

## 阅读提示

人口老龄化是世界性问题,对人类社会产生的影响是深刻持久的。习近平总书记强调,“要着力完善老龄政策制度。要加强老龄科学研究,借鉴国际有益经验,搞好顶层设计,不断完善老年人家庭赡养和扶养、社会救助、社会福利、社会优待、宜居环境、社会参与等政策”。中国国际经济交流中心“中日老龄化社会医养照护体系研究”课题组在调查研究基础上认为,日本在医养照护方面的经验教训,可为我国应对人口老龄化提供有益借鉴。

# 以中日医养照护合作助力老龄化应对

□ 姜春力

中日两国人口老龄化处于不同发展阶段,日本在医养照护方面的经验,可为我国应对人口老龄化提供有益借鉴。当前,以医养照护为切入点开展合作,将有助于两国在人力资源、产业、技术等方面实现优势互补,为中日两国老年人带来更多福祉。

## 中日均已进入老龄社会并处在不同阶段

国际上通常将老龄社会分为三个阶段,65岁及以上老年人口占到总人口的7%、14%和21%,或60岁及以上老年人口占到总人口的10%、20%和30%,分别称为老龄社会、深度老龄社会和超级老龄社会。

参照这一标准,目前我国尚处于老龄社会的初期阶段。据国家统计局最新发布的数据显示,2018年年底,中国60岁及以上的老年人口已有2.49亿人,在总人口中占比为17.9%,65岁及以上老年人口有1.67亿人,在总人口中占比为11.9%。在国家统计局公布的2017年人口数据中,60-69岁的低龄老年人口占比为56.1%,70-79岁中老年老年人口占比30%,80岁及以上的高龄老年人口占13.9%。低、中龄老年人口在我国老年人口中的占比高,我国还处于老龄社会的低龄阶段。

预计我国将于2025年进入深度老龄社会,2035年进入超级老龄社会。未来,我国完成积极应对人口老龄化还有不到20年时间的窗口期。在此期间,要做好制度、产业、社会理念等方面的准备工作。

日本是世界上人口老龄化最严重的国家之一,不仅发展速度快,同时还面临着严重的高龄少子化问题。中国老龄化程度比日本滞后约30年,但具有老年人口数量庞大、发展速度快、未富先老、未备先老等特点。在建立医养照护制度方面,中国可借鉴日本的成功经验,并吸取其政策失误带来的教训。

## 日本建立医养照护体系的经验与教训

20世纪60年代到90年代,日本逐步完善了全民养老、医疗、照护三大保险体系,建立起较为完整的养老、医疗、照护相结合的医养照护制度,实现全民皆保险的社会保障。这种社会保障体制,突破了优先保护劳动力、发展经济的德国社会保障模式,更多接受了普遍福利制的英国社会保障模式,但也为以后社会保障财政支出恶化留下了隐患。20世纪80年代,日本经济持续低速增长,政府财政收入增幅下降,老年人免费医疗制度造成医疗资源浪费,财政补贴社会保障资金濒临枯竭,全民皆保险的国民健康保障体系濒临崩溃。为此,日本政府对社会保障财政支出采取了紧缩政策。

为改变社会福利扩大化倾向,降低政府财政负担,使家庭和个人分担更多养老责任,日本于1982年制定了《老年人保健法》,将65岁以上的卧床老人和70岁以上老年人从国民健康保险中剥离出来,全部纳入该法的保障范围。1984年修订《国民健康保险法》,将被雇佣者的医保补助从100%降到90%,被雇佣者家属门诊补助从80%降到70%。1986年修订《老年人保健法》,取消

## 重点培育中日两国医疗养老照护项目合作

目前,我国医养照护制度体系尚在完善之中,随着人口老龄化给经济社会带来的压力日益加大,需要借鉴国际经验,加快应对老龄化的制度体系建设,在人口老龄化从低龄向高龄阶段发展的窗口期内,重点加快建立长期照护保险制度。

中日两国老龄化发展阶段不同,两国在医养照护领域开展合作的空间较大。日本的老年人医养照护体系,有完善的医疗和照护制度保障,养老护理机构有精细化的管理服务经验和专业技能,为老年人生产康复照护辅具和智能设备产品的制造业具有严谨细致的工匠传统。在中国,医养照护服务产业正处于快速发展阶段并具有广阔市场前景。中日两国开展医养照护项目合作,可实现优势互补,共同提

