

# 自然资源资产产权制度改革有了“时间表”“路线图”

本报记者 杨舒

资产底数不清、所有者不到位、权责不明晰、保护不严格……这些问题严重制约山水林田湖草等自然资源资产的合理开发、高效利用、严格保护和系统修复。

近日,中办、国办印发《关于统筹推进自然资源资产产权制度改革的指导意见》(以下简称《意见》),对自然资源资产产权制度改革提出明确改革目标,清晰给出改革“时间表”和“路线图”,一张统筹推进、夯实生态文明建设重要制度基础的改革蓝图就此铺开,美丽中国建设掀开新的一页。

## 改革之由:解决自然资源资产管理突出问题的现实需要

产权制度是社会主义市场经济的基石,实践和研究表明,构建归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度有利于自然资源的集约开发利用和生态保护修复。

自然资源部综合司负责人表示,出台《意见》是党中央明确的一项重要改革任务。随着经济社会发展,我国自然资源资产产权制度逐步建立,特别是党的十八大以来,自然资源资产产权制度改革提速,在推进自然资源统一确权登记、完善自然资源资产有偿使用、健全自然资源生态空间用途管制和国土空间规划,加强自然资源保护修复与节约集约利用等方面进

行了积极探索,同时农村集体产权、林权等一批产权制度改革加快推进,形成了一系列制度方案、标准规范和试点经验。

“但客观看,这些改革探索系统性、整体性和协调性还不够,还存在与经济社会发展和生态文明建设不相适应、不协调的一些突出问题,主要表现在自然资源资产底数不清、交叉严重,所有者不到位、权益不落实,权利体系不完善、权责不明晰,保护不严格、监管力度不够、产权纠纷多发等,甚至因土地产权主体不清造成‘公地悲剧’”,自然资源部综合司负责人说。

他指出,这些问题严重制约了自然资源资产的合理开发、高效利用、严格保护和系统修复,“因此,出台《意见》就是为了增强自然资源资产产权制度改革改革的系统性、整体性和协调性,做好自然资源资产产权制度改革的顶层设计,既集成衔接已有的各项产权相关改革内容,又查漏补缺并力求创新,解决上述突出问题,使产权制度在生态文明建设中发挥更加重要的作用。”

## 改革重点:处理好自然资源的所有权和使用权的关系

产权制度有两大关键要素——权利体系和产权主体,要改革自然资源资产产权制度,关键要

处理好自然资源的所有权和使用权的关系。

自然资源部综合司负责人介绍,本次改革的基本思路是,以完善自然资源资产产权体系为重点,以落实产权主体为关键,以自然资源调查监测和确权登记为基础,着力促进自然资源的集约开发利用和生态保护修复,加强监督管理,注重改革创新,加快构建系统完备、科学规范、运行高效的中国特色自然资源资产产权制度体系。

“这一基本思路,突出和强化了产权的重要基础性工作——调查监测和确权登记,突出将产权制度贯穿于自然资源源头保护、过程节约和末端修复的全过程。”他说。

在改革的总体目标上,《意见》明确,到2020年,归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅、监管有效的自然资源资产产权制度基本建立。“要强调的是,改革目标中提出的权责明确是指各类自然资源资产产权主体和使用主体的权利与责任清晰,并且要体现保护、利用和修复的权责对等。保护严格是指既要加强对自然资源资产产权的保护和救济,又要加强对自然资源资产开发利用和各类自然资源保护地的保护。而流转顺畅是指通过健全自然资源资产的权利体系,完善权能和交易平台、交易规则、服务体系等,发挥市场在资源

配置中的决定性作用,实现交易的顺畅、安全、高效。监管有效则是指通过发挥多方面的监督作用,对自然资源资产产权、自然资源资产开发利用和保护修复全过程进行及时、全面的监督管理。”自然资源部综合司负责人表示。

