳经济高质量发展之路,顺势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程,意义十分重大。

1 能够更好满足人民日益增长的美好生活需要的发展

高质量发展,实质上就是质量和效益替代规模和增速成为经济发展的首要问题,也就是经济发展从“有没有”“有多少”转向“好不好”“优不优”。经济发展的这一阶段性变化,从根本上来说,决定于社会主要矛盾的历史性变化。

党的十九大报告作出我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾这一重大判断,指明了解决当代中国发展问题的根本着力点。倘若社会主要矛盾依旧是人民日益增长的物质文化需要同落

后的社会生产之间的矛盾,质量和效益便不可能替代规模和增速而成为经济发展的首要问题。倘若没有由物质文化需要向美好生活需要、由落后的社会生产向不平衡不充分的发展的转变,经济发展也就不可能从“有没有”“有多少”转向“好不

好”“优不优”。所以,高质量发展,就是能够更好满足人民日益增长的美好生活需要的发展。推动经济高质量发展,就是要围绕为实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展提供制度保障而推进全面深化改革。

2 更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展

高质量发展,实质上就是要坚持契合美好生活需要而非单纯物质文化需要的质量第一、效益优先,全面满足人民在经济、政治、文化、社会、生态等方面日益增长的需要。这不仅是一个经济发展问题,而且是一个事关党和国家事业

发展的全局性问题。党的十八届三中全会之所以做出全面深化改革这一重大战略部署,就在于强调实行经济、政治、文化、社会、生态文明体制“五位一体”的改革联动,推进国家治理体系和治理能力现代化。倘若依旧局限于

单一的经济视野讨论发展问题,便不可能实现契合美好生活需要的质量第一、效益优先。倘若没有由以经济体制改革为主向全面深化改革的转变,全面推进经济、政治、文化、社会、生态文明建设,满足人民对于美好生活的向往也就无从谈起。

所以,高质量发展,就是更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。推动经济高质量发展,就是要围绕为实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展提供制度保障而推进全面深化改革。

3 体现新发展理念的发展

理念是行动的先导。发展阶段的变化,自然要伴之以发展理念的变化。引领高质量发展的发展理念,大不相同于引领高速增长的发展理念。

党的十八届五中全会之所以提出创新、协调、绿色、开放、共享

的发展理念,就在于强调新发展理念对于高质量发展的引领作用,把新发展理念作为指挥棒、红绿灯。倘若依旧固守适应于高速增长阶段的不适应,便不可能调整、纠正、摒弃不适应、不适合甚至违背新发展理念的认识、行为、做

法。倘若不能将新发展理念作为一个具有内在联系的集合体贯穿于发展的全过程、各领域,就不可能使各方面形成合力,相互贯通、相互促进,也不可能真正做到崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享。

4 以供给侧结构性改革为主线的发展

不同发展阶段,面临的主要矛盾和矛盾的主要方面肯定有所不同。发展阶段的变化,自然要伴之以经济发展和经济工作主线的调整。

2015年11月,党中央之所以正式提出供给侧结构性改革,就在

于将其作为一条居于主导地位、统领经济发展和经济工作的主线,注重以改革的办法解决供给端、结构性问题,注重激发经济增长的动力。倘若没有供给侧结构性改革这一主线的形成,便不可能更多采用改革的办法,更多运用市场化、

法治化的手段,着力提高供给体系的质量。倘若离开了供给侧结构性改革为主线的发展。推动经济高质量发展,就必须把注意力集中到推动我国供给能力更好满足人民日益增长、不断升级以及个性化的物质文化和生态环境需要上来,实现社会主义的生产目的。

5 建立在现代化经济体系基础上的发展

新的发展阶段需要新的国民经济体系支撑。国家强,国民经济体系必须强。

党的十九大作出建设现代化经济体系的重大决策部署,目的在于更好地顺应现代化发展潮流和赢得

国际竞争主动,为其他领域的现代化提供有力支撑。倘若不能实现由中低端产业为主转向中高端产业为主的结构转型,就不可能为现实人民对美好生活的向往打下更为坚实而强大的物质基础。倘若不能实现

