

“善始善终、善做善成”

——习近平新时代中国特色社会主义思想蕴含的工作方法的根本要求

□ 中国人民大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究院

习近平总书记对思想方法和工作方法有丰富的论述,其中思想方法和工作方法既有贯通,又各有侧重。从工作方法的角度来看,习近平总书记强调一种实干精神和效果导向,强调“善始善终、善做善成”。可以说,这是习近平新时代中国特色社会主义思想蕴含的工作方法的重要特征和根本要求。

1 “善始善终、善做善成”：实干兴邦之道

“善始善终、善做善成”,是习近平总书记的个性话语,是他多次强调的方法原则。党的十八大以来,习近平总书记多次强调这一点。

2013年1月22日,在第十八届中央纪委检查委员会第二次全体会议上的讲话中,习近平总书记提出,“要以踏石留印、抓铁有痕的劲头抓下去,善始善终、善做善成,防止虎头蛇尾”。6月28日在全国组织工作会议上,他又指出,好干部必须“敢于旗帜鲜明,敢于较真碰硬,对工作任劳任怨、尽心竭力、善始善终、善作善成”。7月11日至12日在河北省调研指导党的群众路线教育实践活动时,他强调要推动深入查摆和解决作风上存在的突出问题,保证活动善始善终、善做善成。7月29日,在视察北京军区机关时,他指出,要持之以恒、锲而不舍,善始善终、善做善成,不断把作风建设引向深入。11月28日,在视察济南军区时,他提出,“要乘势而上、乘胜追击,善始善终、善作善成,努力实现作风根本好转”。12月9日,在听取河北省委党的群众路线教育实践活动总体情况汇报时,他要求确保整个活动善始善终、善作善成。

2014年3月9日,在参加十二届全国人大二次会议安徽代表团审议时,习近平总书记指出,要发扬钉钉子精神,保持力度、保持韧劲,善始善终、善作善成,不断取得作风建设新成效。5月9日,在指导兰考县委常委班子党的群众路线教育实践活动专题民主生活会时,他指出,要在改进作风上讲认真,做到善始善终、善作善成。10月8日,在党的群众路线教育实践活动总结大会上,他要求精心组织、确保实效,做到善始善终、善作善成。

2015年1月12日,同中央党校县委书记研修班学员座谈时,习近平总书记指出,对定下来的工作部署,要一抓到底,善始善终。后来,习近平总书记还在不同场合表达过类似提法和意思。

新时代乡村振兴的制度引领与保障

□ 焦富民

中国特色社会主义进入新时代,以习近平同志为核心的党中央高度重视制度在乡村振兴中所具有的固根本、稳预期和利长远的作用。党的十九大报告明确提出实施乡村振兴战略,强调要“建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,加快推进农业农村现代化”;2018年中央一号文件《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》强调指出:实施乡村振兴战略,必须把制度建设贯穿其中;《乡村振兴战略规划(2018—2022年)》进一步规定:到2020年,乡村振兴的制度框架和政策体系基本形成,到2022年,乡村振兴的制度框架和政策体系初步健全。因此,在积极实践和科学探索乡村振兴路径的过程中,必须强化制度供给,将制度建设贯穿其中,充分发挥制度的引领与保障作用。

巩固和完善农村基本经营制度

坚持农村基本经营制度,是党的农村政策的基石。早在2016年,习近平总书记曾在安徽凤阳县小岗村主持召开农村改革座谈会时就强调:“以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,是我们党农村政策的重要基石。”中国特色社会主义进入新时代,要更好地引领与推进农业农村改革,更好地适应当前农业和农村发展面临的一

2 “善始”与“善做”:优化工作起点

我们通常在讲“善始善终”的时候,往往只是着眼于“善终”,而对“善始”关注不够。其实,“善始”和“善终”是一个紧密联系的整体,只有善始,才能真正做到善终。事实表明,并不是每一个开始都是“善始”,并不是每一次着手都是最佳位置。因此,“善始善终”要从“善始”起步。

坚持问题导向。在改革开放和社会主义现代化建设中,任何一项工作都是为了解决问题,因此坚持问题导向是开展工作的起点。习近平总书记指出:“每个时代总有属于它自己的问题,只要科学地认识、准确地把握、正确地解决这些问题,就