## 改革路线:九方发力、依法改革、试点先行

坚持问题导向,《意见》具体部署了九个方面的改革任务。

健全自然资源资产产权体系,是自然资源资产产权制度改革的第一大重点。“针对自然资源资产权利交叉重叠、缺位遗漏及权能不完善等问题,《意见》提出创新自然资源资产全民所有权和集体所有权的实现形式。比如土地方面,探索宅基地所有权、资格权、使用权‘三权分置’;矿产方面,探索研究油气探采合一权利制度;海洋方面,探索海域使用权立体分层设权,试点探索无居民海岛使用权转让、出租等权能;理顺水域滩涂养殖的权利与海域使用权、土地承包经营权、取水权与地下水、地热水、矿泉水采矿权的关系。”自然资源部综合司负责人举例。

明确自然资源资产产权主体,是自然资源资产产权制度改革的关键。自然资源部综合司负责人分析,“针对自然资源资产产权主体规定不明确、自然资源资产所

所有者权益不落实、收益分配机制不合理等问题,《意见》提出研究建立国务院自然资源主管部门行使全民所有自然资源资产所有权的资源清单和管理体制,探索建立委托省级和市(地)级政府代理行使自然资源资产所有权的资源清单和监督管理制度,并推进农村集体所有的自然资源资产所有权确权,以此保证各类市场主体依法平等使用自然资源资产、公开公平公正参与市场竞争,同等受到法律保护。”

此外,《意见》还从开展自然资源统一调查监测评价、加快自然资源统一确权登记,强化自然资源整体保护等七个方面进行了系统、全面地综合部署。

自然资源部综合司负责人强调,《意见》坚持依法改革、试点先行的基本原则,“这是基于改革涉及资源门类多、环节多、部门多、内容广、综合性、复杂性强的考量,也是坚持重大改革于法有据、坚持顶层设计与基层探索相结合的要求。《意见》明确在福建、江西、贵州、海南等地探索开展全民所有自然资源资产所有权委托代理机制试点,就是要发挥改革顶层设计的指导作用,又鼓励支持地方因地制宜、大胆探索,为制度创新提供鲜活经验,实现二者有机结合、良性互动。”

(本报北京4月18日电)



4月17日,江苏省东海县实验小学组织近3000名学生穿上戏曲服装,在操场上进行戏曲操展演。今年以来,该校将中国传统戏曲程式化动作元素融入广播操中,学生们学习唱念做打,手眼身法步,把戏曲展现得活灵活现,趣味无穷。

张开虎摄/光明图片

## 常州幼儿师范学校:精心培育“三心”幼教师资

本报记者 苏雁 本报通讯员 刘诗吟

走出校园,亲近自然是学生们寻常的课外活动,但对一些特殊群体来说却并非易事。近日,常州幼儿师范学校的“小青柚”志愿者们走进武进区特殊教育学校,准备一场“特殊的旅行”。志愿者们首先借助图标和游戏讲解交通规则,随后陪同孩子们走上街头,来到武进体育馆参观、锻炼。孩子们被五彩的风景吸引,享受着难得的户外时光。此次活动的负责同学周冰沁告诉记者,之前他们就已定期来学校支教,但像今天这样把孩子们带到户外还是第一次。“除了课堂教育,接触社会对特殊儿童来说也很重要,希望今天的活动能够丰富他们的体验。”

“青柚”谐音“青幼”,取青春常幼之意,这支成立于2015年的青年志愿服务团队已多次组织过烈士陵园宣讲、青武课堂、关爱孤寡老人等公益活动。120多名“小青柚”秉承幼师仁爱精神,奉献自

己的青春力量,是常州幼儿师范学校德育实践的一个缩影。

师以德为本,育师先育德。作为一所专门培育幼儿教师的院校,常州幼儿师范学校一直把德育放在教学首位。在“进德修业”校训的指引下,学校将社会主义核心价值观教育、中华优秀传统文化教育等作为德育的主要内容;同时在制度层面大力加强师范文化建设,制定出学生日常行为规范并严格落实奖惩细则。为切实提高德育成效,学校还成立各类学生社团,创新活动载体,打造出“书香校园”“道德讲堂”“公仆故事”等一系列特色品牌,实现了“人人有参与,月月有主题”,以期培养有爱心、耐心、细心的“三心”幼儿教师。

