

脱贫攻坚战全面收官,还要啃下哪些“硬骨头”

本报记者 李慧

习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上发表的重要讲话,向全党全社会发出了脱贫攻坚总攻动员令,吹响了脱贫攻坚总冲锋号。

今年是脱贫攻坚全面收官年,完成这一艰巨任务、实现中华民族伟大复兴几千年来追求的梦想,要攻克道道难关、冲破重重险阻。尽管新冠肺炎疫情给脱贫攻坚任务的完成增加了困难,但全面完成脱贫攻坚任务的决心没有变、基本态势没有变。打赢脱贫攻坚战的底气和信心从哪里来?脱贫攻坚全面收官还要啃下哪些“硬骨头”?

1 制度优势,凝聚决战决胜的磅礴力量

仲春时节,四川广安区白马湖羊养殖扶贫基地,今年刚出生的27只小羊正在羊圈里“悠闲”地吃着柠檬枝,养殖人员游汉钟正在一旁忙活,他将草料定点投放后,转身收拾羊粪,运到柠檬树基地去。循环相扣,一条“柠檬枝—湖羊—有机肥—果林”的生态循环种养发展模式正在形成。去年底,来自浙江湖州南浔区的200余头湖羊作为扶贫羊千里“跋涉”,来到白马湖并顺利产下第一批小羊,预计今年年底这一基地可出产小羊近200只。

去年是浙江省湖州市南浔区与四川省广安市广安区东西部扶贫协作结对第二年,南浔区把“产业帮扶”作为核心,通过实施“湖羊入川”“湖羊致富”工程,推进南浔·广安东西部扶贫协作产业园、开展涪陵江南旅游扶贫项目等,联动推进三产扶贫,形成“一园一带一示范”产业扶贫格局。

山海相连、携手同心,东西部对口帮扶,让更多贫困地区走上发展新征途,也让双赢路越走越通畅。不仅是产业发展,近年来,在东西部对口帮扶机制下,东西部人力资源不断深度融合,闯出一条就业扶贫之路。

广州在对口帮扶贵州毕节过程中,由中国南方人才市场在毕节设立分市场,在“毕节就业云”信息平台专门开辟了“中国南方人才市场直通车”和“广州市人力资源市场岗位”模块,通过信息平台发布广州市就业信息。2019年毕节市共输送1738名贫困劳动力到广东省就业,其中稳定就业3个月以上1468人;9720名贫困劳动力参加了广州市提

供的对口帮扶职业培训,培训后就业5701人。

脱贫攻坚的丰硕成果,连通着宝贵的“制度密码”:坚持中国特色社会主义的制度优势,调动各方面积极性,集中力量办大事。

“中国特色社会主义制度为新冠肺炎疫情下打赢脱贫攻坚战,提供了有力的制度保证。”浙江师范大学经济与管理学院院长唐任伍说,中国特色社会主义制度具有多方面的显著优势,其中很重要的一条就是,能够实现全国一盘棋,实施中央统筹、省负总责、市(地)县抓落实的管理体制,调动各方面积极性,集中全社会力量办大事,凝聚各方力量向贫困宣战。

2015年,中西部22个省份党政主要负责同志向中央签署脱贫攻坚责任书,立下军令状。贫困县党政正职任职期间保持稳定,发挥一线作战指挥部作用。省市县乡村五级书记抓扶贫,层层压实责任。

“目前,我们有条件有能力如期完成脱贫攻坚目标任务。”国务院扶贫办主任刘永富说,信心来自习近平总书记的高度重视和亲自指挥,来自脱贫攻坚取得决定性成就,来自五级书记抓扶贫、全党合力促攻坚的制度优势。

刘永富介绍,目前东西部扶贫协作形成多层次、多形式、全方位的工作格局,承担起产业合作、劳务协作、人才支援、资金支持、社会动员等方面的任务。近300个中央单位参与定点扶贫,实现对592个贫困县全覆盖,示范带动省(区、市)层层组织开展定点扶贫工作。中国共产党领导和中国特色社会主义制度的政治优势,在脱贫攻坚中得到充分体现。



浙江省湖州市南浔区旧馆镇罗汉村塘湾生态农业基地在做好疫情防控的同时,紧扣城市绿化市场需求,积极推进乡村振兴战略,种植羊皮面积近200亩,带动村民家门口就业增收。沈勇强摄/光明图片

