

# 抓住大机遇 建好大湾区

人民日报评论员

“珠三角”一张蓝图绘到底,粤港澳大湾区合作展新机。建设粤港澳大湾区是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的国家战略,是新时代推动形成全面开放新格局的新举措,也是推动“一国两制”事业发展的新实践。《粤港澳大湾区发展规划纲要》正式公开发布,这份纲领性文件对粤港澳大湾区的战略定位、发展目标、空间布局等方面作了全面规划,一个富有活力和国际竞争力的一流湾区和世界级城市群将在不懈奋斗中进一步化为现实。

建设粤港澳大湾区是立足全局和长远发展作出的重大谋划。作为我国开放程度最高、经济活力最强的区域之一,粤港澳大湾区在国家发展大局中具有重要战略地位。40年改革开放,粤港澳大湾区经济实力、区域竞争力显著增强,已具备建成国际一流湾区和世界级城市群的基础条件。按照规划纲要,粤港澳大湾区不仅要建成充满活力的世界级城市群、国际科技创新中心、“一带一路”建设的重要支撑、内地与港澳深度合作示范区,还要打造成宜居宜业宜游的优质生活圈,成

为高质量发展的典范。推动粤港澳大湾区建设,有利于贯彻落实新发展理念,为我国经济创新力和竞争力不断增强提供支撑;有利于进一步深化改革、扩大开放,建立与国际接轨的开放型经济新体制,建设高水平参与国际经济合作新平台。

建设粤港澳大湾区是保持香港、澳门长期繁荣稳定的重大决策。40年改革开放是香港、澳门同内地优势互补、一起发展的历程,也是香港、澳门日益融入国家发展大局、共享祖国繁荣富强伟大荣光的历程。香港、澳门融入国家发展大局是“一国两制”的应有之义,是改革开放的时代要求,也是香港、澳门探索发展新方向、开拓发展新空间、增添发展新动力的客观要求。打造粤港澳大湾区,将进一步丰富“一国两制”实践内涵,为港澳经济社会发展以及港澳同胞到内地发展提供更多机会,保持港澳长期繁荣稳定。大湾区建设要在“一国两制”框架内严格依照宪法和基本法办事,坚守“一国”之本,善用“两制”之利,进一步建立互利共赢的区域合作关系,为港澳发展注入新动能,拓展新空间。

建设好粤港澳大湾区,关键在创新。大湾区是在一个国家、两种制度、三个关税区、三种货币的条件下建设的,国际上没有先例。要从实现中华民族伟大复兴的战略高度、新时代推动全面开放新格局的战略高度深刻认识大湾区建设的重大意义,解放思想、积极探索、大胆尝试,发挥先行先试作用,勇于解决与发展不适应的体制机制障碍和法规制度束缚。在“一国两制”框架下,发挥粤港澳综合优势,创新体制机制,促进要素流通,推动大湾区内各城市合理分工、功能互补,提高区域发展协调性,促进城乡融合发展。注重用法治化市场化方式协调解决大湾区合作发展中的问题,让创新的动力充分涌流,让市场主体活力充分展现。

“来而不可失者,时也;蹈而不可失者,机也。”粤港澳大湾区建设是港澳培育新优势、发挥新作用、实现新发展、作出新贡献的重大机遇,是广东改革开放的大机遇、大文章。粤港澳三地要抓住机遇、乘势而上,高起点高质量建设大湾区,创造更加美好的生活,为中华民族伟大复兴谱写新篇章。(新华社北京2月18日电)

粤港澳大湾区建设领导小组办公室:

## 携手粤港澳三地共建国际一流湾区 增进民生福祉

新华社北京2月18日电 粤港澳大湾区建设领导小组办公室负责人18日就贯彻《粤港澳大湾区发展规划纲要》发表谈话。

粤港澳大湾区建设领导小组办公室负责人表示,推进粤港澳大湾区建设,是以习近平总书记为核心的党中央作出的重大决策,是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的国家战略,是新时代推动

