

《中国制度面对面》连载之四

神州人人皆舜尧

——人民当家作主怎样通过制度来实现？

孟夏草木长，神州焕生机。2020年5月21—28日，备受瞩目、万众期待的全国两会在北京举行。受新冠肺炎疫情影响，这次两会打破了23年来的惯例，推迟两个多月召开，注定具有非同寻常的意义。8天里，虽然会期压缩、日程紧凑，但代表委员们坚持高标准履职尽责，认真审议讨论政府工作报告和“两高”工作报告，围绕统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展、编制“十四五”规划、决战脱贫攻坚目标任务等方面积极建言献策，充分体现了人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度在国家治理体系中的重要作用。全国两会是我国政治生活中的一件大事，也是世界观察中国的窗口。全国两会的召开，向国际社会传递了中国有效控制疫情的重大信号，也反映了党和国家无论在什么情况下都要保障人民当家作主权利的坚强政治意志。

“名非天造，必从其实。”新中国的成立，使中国人民站起来了，从政治上成为国家和社会的主人。如何真正实现人民当家作主？我们党把马克思主义政治学说同中国具体实际相结合，创造和形成了一整套多层次、全方位的制度安排，最真实、最广泛、最有效地实现人民当家作主的政治目标和崇高追求。

一、以人民民主为生命

民主是人类不懈追求的政治理想，其本意是要求实行多数人的统治。在人类政治文明史上，资产阶级民主代替封建专制是一个巨大进步，但这种民主建立在不平等的经济关系基础之上，本质上代表的是资本所有者的利益，因此它是资产阶级少数人的专制。马克思、恩格斯曾深刻批判资本主义民主的虚伪性和局限性，认为未来社会的政治制度必须建立在人民主体之上，是人民自己的作品。

与西方资本主义民主有着根本不同，人民民主是社会主义的生命，是中国共产党始终高举的光辉旗帜。它真正体现了人民当家作主，使占全人口绝大多数中国人民真正成为国家的主人，享有国家制度所保障的充分民主权利，因而社会主义民主是维护人民根本利益的最广泛、最真实、最管用的民主，代表着人类政治文明的发展方向。

那么，人民民主的基本内涵是什么？党和国家实行人民民主，就是保证国体、政体以及其他一切治国理政活动，都必须充分体现人民当家作主的要求。中华人民共和国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家，国家的一切权力属于人

民；人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会，国家制定实施的法律法规和方针政策都能充分体现人民意志；国家各方面治理活动和工作都坚持以人民为中心，保证人民至上的价值理念落实到国家政治生活和社会生活的全过程。我国作为社会主义国家，所有的政治制度安排，都是为了让人民享有最广泛最充分的民主权利。

人民民主如何通过制度来实现？在资产阶级思想家看来，人们根据社会契约让渡一些权利，由代表资产阶级利益的政府来统一行使。而我国的人民民主与之有着根本区别，人民是国家和社会的主人，是权力的拥有者和行使者。所有政治制度的构建和运行都是围绕人民来进行的。无论是人民代表大会制度还是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，无论是民族区域自治制度还是基层群众自治制度，都是确保人民管理国家事务、经济文化事业和社会事务的制度安排，始终贯穿着以人民为中心的主线。

人民群众怎么参与政治生活？我国宪法明确规定，中华人民共和国年满18周岁的公民，不分民族、种族、性别、职业、家庭出身、宗教信仰、教育程度、财产状况、居住期限，都有选举权和被选举权；但是依照法律被剥夺政治权利的人除外。同时，人民群众还可以通过听证会、电视网络问政、政务公开、领导热线、监督举报和意见征集等方式，表达自己的意见建议。比如2019年10月31日至11月29日，《中华人民共和国未成年人保护法（修订草案）》和《中华人民共和国预防未成年人犯罪法（修订草案）》公开向社会征求意见，最后共有约4.7万人提出超过5.7万条意见，未成年人的意见占近一半。其中很多意见得到吸收和采纳，使这两部关系未成年人健康成长的法律更加完善。