● 脱贫大数据一览

1. 按照现行国家农村贫困标准测算,2019年末,全国农村贫困人口551万人,比上年末减少1109万人,下降66.8%;贫困发生率0.6%,比上年下降1.1个百分点。
2. 2019年,贫困地区农村居民人均可支配收入11567元,比上年名义增长11.5%,扣除价格因素,实际增长8.0%;名义增速和实际增速分别比全国农村高1.9和1.8个百分点。
3. 2019年,各省贫困发生率普遍下降至2.2%及以下。其中,贫困发生率在1%~2.2%的省份有7个,包括广西、贵州、云南、西藏、甘肃、青海、新疆;贫困发生率在0.5%~1%的省份有7个,包括山西、吉林、河南、湖南、四川、陕西、宁夏。
4. 2019年扶贫工作力度、深度和精确度都达到了新的水平,深度贫困地区的资金、项目、举措倾斜力度加大;产业、就业、教育、健康扶贫扎实推进,全国贫困县摘帽340个左右;“十三五”易地扶贫搬迁任务基本完成。(姚亚奇整理)



在广西柳州市三江侗族自治县八江镇布央村,侗族姑娘通过直播平台向网民推介三江茶,畅通茶叶销售渠道,帮助茶农增收脱贫。吴练勋摄/光明图片

2 精准施策,克服新冠肺炎疫情的不利影响

“中央非常重视我们贫困户的脱贫,国家政策也越来越好了。在村委会的带领下,我在往年撂荒的土地上种上了油菜花。这成片金光闪闪的油菜花成熟收割籽后,村里成立的金水源合作社会上门收购,能卖出个好价钱。勤劳致富要靠自己的双手,脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。我也要通过自己的努力实现脱贫,创造属于自己的美好生活。”江西萍乡上栗县上栗镇水源村贫困户廖世新看着自己种植的4.2亩高产油菜渐次开花,脸上洋溢着自信的笑容。

为克服疫情以来的新冠肺炎疫情影响,上栗出台一系列政策,对复工复产的农业专业合作社等新型经营主体进行资金和用工等多方面支持,确保脱贫攻坚的进程不受影响。

缓解农产品销售难,是降低疫情对脱贫影响的首要一环。受疫情影响,一些大型批发市场和农贸市场暂时关闭,但居民对农产品的需求总量并未受到太大冲击,只是购买渠道发生了变化。

云南省昆明市东川区红土地镇农房村通过当地工商联协调超市和城市社区采购,缓解了村民蔬菜滞销问题,给正在努力脱贫的村民吃了一颗定心丸;云南省曲靖市陆良县采用统一订单生产模式,团队作业,分散县里贫困种植户的经营风险;阿里

巴巴、拼多多等电商也发起了爱心助农计划,用直销破解滞销难题……转变思路,寻求创新,为贫困地区农产品“出山”搭建了新的空中桥梁。

贫困户增收,一靠产业,二靠就业。数据显示,2019年全国有2729万建档立卡贫困劳动力在外务工,工资性收入成为很多家庭脱贫致富的重要支撑。然而受到疫情影响,一些贫困劳动力因交通、企业用人需求等原因推迟或改变了外出务工的计划。

为此,各地通过摸需求、搭平台、建机制、送返岗,优服务、帮招聘等措施,为贫困劳动力外



位于秦巴山区的陕西省石泉县结合当地实际情况,大力发展缫丝、农产品种植加工、生态旅游等特色产业,为贫困群众创造就业岗位,助力脱贫增收。新华社发

出务工精准搭桥,优先保障贫困劳动力务工就业。

根据国务院扶贫办最新通报,当前疫情对脱贫攻坚的影响和冲击逐步得到化解,各地努力把耽误的时间抢回来,把造成的损失补回来,脱贫攻坚各项工作势头较好。东西部协议资金已经超计划拨付到位,贫困劳动力外出务工、扶贫项目开工、扶贫车间、扶贫龙头企业开工复工等工作进一步提速。中西部22个省份已安排扶贫项目36.92万个,已开工项目19.42万个,开工率52.59%,比3月6日提高20.52个百分点。