形成全面开放新格局的新举措,也是推动“一国两制”事业发展的新实践。经党中央、国务院同意,《粤港澳大湾区发展规划纲要》已全文公开。

粤港澳大湾区建设领导小组办公室负责人表示,我们将积极履行好粤港澳大湾区建设领导小组办公室的职责,全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的

方针,严格依照宪法和基本法办事,会同粤港澳三地和有关部门以钉钉子精神抓紧抓实做好各项任务,推动规划蓝图中的各项美好愿景落到实处,欢迎社会各界积极参与大湾区建设,共同将粤港澳大湾区建设成为国际一流湾区和宜居、宜业、宜游的优质生活圈,增进粤港澳三地民生福祉,成为扎实推进高质量发展发展的示范。

## 香港特充分把

新华社香港2月18日电 香港特别行政区行政长官林郑月娥18日表示,欢迎中央公布《粤港澳大湾区发展规划纲要》,为粤港澳大湾区建设提供指导性方向,并感谢中央在规划纲要的编制过程中重视香港特别行政区的意见。

香港特区政府发言人表示,粤港澳大湾区建设是国家主席习近平亲自谋划、亲自部署、亲自推动的国家战略,是新时代国家改革开放下的重大发展战略,正如规划纲要的前言指出,建设粤港澳大湾区,既是新时代推动形成国家全面开放新格局的新尝试,也是推动“一国两制”事业发展的新实践。规划纲要也清楚表明建设粤港澳大湾区的目标是通过进一步深化粤港澳合作,推动粤港澳大湾区经济协同发展、发挥三地互补的优势,建设宜居、宜业、宜游的国际一流湾区。

发言人说,全面贯彻“一国两制”、“港人治港”、高度自治的方针,严格按照宪法和基本法办事,是建设粤港澳大湾区的指导思想。事实上,在“一国两制”下,香港享有独特的双重优势:一方面香港是国家的一部分,但同时拥有与内地不同的经济、法律和社会制度。这意味着什么,香港作为高度开放和国际化的城市,可以将国际联系经验延伸至内地,协助引进外资,也可以与内地企业共同开拓海外市场,寻找发展机遇,促进内地的经济发展。

他说,粤港澳大湾区建设为香港带来的机遇主要有两方面:第一,为香港经济寻找新增长点,促进经济产业多元发展。第二,为香港居民提供广阔的生活和发展空间。

发言人表示,香港特区政府会充分把握大湾区建设所带来的机遇,把国家所需和香港所长有机结合起来,充分发挥市场化机制的作用,在融入国家发展大局的同时,实现自身更好的发展。

发言人指出,根据规划纲要,香港与澳门、广州和深圳并列为中心城市,并为区域发展的核心引擎,各自发挥比较优势,辐射带动周边地区的发展。他说,规划纲要明确支持香港巩固和提升其作为国际金融、航运、贸易中心和国际航空枢纽的地位,强化全球离岸人民币业务枢纽地位、国际资产管理中心及风险管理中心功能,推动金融、商贸、物流、专业服务 etc 向高端高增值方向发展,大力发展创新及科技事业,培育新兴产业,建设亚太区国际法律及争议解决服务中心。这些工作都有利于打造香港成为更具竞争力的国际大都会。

发言人表示,特区政府将按照规划纲要的指导方向,积极与中央有关部门委、广东省人民政府和澳门特区政府携手合作,共同推进大湾区建设的工作。

发言人说:“我们亦会继续与立法会议员、业界、商会、专业团体和相关持份者保持紧密联系,就如何有效推进大湾区建设听取意见,使相关措施能更切合社会各界的需要。同时,政府也会做好‘促成者’的角色,与中央部委以及广东省人民政府和澳门特区政府商讨,协助业界争取在拓展机遇过程中所需要的政策创新和突破。”

据悉,粤港澳三地政府将于2月21日上午在香港举行宣讲会。

澳门特区政府:

