

# 黄坤明会见莫桑比克解放阵线党代表团

新华社北京1月8日电(记者王卓伦)中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明8日在北京会见由总书记席尔瓦率领的莫桑比克解放阵线党代表团。

黄坤明说,习近平主席与纽西总统在中非合作论坛北京峰会期间成功会晤,共同规划了两国友好合作蓝图和两党关系发展方向。中国共产党愿与莫解阵党共同努力,落实好两党最高领导人重要共识,加强高层往来和经验交流,推动两党两国关系不断迈上新台阶。

席尔瓦说,莫解阵党珍视与中共的友好合作关系,愿学习借鉴中共执政经验,推动两党两国关系深入发展。

# 促进两公律师更好发挥作用

## ——司法部解读公职律师和公司律师管理新规

本报记者 靳昊

为加强公职律师和公司律师(以下简称“两公律师”)队伍建设,规范两公律师管理,发挥两公律师职能作用,司法部近日印发了《公职律师管理办法》和《公司律师管理办法》,司法部律师工作局负责人就两个办法有关问题回答了记者提问。

问:请介绍一下两个办法出台背景。

答:在党政机关和人民团体推行公职律师制度,在国有企业推行公司律师制度,是党中央从推进全面依法治国工作大局出发作出的重大战略部署。中办、国办2016年印发的《关于推行法律顾问和公职律师制度改革的实施意见》(以下简称“两办《意见》”),对推行两公律师制度提出明确要求。

近年来,我国两公律师队伍快速发展。截至目前,全国有3.1万多名公职律师,7000多名公司律师。

随着两公律师队伍初具规模,作用逐步发挥,有必要根据两办《意见》,在总结实践经验的基础上,对两公律师的任职条件、程序、

职责、监督管理措施等予以规范。为此,司法部制定了《公职律师管理办法》和《公司律师管理办法》。

问:两个办法对两公律师的人员范围、任职条件和申请程序有哪些具体规定?

答:两个办法规定的公职律师,主要是指任职于党政机关或者人民团体,依法取得公职律师证书,在本单位从事法律事务工作的公职人员;公司律师主要是指与国有企业订立劳动合同,依法取得公司律师证书,在本企业从事法律事务工作的员工。同时,两个办法规定,法律、法规授权的具有公共事务管理职能的事业单位、社会团体及其他组织,可以参照《公职律师管理办法》设立公职律师;探索开展民营企业公司律师试点的,参照适用《公司律师管理办法》的有关规定。

在任职条件方面,两个办法规定,申请颁发两公律师证书应当具备下列条件:一是拥护中华人民共和国宪法;二是依法取得法律职业资格或者律师资格;三是具有党政

机关、人民团体公职人员身份,或者与国有企业依法订立劳动合同;四是从事法律事务工作二年以上,或者曾经担任法官、检察官、律师一年以上;五是品行良好;六是所在单位同意其担任公职律师或者公司律师。

在申请程序方面,两个办法规定,中央党政机关、人民团体的公职人员和中央企业的员工,由所在单位审核后直接向司法部提出申请;实行垂直管理体制的中央国家机关在地方各级直属管理单位和派出派驻单位的公职人员,以及中央企业在地方的各级分支机构和子企业的员工,也可以由所在单位审核后向当地省级司法行政机关提出申请;省级党政机关和人民团体的公职人员和省属企业的员工,由所在单位审核后向当地省级司法行政机关提出申请;其他公职人员和国有企业的员工,由所在单位审核后向当地设区的市级司法行政机关提出申请。经设区的市级司法行政机关进行初审后,再报省级司法行政

关审查决定是否向申请人颁发两公律师证书。

问:两公律师主要有哪些职能作用?

答:两公律师队伍在全面依法治国进程中肩负着重要职责和使命,对于提升依法行政、依法经营、依法管理能力和水平,具有越来越重要的作用。一是参与制度建设。公职律师参与法律法规规章草案、党内法规和规范性文件起草、论证,公司律师参与企业章程、董事会运行规则等企业重要规章制度的制定、修改,进行合法性审查。二是参与决策论证。两公律师参与党政机关、人民团体和企业重大决策的制定和实施,提出法律意见和建议,有利于防范法律风险,促进依法决策。三是处理法律事务。两公律师参与合作项目洽谈、政府采购、行政执法等活动,起草、修改、审核重要法律文书,办理诉讼、复议、仲裁、调解等各类法律事务。四是化解矛盾纠纷。两公律师参与信访接待处理、涉法涉诉案件化解、重大突发事件处置、重大事项社会稳定风险评估等工作,引导当事人依法理性表达诉求。五是开展普法宣传。两公律师以专业身份解读法律法规和政策规定,解答法律咨询,提供法律帮助,组织开展法治教育培训。