没有民主就没有社会主义，就没有社会主义现代化，就没有中华民族伟大复兴。社会主义愈发展，民主也愈发展。在前进道路上，必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚定不移坚持和完善人民当家作主制度体系，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主。

二、全过程民主优势多

1989年11月，当150多公里的柏林墙开放时，西方世界为之欢呼，称其为西式民主自由的胜利。西方甚至还有人鼓吹，社会主义的命运将终结，西方民主制度已经站上了历史巅峰，成为人类政治制

法律顾问、“呵护未来”志愿服务队三支专业队伍，让普法学用法在乡村蔚然成风。每个村都有警务室，派出专业人员担任村法律顾问，还在18个矛盾纠纷较多的村设立“法律诊所”，将问题化解在基层。

乡贤文化“合”乡邻

北流市白马镇扶阳书院内，最新一期“乡贤榜”评选结果揭晓，来自各行各业的乡贤，受到群众围观点赞。

“北流的乡贤文化氛围从古至今都很浓郁。”北流市委常委、政法委书记黄劲说，扶阳书院始建于1883年，如今成为白马镇群众了解当地人文历史的窗口，也是逢年过节乡贤聚会、为家乡建设出谋划策的场所。

“道德楷模率先垂范，大伙有钱出钱，有力出力，有技术的搞培训。”白马镇黄村村民张德阳说，群众在扶阳书院感受乡贤的仁慈厚德，被选上的乡贤积极投身家乡建设，形成比学赶超的氛围。

产业兴旺、生态宜居、乡风文明、生活富裕——玉林市鹿塘社区，是远近闻名的公园式现代社区。然而在此之前，这里却是一派凋敝景象。“当时这里还叫鹿塘村，全村2600多人中有1600多人在外打工，基础设施落后，水田荒废，组织涣散，民心各异，形同一盘散沙，是名副其实的‘空心村’。”忆起往事，

鹿塘社区党支部书记陈健林不禁感慨。

“要让凋敝的乡村‘活’起来，让隔阂的乡邻‘合’起来！”当时已在珠三角站稳脚跟的陈健林毅然回乡，从经营民宿开始，逐步发展到从事自行车租赁、旅游纪念品零售、特色餐厅、文化娱乐等业务，成为村里的致富带头人。在陈健林带动下，外出青年陆续回乡，或做产业，或办文化，或搞旅游，往昔“空心村”迅速变身“实体村”。

乡贤不但聚力乡村发展，更架起惠民爱民的连心桥。北流市长江村陈姓老人育有3个子女，住房年久失修，希望子女帮助翻修加固屡遭拒绝。村里“和事佬”陈贤德听闻后，登门规劝、动之以情、晓之以理，句句说到子女心坎上，3兄妹当场表态帮母亲修缮房屋。

从邻里家长里短，到村屯“三通”工程、拆危改陋、河道改造、脱贫攻坚等工作，乡贤人士无不主动靠前，起到沟通上下、协调左右的作用。“乡贤从传统‘老理’出发，从亲情入手，凭借长辈身份和品德威望，用百姓的‘法’，平百姓的‘事’，积极配合村里工作，帮助解决矛盾，共同建设邻里和谐、顾全大局的村集体。”北流市委书记赵志刚说。

如今，北流市已建成13个乡镇乡贤工作站，28个村级乡贤工作室，69个屯级乡贤之家，一个立体涣散、民心各异，形同一盘散沙，是名副其实的“空心村”。“忆起往事，

形式组织成员参与民主管理。在党政机关、企事业单位和其他社会组织，工会都会定期组织召开职工代表大会，对事关职工利益的重要事项进行研究讨论；在社区和农村，也通过召开居民代表大会和村民代表大会，决定和管理辖区范围内的公共事务和公益事业。可以说，在中国无论你从事什么职业、无论你住在哪里，都有参与国家和社会管理的机会和渠道，“人人都是主人翁”绝对不是一句空话。