## 把握发展机遇 全力参与粤港澳大湾区建设

新华社澳门2月18日电 澳门特别行政区政府发言人办公室18日发布新闻稿表示,澳门特别行政区政府对于《粤港澳大湾区发展规划纲要》的公布表示热烈欢迎。澳门特别行政区政府衷心感谢中央一直以来对澳门参与粤港澳大湾区建设给予的重视、支持和指导,将通过认真学习规划纲要的内容,推动落实好规划纲要的工作。

新闻稿说,中央高度重视澳门特别行政区的地位和能够发挥的作用,在《粤港澳大湾区发展规划纲要》的编制过程中,多次征求澳门特别行政区政府的意见。澳门特别行政区政府将坚定按照国家的统一部署,结合自身的施政工作,在推动落实《粤港澳大湾区发展规划纲要》的过程中,发挥所长,与其他城市优势互补,合作共赢,协调发展,为澳门的经济适度多元发展创造更有利的大环境。注重强调惠及普罗市民,强调建设优质生态环境,增加市民获得感。

新闻稿说,根据澳门特别行政区政府“建设粤港澳大湾区工作委员会”的工作部署,近期将在澳门陆续举办关于大湾区议题的宣讲会、座谈会,向社会清晰传达《粤港澳大湾区发展规划纲要》的意义和内容,鼓励社会各界积极参与大湾区的建设。继续加强和社会各界团结合作,紧密粤港澳大湾区建设的重大机遇,强化澳门“一中心、一平台”的定位,全力参与粤港澳大湾区建设。同时,澳门特别行政区政府会密切关注、重点宣传中央政府陆续推出对港澳居民的各项便利措施,加强政策的解读和支持配套工作,让广大澳门居民在粤港澳大湾区建设中有更多的参与感和获得感。

(上接1版)

2015年最后一天,陆军领导机构、火箭军、战略支援部队成立,习主席亲自授予军旗并致训词。

2016年2月,习主席向五大战区授予军旗并发布训令。

2017年7月,习主席向军事科学院、国防大学、国防科技大学授军旗、致训词。

2018年1月,习主席向武警部队授旗并致训词。改革正式实施以来,习主席先后5次在八一大楼授旗。这意味着什么、又传递了什么?

身临其境,朱满深有感触:“当我正步行进到习主席面前,向习主席敬礼,双手从习主席手中接过军旗的那一刻,我感受到了军队统帅的果断、坚决、有力。短短一瞬间,我们更加坚定了改革必胜、强军可期的信心。”

事非经过不知难。从改革中一路走来,全军官兵体会最深、感触最多的是习主席领导推动改革强军的决心意志——

“改革关头勇者胜。在深化国防和军队改革上,我们要敢于闯难关、涉险滩、啃硬骨头,下决心在事关战斗力生成和提高的重要领域和关键环节改革上取得实质性突破。”

“改革是一场革命,改的是体制机制,动的是既得利益,不真刀真枪干是不行的。”

……

习主席在不同场合反复强调,改革是一场革命。既说出了这轮改革推进力度之大、触及利益之深、影响范围之广前所未有,也讲出此次改革之难、艰。回望改革历程,无论军委机关部门负责人,还是部队各级指挥员,对习主席的论断莫不感同身受、体会深刻。

## 习主席为我们授军旗

的精神破障前行。”

授旗之后,广大官兵要扛起这如山责任

细节是瞬间的历史,也是历史的注脚。两年过去了,那天的一个细节仍让朱满念念不忘。

“习主席给我们授旗之后,又接见了武汉联勤保障基地领导班子成员和各联勤保障中心主要领导,并同大家合影留念。离开之际,习主席又回头向我们挥挥手。那一幕令我们深受感动。当天晚上,我们围绕回去怎么干讨论了很久,几乎一夜未眠。”

习主席对联勤保障部队赋予了重任和厚望,新一代联勤官兵如何扛起这如山责任?