老年人免费医疗制度,增加患者自付部分。《老年人保健法》体现了重视疾病预防和健康管理保健的理念,并促成保健与医疗两个体系的接轨。

20世纪90年代,在经济低迷、财政收入锐减的背景下,日本借鉴德国照护保险制度,于1997年通过《介护保险法》,并于2000年实施。

当时的日本,面临着高龄少子化问题的严峻挑战。

为有效利用社会资源解决高龄失能失智老年人照护问题,减轻家庭养老负担,从2000年起,日本实行了介护保险制度。按照这一制度,照护老年人既是家庭责任也是社会责任;政府、企业、家庭有义务共同为老年人提供帮助;老年人享受医养照护服务费用为61.0兆日元,在国民收入中的占比仅为5.77%。2016年该给付费用已上升至385.9兆日元,占比达30.65%。

为解决上述问题,日本政府积极采取应对措施。

为建立介护保险制度,为有效利用社会资源解决高龄失能失智老年人照护问题,减轻家庭养老负担,从2000年起,日本实行了介护保险制度。按照这一制度,照护老年人既是家庭责任也是社会责任;政府、企业、家庭有义务共同为老年人提供帮助;老年人享受医养照护服务费用为61.0兆日元,在国民收入中的占比仅为5.77%。2016年该给付费用已上升至385.9兆日元,占比达30.65%。

为建立介护保险制度,为有效利用社会资源解决高龄失能失智老年人照护问题,减轻家庭养老负担,从2000年起,日本实行了介护保险制度。按照这一制度,照护老年人既是家庭责任也是社会责任;政府、企业、家庭有义务共同为老年人提供帮助;老年人享受医养照护服务费用为61.0兆日元,在国民收入中的占比仅为5.77%。2016年该给付费用已上升至385.9兆日元,占比达30.65%。

为建立介护保险制度,为有效利用社会资源解决高龄失能失智老年人照护问题,减轻家庭养老负担,从2000年起,日本实行了介护保险制度。按照这一制度,照护老年人既是家庭责任也是社会责任;政府、企业、家庭有义务共同为老年人提供帮助;老年人享受医养照护服务费用为61.0兆日元,在国民收入中的占比仅为5.77%。2016年该给付费用已上升至385.9兆日元,占比达30.65%。

一步扩大到79万人。

国家面临沉重财政负担和社会保障制度能否持续的困境。日本经济产业省数据显示,1970年日本进入老龄化社会时,社会保障给付费用为61.0兆日元,在国民收入中的占比仅为5.77%。2016年该给付费用已上升至385.9兆日元,占比达30.65%。

为解决上述问题,日本政府积极采取应对措施。

为建立介护保险制度,为有效利用社会资源解决高龄失能失智老年人照护问题,减轻家庭养老负担,从2000年起,日本实行了介护保险制度。按照这一制度,照护老年人既是家庭责任也是社会责任;政府、企业、家庭有义务共同为老年人提供帮助;老年人享受医养照护服务费用为61.0兆日元,在国民收入中的占比仅为5.77%。2016年该给付费用已上升至385.9兆日元,占比达30.65%。

为建立介护保险制度,为有效利用社会资源解决高龄失能失智老年人照护问题,减轻家庭养老负担,从2000年起,日本实行了介护保险制度。按照这一制度,照护老年人既是家庭责任也是社会责任;政府、企业、家庭有义务共同为老年人提供帮助;老年人享受医养照护服务费用为61.0兆日元,在国民收入中的占比仅为5.77%。2016年该给付费用已上升至385.9兆日元,占比达30.65%。

为建立介护保险制度,为有效利用社会资源解决高龄失能失智老年人照护问题,减轻家庭养老负担,从2000年起,日本实行了介护保险制度。按照这一制度,照护老年人既是家庭责任也是社会责任;政府、企业、家庭有义务共同为老年人提供帮助;老年人享受医养照护服务费用为61.0兆日元,在国民收入中的占比仅为5.77%。2016年该给付费用已上升至385.9兆日元,占比达30.65%。