民主监督全过程。民主监督，指人民根据宪法赋予的权力，对各级国家机关和公职人员进行监督，以纠正各种违法行为，分为执政党的党内监督、其他党派的党际监督、人民代表大会的监督、人民舆论的监督和人民个人的监督等。经过长期的发展，我国已经形成了完善的党和国家监督体系，构建起一张严密的监督“天网”，确保监督全覆盖无缝隙全流程，让权力在阳光下运行。

在我国社会主义民主实践中，民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督的全过程，保证了过程民主和结果民主、形式民主和实质民主、直接民主和间接民主相统一，避免了西方国家“人民只有在投票时被唤醒、投票后进入休眠期”“国家权力被少数精英所把持”“政党轮替利益分赃”的虚伪民主。

30多年过去了，今天当人们在纪念这一历史事件时，却看到了与西方人的预想大相径庭的情形：西式民主并没有高歌猛进，不仅没有成为解救世界的灵丹妙药，反而成为搞乱世界的祸害之源。相比之下，以中国为代表的社会主义民主政治，因其高效、广泛、真实等鲜明特点，成为21世纪人类政治文明星空中最耀眼的星簇。

党的十九届四中全会刚刚闭幕，习近平总书记在上海市长宁区虹桥街道古北市民中心考察时，同正在参加法律草案征求意见征询会的居民代表亲切交谈。他特别强调：“人民民主是一种全过程的民主，所有的重大立法决策都是依照程序、经过民主酝酿，通过科学决策、民主决策产生的。”这个重要论断，道出了我国人民当家作主的本质特征，彰显了社会主义民主的显著优势。

民主选举全过程。全国人民代表大会的代表，都是经过逐级选举、自下而上选出的人民意志代言人。以第十三届全国人大代表为例，在乡县直接选举、省市间接选举的基础上，2017年12月至2018年1月，在35个选举单位选出2980名全国人大代表。我国现有五级人大代表262万多名，其中乡镇级188万多名、县级59万多名，占代表总数的94%。他们都是被一人一票选举出来的，民主性、广泛性毋庸讳言。

民主协商全过程。人民民主的真谛就是有事好商量，把民主协商贯穿政治协商、民主监督和参政议政的全过程，在全社会形成最大公约数。围绕经济社会发展各个方面的重大问题，通过政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商、社会组织协商等，广开言路、集思广益，把各方面的智慧和意愿凝聚起来，形成推动社会发展的强大合力。

民主决策全过程。在我国，任何一项关乎全局的重大决策，都是经过充分的民主程序，最大限度地征询各方面的意见建议作出的。党的十九届四中全会《决定》的产生，就是一个很好的例证。在起草文件之前，中共中央就向各地各部门征集了109份意见建议；起草过程中，多次开会或召开会议征求意见，收到118份反馈意见和10份发言材料，共提出修改意见1948条，其中很多意见对《决定》的修改完善起到重要作用；全会召开期间和闭幕后，起草组对代表们在会上提出的意见进行了研究和吸收，力求使《决定》最大限度体现全党意志。

民主管理全过程。我国法律规定，各类基层组织都要通过一定

三、健全民主政治制度

1949年9月下旬，伴随着人民解放军势如破竹的胜利进程，中国人民政治协商会议第一届全体会议隆重召开，商讨新中国成立大业，标志着我国政治制度翻开了崭新篇章。自此以后经过70多年的探索，在民主实践不断深化的同时，形成了一套系统完备、行之有效的中国特色社会主义民主政治制度体系。

党的十九届四中全会深刻总结我国民主政治建设的经验和成效，就进一步完善人民代表大会制度、政党制度、统一战线、民族区域自治制度和基层群众自治制度，提出了许多硬招实招，为人民当家作主提供了坚实的制度保障。

在根本制度上，提出要坚持和完善人民代表大会制度。人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。行政机关、监察机关、审判机关、检察机关都由人大产生，对人