记者走进沈阳联勤保障中心办公楼,一楼大厅显著位置是习主席发布的训词。走进朱满办公室,办公桌上右前方墙上也挂着训词。

“习主席发布的训词,尤其是四个方面的指示要求,我们不仅要铭记在心,学习好、理解透、入心入脑,更要贯注于行,进入日常工作、进入推动联勤保障部队建设发展实践之中。”朱满如是说。

坚决听党指挥——中心深入学习贯彻习近平强军思想,研究制定专项贯彻训词、全面深入贯彻军委主席负责制专项措施办法,扎实开展主题教育活动,推进“两学一做”学习教育常态化制度化,全面彻底肃清郭伯雄、徐才厚流毒影响,锻造铁心

## 中共中央国务院印发《粤港澳大湾区发展规划纲要》

(上接4版)

建设国际化城市新中心。支持在深圳前海设立口岸,研究加强与香港基础设施高效联动。扩大香港工程建设模式实施范围,推出更多对香港建筑及相关工程界的开放措施。借鉴香港经验提升城市建设和营运管理水平,建设国际一流的森林城市,突出水城共融城市特色,打造可持续发展的绿色智慧生态城区。引进境内外高端教育、医疗资源,提供国际化高品质生活服务。支持国际金融机构在深圳前海设立分支机构。

第二节 打造广州南沙粤港澳全面合作示范区

携手港澳建设高水平对外开放门户。充分发挥国家级新区和自贸试验区优势,加强与港澳全面合作,加快建设大湾区国际航运、金融和科技创新功能的承载区,成为高水平对外开放门户。合理统筹解决广州南沙新增建设用地规模,调整优化城市布局 and 空间结构,强化与周边地区在城市规划、综合交通、公共服务设施等方面的一体化衔接,构建“半小时交通圈”。支持广州南沙与港澳合作建设中国企业走出去综合服务基地和国际交流平台,建设我国南方重要的对外开放窗口。

共建创新发展示范区。强化粤港澳联合科技创新,共同将广州南沙打造为华南科技创新成果转化高地,积极布局新一代信息技术、人工智能、生命健康、海洋科技、新材料等科技前沿领域,培育发展平台经济、共享经济、体验经济等新业态。支持粤港澳三地按共建共享原则,在广州南沙规划建设粤港合作产业深度合作园,探索建设粤澳合作葡语国家产业园,合作推进园区规划、建设、开发等重大事宜。在内地管辖权和法律框架下,营造高标准的国际化市场化法治化营商环境,提供与港澳无缝衔接的公共服务和社会管理环境,为港澳产业转型升级、居民就业生活提供新空间。

建设金融服务重要平台。强化金融服务实体经济的本源,着力发展航运金融、科技金融、飞机船舶租赁等特色金融。支持与港澳金融机构合作,按规定共同发展离岸金融业务,探索建设国际航运保险等创新型保险要素交易平台。研究探索在广东自贸试验区内设立粤港澳大湾区国际商业银行,服务大湾区建设发展。探索建立与粤港澳大湾区发展相适应的账户管理体系,在跨境资金管理、人民币跨境使用、资本项目可兑换等方面先行先试,促进跨境贸易、投融资结算便利化。

打造优质生活圈。高标准推进广州南沙城市规划建设,强化生态核心竞争力,彰显岭南文化、水乡文化和海洋文化特色,建设国际化城市。积极探索有利于人才发展的政策和机制,加快创建国际化人才特区。提升社会服务水平,为区内居民提供更加便利的条件。

第三节 推进珠海横琴粤港澳深度合作示范

建设粤港澳深度合作示范区。配合澳门建设世界旅游休闲中心,高水平建设珠海横琴国际休闲旅游岛,统筹研究旅客往来横琴和澳门的便利措施,允许澳门旅游从业员到横琴提供相关服务。支持横琴与珠海保税区、洪湾片区联动发展,建设粤港澳物流园。加快推进横琴澳门青年创业谷和粤澳合作产业园等重大合作项目建设,研究建设粤澳信息港。支持粤澳合作中医药科技产业园发展,探索加强与国家中医药现代化科技产业创新联盟的合作,在符合相关法律法规前提下,为园区内的企业新药研发、审批等提供指导。探索符合条件的港澳和外籍医务人员直接在横琴执业。

