

# 李克强主持召开国务院常务会议

## 部署加快建设社会信用体系构建相适应的市场监管新机制

### 决定进一步推进通关便利化 持续优化口岸营商环境

### 要求更大力度对外开放 促进进出口多元化发展

新华社北京6月12日电 国务院总理李克强近日主持召开国务院常务会议,部署加快建设社会信用体系构建相适应的市场监管新机制;决定进一步推进通关便利化,持续优化口岸营商环境;要求更大力度对外开放,促进进出口多元化发展。

会议指出,信用是市场主体安身立命之本。深化“放管服”改革,简政放权要坚持不懈,公正监管必须落实到位,只有管得好才能放得开。加强信用监管是基础,是健全市场体系的关键,可以有效提升监管效能,维护公平竞争,降低市场交易成本。一要以统一社会信用代码为标识,依法依规建立权威、统一、可查询的市场主体信用记

录,并依法互通共享,打破部门垄断和信息“孤岛”。对能共享的信息不得要求市场主体重复提供。推广信用承诺制,对相关行政许可事项,申请人承诺符合审批条件并提交有关材料的,应予即时办理。二要用好失信联合惩戒这把“利剑”。规范认定并设立市场主体信用“黑名单”,强化跨行业、跨领域、跨部门联合惩戒,对失信主体要坚决依法依规惩治直至逐出市场。结合“双随机、一公开”,大力推进信用分级分类监管,按市场主体信用情况确定合理的抽查比例和频次。三要推进“互联网+监管”,利用大数据等技术对失信行为早发现、早提醒、早处置,提高监管及时性、精准性、有效性。维护

信用信息安全,严格保护商业秘密和个人隐私,严肃查处违规泄露、篡改或利用信用信息谋私等行为。

会议指出,按照党中央、国务院部署,相关部门积极推进通关便利化,取得明显成效。截至今年5月,进口和出口整体通关时间已提前实现比2017年压缩一半的目标,通关成本显著降低。下一步,要按照推动更高水平对外开放的要求,一是继续简化一体化通关流程,实施进口概要申报、完整申报“两步申报”通关模式改革,大幅压缩通关时间。年底前做到国际贸易“单一窗口”对主要业务应用率达到100%。二是进一步简化进出口环节监管证件,年底前对除安全保密等特殊情况下外的监管证件,提前一

年全部实现网上申报、网上办理。三是各地要抓紧公布口岸经营服务企业操作时限标准,提高口岸作业效率。强化口岸收费目录清单管理,落实降费措施,兑现承诺,强化责任,并依法查处垄断收费行为。

会议指出,以企业为主体,拓展多元化国际市场,有利于促进外贸稳中提质和经济平稳运行。要积极推进同更多国家商签高标准自贸协定和区域贸易协定。研究扩大跨境电子商务综合试验区。鼓励企业完善国际营销网络,推动适应国际市场需求的出口产品出口。积极增加进口。促进进出口平衡稳定健康发展。

会议还研究了其他事项。

# 全国政协党组举行第二次集体学习

## 汪洋主持并讲话

新华社北京6月12日电 第十三届全国政协党组理论学习中心组12日举行2019年第二次集体学习,主题是学习习近平新时代中国特色社会主义思想中关于党的统一战线的重要论述。中共中央政治局常委、全国政协主席、党组书记汪洋主持会议并讲话。

汪洋指出,党的十八大以来,面对新形势新任务,习近平总书记发表了一系列关于统战工作的重要讲话,鲜明提出一系列新思想新论断,这些重大理论成果是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,为党的统战理论发展作出了原创性贡献,为做好新时代统一战线工作提供了根本遵循。这次集体学习是全国政协党组深入学习贯彻习近平总书记关于统一战线的重要论述、更好理解和把握人民政协初心和使命的具体行动,也是开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的一次专题学习活动。

汪洋强调,人民政协作为爱国统一战线组织,统战属性是人民政协最基本的属性,统战职能是人民政协最基本的职能。做好

统战工作,最根本的是要坚持党的领导,这是巩固和发展统一战线的政治保证。要始终坚持共同思想政治基础,用习近平新时代中国特色社会主义思想的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。要始终坚持正确处理一致性和多样性的关系,在坚守政治底线的同时充分发扬民主、尊重包容差异,通过耐心细致的工作找到最大公约数。要

