光明日报
GUANGMING RIBAO
2018年12月29日 星期六 农历戊戌年十一月廿三 今日12版
光明网

建设好生态宜居的美丽乡村

从“千万工程”看习近平生态文明思想的生动实践和世界回响

[illegible]

[illegible]

每天都要拎着满满的一桶脏水走到很远的地方去倒污水。当时，我家厨房没有排污水管，村里没有垃圾箱，河道受污染，又黑又臭。今天，习近平主席亲自推动的‘千村示范、万村整治’工程使我们村庄变成一张靓丽的明信片。”

美国纽约[illegible]哈顿，当地时间2018年9月26日晚，站在联合国的颁奖台上，浙江安吉县农民裘丽琴用质朴的语言讲述了日常生活的故事，引起全场热烈掌声。

这背后，是世界上最大发展中国家万千农民携手共建美丽家园的生态变革。

15年前，习近平同志在浙江亲自推动“千村示范、万村整治”工程。15年来，他一直牵挂关怀并多次指示推动这项工程。15年后，联合国环境规划署将年度“地球卫士[illegible]生态文明思想，不仅为绘就新时代乡村振兴画卷、建设美丽中国提供坚强指引，还跨越山和海，推动中国成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者。

（一）山川新风

离开喧嚣的都市，行在浙江秀水明山之间，一个个小村庄镶嵌其中。走进这些小村庄，仿佛走进了“万花筒”——

安吉鲁家村，野山茶、蔬菜果园、药材等18个家庭农场星罗棋布，一列颇具童话气息的彩色小火车穿梭其中，将农场串联起来供游人品味农趣；

绍兴棠棣村，无地不种花，无人不卖花，当地村民兰花种得尤其好，市场更是遍布全国，村民们腰包鼓，人们笑脸也像花儿一样；

开化杨村村，很多家庭养殖香猪，但村里整洁干净，还创造性打造出一个“猪宝宝文化乐园”，将养殖和旅游融合开发；

……

然而，时光回溯到15年前，浙江的农村则是另一番情景。

经济发展多年领先，浙江也率先面临环境污染带来的阵痛，农村建设和社会发展明显滞后，有新房无新村、“室内现代化、室外脏乱差”、“垃圾无处去、污水到处流”的现象普遍存在……

2002年10月12日，习近平同志调任浙江，立刻开启了马不停蹄的调研，在一个个村庄里，他察民情、听民声，农村环境问题成为他关注的重点——

不蓝的天、不清的水、不绿的山，折射的是不平衡、不协调、不可持续的发展模式，本质问题是没有处理好发展和环境保护的关系。

从什么样的切口，破解这道生态与发展的双重考题？

2003年6月，在习近平同志的直接推动下，浙江启动“千村示范、万村整治”工程，开启了以改善农村生态环境、提高农民生活质量为核心的村庄整治建设大行动。

这是突出问题导向、民意导向、趋势导向、目标导向的大手笔——花5年时间，从全省4万个村庄中选择1万个左右的行政村[illegible]建成全面小康示范村。

“一定不要再想着走老路，还是迷恋着过去的那种发展模式。所以，刚才你们讲了，下决心停掉一些矿山，这个都是高明之举。绿水青山就是金山银山。我们过去讲既要绿水青山，又要金山银山，实际上绿水青山就是金山银山。”2005年8月，习近平同志来到安吉余村考察时，得知村里关闭矿区、走绿色发展之路的做法后，给予了肯定。

随后，习近平同志在浙江日报《之江新语》专栏撰文说：“我们追求人与自然的和谐，经济与社会的和谐，通俗地讲，就是既要绿水青山，又要金山银山。”

“绿水青山就是金山银山。”

这一科学论断迅速成为引领促进发展的新导向。

[illegible]

