

来自国新办新闻发布会的报道

# 推进高质量发展看实招

## ——聚焦工信部等三部门贯彻落实中央经济工作会议精神具体举措

本报记者 张翼

进入2018年下半年后,我国工业发展面临的内外部环境发生深刻而复杂的变化,2019年中国制造业发展趋势将会怎样?有哪些实招将推动制造业高质量发展?就业是最大的民生,如何实现突出就业优先政策主线,全力确保就业局势稳定?面对外贸发展不确定性、不稳定性因素增多的挑战,稳外贸将有哪些有效的举措?

在国新办1月16日举行的新闻发布会上,工业和信息化部副部长辛国斌、人力资源和社会保障部副部长邱小平和商务部部长助理任鸿斌介绍本部门落实中央经济工作会议精神的具体举措,并答记者问。

### 从6个方面推动制造业高质量发展

“最近召开的中央经济工作会议,把推动制造业高质量发展放在了2019年七项重点工作任务之首,强调制造业是立国之本、强国之基,在战略层面对建设制造强国作出了具体部署,这是对建设制造强国新的战略定位。”辛国斌指出。

过去的一年,面对错综复杂的国内外经济形势,我国加快推进制造强国、网络强国建设,全年工业经济运行总体平稳、稳中有进,高质量发展迈出了坚实的步伐。但同时也要看到,工业经济运行稳中有变、变中有忧,下行压力有所加大。

辛国斌告诉记者,2019年,工

业和信息化部将按照中央经济工作会议部署,立足制造强国和网络强国建设全局,在“巩固、增强、提升、畅通”八个字上下功夫,统筹推进稳增长、强基础、补短板、调结构、促融合。重点从六个方面推动制造业高质量发展。

——建立健全制造业高质量发展体系,重点是政策体系、指标体系和评价体系。引导地方、行业和企业保持工业合理的发展速度,避免制造业占国民经济的比重过快下滑,同时更加注重发展的质量和效益。

——深化制造业结构调整,重点是坚持不懈去产能,加快传统产业改造升级,推进新兴产业发展,培育先进制造业产业集群。

——增强制造业创新能力,重点抓好国家制造业创新中心建设、关键领域核心技术攻关、工业强基等专项工程的实施。要继续组织实施制造业领域科技重大专项,加快推进大飞机、航空发动机和重型燃气轮机等领域的创新突破。

——着力提升企业专业化能力和水平,培育一批“专精特新”小巨人企业和专注细分领域的“单项冠军”企业,给他们创造更好的发展条件。推动落实对小微企业和科技型初创企业的普惠性税收减免政策,积极推动金融产品和服务创新,缓解中小企业融资难融资贵问题。

——优化制造业发展环境,重点是深化“放管服”改革,降低企业成本负担,推动更大力度的减税降

费,稳定国内有效需求。

——扩大高水平的开放合作。要全面实施准入前国民待遇加负面清单管理制度,按照既定的时间表稳步推进汽车、船舶、飞机等行业的对外开放。以“一带一路”为重点,务实促进装备制造和国际产能合作。

### 精准施策突出就业优先政策主线

就业是最大的民生。中央经济工作会议将“稳就业”摆在“六稳”首位,凸显了做好就业工作的重要意义。

数据显示,刚刚过去的2018年,我国城镇新增就业达到1361万人,连续第6个年头每年新增就业超过1300万,失业率保持在比较低的水平,岗位供给总体大于求职人数。

2019年,我国就业总量压力不减,全年需要在城镇就业的新成长劳动力仍然保持在1500万人以上。特别是高校毕业生数量达到834万,再创新高。同时就业的结构性矛盾更加突出,部分地区、部分行业、部分群体的就业压力比较大。

“突出就业优先政策主线,全力确保就业局势稳定。把就业作为经济社会发展的优先目标,实施更加积极的就业政策。”邱小平表示,要抓重点、调结构、守底线,推动实现经济发展和扩大就业良性循环。重点在四个方面下功夫:

一是在为企业减负、增活力

上下功夫。企业稳定发展是就业最大的保障,将加快研究降低社保缴费率的实施方案,加大失业保险费返还的力度和幅度。通过一系列实质性的措施为企业减负、增活力。

二是在突出重点群体精准施策上下功夫。在做好面上就业工作的同时,突出做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体的就业创业工作。实施一系列有针对性的项目和计划,加强实名制管理和培训,组织开展“春风行动”等就业专项服务活动,尽最大努力促进重点群体实现就业。