始终坚持建言资政和凝聚共识双向发力,通过双向发力,把协商民主的优势转化为治理效能,更好地发挥人民政协作为专门协商机构的作用。

中央社会主义学院统战教研部主任孙信教授就中国共产党统一战线理论作了专题辅导报告。

全国政协副主席、党组副书记张庆黎,全国政协副主席、党组成员刘奇葆、卢展工、王正伟、马飏、夏宝龙、杨传堂、李斌、巴特尔、汪永清出席会议,部分党组成员围绕会议主题作了发言。

# 毛里求斯代总统沃亚普里、总理贾格纳特分别会见王晨

新华社路易港6月11日电(记者文浩、陈诚)应毛里求斯国民议会邀请,中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王晨6月8日至11日率全国人大代表团访问毛里求斯。毛里求斯代总统沃亚普里、总理贾格纳特在首都路易港分别会见王晨。

在与沃亚普里代总统会见时,王晨说,中毛传统友谊深厚。

习近平主席去年对毛里求斯进行友好访问,两国领导人就中毛关系发展规划了新的蓝图。中方愿同毛方一道,发挥好两国政治互信、经济互利、人民友好三大优势,携手构建更加紧密的中毛、中非命运共同体。沃亚普里说,毛方高度重视发展对华关系,中方的合作共赢理念,是真正双赢的哲学。

在与贾格纳特总理会见时,王晨说,阁下坚定奉行对华友好政策,中方对此高度评价。中方愿同毛方一道,发挥好两国政治互信、经济互利、人民友好三大优势,携手构建更加紧密的中毛、中非命运共同体。沃亚普里说,毛方高度重视发展对华关系,中方的合作共赢理念,是真正双赢的哲学。

两国领导人共识和中非合作论坛北京峰会成果。贾格纳特说,感谢中方长期以来的无私帮助和在查戈斯群岛问题上的支持,毛坚定奉行一个中国政策,支持自由贸易和多边主义,愿不断巩固两国友好关系。

王晨还与毛国民议会议长哈努曼吉举行会谈,并会见了毛外长博达。



6月11日,贵州省毕节市大方县三元乡河头村食用菌种植基地里一派忙碌景象。该村曾经是一个深度贫困村,脱贫攻坚工作开展以来,当地依托有利的气候环境,大力发展食用菌种植。100个食用菌种植大棚预计年产达1000吨,产值近800万元。图为村民正在采摘秀珍菇。

罗大富摄/光明图片

## 来自国新办新闻发布会的报道

当前,我国社会办医取得了长足进展。截至2018年年底,社会办医疗机构数量达到45.9万个,占比46%;社会办医院数量达到2.1万个,占比63.5%。但是,仍存在政策落实不到位、监管不完善、社会整体信任度不高等问题。

日前,国家卫健委、国家发改委、国家医保局、中国银保监会等十部门联合印发《关于促进社会办医持续健康规范发展的意见》。在12日召开的国务院政策例行吹风会上,国家卫健委副主任王贺胜指出,文件将从加大政府支持力度、简化审批服务等6个方面推出22项政策措施来支持社会办医,以满足百姓不同层次的就医需求。

今后,各地在新增或调整医疗卫生资源时,“要首先考虑由社会力量举办或运营有关医疗机构,尤其是在医疗资源薄弱地区和康复、护理、精神卫生等短缺专科领域举办非营利性医疗机构,当地政府可与公立医疗机构同等提供场地或租金补贴和其他支持政策。”王贺胜指出,规范和引导社会力量举办康复医疗中心、护理中心、健康体检中心、眼科医院、妇儿医院等医疗机构和连锁化、集团化经营的医学检验实验室、病理诊断中心、血液透析中心等独立设置医疗机构,加强规范化管理和质量控制。

近年来,一些社会力量办医遇到的常见门槛是“拿不到地”,后续工作就无从谈起。对此,王贺胜回应说:“各地在安排国有建设用地年度供应计划时,本地区医疗设施不足的,要在供地计划中优先保障医疗卫生用地。”简单来说,社会力量可以通过政府划拨、协议出让、租赁等方式取得医疗卫生用地使用权,新供医疗卫生用地在出让信息公开披露的合理期限内只有一个意向用地者的,依法可按协议方式供应。