由传统动能当家转为新动能崛起的动能转换,就不可能推动我国经济发展焕发新活力、迈上新台阶。所以,高质量发展,就是建立在现代化经济体系基础上的发展。推动经济高质量发展,就是要

6 一场关系我国发展全局的时代变革

同高质量发展和推动经济高质量发展相关的方面可能还有很多,但上述的五个维度应该是最基本、最深沉、最重要的。总结起来讲,中国经济进入高质量发展阶段,既与社会主要矛盾的变化同步发生,与全面深化改革相互交织,又同新发展理念的确立、供给侧结构性改革的提出、现代化经济体系的建设捆绑在一起,其影响涉及经济、政治、文化、社会、生态文明各个领域,牵动理念、思想、战略调整以及立场、观点、方法的变化,无异于一场关系我国发展全局的时代变革。

着力点和着重点之一,深刻认识社会主要矛盾变化带来的新特征、新要求,围绕满足人民美好生活需要着力破解发展不平衡不充分的矛盾和问题。着力点和着重点之二,深刻认识推进国家治理体系和治理能力现代化的新目标、新部署,围绕为实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展提供制度保障而推动全面深化改革。着力点和着重点之三,深刻认识新发展理念对于高质量发展的引领作用,围绕全面贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念而持续发力。着力点和着重点之四,深刻认识供给侧结构性改革是一条居于主导地位、统领经济发展和经济工作的主线,围绕推动我国供

给能力更好满足人民日益增长、不断升级以及个性化的物质文化和生态环境需要,从而实现社会主义生产目的而持续发力。着力点和着重点之五,深刻认识建设现代化经济体系对于建设社会主义现代化强国的支撑作用,围绕转变经济发展方式、优化经济结构、转换经济增长动力而持续发力。做到上述要求,我们才能在世

界百年未有之大变局、不稳定性不确定性明显增强、我国发展的机遇和挑战面临诸多新的变化的背景下,统筹发展和安全,实现经济行稳致远、社会安定和谐,在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,顺势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程。(作者系中国社会科学院副院长、学部委员)

在把握发展规律基础上育新机开新局

□ 于金富

习近平总书记5月23日在看望参加全国政协十三届三次会议的经济界委员时强调,要坚持用全面、辩证、长远的眼光分析当前经济形势,努力在危机中育新机、于变局中开新局。7月30日,习近平总书记主持召开中央政治局会议,分析研究当前经济形势,部署下半年经济工作,明确要求“牢牢把握扩大内需这个战略基点”“加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”,强调以持久战的角度认识中国经济发展中的重大问题,并提出一系列实现稳增长和防风险长期均衡的宏观政策。当前,面对复杂严峻的国内外经济形势,必须在把握发展规律的基础上,坚持长短结合、统筹兼顾,努力育新机、开新局,实现经济健康发展、稳中有进。

以扩大内需为战略基点实现经济稳中有进

中央政治局会议强调,“做好下半年经济工作,要坚持稳中求进工作总基调”“牢牢把握扩大内需这个战略基点,大力保护和激发市场主体活力,扎实做好‘六稳’工作,全面落实‘六保’任务,推动经济高质量发展”。

扩大内需是社会经济发展的根本条件与基本途径。当今世界正经历百年未有之大变局,和平与发展仍然是时代主题,同时国际环境日趋复杂,不稳定性不确定性明显增强。我国已进入高质量发展阶段,发展具有多方面优势和条件,同时发展不平衡不充分问题仍然突出。中央政治局会议明确提出以扩大内需为战略基点,抓住了中国经济发展中的根本性问题。

马克思主义政治经济学供求再生产理论认为,社会产品的供求关系是决定社会再生产能否顺利进行的关键,社会总产品的实现问题即通过社会生产两大部类及其各个部分之间的产品交换使社会总产品在物质上得到替换,在价值上得到补偿,是社会再生产的核心问题。社会再生产活动包括生产、分配、交换、消费四个环节,这四个环节之间存在着相互联系、相互制约的关系。物质资料的生产是人类社会最基本的实践活动,它在社会再生产过程中起着决定性作用,分配、交换与消费等环节也具有重要地位和作用,分配、交换与消费都是生产得以连续进行的条件,对生产具有重要的反作用。在生产与消费的关系上,生产决定着消费,它创造出消费的材料。消费也反作用于生产,产品在消费中得到最后的实现。没有需求,就没有生产;需求不足,就会影响生产的规模扩大与连续进行。因此,由分配、交换与消费等因素形成的需求状况,对于社会生产与经济发展具有至关重要的作用。