为建立介护保险制度,为有效利用社会资源解决高龄失能失智老年人照护问题,减轻家庭养老负担,从2000年起,日本实行了介护保险制度。按照这一制度,照护老年人既是家庭责任也是社会责任;政府、企业、家庭有义务共同为老年人提供帮助;老年人享受医养照护服务费用为61.0兆日元,在国民收入中的占比仅为5.77%。2016年该给付费用已上升至385.9兆日元,占比达30.65%。

为建立介护保险制度,为有效利用社会资源解决高龄失能失智老年人照护问题,减轻家庭养老负担,从2000年起,日本实行了介护保险制度。按照这一制度,照护老年人既是家庭责任也是社会责任;政府、企业、家庭有义务共同为老年人提供帮助;老年人享受医养照护服务费用为61.0兆日元,在国民收入中的占比仅为5.77%。2016年该给付费用已上升至385.9兆日元,占比达30.65%。

创建社区综合介入支援服务模式。建立了整合医疗、科技、社会福利、教育资源跨专业合作沟通平台——社区综合介入支援服务体系,以老年失能者住家为起点,在30分钟车程范围内提供“长期照顾、医疗、住宅、预防以及生活支援”等资源一体化的照护服务。

完善法规制度促进老年人就业。为解决劳动力不足问题,2016年日本政府提出1亿人总活跃计划,改革劳动制度、资助家庭生育;2017年推出育人革命,实施“生产性革命”和“育人革命”双轮驱动;2018年颁布高龄社会对策大綱;为鼓励企业雇佣65岁以上老年人就业,2016年修改《高龄者雇佣安定法》,2017年修改《雇佣保险法》,让有就业意愿的65岁以上老年人继续工作。

实行照护师证照分级制度。国家建立照护师职业资格证书分级制度,提高照护师的社会地位,让社会充分认同照护师工作价值,增强他们的职业荣誉感。

采取增税措施解决财政困境。为使社会保障制度有稳定财源,日本政府实施了增税政策,从1997年4月开始调高消费税率,从3%上调至5%,2014年4月从5%提高到8%,并计划在2019年10月再提高至10%。

两国医养照护培训机构建立合作,开展实践技能培训交流,有助于提高我国医养照护人员技能和管理水平。同时,可发挥双方优势,为中日两国培养更多专业化职业化的医养照护人员。

积极推动中日两国医养康复辅具生产企业合作。目前,我国有近4000万名失能老年人,他们对医养康复护理辅具的需求量很大,而我国该产业还处于起步阶段,企业小,产品差别化程度不高,技术含量较低,新产品研发能力较弱,多功能、智能化、个性化的产品较为缺乏。日本在医疗养老康复护理辅具研发方面居世界前列。可开展中日医养照护康复辅具企业合作,提高我国相关企业研发制造水平,为我国老年人提供更多生活便利,也为中日两国企业提供更广阔的市场。

(作者系中国国际经济交流中心党委副书记、信息部部长)

2019年是新中国成立70周年,也是全面建成小康社会的关键之年。近日,由国务院发展研究中心指导、中国企业评价协会主办的第十七届中国企业发展高层论坛在京举办。围绕“高质量发展与经济全球化挑战”,与会者强调,既要看到经济运行稳中有变、变中有忧,外部环境复杂严峻,经济面临下行压力,更要善于从大势中认清前景,以高质量发展“强身健体”,更好参与全球经济治理体系变革。

## 十二届全国政协副主席马培华:积极参与全球经济治理变革

本报记者

推进高质量发展是国家繁荣发展的必经之路。应该在加快推进高质量发展基础上,积极参与全球经济治理体系变革。

要保持战略定位与战略定力。对全球经济治理发展的必然趋势要有清醒的战略预判和充分的政策准备。抓住提升自身在全球经济治理体系中地位和影响力的契机,获取与自身实力相匹配的制度权利和国际话语权。

要继续提升综合实力并完善治理能力。积极推动“一带一路”建设,加快商品和服务贸易自由化进程。通过高质量发展,提升中国参与全球经济治理的整体水平。

坚持以平等为基础,以开放为导向,以合作为动力,以共享为目标的全球经济治理观。重点抓住二十国集团(G20)等全球经济治理战略平台,稳健推进“一带一路”“亚投行”等增量改革,加强与新兴发展中国家合作,保持与发达经济体的良好沟通。