三是在强化培训提高劳动者职业技能上下功夫。开展大规模的职业技能培训,对培训合格的失业人员给予职业培训补贴,放宽企业职工申领技能补贴的条件,多渠道、多方式提供有针对性的培训,不断提高劳动者的就业创业能力。

四是要在保障劳动者权益兜牢底线上下功夫。加大对就业困难人员的就业援助,确保“零就业家庭”动态清零。同时,对失业职工及时兑现失业保险等社会保障待遇,加大保障农民工工资支付力度,维护劳动者的合法权益,构建和谐劳动关系。

### 7个方面稳外贸推进贸易强国建设

2018年,我国外贸进出口总额、出口额和进口额都创历史新高,结构进一步优化,高质量发展取得积极成效。新的一年,我国将

继续推动全方位对外开放,加快推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变。

“当前,我国外贸发展面临不确定性、不稳定性因素增多,单边主义和贸易保护主义抬头,全球经济下行的压力也比较大。同时更要看到,我国外贸发展仍然具有强有力的支撑。”任鸿斌表示,2019年,商务部将积极应对各种外部风险的挑战,贯彻新发展理念,推动外贸领域供给侧结构性改革,深入推进“五个优化”和“三项建设”,推动外贸高质量发展、推进贸易强国建设。

据任鸿斌介绍,今年稳外贸将重点做好以下七方面的工作:一是推进一批外贸转型升级基地建设,推进一批国际营销和售后服务网络建设,推进一批境外品牌展等贸易促进平台建设;二是开拓一批重点市场,推进市场多元化,优化国际市场布局;三是推动装备制造等高质量、高技术、高附加值产品出口,推动大型成套设备开拓国际市场;四是积极培育外贸新业态、新模式,深入推进35个跨境电商综试区建设,扎实推进14家市场采购贸易方式试点工作;五是推动加工贸易创新发展,加大支持力度支持中西部和东北地区承接加工贸易产业转移;六是积极扩大进口,激发进口潜力,全力办好第二届中国国际进口博览会;七是深入推进“放管服”改革,提升贸易便利化水平,营造法治化国际化便利化营商环境。

近日,全国绿化委员会、国家林业和草原局印发《关于积极推进大规模国土绿化行动的意见》,提出要大规模国土绿化纳入当地经济和社会发展规划、国土空间规划,落实领导干部任期国土绿化目标责任制,把国土绿化工作目标纳入地方政府年度考核评价体系。大力推行“林长制”,建立省、市、县、乡、村五级林长制体系。

推行林长制给森林资源管护带来哪些变化?从林长制到“林长治”,需要哪些制度设计?未来应如何深化林业改革?

本报记者

### 在“长”字上率先示范 建立五级林长制体系

1月10日,一场瑞雪把安徽省合肥市肥西县官亭镇官亭国家生态公园装扮得银装素裹,公园中榉树、香樟树成行排列,彩色沥青交通干道、健身跑道、游步道和廊桥等基础设施一应俱全。而几年前,官亭镇到处是光秃秃的荒滩古堰。

“改变就从镇里推行了林长制开始。”肥西县官亭镇党委书记卫浦波说,一年半前,他又有了一个新头衔——林长。

从2017年3月份开始,安徽在全国率先探索建立林长制,9月份又出台了《关于建立林长制的意见》,明确提出2018年在全省推开建立省、市、县、乡、村五级林长制体系。

“通过推进林长制,各级领导都戴上了林长‘帽子’,也就成了森林资源保护的负责人。”安徽省林业局局长牛向阳介绍,截至2018年8月底,全省五级林长组织体系全面建成,设立各级林长52122名,形成省、市、县、乡、村五级林长抓督促、区域性林长抓调度、功能区林长抓特色、乡村林长抓落地的工作格局。林长制的建立,让林业发展有了扎实的制度“靠山”。

“安徽林长制把坚持生态优先、绿色发展作为基本原则,把生态保护修复作为核心任务,着眼制度建设这个根本,聚焦跨部门协作体制机制不健全、林业部门‘小马拉大车’这个深层次的体制机制问题,加大制度供给力度,为林业治理体系和能力的现代化提供制度保障。”国家林业和草原局森林资源管理司司长徐济德说。