常州幼儿师范学校的前身是武进区教师进修学校,于1956年创办。60多年来,常州幼儿师范学校主动求变,与时俱进,逐渐形成了

“注重师德养成、强化职业技能、发展艺术素养、园校协同育人”的办学特色,成为常州市学前教育工作者和幼儿教师培养摇篮。

“弹唱说跳画”是幼儿教师重要的职业技能,常州幼儿师范学校非常注重学生基本功,独创出“以赛促练,以赛促学”的训练方法。围绕“三字一话”(即钢琴、毛笔字、粉笔字、普通话)、儿歌弹唱、儿童画绘画等内容,学校设计了一整套梯度考察模式:每个月组织技能抽测,每学期进行技能大评比,每学期开展琴棋书画弹唱说跳全覆盖式考核,每年五月份“校技能节”大赛学生每人至少参与两个项目。通过系统化的训练培养,学生整体技能水平得到了普遍提升。

常州幼儿师范学校副校长杨丽萍告诉记者:“新时期幼儿教师培养应当快速跟上一线教学实际,这就意味着学生还要能更好地理

解儿童、根据儿童心理来设计课程。”从2015年起,学校每月定期开展“我与名师有约”活动,先后邀请新北区银河幼儿园园长吴亚英、天宁区幼教研究中心主任施亚芳等近20名各区教研员、园长来校进行“理论+实操”针对性指导。学校还改进了以往散点式回乡见习指导不力的问题,与15家幼儿园签订教学实践基地协议,让学生在在校期间就能通过见习日、实习周和实习月充分参与到教学一线中。正在金坛实验幼儿园实习的2014级学生荆雯欣说:“只有课程集训结合见习实践,反复循环,我才能在课堂实践中真正了解幼儿实际,学会处理课堂上发生的问题。”

在职业技能之外,常州幼儿师范学校还特别关注学生们艺术素养的发展。全面开设的校本艺术课程包括钢琴、声乐、舞蹈、美术、手工、书法等,这些专业必修课程每周平均达到10课时之多;琴心

园、乐艺园和教学楼走廊里陈列着师生书画作品,定期布展的艺术大道既扮靓了校园环境又提供了展现创意的空间;每学年开展的“元旦”文艺汇演、迎新联欢晚会以及各类专项比赛等艺术活动极大地丰富了学生的课余生活。

2017年,为主动适应社会对幼儿综合素质要求的提高,师范专业部开始探索建构“合格+特长”人才培养模式,设立学前音乐、美术、舞蹈等五大“方向班”。据悉,方向班采用“走出去—幼儿园跟岗”“请进来—专家指导”“分散研习”和“集中研讨”相结合的方式,在传授基本上岗技能之外,着重发展幼儿舞蹈编排、钢琴即兴演奏、体育游戏设计等特色特长,旨在培养现代学前教育工作者。

近年来,常州幼儿师范学校就业率连续达到100%,毕业生提前半年被用人单位预定,到岗就能

## 国家医保药品目录全面调整 抗癌药慢性病用药等将优先调入

国家医保局4月17日发布《2019年国家医保药品目录调整工作方案》



目录调整旨在优化药品结构,提升医保药品保障水平,缓解参保人员用药难用药贵问题

新版国家医保药品目录常规目录将于2019年7月发布,谈判准入目录于9-10月发布

按照方案,调入的西药和中药饮片应当是2018年12月31日(含)以前经国家药监局注册上市的药品

优先考虑国家基本药物、癌症及罕见病等重大疾病治疗用药、慢性病用药、儿童用药、急救抢救用药等

据悉

本次目录调整是国家医保局成立之后对医保药品目录进行的首次全面调整,现行国家医保药品目录是2017年版,包括2017年、2018年两次医保准入谈判的药品在内,西药和中成药共计2589种

新华社发(边红红制图)

## 我学者研制出廉价高效的“电解水制氢”催化剂

本报合肥4月18日电(记者常河)近日,中国科学技术大学吴宇恩教授课题组运用创新工艺,在析出催化剂研究中取得重大突破,将电解水制氢的工业化推进重要一步,该成果被选为本月的《自然·催化》封面文章。