加强民生合作。支持珠海和澳门在横琴合作建设集养老、居住、教育、医疗等功能于一体的综合民生项目,探索澳门医疗体系及社会保险直接适用并延伸覆盖至该项目。在符合横琴城市规划建设基本要求的基础上,探索实行澳门的规划和工程监管机制,由澳门专业人士和企业参与民生项目开发和管理。研究设立为澳门居民在横琴治病就医提供保障的医疗基金。研究在横

琴设立澳门子弟学校。

加强对外开放合作。支持横琴与澳门联手打造中拉经贸合作平台,搭建内地与“一带一路”相关国家和地区的国际贸易通道,推动跨境交付、境外消费、自然人移动、商业存在等服务贸易模式创新。支持横琴为澳门发展跨境电商产业提供支撑,推动葡语国家产品经澳门更加便捷进入内地市场。研究将外国人签证居留证件签发权限下放至横琴。

第四节 发展特色合作平台

支持珠三角九市发挥各自优势,与港澳共建各类合作园区,拓展经济合作空间,实现互利共赢。支持洛马洲河套港深创新及科技园和毗邻的深方科创园区建设,共同打造科技创新合作区,建立有利于科技产业创新的国际化营商环境,实现创新要素便捷高效流动。支持江门与港澳合作建设大广海湾经济区,拓展在金融、旅游、文化创意、电子商务、海洋经济、职业教育、生命健康等领域合作。加快江门银湖湾滨海地区开发,形成国际节能环保产业集聚地以及面向港澳居民和世界华侨华人的引资引智创业创新平台。推进澳门和中山在经济、社会、文化等方面深度合作,拓展澳门经济适度多元发展新空间。支持东莞与香港合作开发建设东莞滨海湾地区,集聚高端制造业总部,发展现代服务产业,建设战略性新兴产业研发基地。支持佛山南海推动粤澳高端服务合作,搭建粤港澳市场互联、人才信息技术等经济要素互通的桥梁。

第十一章 规划实施

第一节 加强组织领导

加强对规划实施的统筹指导,设立粤港澳大湾区建设领导小组,研究制定大湾区建设中政策实施、项目安排、体制机制创新、平台建设等方面的重大问题。广东省政府和香港、澳门特别行政区政府要加强沟通协调,稳妥落实《深化粤澳合作推进大湾区建设框架协议》与总体规划确定的目标和任务。鼓励大湾区城市间开展多种形式的合作交流,共同推进大湾区建设。

第二节 推动重点工作

中央有关部门要结合自身职能,抓紧制定支持大湾区发展的具体政策和措施,与广东省政府和香港、澳门特别行政区政府加强沟通,坚持用法治化市场化方式协调解决大湾区合作发展中的问题。广东省政府和香港、澳门特别行政区政府要在相互尊重的基础上,积极协调配合,共同编制科技创新、基础设施、产业发展、生态环境保护等领域的专项规划或实施方案并推动落实。国家发展改革委会同国务院港澳办等有关部门对本规划实施情况进行跟踪分析评估,根据新情况新问题研究提出规划调整建议,重大问题及时向党中央、国务院报告。

第三节 防范化解风险

做好防范化解重大风险工作,重点防控金融风险。强化属地金融风险管理责任,做好重点领域风险防范和处置,坚决打击违法违规金融活动,加强薄弱环节监管制度建设,守住不发生系统性金融风险的底线。广东省要严格落实预算法有关规定,强化地方政府债务限额管理,有效规范政府举债融资;加大财政约束力度,有效抑制不具有还款能力的项目建设;加大督促问责力度,坚决制止违法违规融资担保行为。