### 在“林”字上精准发力 实现“五绿”融合发展

最新数据显示,2018年全年我国共完成造林1.06亿亩,森林抚育1.28亿亩,建设国家储备林1.011万亩,均超额完成年度计划任务。2018年,全国林业产业总产值达7.33万亿元,各类经济林产品产量达1.57亿吨,森林旅游游客量突破16亿人次。

为有效保护森林资源,目前已有17个省份在全省或部分市县开展林长制改革试点。如何管好资源用好资源,实现护绿、增绿、管绿、用绿、活绿“五绿”融合发展,成为林业发展中的重要课题。

“根据测算,到2035年美丽中国目标基本实现,森林覆盖率应达到26%。我们离这样的目标还有很大差距,必须持续开展大规模国土绿化行动,每年完成造林1亿亩左右,确保森林资源稳步增长。”国家林业和草原局局长张建龙指出,宜林地多的地区,要把增加林草面积作为主攻方向,保持一定规模的造林速度;宜林地少的地区,要“见缝插绿”,尽可能增加绿量,并加强森林抚育和退化林修复,提高森林资源质量。要结合实施乡村振兴战略,开展乡村绿化美化行动,发动农民自己动手搞绿化、搞管护,推进森林城市和森林乡村建设,提升城乡绿化水平。

### 在“制”字上探索创新 强化体制创新和制度保障

在合肥市肥东县县长临河镇十八圩生态湿地,一块林长制公示牌上不仅明确标注了县级林长和副林长、镇级林长、技术员、护林员、责任民警的姓名和手机号码,还清晰地写明了林长的职责和湿地资源概况。林长制公示只是合肥突出制度化保障的举措之一。市级林长会议、项目调度、督察制度、资金投入保障制度……为有序推进林长制,合肥拟定了一整套制度,并逐步由“探索创新”向“科学规范”转变。

为强化制度建设,安徽省人大常委会颁布的《安徽省林业有害生物防治条例》和新修订的《安徽省环境保护条例》等均明确林长在生态保护中的职责,确立了林长制的法律地位。省委办公厅、省政府办公厅印发省级林长督察、考核等4项制度,全省各地出台林长制改革配套制度752个,形成了上下衔接、协同高效的制度体系。

“林业草原改革发展任务繁重,资金需求量很大。破解资金不足的问题,必须依靠创新林业草原投融资体制机制,吸引社会资本特别是金融资本进入林业草原领域。”张建龙说,要推进生态保护修复领域市场化改革,降低市场准入门槛,营造平等投资环境,加快建立普惠的林业草原财政投入政策,尽可能采用购买服务、承包运营等项目建设方式,让更多社会力量平等参与林业草原生态保护修复。

# 非洲猪瘟对生猪市场影响有限

本报记者 李慧

农业农村部16日发布的消息显示,2018年,我国农产品市场供应总体较为充裕,市场运行保持基本平稳,价格水平在上年下跌后温和恢复。猪肉价格总体波动不大,非洲猪瘟对市场影响有限。2018年猪肉价格总体呈现“上半年下跌、下半年季节性回升、非洲猪瘟发生后产销区有所分化”的特征。

农业农村部市场与信息化司司长唐珂介绍,据农业农村部监测,2018年全年猪肉批发市场均价为每公斤18.7元,同比跌12.1%。非洲猪瘟发生后,受活猪跨省禁运政策影响,区域间供需出现不平衡现象,产区跌、销区涨;随

着各地改“调猪”为“调肉”,流通渠道逐渐通畅,产销区猪价分化趋缓。

非洲猪瘟疫情发生以来,农业农村部严格落实疫情的防控措施,加强生猪市场运行监测预警。农业农村部监测,今年1月份第2周全国活猪平均价格每公斤13.65元,比前一周下降1.6%,连续4周下跌,同比下降11.2%;猪肉价格每公斤23.55元,比前一周下降0.9%,同比下降7.7%。“2018年生猪市场受非洲猪瘟的影响总体有限,猪价波动不大。预计在春节前,生猪价格将保持稳中略降,市场供应充足。”唐珂说。



1月16日,河北省安平县一家马场饲养员为马匹梳理马鬃。近年来,安平县积极调整农村产业结构,大力发展马产业,延伸出种马养殖、乘骑体验等系列马产业项目,让农户走上致富路。 新华社发