要维护多边自由贸易体系,提升广大发展中国家地位和发言权。积极推进全球贸易规则和政策的合理化,增强包括中国在内的广大发展中国家参与全球价值链分工、国际金融监管和宏观经济政策协调的能力,提升全球经济治理机制的合法性和有效性。要积极支持发展中国家参与新一轮国际经贸规则制定,在目标规划、制度构建等方面积极创造条件,更好地维护发展中国家的利益,共同维护多边主义和多边贸易体制,旗帜鲜明地反对单边主义和保护主义,推动国际秩序朝着更加公正、合理的方向发展。

要切实加强支撑高质量发展至关重要且具有基础性作用的改革。包括土地制度、国资、国企、金融、干部制度等。加强这些方面的改革不仅对培育经济增长新动能十分重要,对于充分挖掘和释放我国经济潜力也十分重要。

## 十三届全国政协经济委员会主任委员尚福林:增强金融与实体经济在基本结构层面的匹配度

金融更好服务实体经济是有效防范金融风险,促进自身健康发展的治本之策。要进一步优化金融体系结构,增强金融与实体经济在基本结构层面的匹配度。

从我国银行体系看,国有大型银行的重要任务之一,是进一步运用大数据、云计算和区块链等信息技术,加强普惠金融事业部建设,加大小微企业专营机制建设力度,提高对重点领域和薄弱环节进行标准化、规范化、便捷化服务的能力。城市商业银行要坚决回归服务当地经济发展、服务小微企业、服务社区居民的业务本源,利用熟悉当地情况的信息优势和决策链条较短的管理优势,创新经营机制和服务模式,提高精准服务、灵活服务、贴心服务和普惠服务能力。农村商业银行、农村信用社要坚持扎根农村、服务“三农”的基本导向不动摇,并与政策性金融体系协调配合,积极探索能够满足我国“三农”发展战略需要、与我国地区差异特征相适应的“三农”金融服务体系。

国务院发展研究中心副主任张军扩:推进高质量发展,关键要靠深化改革

通过深化改革完善高质量发展的体制环境,主要要注意以下方面:着力构建优质优价和优胜劣汰的市场环境。从供给侧来讲,推动高质量发展发展的关键就是大幅度提升产品和服务质量,政府应在此处着力。一方面要根据实际情况的变化及时更新和提高质量、环境、标准并严格执行,另一方面要充分发挥各类信息平台和市场化的检验检测、中介服务机构作用,消除信息不对称,强化市场竞争。

要着力完善有利于资源优化配置和结构升级的社会环境。要进一步转变政府职能,减少政府对经济活动,特别是产业升级方向、方式以及产业优胜劣汰的直接干预。政府的作用要更多转向功能性、社会性支持政策,切实完善社会保障制度,防范和化解财政金融风险,为市场决

## 中国智库月度大事记

### 2019年1月中国智库大事记

●1月3日,中国社会科学院人口与劳动经济研究所在京发布《人口与劳动绿皮书:中国人口与劳动问题报告》。报告指出,为应对数字经济给就业带来的挑战,要做好数字经济大环境下就业服务的顶层设计;要重视数字人才培养、数字技能培训,加强数字人力资源开发;构建全国统一的就业信息服务网络,优化就业服务体系。

●1月5日,河南省高校智库联盟成立大会暨首届智库峰会在黄河科技学院举行。

●1月4日,中国社会科学院创新工程2018年度重大科研成果发布会在京举行。会上发布“旗帜·道路·精神·使命·目标”丛书、“精准扶贫精准脱贫百村调研”丛书以及《2019年中国经济形势分析与预测》《2019年中国形势分析与预测》《“一带一路”手册》《全球经济治理结构变化与我国应对战略研究》等24项重大成果。

●1月5日,《越南研究》首发式暨越南研究智库联盟第一届高端论坛在京举行。该联盟由广西师范大学越南研究院联合我国其他高校的多家越南研究机构组建。

●1月6日,由阿里研究院主办的第四届新经济智库大会在京举行,与会专家学者聚焦数字经济带来的科技变革和经济动力展开交流。会上发布了《解构与重组:开启智能经济》研究报告。