“终极能源”氢能市场化的关键一环是氢气高效廉价的制取。其中,电解水是最被看好的制备方式之一。然而,电解水过程中必需的高效廉价的析出催化剂是当前面临的最困难挑战之一,与“非铂还原催化剂的开发”并称为氢能高效利用领域的两大“圣杯”。

析出常用的商用催化剂是二氧化铱。铱金属市价为240-250元/克,工业上通过二氧化铱电解水制氢成本是33-38元/千克,而转化为相同的能量所需的汽油成本是25-29元。这是高能、清洁、廉价的氢能推广的重大阻碍。相比之下,另一个可作为催化关键元素的钌金属市价为19.5-20.5元/克,地球储量更丰富、更廉价,如果用于其他反应体系中,这或许能为许多类似的科学问题提供思路。吴宇恩教授说。

在这项研究中,研究人员不仅成功实现了将单原子钌嵌入稳定合金载体中从而制备出高效催化剂,而且从中深受启发。“利用金属/合金载体调控单原子电子结构的策略可以应用于其他反应体系中,这或许能为许多类似的科学问题提供思路。”吴宇恩教授说。

专家称,高效廉价制取氢气中的一个“圣杯”即将被科研人员夺取,这标志着向氢能广泛应用的绿色未来迈进了一大步。

用。为实现高效廉价的电解水制氢,该团队经过多年的实验探索,创新性地提出利用抗氧化能力和抗溶解能力强的铂基金属为载体,利用表面缺陷工程技术捕获和稳定单原子的方法成功制备了钌单原子合金催化剂,该钌单原子合金催化剂相对于商业钌基催化剂的过电位降低了大约30%,稳定性提高了近10倍。

新加坡国立大学化学系的杨文祥教授对该成果做出了很高的评价,认为吴宇恩教授团队的工作成功实现了“通过应力工程调控单原子钌的电子结构,从而进一步提高其在酸性析出中的活性和稳定性”。

《自然·催化》四月刊封面:酸性电解液的环境中,在外加电压作用下,水分子吸附到活性位点单原子Ru上,在单原子Ru的催化下,电解水产生氢气。

论文第一作者为杨文祥博士,相关实验证实该钌单原子合金催化剂相比于商业钌基催化剂在酸性电解水反应中具有更好的活性、抗过氧化和抗溶解能力。

在这项研究中,研究人员不仅成功实现了将单原子钌嵌入稳定合金载体中从而制备出高效催化剂,而且从中深受启发。“利用金属/合金载体调控单原子电子结构的策略可以应用于其他反应体系中,这或许能为许多类似的科学问题提供思路。”吴宇恩教授说。

专家称,高效廉价制取氢气中的一个“圣杯”即将被科研人员夺取,这标志着向氢能广泛应用的绿色未来迈进了一大步。

## “互联中国25年·记忆”短视频征集活动启动

本报河南4月18日电(光明网记者官群)4月18日,2019年全国短视频创意峰会在河南郑州举行。会上,由中国网络社会组织联合会主办,光明网、抖音承办的“互联中国25年·记忆”短视频征集活动正式启动。活动将以1分钟短视频的形式,同中国互联网的建设和亲历者、见证者和参与者一起,回忆中国互联网发展的非凡“记忆”。

25年来,中国互联网从无到有、从弱到强,从一项技术应用到与社会经济和民众生活的深度融合,正悄然改变着我们的生产生活方式,成为新中国成立以来70年来中国人努力奋斗,成就伟大变革的缩影。为回顾中国互联网25年发展历程,喜迎新中国成立70周年,即日起,“互联中国25年·记忆”活动将面向互联网行业、互联网从业者

和网友,征集以穿越风、跟拍、老照片、老视频、老物件新翻拍等各种方式拍摄制作的短视频,讲述中国互联网的发展故事,从微观视角反映中国互联网的发展巨变。活动最终将评选出10部最具热度及10部最具创意的短视频作品,通过光明网与抖音重点传播。

据悉,活动还将征集的视频作品中发掘鲜活素材,形成“互联中国25年·记忆”微专题片,通过网络媒体平台进行广泛传播。



扫描二维码,登录活动官网,了解更多信息并参与活动。