

## 中共中央国务院印发

新华社北京2月18日电 中共中央、国务院印发了《粤港澳大湾区发展规划纲要》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。《粤港澳大湾区发展规划纲要》全文如下。

### 目录

前言	第一章 规划背景
第一节 发展基础	第一节 发展机遇
第二节 机遇挑战	第二节 重大意义
第三节 重大意义	第三节 总体要求
第二章 总体要求	第一节 指导思想
第一节 指导思想	第二节 基本原则
第二节 基本原则	第三节 战略定位
第三节 战略定位	第四节 发展目标
第四节 发展目标	第三章 空间布局
第三章 空间布局	第一节 构建极点带动、轴带支撑网络化空间格局
第一节 构建极点带动、轴带支撑网络化空间格局	第二节 完善城市群和城镇发展体系
第二节 完善城市群和城镇发展体系	第三节 辐射带动泛珠三角区域发展
第三节 辐射带动泛珠三角区域发展	第四章 建设国际科技创新中心
第四章 建设国际科技创新中心	第一节 构建开放型区域协同创新共同体
第一节 构建开放型区域协同创新共同体	第二节 打造高水平科技创新载体和平台
第二节 打造高水平科技创新载体和平台	第三节 优化区域创新环境
第三节 优化区域创新环境	第四节 加大开放合作互联互通
第四节 加大开放合作互联互通	第五节 构建综合立体交通网络
第五节 构建综合立体交通网络	第六节 优化提升信息基础设施
第六节 优化提升信息基础设施	第七节 建设能源安全保障体系
第七节 建设能源安全保障体系	第八节 强化水资源安全保障
第八节 强化水资源安全保障	第六章 构建具有国际竞争力的现代产业体系
第六章 构建具有国际竞争力的现代产业体系	第一节 加快发展先进制造业
第一节 加快发展先进制造业	第二节 培育壮大战略性新兴产业
第二节 培育壮大战略性新兴产业	第三节 加快发展现代服务业
第三节 加快发展现代服务业	第四节 大力发展海洋经济
第四节 大力发展海洋经济	第七章 推进生态文明建设
第七章 推进生态文明建设	第一节 打造生态防护屏障
第一节 打造生态防护屏障	第二节 加强环境保护和治理
第二节 加强环境保护和治理	第三节 创新绿色低碳发展模式
第三节 创新绿色低碳发展模式	第八章 建设宜居宜业宜游的优质生活圈
第八章 建设宜居宜业宜游的优质生活圈	第一节 打造教育和人才高地
第一节 打造教育和人才高地	第二节 共建人文湾区
第二节 共建人文湾区	第三节 构筑休闲湾区
第三节 构筑休闲湾区	第四节 拓展就业创业空间
第四节 拓展就业创业空间	第五节 塑造健康湾区
第五节 塑造健康湾区	第六节 促进社会保障和社会治理合作
第六节 促进社会保障和社会治理合作	第九章 紧密合作共同参与“一带一路”建设
第九章 紧密合作共同参与“一带一路”建设	第一节 打造具有全球竞争力的营商环境
第一节 打造具有全球竞争力的营商环境	第二节 提升市场一体化水平
第二节 提升市场一体化水平	第三节 携手扩大对外开放
第三节 携手扩大对外开放	第十章 共建粤港澳大湾区发展平台
第十章 共建粤港澳大湾区发展平台	第一节 优化提升深圳前海深港现代服务业合作区功能
第一节 优化提升深圳前海深港现代服务业合作区功能	第二节 打造广州南沙粤港澳全面合作示范区
第二节 打造广州南沙粤港澳全面合作示范区	第三节 推进珠海横琴粤港澳深度合作示范
第三节 推进珠海横琴粤港澳深度合作示范	第四节 发展特色合作平台
第四节 发展特色合作平台	第十一章 规划实施
第十一章 规划实施	第一节 加强组织领导
第一节 加强组织领导	第二节 推动重点工作
第二节 推动重点工作	第三节 防范化解风险
第三节 防范化解风险	第四节 扩大社会参与
第四节 扩大社会参与	