# 第五届郭沫若中国历史学奖评奖结果

(按著作笔名排序)

按照第五届郭沫若中国历史学奖的评奖程序,评奖委员会已完成评奖工作。根据《第五届郭沫若中国历史学奖章程》,对42部获奖成果予以公布,其中一等奖1部、二等奖6部、三等奖12部和提名奖23部。

第五届郭沫若中国历史学奖评奖办公室  
2019年1月17日

序号	书名	主要作者	主要作者单位
<b>一等奖(1项)</b>			
1	清华大学藏战国竹简(壹-柒)	李学勤 主编	清华大学
<b>二等奖(6项)</b>			
2	中国历史自然地理	邹逸麟 张修桂 主编	复旦大学
3	长沙马王堆汉墓帛集成	裘锡圭 主编	复旦大学
4	西夏经济文书研究	史金波	中国社会科学院民族学与人类学研究所
5	欧亚草原东部的金属之路:丝绸之路与匈奴联盟的孕育过程	杨建华 等	吉林大学
6	明代《万历会典》整理与研究	万明 徐英凯	中国社会科学院历史研究所
7	重塑中华:近代中国“中华民族”观念研究	黄兴涛	中国人民大学
<b>三等奖(12项)</b>			
8	中国古代历史图谱(12卷17册)	张政烺 主编	中国社会科学院历史研究所
9	中国古代物质文化史·陵墓	刘毅	南开大学

序号	书名	主要作者	主要作者单位
10	中国科举制度通史	张希清	北京大学
11	北魏平城时代(第三版)	李凭	澳门大学
12	地方督抚与清末新政——晚清权力格局再研究	李细珠	中国社会科学院近代史研究所
13	明代九边长城军镇史——中国边疆假说视野下的长城制度史研究	赵现海	中国社会科学院历史研究所
14	明清徽州诉讼文书研究	阿风	中国社会科学院历史研究所
15	钓鱼岛问题文献集	张生 主编	南京大学
16	秦汉称谓研究	王子今	中国人民大学
17	秦汉印章研究	赵平安	清华大学
18	殷墟花园庄东地甲骨文例研究	孙亚冰	中国社会科学院历史研究所
19	商代青铜器铭文研究	严志斌	中国社会科学院考古研究所
<b>提名奖(23项)</b>			
20	“非科学”的中国传统舆图——中国传统舆图绘制研究	成一农	云南大学
21	马克思主义是怎样生根中国的——马克思主义在山东早期传播研究	闫化川	山东省委党史研究室
22	中国古代国家的起源与王权的形成	王震中	中国社会科学院历史研究所
23	中国近三百年疑古思潮史纲	路新生	浙江师范大学
24	长江三峡历史地图集	蓝勇 主编	西南大学
25	公羊学发展史	黄开国	四川师范大学

序号	书名	主要作者	主要作者单位
26	正德十六年——“大礼议”与嘉隆万改革	田澍	西北师范大学
27	礼与中国古代社会(四卷本)	吴丽娱 主编	中国社会科学院历史研究所
28	出土墓志所见中古谱牒研究	陈爽	中国社会科学院历史研究所
29	辽史百官志考订	林鸽	中国社会科学院历史研究所
30	早期中国——中国文化圈的形成和发展	韩建业	中国人民大学
31	宋代三衙管军制度研究	范学辉	山东大学
32	法律、资源与时空建构:1644-1945年的中国(五卷本)	张世明	中国人民大学
33	政治与事君:吕坤《实政录》及其经世思想研究	解扬	中国社会科学院历史研究所
34	秦汉军制演变史稿	孙闻博	中国人民大学
35	留学生群体与民国的社会发展	周棉 等	江苏师范大学
36	唐代刑事诉讼惯例研究	陈玺	西北政法大学
37	桑干河流域历史城市地理研究	孙靖国	中国社会科学院历史研究所
38	桑弘羊评传	晋文	南京师范大学
39	晚清民国时期滇藏川毗连地区的治理开发	周智生	云南师范大学
40	清代地权分配研究	江太新	中国社会科学院经济研究所
41	楚系简帛中字形与音义关系研究	陈斯鹏	中山大学
42	楚国农业科技与社会发展研究	贾兵强	华北水利水电大学