第四节 扩大社会参与

支持内地与港澳智库加强合作,为大湾区发展提供智力支持。建立行政咨询体系,邀请粤港澳专业人士为大湾区发展提供意见建议。支持粤港澳三地按照市场化原则,探索成立联合投资开发机构和发基金,共同参与大湾区建设。支持粤港澳工商企业界、劳工界、专业服务界、学术界等建立联系机制,加强交流与合作。扩大大湾区建设中的公众参与,畅通公众意见反馈渠道,支持各类市场主体共同参与大湾区建设发展。

(上接1版)

活用新手段 紧盯新表现 为打赢脱贫攻坚战保驾护航

“残疾人燃油补贴260元,天然林保护补助18.8元……”家住甘肃省定西市临洮县八里铺镇火石沟村的王巨虎每逢来镇上办事,都要在扶贫资金监管网站大屏上查自己领了多少补助。曾经,这些信息对王巨虎来说是笔“糊涂账”。

定西市在下辖县区部署建设扶贫资金监管网站,现在群众只需动动手指,惠农补助项目、补助对象信息、发放金额等便一目了然,更多群众和王巨虎一样“心里更有数了”。

大数据、“云治理”……不止是甘肃,各地各级纪检监察机关扶贫领域监督执纪问责的方式方法都在不断创新,力度持续加大。李献峰表示,扶贫领域反腐惩恶高压之下,直接“动奶酪”的贪腐问题正在减少,“干部作风问题,如填表过多、监督检查太多等形式主义和官僚主义问题将是我们2019年的工作重点。”

多省区纪检监察部门相关负责人表示,下一步将深入贯彻落实十九届中央纪委三次全会精神 and 部署,把整治扶贫领域形式主义官僚主义问题作为重点任务 and 切口,紧盯新动向新表现,新领域新业态,努力在提高办案质量、加大直查直办力度、整合基层监督力量、增强监督合力、强化末端监督等方面突出招求实效。扶贫工作延伸到哪里,监督检查就跟到哪里,对危害群众利益、对口帮扶和扶贫工程建设的问题,对贪污侵占、虚报冒领、截留挪用和强占掠夺扶贫资金财物的,对吃拿卡要和优亲厚友,的发现一起、查明一起,严惩一起,为打赢脱贫攻坚战提供坚强纪律保证。

(新华社北京2月18日电 记者王博、陈晨、贾立君、孙哲、央秀达珍、张亮)

向党的政治品格。在办公桌左前方,立着一面鲜红的党旗,朱满说:“党旗在前、党在心中。维护核心、看齐追随是首要政治责任。”

聚焦能打胜仗——中心按照“建设一切为了打仗的后勤”要求,积极融入联合作战体系,完善保障方案计划,统筹推进力量达标、物资调储等各项工作。在办公室一角,整齐摆放着背囊、头盔等个人战备物资,朱满自信地说:“无论是部队还是我个人,无论战备还是训练,一声令下,都能打起背包就出发。”

锐意改革创新——中心针对部队建设面临的新形势新要求,坚持常委分片抓建、机关挂钩帮带的领导管理模式。建立军粮供应联管、联供、联动、联保、联查机制,协调地方政府建设生活物资动员储备基地,军民融合、平战一体迈出新步伐。

优质高效保障——中心以服务官兵、服务战斗力、服务部队建设为宗旨,与新调整组建的师旅单位及时理顺供应关系,与供应接口逐一对接,全力重构新型保障供应体系。

训令训词,震山撼岳;军旗飘飘,阔步向前。在这场史无前例的历史大考中,全军官兵听令而行、闻令而动,以巨大的勇气和担当,冲破思维定势、利益藩篱,告别零敲碎打、修修补补,向着整体性变革、革命性重塑破障挺进。

改革争在朝夕,改革永无止境。在习近平强军思想引领下,解放军和武警部队始终保持锐意改革的决心和信心,始终保持攻坚克难的勇气,始终保持抓铁有痕、踏石留印的劲头,为夺取深化国防和军队改革的全面胜利不懈奋斗。

(新华社北京2月18日电 新华社记者徐毅 解放军报记者费士廷、赖瑜鸿)