排在后面，到调整考核指向后，因为被评为“全国首批环境优美乡”坐到前排，时任安吉山川乡乡长王琴英回忆说。

曾经的山川乡，竹木过度砍伐，不少山沟里几乎都没了水。

不准砍伐树木、不准电枪捕鱼、不准开矿挖石……认定“千万工程”指引的路子，山川乡下了决心，将村民多年来的生计列入了“禁止名单”，并写入乡人大决议报告；为了涵养水源，还建了生态水库。

经历一番彻头彻尾的整治后，山川乡农村人居环境明显提升，茶叶、旅游业也开始发展，2004年，成为“千万工程”现场会议后全省的考察点。如今的山川乡，河水潺潺，茶园青青，村民们在优美的环境中生产生活。

稳扎稳打、步步为营、扎实推进。在浙江工作期间，习近平同志一直亲自抓“千万工程”的部署落实和示范引领，每年都召开一次全省现场会作现场指导。此后，这也成为浙江历届省委每年雷打不动的惯例。

2003至2007年突出示范引领，在1万多个建制村推进道路硬化、卫生改厕、河沟清淤等；

2008至2012年突出整体推进，主抓畜禽粪便、化肥农药等面源污染整治和农房改造；

2013年以来突出深化提升，攻坚生活污水治理、垃圾分类、历史文化村落保护利用。

“千万工程”一路走来，浙江农村发展思路发生了转变，村居面貌发生了质变，村民们的习惯发生了巨变，“美丽转身”的故事俯拾皆是：

曾经的“水晶之都”——浙江浦江县，家家户户建水晶作坊，很多村里的河水因为浸入水晶打磨的粉末变成了白色，生态环境质量公众满意度全省倒数第一。

“污染河流、毁坏家园，哪怕金碗也要把它砸了！”

浦江县掀起一场水晶产业整治雷霆行动，终于摘掉了“全省最脏县”的黑帽子，河水越来越清，鱼也越来越多。

曾经的“生猪大县”——浙江海盐县，地处浙北杭嘉湖平原，境内河道众多却污染遍布，不少村子里“奔驰宝马狂奔在猪粪堆里”。

（下转10版）

把农业农村优先发展落到实处

本报记者 李 慧

中央经济工作会议提出扎实推进乡村振兴战略。要坚持农业农村优先发展，切实抓好农业特别是粮食生产，推动藏粮于地、藏粮于技落实落地，合理调整“粮经饲”结构，着力增加优质绿色农产品供给。

今年以来，各地各部门有效应对外部环境深刻变化和经济面临的下行压力，扎实推进农业供给侧结构性改革，加快转变农业发展方式，农业发展实现稳中有进，打赢脱贫攻坚战三年行动开局良好，乡村建设迈出新的步伐，农村改革深入推进，农村社会保持和谐稳定。

2019年是全面建成小康社会关键之年，做好“三农”工作对经济社会稳定大局至关重要。如何促进农业农村稳定发展？如何聚力完成“三农”工作各项硬任务？如何不断增强农民的获得感、幸福感、安全感？一系列新问题亟待在改革和发展中做出回答。

稳住“三农”基本盘

国家统计局公布的数据显示：2018年全国粮食总产量达到13158亿斤。这是我国自2012年起粮食产量连续第七年稳定在1.2万亿斤台阶。

经过40年的改革发展，农业农村发生了翻天覆地的变化。从产业发展上看，我国粮棉油糖、肉蛋奶、果菜茶等主[illegible]绿色农产品比[illegible]我国[illegible]县开展粮食绿色高质高效整建制创建，推动落实粮食安全省长责任制，守住了口粮绝对安全的底线。

一方面要看到农业农村经济稳中向好的态势，另一方面仍要看到，我国农业综合效益不高、竞争力不强，农民收入水平较低、农村发展相对滞后的问题依然突出，成为经济社会发展全局中的突出短板。对照全面建成小康社会必须完成的硬任务，必须稳住“三农”这个基本盘，毫不动摇加快农业农村发展、继续扎实推进乡村振兴战略。