(本报北京1月8日电)

# 行走在光明大道上——纪念西藏民主改革60周年

西藏首位法学博士罗桑群培:

# 愿做法治西藏的一枚铺路石

本报记者 尕玛多吉

“赔命价,这个概念现代人可能闻所未闻,然而在我的老家昌都,旧西藏时普遍存在,就是杀人后可以以一定金额赔偿人命,这对绝大多数贫困农奴显然不公平。”西藏首位法学博士、西藏自治区政府法律顾问罗桑群培说,类似这样不公平的土法在西藏延续了数十年之久,真正的法治概念进入西藏只有短短几十年的时间。

拉萨当惹路上,罗桑群培在他的律师事务所办公室里,每天都要阅读大量的卷宗,然后去开庭、辩护。20多年的律师生涯中,他处理过的案件不计其数。这一个一个案件的背后,最让他感叹的是西藏法治建设取得的巨大进步,自己因此才有机会将法治理想践行于家乡的每一寸土地。

## 法治西藏的逐梦者

“今年是西藏民主改革60周年,可以说我的个人成长完全得益于西藏的发展。”1971年,罗桑群培出生在西藏昌都马草坝。由于勤奋

好学,1987年,罗桑群培以优异的成绩考入中国青年政治学院政法专业。在北京上大学期间,他刻苦学习,不仅打下了良好的法律知识基础,也让他对西藏以外的世界有了更深入的了解。毕业后,罗桑群培被分配到国家单位成为一名公务员,但工作几年后,他辞掉了公职。1995年,罗桑群培与志同道合的律师共同成立了西藏第一家合伙制律师事务所——西藏恒丰律师事务所。

正当律师事务所走上正轨,事业蒸蒸日上之际,罗桑群培却决定去国外留学深造。身边的人认为他会这样错过大把赚钱的机会,罗桑群培却有自己的理由:“随着经济快速发展,西藏有了许多涉外组织,律师事务所也开始涉及涉外投资及法律业务,当时西藏十分缺乏能用外语从事涉外法律业务的律师。”

2002年,罗桑群培远赴美国求学,作为一名访问学者在哥伦比亚大学学习美国文化和历史。半年后,他收到了美利坚大学的录取通

知书,进入法学院攻读国际法和国际环境法专业。2004年法学硕士毕业后,尽管很多美国公司向他的伸出了橄榄枝,但揣着让西藏百姓人懂法的梦想,他毫不犹豫地回到了家乡。

“近年来,法治西藏建设步伐不断加快,作为法律顾问,我越感觉到需要更深入地研究法律。”2009年,罗桑群培考取了中国政法大学的民商法博士,成为西藏第一个法学博士,并与中国政法大学合作成立了一个研究西部法治建设的研究中心,完成了一项关于西藏农牧区法治建设的国家社科基金项目。

## 时代变迁的亲历者

“你别看现在大家一有问题就想到依靠法律来解决,我刚入行的时候可不是这样。”罗桑群培翻开一张张求助者的合影说,为了给西藏群众普及法律知识,他和团队每年都要深入农牧区、边境一线开展法律宣讲活动。

他回忆,1996年,一个大家族

内部深陷资产纷争。为了解决纠纷,他们开始主动寻求法律渠道,找到恒丰律师事务所。但当罗桑群培带领律师去了解情况时,大家族内80多岁的老母亲却坚持不愿意与律师沟通。她连声告诉儿女:“我不想跟这些人谈,这是我们家里的事,不要他们来插手。”然而,如果继续僵化,整个家族都面临着分裂的风险,后来老母亲还是妥协了。

“这个案例,代表了新旧观念在西藏社会的裂变,也代表了西藏变迁的时代变迁。我有幸成为这种变迁的亲历者。”罗桑群培说,刚刚成立律师事务所时,只有一些企业需要法律顾问,后来逐渐扩大到政府和各级行政部门。随着社会不断进步,老百姓的法律意识逐渐提高,法治文明也在西藏慢慢形成、发展。

为了能够更好地发挥普法宣传作用,2006年,罗桑群培建起西藏法律图书信息中心,这也是西藏首家法律公共图书中心。这个位于西藏图书馆内的法律图书信息中心共收藏法律学术书籍、法律专著、法律教科书、实务书籍、法学期刊等6000余册。

为使律师更好地做到参政议政促进依法治藏进程,罗桑群培提出多项法治提案,积极建言立法,负责政府多项招商引资和投资项目的法律把关工作。“现在国家大力倡导依法治国,西藏也不能落后。我愿意做法治西藏的一枚铺路石。”罗桑群培说。