大负责，受人大监督。正如毛泽东同志所说：“我们的主席、总理，都

参与调处化解涉及土地、婚姻、邻里关系、民生工程建设等各类矛盾纠纷调处率95%以上。

民族文化“乐”游人

福绵区福绵镇十丈村，拥有700多间连片明清和民国建筑。近年来，当地政府引进专业团队和村民合作，将古建筑修旧如旧，重焕古风风貌。

“祖先留下来的财富，不能砸在我们手里。”十丈村驻村第一书记陈桂春说，“在修复改造中融入地方特色农耕文化，让人们记住乡愁”。如今，这里每天吸引大批游客慕名而来，村里外出务工的年轻人已有60%选择回村发展。

乘着乡村振兴的东风，广西越来越有个性的特色小镇正在崛起。目前，广西有171个中国传统村落，654个自治区传统村落，14个国家级特色小镇，45个广西特色小镇，还有众多特色文化村、生态示范村、田园综合体等。这些村镇或蕴含广西悠久的历史文脉，或具有特色鲜明的产业形态，或环境优美和谐宜居，或发展机制充满活力，呈现出一幅活力十足的乡村振兴图景。

每年5月1日，广西龙胜各族自治县古壮寨“开耕节”如约举办。村民通过偶耕、牛耕、挖田、砍田基等12道传统农活的农事活动，向游客展示别样的农耕文化。在江底乡建新村，黄家寨文艺队自编

是由全国人民代表大会产生出来的，一定要服从全国人民代表大会，不能跳出如来佛的手掌。”这次全会在健全人大对“一府一委两院”监督制度、完善代表联络机制、适当增加基层人大代表数量、加强地方人大及其常委会建设等方面提出了明确要求，使人大更好地为人民握紧“权杖”。

在基本制度上，提出要坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度。在国家政治生活中，这3个方面的制度，对于协调政党关系、解决民族问题、推进基层直接民主起到了基础性作用。实践证明，它们是符合我国国情、具有独特优势和强大效能的制度创造。这次全会在完善民主党派中央直接向中共中央提出建议制度、支持和帮助民族地区加快发展、拓宽人民群众反映意见和建议的渠道等方面提出了很多新举措，进一步夯实了民主政治基础。

在重要制度上，提出巩固和发展最广泛的爱国统一战线。统一战线是党的事业取得胜利的重要法宝。新时代的统一战线工作就是要高举爱国主义、社会主义旗帜，牢牢把握大团结大联合的主题，找到最大公约数，画出最大同心圆。通俗地说，统一战线就是把我们的敌人搞得更多的，把敌人搞得少少的。正因为有了这个制胜法宝，我们才推翻了北洋军阀的腐朽统治，赶走了日本侵略者，打败了国民党反动派，才团结全国各族人民和衷共济、同心协力，取得了革命、建设和改革的不胜利。这次全会围绕构建强大统战工作格局，作出了一系列战略部署，着力促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系的和谐融洽，共同致力于民族复兴的伟大事业。

“虎踞龙盘今胜昔，天翻地覆慨而慷。”1949年5月，当一个崭新的社会即将喷薄而出时，著名历史学家陈垣发出这样的感慨，“来了新的一切，一切都是属于人民的”，“现在才看到了真正人民的社会，在历史上从不曾有过的新的社会”。承载着让亿万中国人民当家作主的历史使命，中国的民主政治制度走过了光辉的历程，也必将在新的历史起点上绽放更加绚烂的民主之花。

“虎踞龙盘今胜昔，天翻地覆慨而慷。”1949年5月，当一个崭新的社会即将喷薄而出时，著名历史学家陈垣发出这样的感慨，“来了新的一切，一切都是属于人民的”，“现在才看到了真正人民的社会，在历史上从不曾有过的新的社会”。承载着让亿万中国人民当家作主的历史使命，中国的民主政治制度走过了光辉的历程，也必将在新的历史起点上绽放更加绚烂的民主之花。

深度阅读

1. 习近平：《在中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立70周年大会上的讲话》，《人民日报》2019年9月21日。