截至3月20日,52个挂牌督战县2020年已外出务工189.77万人,占去年外出务工人员比例77.61%。25个省份已外出务工贫困劳动力1879.23万人,占去年外出务工总数的68.85%,较3月6日新增459.19万人,占去年外出务工总数的93.46%。湖北省通过“点对点、一站式”输送,已经实现跨省务工零的突破,输送了1900人外出务工。

脱贫不稳定户、边缘易致贫户以及因疫情或其他原因收入骤减或支出骤增户加强监测,提前采取针对性的帮扶措施。

习近平总书记指出,保持脱贫攻坚政策稳定。对退出的贫困县、贫困村、贫困人口,要保持现有帮扶政策总体稳定,扶上马送一程。

刘永富表示,为保持政策稳定,国务院扶贫办将对退出的贫困县、贫困村和贫困人口,保持现有帮扶政策总体稳定;对工作松懈懈怠的摘帽县,及时提醒、督促纠正。继续增加财政扶贫资金投入,中央财政专项扶贫资金新增部分主要用于“三区三州”等深度贫困地区。指导各地对已实现稳定脱贫的地区,统筹安排扶贫资金,支持非贫困县、非贫困村贫困

藏高原区,自然条件差、经济基础和产业基础薄弱。

为聚焦“三区三州”等深度贫困地区,落实脱贫攻坚方案,国务院扶贫办对没有摘帽的52个县和2707个贫困村中任务比较重的1113个贫困村实施挂牌督战。目前,广西、四川、贵州、云南、甘肃、宁夏、新疆7省区均制定了实施方案,52个挂牌督战县、1113个挂牌督战村均制定了作战方案。

既要继续攻坚,又要巩固已有成果、防止返贫。北京师范大学中国扶贫研究院院长张琦建议,为防止返贫,要对存在返贫风险的近200万人和存在致贫风险的近300万人实施针对性预防措施,及时将返贫和致贫人口纳入帮扶,加快建立防止返贫监测和帮扶机制,对

巴巴、拼多多等电商也发起了爱心助农计划,用直销破解滞销难题……转变思路,寻求创新,为贫困地区农产品“出山”搭建了新的空中桥梁。

贫困户增收,一靠产业,二靠就业。数据显示,2019年全国有2729万建档立卡贫困劳动力在外务工,工资性收入成为很多家庭脱贫致富的重要支撑。然而受到疫情影响,一些贫困劳动力因交通、企业用人需求等原因推迟或改变了外出务工的计划。

为此,各地通过摸需求、搭平台、建机制、送返岗,优服务、帮招聘等措施,为贫困劳动力外

出务工精准搭桥,优先保障贫困劳动力务工就业。

根据国务院扶贫办最新通报,当前疫情对脱贫攻坚的影响和冲击逐步得到化解,各地努力把耽误的时间抢回来,把造成的损失补回来,脱贫攻坚各项工作势头较好。东西部协议资金已经超计划拨付到位,贫困劳动力外出务工、扶贫项目开工、扶贫车间、扶贫龙头企业开工复工等工作进一步提速。中西部22个省份已安排扶贫项目36.92万个,已开工项目19.42万个,开工率52.59%,比3月6日提高20.52个百分点。

截至3月20日,52个挂牌督战县2020年已外出务工189.77万人,占去年外出务工人员比例77.61%。25个省份已外出务工贫困劳动力1879.23万人,占去年外出务工总数的68.85%,较3月6日新增459.19万人,占去年外出务工总数的93.46%。湖北省通过“点对点、一站式”输送,已经实现跨省务工零的突破,输送了1900人外出务工。

脱贫不稳定户、边缘易致贫户以及因疫情或其他原因收入骤减或支出骤增户加强监测,提前采取针对性的帮扶措施。

习近平总书记指出,保持脱贫攻坚政策稳定。对退出的贫困县、贫困村、贫困人口,要保持现有帮扶政策总体稳定,扶上马送一程。

刘永富表示,为保持政策稳定,国务院扶贫办将对退出的贫困县、贫困村和贫困人口,保持现有帮扶政策总体稳定;对工作松懈懈怠的摘帽县,及时提醒、督促纠正。继续增加财政扶贫资金投入,中央财政专项扶贫资金新增部分主要用于“三区三州”等深度贫困地区。指导各地对已实现稳定脱贫的地区,统筹安排扶贫资金,支持非贫困县、非贫困村贫困