从现实来看,当前中国经济发展所面临的最为重要、最为迫切的问题,就是国内需求问题,内需不足是制约经济发展的关键因素。因此,扩大国内需求应当而且必然成为我国经济发展的战略基点。为此,我们应当多方发力,全面扩大国内需求。一是要把扩大内需作为经济发展的出发点和落脚点,努力构建完整的国内需求体系,大力推进科技创新及其他各方面创新,加快推进数字经济、智能制造、生命健康、新材料等战略性新兴产业,形成更多新的增长点、增长极。二是要努力打通生产、分配、流通、消费各个环节,克服疫情等因素的影响,扩大最终消费,创造条件促进实现居民消费升级,既要把被抑制的消费潜力释放出来,也要把各种新型消费和高等级消费开发出来,壮大起来。三是既要全面深化产权制度与收入分配制度改革、大幅度提高居民收入水平进而提升居民消费能力,用改革的办法释放更大消费潜力,也要以多元化的方式刺激居民消费,尤其要积极扩大旅游、文化、养老、教育培训等领域的消费规模。四是以推进新型城镇化为扩大内需的重要抓手,带动投资和消费需求,加强城市住房、医疗、教育等短板领域的建设,以满足农民进城就业安家需求,由此释放更大的消费需求潜力。鼓励社会资本参与基本公共服务项目建设,积极扩大有效投资,由

此释放更大的投资需求潜力。

从中长期视角认识构建新发展格局的重大意义

中央政治局会议指出,“当前经济形势仍然复杂严峻,不稳定性不确定性较大,我们遇到的很多问题是中长期的,必须从持久战的角度加以认识,加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”。

构造以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局具有客观必然性。根据马克思主义政治经济学原理,经济全球化条件下的现代社会经济既是民族与国家为单元的主权经济,又是以国际贸易为纽带、以世界市场为载体的世界经济。因此,一国经济必然形成国内循环与国际循环共

时并存、相互促进的总体格局。当前,中国经济发展面临世界经济深度衰退、国际贸易和投资大幅萎缩、国际金融市场动荡、国际交往受限、经济全球化遭遇逆流、一些国家保护主义和单边主义盛行、地缘政治风险上升等不利局面。为此,我们必须在坚持对外开放政策的同时,积极推动形成以国内大循环为主体的经济发展战略格局,扩大与连续生产。因此,由分配、交换与消费等因素形成的需求状况,对于社会生产与经济发展具有至关重要的作用。

在现实实践中,宏观调控短期政策要始终以中长期发展规划为引领,一以贯之、承前启后、环环相扣、步步推进。一是坚持短期应对和长期规划相结合,建立统筹疫情防控和经济社会发展工作的长期协调机制。一方面积极应对疫情对经济社会发展带来的即时影响,另一方面,着眼未来,为经济社会长远发展创造条件、奠定基础。二是瞄准中短期发展的制高点增加有效投资,通过加强新基建等举措,抓住产业革命新机遇,保障重大项目建设和资金,着力提高投资质量和效益,提高供给质量,为经济发展积蓄力量。三是推进资本市场的基础制度建设,促进资本市场平稳健康发展,为经济发展提供充足而有保障的融资条件。四是坚持以结构调整作为战略方向,更多依靠科技创新,实现产业结构高级化,通过“补短板”和“锻长板”,提高产业链供应链稳定性和竞争力。五是完善宏观调控跨周期设计和调节,实现稳增长和防风险长期均衡。宏观政策应当更加着眼长远发展,通过不同年份政策方向和力度的动态调整来实现稳增长和防风险两大基本目标的协调与平衡。

(作者系辽宁大学中国经济转型研究中心主任)



理论部主办 电话:67078948