●1月8日,由上海华夏经济发展研究院、上海社会科学院智库研究中心等单位主办的2019年“华夏经济论坛——长三角高质量发展指数发布会”在沪举行。论坛发布《长三角高质量发展指数报告(2018)》。报告显示,近年来长三角三省一市高质量发展指数逐年攀升,2017年指数值达到118,较2013年提升了18个百分点。

●1月12日,由国务院发展研究中心指导,中国经济时报社、中国经济新闻网、国研经济研究院主办的第十届中国经济前瞻论坛在京举行。全国政协副秘书长、国务院发展研究中心主任、党组副书记李伟,工业和信息化部部长苗圩,科技部党组成员、副部长李萌等就会议主题“新时代改革开放与产业变革机遇”作主旨演讲。开幕式由国务院发展研究中心党组书记马建堂主持。

●1月15日,上海人工智能战略咨询委员会专家会议在沪举行。委员会主任徐匡迪、副主任潘云鹤等专家学者就前沿科技难题、AI应用场景、国际交流合作、2019年世界人工智能大会等相关议题深入交流。上海市副市长吴清出席会议并指出,委员会是上海人工智能发展的重要智库,期待委员会洞悉趋势、把握重点,多提破解问题之策。

●1月16日,清华大学与中国科协共建的科技发展治理研究中心在京成立。清华大学公共管理学

院院长江小涓担任中心主任,中科院动物研究所所长周琪院士担任中心学术委员会联席主任。科技发展治理学术研讨会同日举行。

●1月18日,光明日报社与中国信息通信研究院共同建设的“互联网+”智媒技术创新中心在京成立。工信部副部长陈肇雄为创新中心揭牌。“5G及新一代信息通信技术应用座谈会”同期举行。创新中心是以“互联网+”、5G创新应用、“智媒体”为主要方向,以主流媒体“国家队”和信息通信领域科研“国家队”为主要职能的研创中心。

●1月19日,上海社会科学院世界经济研究所宏观分析组举行《2019年世界经济分析报告》新闻发布会。报告分析指出,金融市场的潜在风险将加剧世界经济增长的风险,WTO改革将为世界经济增长创造新活力,数字贸易将为世界经济注入新动力等六大变量将影响2019年世界经济走势。

●1月20日,中国大数据教育应用论坛暨中国教育大数据研究院成立大会在福州举行。由中国大数据应用研究会主席团专业委员会发起的中国教育大数据研究院宣布成立,中国工程院院士倪光南、网龙网络公司董事长刘德建任联席理事长。大会还联合大数据、信息化领域企业发起成立“教育大数据产业技术创新战略联盟”。

●1月20日,由国务院发展研究中心指导、中国发展出版社主办、国研智库和《中国发展观察》杂志社

联合承办的“国研智库论坛·第五届新年论坛(2019)”在京举行。国务院发展研究中心主任李伟强调,要正确把握“稳”的总体态势,深刻理解“变”的主要内涵,充分重视“忧”的潜在影响,中国也将逐渐形成专为本国开放40周年经典案例”。

●1月20日,“一带一路”与粤港澳大湾区协调发展研讨会暨北京重工业金融研究院、中国人民大学中美人文交流中心主办的“中美人文交流40年:历程、经验与挑战”研讨会暨报告发布会在京举行。

●1月23日,由齐鲁工业大学(山东省科学院)和中国社会科学院“一带一路”国际智库主办的“山东科技智库论坛暨首届白色污染防治与生态塑料发展论坛”在济南举行。

●1月26日,新华社新华网传媒智库首届“智慧家”年会在南京举行。会上,新华社传媒智库联合江苏省十余家智库共同发起成立“江苏新智库联盟”。联盟年度优秀智库成果征集评选活动同时启动。

●1月28日,由新华网主办,国家电影智库、艺恩数据协办的“2018新年文娱数据发布”暨“聚变·品质决定影响”主题论坛在京举行。论坛发布了2018年新华文娱品质推荐及影视行业年度白皮书。

(底亚星、张胜整理)

# 智庫

理论部主办

联系电话:010-67078979 电子邮箱:gmthinktank@126.com