2. 习近平：《在庆祝全国人民代表大会成立六十周年大会上的讲话》，《求是》2019年第18期。

自导自演的瑶族舞蹈《制鼓》一演就是38年，每场演出完毕，总会赢得热烈掌声。

像这样活跃在乡村的基层文艺队，龙胜共有196支。他们以歌为媒、以戏会友，每月搞场小联谊，逢节来场大联欢，乡亲们拥有了不落帷幕的文艺大舞台。每年，各乡镇都会选送优秀节目参加全县大会演，村民以能上县级大会演为荣，各村选拔的比赛被戏称为“村晚”。

在泗水乡白面瑶寨，曾传唱着这样一首山歌：“耕田耕地为大本，哪有唱歌来养家？”令村民没想到的是，时代变了，“唱歌养家”已不再是梦。前些年，寨子引进旅游公司，45户村民把土地流转给公司种植观赏菊花，轮流接待游客，唱着山歌跳舞就把钱挣了。

龙脊镇黄龙瑶寨、马堤乡张家苗寨、平等镇广南侗寨……在龙胜，几十个少数民族村寨被推到了旅游开发前沿，他们依托山水风光，将服饰、舞蹈、音乐、建筑等少数民族民族特色文化，尽情展现在游客面前。

“民族文化是我们各族人民的根，是特色旅游的魂。农村发展离不开文化的引领和滋养，乡村治理和乡村振兴更需要文化自信和文化繁荣。”龙胜县委书记周卉说，在文化濡染和文明浸润下，一个个沉寂的乡村“活”了起来。（本报南宁8月5日电）

来自国新办新闻发布会的报道

8月5日，国务院新闻办公室在北京举行国务院政策例行吹风会，请工业和信息化部副部长王江平、国家卫生健康委医政医管局监察专员焦雅辉、科技部成果转化与区域创新司司长包献华、药监局器械注册司稽察专员王兰明介绍我国提高新冠病毒检测能力的情况。

记者从会议上获悉，截至7月末，我国核酸日检测能力达到484万份，具备核酸检测能力的医疗机构4946家，检测技术人员达到3.8万余人。我国已累计向全国各级医院、疾控中心、海关口岸、第三方检测机构发送试剂近两亿份，设备1.2万余套，保障完成了1000万人检测的武汉大会战，1000万人检测的北京攻坚战，以及新疆、大连等近日聚集性疫情检测的应急突击战。

我国核酸检测实现了“应检尽检”“愿检尽检”

工业和信息化部副部长王江平介绍，我国引导和支持科研机构、生产企业积极开展检测技术的研发，扩大检测试剂和设备生产，推动医疗机构持续提升核酸检测能力，基本满足了国内疫情防控的需要，实现了“应检尽检”“愿检尽检”。目前，我国核酸检测试剂和设备的生产能力能够满足当前常态化疫情防控的需要。

王江平介绍，下一步将重点推进检测能力建设，在加强生物安全风险防范前提下，确保秋冬季前实现全国三级综合医院、传染病医院、各级疾控机构及县域内1家县级以上医院具备核酸检测能力。同时，统筹各方面力量，加强机动检测能力建设，确保在疫情爆发初期能够快速调度，配合当地检测力量，尽快完成检测任务。

我国迅速控制了新疆乌鲁木齐和辽宁大连疫情

国家卫生健康委医政医管局监察专员焦雅辉介绍，7月中下旬以来，新疆乌鲁木齐和辽宁大连相继发生了聚集性疫情。这两起疫情具有以下几个共同特点：疫情初期发展比较迅速，新疆乌鲁木齐首发病例在大连，在第一个14天之内，感染人数快速增长到550多例。辽宁大连在报告第一例病例以来，在不到10天时间内，感染人数快速超过100例；以青壮年感染者为主，新疆病例平均年龄35岁，大连病例平均年龄41岁。这些病例以轻症和普

通型为主。

焦雅辉介绍，疫情发生后，按照国务院联防联控机制部署要求，国家卫生健康委同新疆、辽宁两地联防联控机制相关部门快速行动，采取有力措施，迅速控制疫情发展，第一时间向两地派出由部级领导带队的疫情防控工作组，同时从全国抽调强有力专业技术力量。派出工作组、专家组、防控组、救治组共119人。从全国12个省份组建21支核酸检测队，共400余人；迅速开展流行病学调查，快