今年是脱贫攻坚的收官之年,本来就有不少硬仗要打,突如其来的新冠肺炎疫情给如期打赢脱贫攻坚战带来了新的挑战。

到2020年现行标准下的农村贫困人口全部脱贫,是党中央向全国人民作出的庄严承诺。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把脱贫攻坚摆到治国理政突出位置,我国扶贫开发事业取得了历史性的成就。97%的建档立卡贫困户实现脱贫,94%的贫困县实现了摘帽,贫困群体的“两不愁三保障”基本实现。贫困人口从2012年年底的9899万人减到2019年年底的551万人,贫困发生率由10.2%降至0.6%,连续7年每年减贫1000万人以上。到今年2月底,全国832个贫困县中已有601个宣布摘帽,179个正在进行退出检查,未摘帽县还有52个,区域性整体贫困基本得到解决。

今年以来,新冠肺炎疫情对中国的经济社会发展产生了重大影响,同时也成为影响决胜脱贫攻坚新的变量。总体上看,由于97%的建档立卡贫困户已经脱贫,“两不愁三保障”的目标已基本实现,即使目前全国尚有551万农村绝对贫困人口,但这部分群体的绝对数量不是很大。因此,新冠肺炎疫情不会从根本上改变脱贫攻坚的基本面。但也需要看到,新冠肺炎疫情对脱贫攻坚工作带来的不利影响,确保如期打赢脱贫攻坚战,尤其需要关注由于疫情可能导致的返贫和新的贫困出现。

首先,新冠肺炎疫情的发生和持续直接影响贫困人口的收入。目前贫困地区农民工资性收入在其总收入中的比例占到38%,建档立卡农户高达50%。疫情发生期间恰好是春节,并非农村外出打工旺季,也不是北方的农忙季节,疫情初期的负面影响应该是有限的,但是随着疫情期的延长,负面效应逐渐显现,以外出打工、乡村旅游、反季节蔬菜瓜果生产为主要收入来源的贫困户的收入已经出现了较大的下降。

其次,虽然97%的建档立卡农户都基本脱贫,但是刚刚越过贫困线的农户数量巨大,而且脱贫程度脆弱。根据我们最新的调查,全国脱贫农户平均收入为10894元,而未脱贫户的农民人均收入为10007元,两者差别不大。这显示一旦贫困人口的工资收入和农业收入稍有下降,将会有大批贫困户返贫。

最后,疫情的发生和持续影响了大量劳动密集的加工业、餐饮娱乐等服务业,原本在这些行业就业和经营的很多农民的收入将会受到影响,有可能成为新的贫困人口。

由此可见,新冠肺炎疫情虽不会对2020年脱贫攻坚的收官工作产生根本影响,但是对于巩固脱贫攻坚的成果影响较大。就减缓疫情带来的损失和着眼后疫情时代稳脱贫攻坚的成果而言,既要从缓解当前的困难入手,也要从长效机制建设的角度,高度关注返贫和新贫困问题。

为此,首先,建议各地适时发起“新消费行动”,为受疫情影响的城镇困难群体发放消费补贴,定向购买贫困地区的农产品,动员拼多多、阿里巴巴、快手、今日头条等电商发起“电商农产品上行新行动”,发挥社交电商的优势凝聚消费潜力,消化积压和正在上市的农产品,为贫困群体增收助力。其次,要通过深化改革,提升农民财产性收入在其总收入中的占比,这一举措的减贫潜力很大。建议研究对策,要加快推动农村建设用地上市,推动宅基地和农地流转,吸引外部资产进入乡村。再次,取消城市对于产业和商业的各种不合理限制,增加城市就业;支持在农村、城镇各种形式的创业,支持就近就业。

最后,脱贫攻坚以来的扶贫车间等创新,为劳动密集的加工业在空间上的转移和持续布局做了先行试验。后疫情时代,全球产业链将会发生变化,这都直接影响到贫困地区人口的就业,要提前研究贫困地区工业化的空间布局问题,合理布局扶贫车间,稳定农民工资性收入,不断提升贫困人口收入水平。

(作者为中国农业大学文科讲席教授、国务院扶贫开发领导小组专家咨询委员会委员)

兑现脱贫路上「一个都不能少」的庄严承诺

□ 李小龙