# 粤港澳大湾区发展规划纲要

## 第一章 规划背景

粤港澳大湾区包括香港特别行政区、澳门特别行政区和广东省广州市、深圳市、珠海市、佛山市、惠州市、东莞市、中山市、江门市、肇庆市(以下称珠三角九市)，总面积5.6万平方公里，2017年末总人口约7000万人，是我国开放程度最高、经济活力最强的区域之一，在国家发展大局中具有重要战略地位。建设粤港澳大湾区，既是新时代推动形成全面开放新格局的新尝试，也是推动“一国两制”事业发展的新实践。为全面贯彻党的十九大精神，全面准确贯彻“一国两制”方针，充分发挥粤港澳综合优势，深化内地与港澳合作，进一步提升粤港澳大湾区在国家经济发展和对外开放中的支撑引领作用，支持香港、澳门融入国家发展大局，增进香港、澳门同胞福祉，保持香港、澳门长期繁荣稳定，让港澳同胞同祖国人民共担民族复兴的历史责任、共享祖国繁荣富强的伟大荣光，编制本规划。

本规划是指导粤港澳大湾区当前和今后一个时期合作发展的纲领性文件。规划近期至2022年，远期展望到2035年。

## 第一节 发展基础

区位优势明显。粤港澳大湾区地处我国沿海开放前沿，以泛珠三角区域为广阔发展腹地，在“一带一路”建设中具有重要地位。交通条件便利，拥有香港国际航空中心和吞吐量位居世界前列的广州、深圳等重要港口，以及香港、广州、深圳等具有国际影响力的航空枢纽，便捷高效的现代综合交通运输体系正在加速形成。

经济实力雄厚。经济发展水平全国领先，产业体系完备，集群优势明显，经济互补性强，香港、澳门服务业高度发达，珠三角九市已初步形成以战略性新兴产业为先导、先进制造业和现代服务业为主体的产业结构，2017年大湾区经济总量约10万亿元。

创新要素集聚。创新驱动发展战略深入实施，广东全面创新改革试验稳步推进，国家自主创新示范区加快建设。粤港澳三地科技研发、转化能力突出，拥有一批在全国乃至全球具有重要影响力的高校、科研院所、高新技术企业和国家大科学工程，创新要素吸引力强，具备建设国际科技创新中心的良好基础。国际化水平领先。香港作为国际金融、航运、贸易中心和国际航空枢纽，拥有高度国际化、法治化的营商环境以及遍布全球的商业网络，是全球最自由经济体之一。澳门作为世界旅游休闲中心和中国与葡语国家商贸合作服务平台的作用不断强化，多元文化交流的功能日益彰显。珠三角九市是内地外向度最高的经济区域和对外开放的重要窗口，在全国加快构建开放型经济新体制中具有重要地位和作用。

合作基础良好。香港、澳门与珠三角九市文化同源、人缘相亲、民俗相近、优势互补。近年来，粤港澳合作不断深化，基础设施、投资贸易、金融服务、科技教育、休闲旅游、生态环保、社会服务等领域合作成效显著，已经形成了多层次、全方位的格局。

(下转3版)

(相关报道见5版)

# 办好这件治国理政定国安邦的大事

## ——写在习近平总书记在党的新闻舆论工作座谈会上的讲话发表三周年之际

本报评论员

三年之期，坚志勇为；夕寐宵兴，久久为功。

“党的新闻舆论工作是党的一项重要工作，是治国理政、定国安邦的大事，要适应国内外形势发展，从工作全局出发把握定位，坚持党的领导，坚持正确政治方向，坚持以人民为中心的工作导向，尊重新闻传播规律，创新方法手段，切实提高党的新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力。”2016年2月19日，习近平总书记主持召开党的新闻舆论工作座谈会并发表重要讲话，为做好新闻舆论工作指明了方向、确定了目标、明确了路径。从那时起，新闻舆论工作者在党中央的集中统一领导下，举旗定向、正本清源，意识形态领域形势发生了全局性、根本性的转变。