经济形势越复杂，越要稳住“三农”。专家指出，要确保粮食等主要农产品供给，做到心中有粮、手中不慌，稳定提高粮食产能，全力实施好藏粮于地、藏粮于技战略，确保谷物基本自给、口粮绝对安全。

“要深化供给侧结构性改革，不断优化农业生产结构。坚持质量兴农、绿色兴农战略，提高优质农产品供给，提升粮食生产和农业的质量和竞争力。”农业农村部农村经济研究中心主任宋洪远说。

数据显示，今年农业科技进步贡献率达57.5%，耕种收综合机械化水平超过66%。未来产业发展中要更注重“质”的提升，把提高供给质量和效率作为发展的主攻方向，创新生产方式，延长产业链，加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，不断提高农业的综合效益。

“要大力发展农村产业，围绕一二三产业融合发展构建乡村产业体系，把产业做出特色、做出精品、做出品牌，实现产业兴旺目标。”中国社科院农村发展研究所研究员李国祥说。

决战决胜脱贫攻坚

今年秋季，江西省上栗县赤山镇幕冲金丝皇菊种植基地迎来大丰收，200亩金丝皇菊相继绽放，总产值近900万元。

在产业发展中，赤山镇幕冲村金丝皇菊种植基地采取“合作社+资金+土地+贫困户”的经营模式，改变过去的“输血”理念，增强“造血”功能，整体带动贫困户奔向致富路。2017年以来，基地已为贫困户分红40万元。

在河北省涞源县金家井乡十八盘村，村民翟海燕家的危房改造项目正在进行。一年前，华夏幸福对口帮扶涞源县整县脱贫，首批实施十八盘村等4个村庄的安置房建设，这让翟海燕这样的村民对新家有了期盼。“明年夏天俺们一家五口就能住上新房啦！”翟海燕激动地说。

产业扶贫、整县帮扶、危房改造、教育扶贫，在一系列有效举措的推动下，脱贫攻坚取得扎实进展。数据显示，改革开放40年我国农村的贫困发生率从97.5%降到去年年底的3.1%，今年我国脱贫攻坚在取得决定性进展基础上再创佳绩，农村贫困发生率将降到2%以下。

啃下脱贫“硬骨头”，打赢脱贫攻坚战，是全面建成小康社会最大的硬任务。现在距离2020年如期完成脱贫攻坚任务只有两年时间，必须一鼓作气，确保如期完成任务。

（下转10版）

四季中国

空中俯瞰浙江省杭州市淳安县汾口镇。

新华社记者 徐昱摄

重庆：看贫困乡村大变化

本报记者 张国圣 李 宏 本报通讯员 文 艺

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

初冬的重庆乡村，有一种收获后的惬意与安详。

记者重走渝东南贫困乡村，干净整洁的村容村貌、田野山川的绿色产业、焕然一新的精神状态，让人清晰地感受到逐村施策、精准扶贫的良好效应，如那些新近种植的经济林一样生根发芽，成长壮大。

村民换脑筋

重庆市秀山县隘口镇的清晨，薄雾缥缈。汽车沿盘山公路蜿蜒而上，刚出隧道就遇见屯堡村清扫路面积水的熊光英。“我每天早上5点出发，扫完这段路要四五个钟头。现在天亮得晚，出门要带手电筒。”年过六旬的熊光英身体硬朗，聊起山村的变化，她指着正在清扫的公路说，这条路是山上山下几个村子对外的唯一通道，公路修通前走一趟要好几个小时，“现在简直太快了。”顺着盘山公路再走20公里，就到了渝黔交界处的富裕村。最高海拔1300米的富裕村，村名以前听起来就像一个笑话：过去几十年这里都是穷得远近闻名的“光棍村”，直到前两年全村仍有37个建卡贫困户。

秀山县残联的赵茂兴到富裕村就任扶贫第一书记当天，一个人绕着村子转了好几圈。看到院坝里成堆的垃圾没人清理，看到村前村后成片的撂荒地，他下定决心要和乡亲们一起换脑筋。