## 哈尔滨国际冰雕比赛落幕

1月8日,在哈尔滨冰雪大世界园区进行的第三十三届中国哈尔滨国际冰雕比赛落下帷幕。图为获得二等奖的中国哈尔滨冰雪联盟队冰雕作品《刀马旦》。

新华社记者 王松摄



扫一扫小程序码,听人工智能播音员为你播报。

# 贯彻落实中央经济工作会议精神·出实招、办实事、求实效

新华社北京1月8日电 1月7日下午,国家发展改革委副主任宁吉喆就贯彻落实中央经济工作会议精神,接受了人民日报记者陆娅楠、新华社记者安蓓、中央电视台记者吴昊、经济日报记者顾阳的联合采访。

宁吉喆表示,在去年12月底召开的中央经济工作会议上,习近平总书记发表了重要讲话,明确了2019年经济工作的总体要求、政策取向和重点任务;李克强总理对2019年经济工作作出具体部署。我们要贯彻好中央经济工作会议精神,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持推动高质量发展,继续打好三大攻坚战,落实供给侧结构性改革“巩固、增强、提升、畅通”八字方针,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险,保持全年经济运行在合理区间,实现一季度经济发展良好开局。

问:中央经济工作会议提出,要促进形成强大国内市场。这其中,消费是很重要的内容。请问,在扩大居民消费方面,国家发改委有哪些具体的实招?

宁吉喆:当前,我国居民收入持续增长,消费不断扩大和升级的趋势明显,主要是有“四个升级”:一是整个消费不断向服务消费升级,目前我国恩格尔系数已降至30%以下;二是商品消费向中高档升级;三是服务消费向提质增效升级;四是线下消费向线上线下结合升级。要适应居民消费升级的大趋势,使消费进一步发挥对经济发展的基础性作用。从具体的举措来看,将制定出台稳住房租房、家政服务等、养老、托幼的配套政策,挖掘农村网购和乡村旅游消费潜力,破除文化、体育等社会领域投资准入的体制机制障碍。同时,我国有近14亿人口,中等收入群体超过4亿,要持续深化收入分配制度改革,增加低收入群体收入,扩大中等收入群体,增强居民的消费能力。

问:促进形成强大国内市场,要发挥投资关键作用。国家发改委作为投资主管部门,在投资方向和进度节奏的把握上,有什么样的考虑?

宁吉喆:我国发展现阶段投资需求潜力仍然巨大,关键是选准领域和项目。我们将把补短板作为深化供给侧结构性改革的重点任务,切实增加有效投资。今年有效投资的重点方向是:易地扶贫搬迁、保障性安居工程、“三新”建设、重大基础设施建设和创新驱动和结构调整、区域协调发展、社会事业和社会治理、节能环保与生态建设等重点领域。为此,将进一步增加中央预算内投资规模,进一步加快中央预算内投资下达进度,并提前下达一批投资,进一步吸引和扩大社会资本投入国家重点项目的领域和规模。前段时间,全国人大常委会已授权国务院提前下达部分新增地方政府债务限额,地方政府

的专项债券已经大幅增加,要引导专项债券支持重大在建项目建设和补短板。

问:如何推动重点投资项目尽快落地,形成实物工作量?

宁吉喆:为了推动投资项目尽快落地,我们将在推进“三个一批”和提高“三个比率”上下功夫。一方面,要加快推进“三个一批”,也就是,加快推进一批在建项目顺利实施,加快推进一批项目开工建设,加快推进一批项目的前期工作。另一方面,要提高“三个比率”,也就是,提高项目开工率、资金到位率和投资完成率。具体来说,要扎实推进“十三五”165项重大项目实施,近期国家发改委已对外审批、核准、备案了一批交通、能源等重大基础设施建设的补短板项目,即将开工。

问:中央经济工作会议提出,要推动全方位对外开放,国家发改委在这方面的重点工作是什么?

宁吉喆:我们将按照主动推进高水平对外开放的要求,全面优化利用外资环境,促进重大外资项目尽快落地。要进一步落实好2018年版的外商投资负面清单和自贸试验区负面清单这两个清单,全面清理取消清单以外领域针对外资设置的准入限制,抓紧修订《外商投资产业指导目录》《中西部地区外商投资优势产业目录》,这两个目录中的产业都是鼓励类产业,将进一步扩大鼓励外商投资的范围。在去年四季度已经推进第一批重大外资项目落地的基础上,今年一季度抓紧推进第二批重大外资项目落地,每个项目投资额都将达到几十亿美元乃至上百亿美元,其中,第一批已推进的项目包括沈阳华晨宝马、上海特斯拉汽车、湛江巴斯夫石化、惠州埃克森美孚、西安三星闪存芯片等项目,第二批将要重点推进新能源等领域的项目。

问:促进区域协调发展也是中央经济工作会议部署的一项重要工作,国家发改委将着力推进哪些方面工作?