而对于饱受诟病的“审批程序冗杂”问题,“文件强调要提高准入审批效率,2019年年底前出台省、市、县优化社会办医跨部门联合审批实施办

法,明确跨部门医疗机构设置申请审批首家受理窗口负责工作机制,明确各审批环节时限要求。”王贺胜强调,支持和鼓励社会办医参加医院等级评审,卫生健康行政部门应当及时受理相关申请,在3个月内反馈评审结果,并及时认定。

社会办医是公立医疗服务体系的有益补充,但一直面临着“出身不同,待遇不同”的现状。对此,王贺胜指出,客观地讲,我国的社会办医起步晚、底子薄,虽然近年来取得了一定进展,但与公立医院相比,在服务能力、学科建设、人才培养、质量安全管理等方面仍存在不小差距,需要给予更多的政策支持。《意见》要求,严格控制公立医院数量和规模,为社会办医留足发展空间;政府对社会办医区域总量和空间布局不做规划限制;社会办医可按相关规定申请认定高新技术企业,享受相应税收优惠;面向社会组建的卫生系列高级职称评审委员会和医疗机构评审委员会中要有一定比例的社会办医行业组织和社会办医人员。在遴选住院医师规范化培训基地、医学院校临床教学基地以及推进临床服务能力建设时,对符合条件的医疗机构同等对待,并向社会办医适当倾斜。同时,支持社会办医与公立医院开展医疗业务、学科建设、人才培养等合作。

优秀的医疗人才短缺是社会办医表现比较突出的一个问题。国家卫健委医政医管局副局长张宗久指出,要从三个方面去努力——做大增量,加强新生医师队伍的培养,培养高素质人才,更多发展专业化的教育,使教育水平进一步提升;提高医师队伍的供给,要注重院校教育,毕业后教育和继续教育;盘活存量,促进医师向基层和社会合理流动。

在大量社会办医纳入定点医保机构的同时,由于部分医疗机构级别比较低、规模比较小、管理不规范,获利实现的动机比较强,对医保基金监管也带来了一些挑战,是欺诈骗保的

# 将人类遗传资源保护好、利用好

## ——科技部副部长徐南平解读《中华人民共和国人类遗传资源管理条例》

本报记者 袁于飞

日前,国务院公布了《中华人民共和国人类遗传资源管理条例》(以下简称《条例》),自2019年7月1日起施行。

6月12日,国务院新闻办举行政策例行吹风会,科技部副部长徐南平等详细解读了《条例》的制定背景、主要内容等公众关心的问题。徐南平表示,人类遗传资源是“生命说明书”,需要大家一起努力,共同把人类遗传资源保护好、利用好。

记者:我国政府今年公布《条例》的基本考虑是什么?

徐南平:人类遗传资源作为一种重要的战略资源,对认识生命本质、探索疾病发生发展的原理和机制、研发疾病预防干预策略、促进人口健康具有重要意义。中国政府一直高度重视人类遗传资源的有效保护和合理利用,1998年科技部、原卫生部联合制定了《人类遗传资源管理暂行办法》(以下简称《暂行办法》),并由国务院办公厅转发。《暂行办法》的出台对我国人类遗传资源的保护和利用发挥了积极的作用。

随着经济社会形势的变化和科技的发展,生物技术呈现爆发式增长态势,在全球科技创新前沿的主导地位愈发突出,日益成为驱动全球可持续发展的基础技术之一。与之相应的,涉及人类遗传资源的生物技术研究活动快速增长,出现了一系列新情况、新问题,对我国人类遗传资源的管理提出了更高的要求。

我国是多民族的人口大国,具有独特的人类遗传资源优势,但人类遗传资源的采集、保藏、利用不够规范、缺乏统筹;人类遗传资源领域国际合作不断增多,我国人类遗传资源非法外流情况时有发生;

《暂行办法》的法律层级不够高、法律责任不健全、处罚条款不明确;现有管理体制也存在各方主体责任不明、分级管理不到位等问题。

为解决上述突出问题,根据党中央、国务院的总体部署,司法部、科技部会同有关部门,历时数年,在充分调研和听取社会各界意见建议的基础上,形成了《人类遗传资源管理条例》草案,并经国务院常务会议审议通过,公布实施。

记者:《条例》和《暂行办法》相比,有哪些优化完善的内容?