今天，回顾这篇被广大新闻舆论工作者称为2·19讲话的重要论述，我们仍会感受到习近平总书记对新闻舆论工作者的深切关怀和殷切期望，更感受到凝聚磅礴奋进新时代、同心共筑中国梦的磅礴力量。

问题是时代的声音、创新的起点。2019年，中共中央机关刊《求是》杂志全新改版。在改版后的第一期上，习近平总书记发表重要文章《辩证唯物主义是中国共产党人的世界观和方法论》。文章指出：“过去长期困扰我们的一些矛盾不存在了，但新的矛盾不断产生，其中很多是我们没有遇到、没有处理过的。”习近平总书记要求全党“准确把握国际国内变化”“准确把握我国不同发展阶段的新变化新特点”“善于把认识和化解矛盾作为打开工作局面的突破口”。

在新闻舆论工作中，变是永远存在的，矛盾也是永远存在的。与时迁移，应物变化，这个规律贯穿着信息传播、舆论环境、媒体生存的方方面面。1987年，北京计算机应用技术研究所发出中国第一封电子邮件，从那时起，中国就汇入了世界资讯的汪洋大海。今天，中国网民规模突破8亿，宣传思想工作的外部环境、社会条件、工作对象都发生了深刻变化，新情况、新问题不断涌现，做好工作比以往任何时候都需要创新。改革开放已走过千山万水，但仍需跋山涉水，摆在全党全国各族人民面前的使命更光荣、任务更艰巨、挑战更严峻、工作更伟大。当前，我们的新闻舆论工作正在不断加快融合发展步伐，迎接以“全程、全息、全员、全效”为特征的全媒体时代。

(下转16版)

## 强军思想引领新征程

# 习主席为我们授军旗

这是全军将士永远难忘的历史瞬间，这是改革强军砥砺前行的庄严昭示。

2016年9月13日，北京八一大楼。官兵整齐列队，现场庄重严肃，中央军委联勤保障部队成立大会隆重举行。仪仗礼兵护卫着军旗，正步行进主席台前。习主席将军旗依次授予武汉联勤保障基地和无锡、桂林、西宁、沈阳、郑州联勤保障中心军政主官。

党的十八大以来，国防和军队改革取得历史性突破，形成军委管总、战区主战、军种主建新格局，人民军队组织架构和力量体系实现革命性重塑。习主席亲自授旗，发布训令，这成为新时代中国军史的重要标志。

近日，记者采访了接受习主席授旗的指挥员，回望那激动人心的历史场景，聆听人民军队改革强军的铿锵足音。

## 习主席授予我们的是一面军旗，也是一面引领我们改革的旗帜

“那是我一生最难忘的日子。”每当沈阳联勤保障中心主任朱满看到媒体报道的照片，总是心潮澎湃，久久难以平静。照片中，朱满身着礼服，手持军旗庄严肃立。

“这是习主席授旗现场，那面军旗是习主席亲手授予我们的。”回忆起两年多前的情景，朱满仍然激动万分。

“那天，我们第5个接旗。我从习主席手中接过军旗的那一刻，热血沸腾，感觉很神圣、很庄严，既是荣誉和责任，更是信任和重托。这一刻，我们也期盼了很久。”

军队是要打仗的。从我军建设的现状看，我军打信息化战争能力不够、各级指挥信息化战争能力不够的问题比较突出。其中的原因是多方面的，但一个重要原因是领导管理体制不够科学、联合作战指挥体制不够健全、力量结构不够合理、政策制

度改革相对滞后。

面对这些深层次矛盾和问题，习主席向全军发出改革最强音——

“解决这些问题，归根结底要靠改革。”“百舸争流，千帆竞渡，必须到中流击水，不改不行，改慢了也不行，畏首畏尾，犹豫彷徨只会错失良机。”