宁吉喆:促进区域协调发展的工作任务很多,重点还是要深入实施国家重大区域战略,推动京津冀、粤港澳大湾区、长三角等地区成为引领高质量发展的新动力源。要以疏解北京非首都功能为核心,促进京津冀协同发展取得新突破;推进雄安新区规划建设落地实施,启动建设一批标志性工程。要大力推进长江经济带“三水共治”,推动以黄金水道为重点的综合立体交通走廊建设。要编制实施长江三角洲区域一体化发展规划纲要,加快完善粤港澳大湾区建设规划政策体系,抓紧研究提出海南分步骤、分阶段建设自由贸易港政策和制度体系。

问:在破解民营企业融资难题特别是企业债券发行方面,将采取哪些实实在在的举措?

宁吉喆:作为直接融资工具,优化增加企业债券发行,能够有效缓解企业特别是民营企业和小

# 发挥国家发展改革 确保

经济运 主任宁吉喆就贯彻

微企业的融资困难。去年12月,我委印发了《关于支持优质企业直接融资 进一步增强企业债券服务实体经济能力的通知》,支持包括民营企业在内的优质企业发行债券融资,已核准比亚迪公司发行60亿元企业债券。今年,将加大债券融资的支持力度,扩大优质民营企业债券发行规模,进一步加快核准的进度。同时,鼓励各地以地方大中型企业为主体,发行小微企业增信集合债券,募集资金主要用于支持符合经济结构优化升级方向、有发展前景的民营企业。

问:除了融资方面的困难,一些企业还反映生产经营的成本比较高。在降成本方面,国家发改委将采取哪些办法?

宁吉喆:为助力积极财政政策加力增效,我们将实施更大规模的降费、更大力度的降成本。主要有三方面工作:一是加快推进涉企行政事业性收费零收费。二是研究提出清理规范经营服务性收费的意见,取消违法违规收费,降低偏高收费标准,指导地方推进政府定价经营服务性收费改革。三是研究提出清理规范电价改革、公用事业收费改革和货运车辆“三合一”改革等,切实降低企业使用能源成本和物流成本。

# 赵尚志:“争自由,誓抗战”的义勇军领袖

新华社沈阳1月8日电(记者赵洪南)“争自由,誓抗战。效马援,裹尸还。看拼斗疆场,军威赫显……”今天,当赵尚志的侄女赵淑红低沉地吟诵伯父所写的《黑水白山·调寄满江红》时,仍让生活在和平年代的人们感到冲天豪气。

辽宁省朝阳市朝阳县尚志乡,巍峨的云蒙山高耸入云,清澈的小凌河源远流长,这里是著名抗日将领赵尚志的家乡。

赵尚志,1908年出生于辽宁省朝阳县。早年投身学生爱国运动。1925年加入中国共产党,是东北地区最早的党员之一。同年冬入广州黄埔军校第四期学习。1926年回东北从事革命活动。曾两次被捕入狱,但他严守党的机密,坚贞不屈。“九一八”事变后经组织营救出狱,被任命为中共满

洲省委常委、军委书记。

1933年10月领导创建北满珠河反日游击队,任队长。1934年6月任东北反日游击队哈东支队司令,与李兆麟等创建了珠河、汤原抗日游击根据地。1935年1月任东北人民革命军第3军军长。1936年1月任北满抗日联军总司令部总司令。同年8月任东北抗日联军第3军军长。后任中共北满临时省委执委会主席、东北抗日联军第2路军副总指挥。

面对日伪军的疯狂“讨伐”“清剿”,在极其艰难困苦的环境下,赵尚志率领抗联部队对日伪军进行了英勇无比的艰苦战斗,远征松嫩平原,爬冰卧雪,风餐露宿,作战百余次,打破了日伪军一次次次的重兵“讨伐”和“清剿”。

“小小满洲国,大大赵尚志”,是日本侵略者发出的无奈感叹。他们认为,关东军在满洲的很多伤亡都是赵尚志造成的,满洲的最大危害是“南杨北赵”。“南杨”是南满的杨靖宇,“北赵”是北满的赵尚志。

1942年2月12日,赵尚志在



赵尚志像

新华社发



为了民族复兴 英雄烈士谱