徐南平:在总结《暂行办法》施行经验的基础上,《条例》主要修改完善了以下三个方面:

系统强化对人类遗传资源的规范管理。《条例》明确开展涉及人类遗传资源的活动,必须以维护我国公众健康、国家和社会公共利益为原则,必须符合伦理规定,必须保护资源提供者的合法权益,必须遵守相应的技术规范;全面加强采集、保藏、利用、对外提供我国人类遗传资源各环节的管理,明确管理责任和要求,健全管理体系;加大对违法违规行为的处罚力度,除大幅提高罚款金额以外,对情节严重或特别严重的,一定期限或永久禁止从事涉及我国人类遗传资源的活动,并对相关责任人予以处分和处罚、记入信用记录等处理。

鼓励对人类遗传资源的合理利用。《条例》进一步强调了对人类遗传资源的合理利用,提倡资源共享、开放合作。加强人类遗传资源科学研究基础能力建设,加快标准化、规范化人类遗传资源保藏平台和大数据建设,为开展科研开发活动提供有力支撑;进一步鼓励科研机构、高等学校、医疗机构、企业等

相关单位为提高诊疗技术、发展医药产业等目标,有效合理利用人类遗传资源开展科学研究活动,并大力支持科研成果的转化应用;有效维护各方权益,开展涉及人类遗传资源的国际合作科学研究应当遵循平等互利、诚实信用、共同参与、共享成果的原则,有效保障合作各方及研究人员的合法权益。

积极提升人类遗传资源政务服务能力。为适应生物医药产业的高速发展,《条例》进一步深化“放管服”要求,明确了需要行政许可的采集、保藏、国际合作、对外提供四项活动的审批条件和程序,确保行政审批有法可依、有章可循;加强电子政务建设,方便申请人利用互联网办理审批、备案等事项;制定并及时发布有关人类遗传资源的审批指南和示范文本,加强对申请人办理有关审批、备案事项的引导;切实简政放权,对于为获得相关药品和医疗器械在我国上市许可,在临床机构开展国际合作临床试验的,若不涉及人类遗传资源各环节的管理,不再需要审批,采取备案制管理。同时进一步强调加强事中事后监管。

记者:下一步将还会有哪些举措来保障我国人口遗传资源的安全?

徐南平:下一步我们将重点加强以下四个方面工作:一是加快出台《人类遗传资源管理条例》实施细则及相关配套文件;二是加强对条例的宣传普及,开展专题培训,对条例进行系统解读;三是进一步改进和优化服务,充分利用现代网络信息技术等手段,对受理审查决定送达各环节,不断优化工作流程,提高效率,方便群众;四是健全内部监督机制,强化工作纪律,依法依规开展工作,主动接受社会监督。

# 2019年北京已对183家房地产经纪机构立案查处

新华社北京6月12日电(记者李嘉瑞)记者12日从北京市住房和城乡建设委员会了解到,针对房地产市场违法行为新动向,北京市继续深入开展“扫黑除恶”专项行动,向纵深推进规范互联网房产信息发布工作,进一步挤压“黑中介”生存空间。截至目前,2019年北京

市已依法对183家房地产经纪机构的违法违规行立案查处。

近期,北京市住房和城乡建设委员会执法部门联合区级房管部门继续深入开展房地产市场检查,共查处20家违规发布房源信息的房地产经纪机构。北京市住房和城乡建设委员会相关负责人介绍,这些

房地产经纪机构违反了《房地产经纪管理办法》的规定,已被立案查处,并要求主流互联网平台下架其发布的全部房源信息。其中4家房地产经纪机构违反之前承诺,再次发布违规房源信息,暂停其在主流互联网平台发布房源信息半年并进行整改。

# 十部

# 为社推

本报记者

金振娅

“高危领域”。对此,国家医保局医药服务管理司司长熊先军指出,在为社会办医机构申请医保定点提供宽松环境的同时,要进一步加强点对点的监管,开展医保信用管理,完善基于大数据的医保智能监控体系,提升智能监控质量,建立定点医疗机构协议管理的退出机制,严厉打击恶意欺诈骗保的行为。

王贺胜还表示,为了给百姓提供安全高效的医疗服务,支持行业组织完善行业标准,开展医疗质量、服务满意度评价;将社会办医纳入医疗服务和医疗质量管理控制及评价体系。同时,严格落实部门监管责任,对严重失信主体依法实施行业终身禁入。

(本报北京6月12日电)