把握机会，乘势而上。在习主席领导推动下，一场整体性、革命性的改革大幕徐徐拉开。

解决体制性障碍、结构性矛盾、政策性问题，领导指挥体制改革成为“开场大戏”，新的“四梁八柱”拔地而起；优化军兵种比例，部队编成向充实、合成、多能、灵活方向发展；体现军事职业特点的政策制度体系正在逐步建立……这场重塑重构使我军体制一新、结构一新、格局一新、面貌一新，实现了政治生态重塑、组织形态重塑、力量体系重塑、作风形象重塑。

“习主席授予我们的是一面军旗，也是一面引领我们改革的旗帜。”朱满曾在后勤多个岗位工作过，亲身经历、见证了这场改革，他颇为感慨地说，“按照联合作战、联合训练、联合保障的要求加快部队建设，努力建设一支强大的现代化联勤保障部队。习主席在训词中为我们明确了为什么建设、怎么建设、建设什么样的联勤保障部队，指明了联勤保障部队的定位、目标、要求。对国防和军队建设来说，这是改革强军的深化、具体化，对我们第一代联勤保障人来说，这是改革的新起点、再出发。”

## 习主席亲自授旗，传递了改革必胜、强军可期的决心意志

大凡重大而深刻的军事变革，都无一例外地带来军队组织结构的调整与优化，都无一例外地留下永载史册的鲜明印记。

(下转5版)



近日，粤港澳大湾区重要过江通道虎门二桥的两座主钢桥面环氧沥青铺装工程完成，预计今年5月1日前通车，届时将有效缓解虎门大桥的通行压力。图为建设中的虎门二桥。 岳路建摄 光明图片/视觉中国

## 牢记嘱托 砥砺前行

# 江西：开启新征程 共绘新画卷

本报记者 胡晓军

2015年3月6日，习近平总书记参加十二届全国人大三次会议江西代表团审议时指出，要着力推动老区特别是原中央苏区加快发展，决不能让老区群众在全面建成小康社会进程中掉队。立下愚公志、打好攻坚战，让老区人民同全国人民共享全面建成小康社会成果。

4年来，江西全省上下牢记总书记嘱托，大力弘扬井冈山精神和苏区精神，凝心聚力、感恩奋进，加快建设富裕美丽幸福现代化江西，共绘新时代江西物华天宝人杰地灵新画卷。

## 脱贫路上一个都不能少

初春的井冈山，满山苍翠。山风冷冽，吹拂不去跃动的勃勃生机。神山村是江西省井冈山市茅坪乡一个地处偏远的小山村，全村54户231人

中，曾有贫困户21户61人。而如今的神山村，在发展茶、竹、果等富民产业，实行“合作社+基地+贫困户”经营模式的同时，大力发展旅游产业，家家户户搭上了脱贫致富快车，人人都在奔着自己的好日子。

“深刻牢记总书记的殷切期许，我们井冈山干部群众把脱贫攻坚作为第一号工程和头号政治任务来抓，用跨越时空的井冈山精神为引领，拿出当年共产党人带领工农群众闹革命的信念和定力，冲在脱贫攻坚第一线。”全国人大代表、神山村村民左香云说。

2017年2月26日，经国务院扶贫开发领导小组评估并经江西省政府批准，井冈山市正式宣布在全国率先脱贫。和井冈山一样，江西各地认真贯彻落实共享发展理念，加大力度保障和改

善民生，全力打好精准扶贫攻坚战，推动人民生活水平得到新提高。2016年至今，全省共筹集4200亿元财政性资金，扎实开展好民生实事。城乡居民人均可支配收入年均分别增长8.5%和9.1%。8个贫困县脱贫摘帽，贫困人口由2015年底的200万人减至2018年年底的50.9万人，贫困发生率由5.7%降至1.38%，全省脱贫实效和质量进入历史最好时期。

## 开启生态文明建设新征程

“千河归鄱，鄱湖入长江。”地处万里长江与百里鄱阳湖交汇点上的九江，是长江经济带的一个重要节点城市。由于历史遗留和非法抢建等因素，小、散、乱的非法码头和泊位曾一个连着一个，给长江环境带来巨大破坏。