3 “善终”与“善成”:务求工作实效

“善始”固然不易,但“善终”更为困难。一项工作开展起来后,可能会遇到各种情况,做不到“善终”会导致工作半途而废,或功亏一篑。例如许多地方的“烂尾工程”,以及不了了之的事项,就是如此。这是十分可惜的。正因如此,习近平总书记一再强调要“善始善终、善做善成”。

坚持一张蓝图绘到底。2013年12月3日,习近平总书记在主持中共中央政治局就历史唯物主义基本原理和方法论进行集体学习时,强调要坚持一切从实际出发,按照客观规律办事,一张蓝图抓到底,抓好打基础利长远的工作。在12月12日召开的中央城镇化工作会议上,他又强调“要一张蓝图到底”。“蓝图”原指工厂里的蓝色设计图纸,后被借用到其他领域

能够把我们的社会不断推向前进。”坚持问题导向,包括发现问题、直面问题、分析问题和解决问题等诸多方面,而作为工作起始阶段来说,则主要是发现问题、直面问题和分析问题。要及时发现问题,当一种矛盾有可能激化或已经开始趋向尖锐时,我们就要及时地发现它。发现之后,要勇于直面问题。有的问题特别是一些严峻的问题,会引起我们畏惧,如果缺乏直视的勇气,就可能回避问题,甚至自欺欺人地掩饰问题,从而酿成大祸。在正视问题的基础上,还要善于分析问题,对问题的程度、范围及其可能造成的危害进行全面评估,并通过对问题的全面分

析,找出解决问题的思路 and 对策。善抓主要矛盾。工作千头万绪,问题五花八门。在一定时期往往同时存在和面临着多种问题。在这样的情况下,就要善于抓主要矛盾,以带动其他矛盾的解决。因此,各项工作的安排要有急有缓,有先有后,形成最优顺序。为此,要认真研究,究竟哪一个矛盾是主要矛盾,决定性地影响着其他矛盾的解决。要全面观察和深入分析,找到主要矛盾所在。要紧盯主要矛盾,把解决这一矛盾作为解决所有矛盾的总抓手,予以优先解决。而在集中力量解决主要矛盾的时候,也要适当关注其他矛盾的变化,统筹其他问

题的解决。要把辩证法的“两点论”和“重点论”统一起来,既要抓重点,又要带全面。精心组织实施。当着手一项工作时,要有准备、有计划、有安排,精心地组织实施,不能随意为之。首先,在平时要有心理准备,对一些可能出现的常规性问题,事先要有解决问题的思路。对于一些可能出现的突发性问题,要有应急预案。一旦问题发生,就能够尽快加以应对,并着手解决。其次,在发现问题之后,要尽可能地先对问题进行考察和评估,寻找解决问题的思路,设计工作方案。最后,根据工作方案对工作人员、资源的调配等,因为所要解决的问题往往不是一个人就能胜任的,而是需要许多人共同努力去解决。

打通“最后一公里”。这也是习近平总书记的鲜明话语,包含着深刻的生活道理。一项工作的完成是一个过程,而且有可能是一个长期过程。这个过程的一个阶段和环节无疑都是重要的,但“最后一公里”这个阶段和环节尤其重要。当一项工作已经进行了许久的时候,人们往往精疲力竭,甚至感觉到了强弩之末,很容易产生懈怠情绪。而且,由于已经看到目标即将实现,似乎已经唾手可得,就容易掉以轻心,不再像从前那样谨慎和全神贯注。但是,差一步也不是胜利,而且很容易最后栽跟头,甚至功亏一篑而前功尽弃。正因为如此,在全面深化改革过程中,习近平总书记一再强调“行百里者半九十”,正是这个意思。为了打通“最后一公里”,必须保持昂扬斗志,全力以赴把最后的任务完成,只有这样才能把胜利握在手中。

(执笔:刘建军)

习近平总书记近期在中央和国家机关党的建设工作会议上指出,广大党员特别是党员领导干部要“带头做到‘两个维护’”,既要体现高度的理性认同、情感认同,又要有坚决的维护定力和能力”。习近平总书记的这一重要论述,为我们切实做到“两个维护”提供了重要遵循。理性认同、情感认同是广大党员特别是党员领导干部带头做到“两个维护”的重要前提,也是提高党员领导干部维护定力和能力的先决条件。

“两个维护”的理性认同

历史实践证明:坚决维护党中央权威和集中统一领导,是我国社会主义革命、建设、改革的一条重要经验,是一个成熟的马克思主义政党的重大建党原则。对坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导的理性认同、情感认同,既是做到“两个维护”的重要前提,也是发自内心地对“两个维护”的科学认知与赞同。理性认同、情感认同必须建立在“两个维护”必要性和重要性科学认识的基础上。换言之,只有认识到“两个维护”对于全党全国各族人民的伟大事业具有不可替代的必要性和重要性,理性认同、情感认同才会有坚实的基础。