速发现潜在传染源。利用大数据等技术手段，快速发现可能的重点人群；组织两个地方快速提高核酸检测能力，尽最大可能发现感染人群和感染病例。

乌鲁木齐齐市新增确诊病例均通过核酸检测筛查发现

本报乌鲁木齐8月5日电（记者王慧）乌鲁木齐市疾控中心主任芮宝玲8月5日下午在新闻发布会上说：“8月4日开始，我们对出现过确诊病例、疑似病例和无症状感染者的社区、居民小区、集中医学观察点等重点区域和重点人群、高危易感人群开始进行新一轮核酸检测。8月4日新增的确诊病例都是通过核酸检测筛查出来的，其中两例为社区筛查，20例为接受集中医学观察人员。”

乌鲁木齐市交通运输局副局长方勇表示，乌鲁木齐市在确保疫情防控措施落实到位的前提下，对来乌返乌人员，根据火车站和飞机到站时间，调派公交车、出租车在机场、火车站等重点交通枢纽开展运输保障。旅客出港出站后即可看到公交车、出租车停靠站。对于离乌人员，根据疫情防控指挥部扩大防疫物资采购渠道，持续加大市场投放力度。

我国新冠病毒检测实现『应检尽检』『愿检尽检』

力争在秋冬季之前完成新的快检产品上市

“总体看，我国的检测试剂研发已经形成了涵盖多种技术路线、多种产品系列的技术体系、技术水平和产品性能与欧洲、美国等处在同一水平，有些产品甚至领先，基本能够满足当前国内疫情防控的检测需要。”科技部成果转化与区域创新司司长包献华介绍，在疫情发展阶段，面向全国采用公开招标的方式，从327个单位中遴选出9个项目纳入应急攻关予以支持，重点是提高核酸检测的灵敏度、速度和自动化水平。同时，部署相关的抗原、抗体等检测产品的开发，形成多样化的产品技术体系。

目前，我国核酸检测试剂的最低检出线已经达到100个拷贝/毫升，根据国家卫生健康委临床检验中心对相关上市产品的测评，我国核酸检测试剂总体的检出率已达95%以上。

包献华介绍，下一步我国还将加快核酸快检产品的研发攻关，重点是关注检测时间在30分钟左右的技术手段，快速发现可能的重点人群；组织两个地方快速提高核酸检测能力，尽最大可能发现感染人群和感染病例。

（上接1版）

法治文化推动乡村治理，在广西各地俯拾皆是。南宁市西乡塘区以“法治宣传、景区打造”为理念，在忠良村、永安村、乐洲村等8个村推进法律服务进乡村，通过建立乡村法治文化主题公园，设立法治亭、法治文化长廊、法治主题墙、法治石、法治碑林等，让村民和游客在休闲娱乐中潜移默化获取法律知识。

西乡塘区还推进“一村一法律顾问”工作，选派35名基层法律服务工作者到“美丽南方”景区8个村担任法律顾问，实现矛盾纠纷调解率100%，调解成功率达95%以上，使政策更加贴心入人心。

“大家的事情大家议、大家管、大家办。”永福县龙江乡通过成立红白理事会、农村生活垃圾治理协会、农村“三资”管理监事会等群众性自治组织，吸纳一批村屯干部、农村“五老”、社会乡贤人士和村民代表参与到群众性自治组织中来，营造淳朴民风，让乡村更像乡村。

在罗锦镇下村白头岩屯，有一条谦“让”出来的便民路。这条路3米宽、20多米长，村民到河边洗衣洗菜散步都十分方便。该村理事会副会长王坤荣说，这条路原本是一村民的菜园地，在3年前的一次矛盾纠纷调解中，原主人主动把地让出来修成了便民路。

在发挥自治调节作用的基础上，永福县还通过用活驻村民警、