(下转16版)

# 扶贫工作延伸到哪里 监督就跟进到哪里

## ——多省区深入推进扶贫领域监督执纪 为打赢脱贫攻坚战保驾护航

反贫困斗争已进入攻坚的关键阶段，资金使用、干部作风都直接关系到脱贫的成效和群众的获得感。决战脱贫攻坚，既需要精准施策，更需要严明的纪律保障，确保政策落实到位，资金用在刀刃上。

记者在脱贫攻坚任务繁重的甘肃、陕西、青海、新疆、内蒙古、宁夏等省区走访发现，各地正多管齐下深入推进扶贫领域监督执纪问责，推动全面从严治党覆盖到扶贫领域“最后一公里”。

## 下猛药治重病 斩断伸向扶贫资金的“黑手”

宁夏回族自治区固原市原州区河川乡上坪村党支部原书记海银奇在分配区能源站配发的太阳能热水器时，优亲厚友，私自将4台热水器发给不符合享受政策的亲戚及他人，受到党内严重警告处分。

因在贫困户建档立卡工作中，“一刀切”地将国务院扶贫办确认的贫困人口规模局限在国家级贫困旗县、自治区级贫困旗县，导致精准扶贫基础性工作不扎实、贫困户漏评率高；部分旗县检查考核流于形式；因对违规挪用扶贫专项资金等负有领导责任，内蒙古自治区扶贫办党组书记、主任刘忠诚受到撤职党内职务、政务撤职处分，由正厅级领导职务降为副厅级非领导职务……

这些典型案例，都曾经出现在纪检监察机关的“曝光台”上。从乡村干部到厅局级领导，严肃问责扶贫领域违纪问题，点名道姓公开曝光，已成为扶贫领域腐败和作风问题的治理常态。

按照中央纪委的统一部署，各地针对扶贫领域监督执纪问责的力度持续加大。

2018年，陕西各级纪检监察机关通报曝光扶贫领域违纪问题698批2776起，持续释放“敢动‘奶酪’必严惩”的强烈信号；青海省纪检监察机关处置扶贫领域违规违纪违法问题线索

1003件、立案345件；甘肃省查处扶贫领域腐败和作风问题2595件、处理5608人，同比增长152%、182%。

扶贫资金是贫困群众的“救命钱”，一分一厘都不能乱花，更容不得动手脚、玩猫腻。密集查处曝光的背后是各级纪检监察机关斩断伸向扶贫资金“黑手”的坚定决心。

## 监督“沉下去” 线索“浮上来”

“这户家庭已经脱贫，怎么还在继续享受扶贫政策？”“村干部是否存在优亲厚友、雁过拔毛的现象？”……新疆维吾尔自治区巴音郭楞蒙古自治州纪检监察干部发挥机动式巡察“小分队、短平快、游动哨”的特点，不断走村入户，一个个扶贫领域腐败和作风问题浮出水面。

甘肃省纪检监察机关探索“四个到村”，让监督触角延伸到群众身边。信访前哨到村，建立村社固定接访日、设置集市接访站、落实领导干部下访等，搭建民情“直通车”；廉政监督员到村，在驻村帮扶队员中选聘政治素质高、担当意识强的同志担任廉政监督员，主动收集问题线索和群众诉求；纪检干部到村，包村干部主动进村入户，定期了解情况、答疑解惑、发现问题；纪法宣传到村，用通俗易懂的乡土语言，把党的扶贫政策说清楚，把纪法法规讲明白。

陕西省纪委监委按照不少于10%的比例调卷抽查下级纪委监委的扶贫领域违纪问题，解决重责轻究、大案小查等问题。“基层是熟人社会，受人情、办案能力等影响，办案中有时会出现宽松软的情况。监督力量下沉，也是在纪检监察机关内部传递一种导向——绝不能忽视群众身边的小事。”陕西省纪委常委、省监委委员李融峰说。2018年，陕西省共复查复核下一级直查直办案件1124起。

(下转5版)