做到“两个维护”是加强党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设的首要任务。习近平总书记指出:“带头做到‘两个维护’”,是加强党中央和国家机关建设的首要任务。”自然,也是新时代各级各类党组织加强党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设的首要任务。

做到“两个维护”是党的组织原则的具体体现。“个人服从组织、少数服从多数、下级服从上级、全党服从中央”是党内政治生活的组织原则,党的十九大审议通过的《中国共产党章程(修正案)》,作出了“必须实行正确的集中,牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,保证全党团结统一和行动一致,保证党的决定得到迅速有效的贯彻执行”的明确规定。可见,做到“两个维护”是《党章》确定的党的组织和党员个人必须严格遵循和执行的组织原则。

做到“两个维护”是新时代中国特色社会主义事业取得重大成就的根本保障。实践证明,党的十八大以来,正是广大党员和领导干部深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想,准确把握这一思想的科学体系、丰富内涵、精神实质,坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导,更加自觉地用这一指导思想解决实际问题,才最终推动了党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。

一是,做到“两个维护”是规范 and 约束自身的言行举止,在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。带头执行政治生活准则和政治纪律行为规范,在大是大非面前始终保持清醒头脑,以习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神为指引,坚持学习贯通过、知行合一,真正把做到“两个维护”变成思想自觉、政治自觉、行动自觉,以正确的言行体现对“两个维护”的理性认同、情感认同。

二是,做到“两个维护”是增强党的政治认同、情感认同,是广大党员和领导干部带头做到“两个维护”的前提和基础。当前,各级各类党组织正根据党的十九大

的安排部署,有条不紊地开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,为增强党员干部对“两个维护”的理性认同和情感认同提供了良好的机遇。我们应紧紧抓住这个重要契机,深入细致地组织好“不忘初心、牢记使命”主题教育,在主题教育中不断增强党员干部对“两个维护”的理性认同和情感认同,着力提高坚决维护的定力和能力。

(作者系曲靖师范学院党委书记、云南省中国特色社会主义理论体系研究中心特聘研究员)

切实地

两个维

李永勤

的理性

元化经营主体参与的“集体所有、家庭承包、分工经营”的制度构架。

建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系

中国特色社会主义进入新时代,针对当前我国经济社会发展存在的城乡发展不平衡不协调这一突出矛盾,习近平总书记强调指出:“要坚持农业农村优先发展,按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,加快推进农业农村现代化。”要把乡村振兴战略这篇大文章做好,必须走城乡融合发展之路。

第一,要破除体制机制弊端,明确建立健全城乡融合发展体制机制。必须充分发挥市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用,推动城乡人才、土地、资本等要素自由流动、平等交换,推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展,加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系,推进农业农村现代化。

第二,要建立健全城乡基本公共服务均等化的体制机制,推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖,逐步建立健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系。

第三,合理调整城乡公共资源配置,加快形成财政优先保障、金融

重点支持、社会积极参与与乡村振兴的多元投入格局。习近平总书记明确要求:“在资金投入、要素配置、公共服务、干部配备等方面采取有力举措,加快补齐农业农村发展短板,不断缩小城乡差距,让农业成为有奔头的产业,让农民成为有吸引力的职业,让农村成为安居乐业的家园。”也就是说,进一步提高财政对农业农村的支出,建立县域银行业金融机构服务“三农”的激励约束机制,引导工商资本等社会资金助力乡村振兴;扎实开展新增耕地指标和城乡建设用地增减挂钩节余指标跨省域调剂使用,调剂收益全部用于巩固脱贫攻坚成果和支持乡村振兴。

第四,要深化户籍制度改革,维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权,加快推进农业转移人口市民化。

总之,乡村振兴具有全面性、系统性的特征,靠零敲碎打不行,靠碎片化修补也不行。只有加快形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,使各方面制度更加成熟更加定型,才能保障新时代乡村全面振兴行稳致远,保证乡村全面振兴的方向不动摇,目标不落空。

(作者系淮阴师范学院院长、江苏省中国特色社会主义理论体系研究中心研究员;本文系国家社科基金重点项目《农业现代化建设的制度引领和保障研究》(15AZD009)的阶段成果)