大家平时散漫惯了，村里召集开会都困难，怎么换脑筋呢？赵茂兴从县残联找来3部讲述残疾人自强不息的纪录片，在6个村民小组轮流播放。身残志坚者们顽强拼搏的故事，让很多乡亲流下了泪水。赵茂兴说：“和其他地方相比，我们的条件可能是艰苦一点，但和这些人相比，不知道有多好。”他在乡亲们面前拍胸脯，“如果你们主动找事做，每月挣不到2000块，随时可以来找我。如果你们哪家的条件比这些残疾人还差，也可以随时来找我。”

循环播放的纪录片和片后100多场院坝会，震醒了过去习惯怨天尤人的村民。赵茂兴趁热打铁组织大家从清扫自家庭院和村前村后垃圾做起，村容村貌很快变了样，大家感觉精神头都比以前足了。村里又一步步引导大家耕种撂荒地，改善内外交通。

“思路通了，公路通了，出路就有了。”秀山县钟灵镇云隘村第一书记陈夕才说。陈夕才驻村后第一次召集村民开会，“从头到尾几乎没有人听”。后来他每次都先做好PPT，把附近村子勤劳致富的图片、视频和反映云隘村现状的图片、视频编在一起，边放边做对比讲解。许多村民刚开始都觉得像看电影，很新鲜很稀奇，看着看着慢慢就有了触动。陈夕才又将一些介绍生产技术生活技能的图片和视频做成PPT穿插放映，前来观看听讲的村民越来越多，会后找村干部谈心、了解相关政策的人也越来越多，不知不觉形成了云隘村特有的“农民夜校”新模式。

精神脱贫和物质脱贫同步推进，激发了贫困乡村和贫困群众求发展谋发展的内生动力。

乡村披绿装

从富裕村便民服务中心出发前往大龙门组熊朝发家的路上，赵茂兴指着路旁的核桃树如数家珍：“这棵树今年结了3个”“这棵树今年结了5个”。

核桃树现在是富裕村的风景树和摇钱树，但祖祖辈辈都种土豆红薯和玉米的村民开始并不同意种核桃。最好的说服工作是眼见为实，赵茂兴先后5次带着村民代表到云南、四川等地考察，终于让大家动了心。

熊朝发是第一批外出考察的村民代表。回来后他思前想后考虑了整整两天，第三天扛着镰刀锄头钻进了撂荒地。眼看着熊朝发在自家20亩撂荒地里种下300多棵核桃树，其他人也开始跟着种。富裕村种植了4万多棵核桃树，全村再没有一寸撂荒地。村里正规划等核桃进入盛产期后建冷库、烘干厂和剥壳厂，让村民通过核桃产业深加工实现持续增收。

如今富裕村有近18公里硬化公路，新修4.5公里产业路。硬化公路绕着大山一直通到牛盖组海拔最高的杨正坤家。以往他下山要走1个多小时，现在坐摩托车五六分钟就到山脚。杨正坤家种了320多棵核桃树，政府每棵补贴10元管护费；雪莲果今年能收500公斤左右，承诺的收购价不低于每公斤3元；收获的3500公斤土豆，每公斤保底价是2元；家里还有4头猪4头牛。杨正坤掰着手指头越算越高兴：“现在这日子真是有盼头了。”

（下转10版）

广东清远：筹资投劳共建美丽人居环境

本报记者 吴春燕

初冬时节，地处南国的广东省清远市阳山县黎埠镇，草木葱茏，鸟语花香，游客络绎不绝。近年来，在全市美丽乡村建设比拼的氛围下，黎埠镇美丽乡村建设持续升温，被公认为推行力度最大、效果最明显的乡镇之一。

在美丽乡村建设过程中，清远市从“优化顶层设计，统筹推进美丽乡村创建”“实施以奖代补，发挥投入的最大效益”“坚持群众主体，激发群众创建热情”“整合各类资源，有效拓宽增收渠道”等方面统筹推进，总结出高标准、低成本创建美丽乡村的清远经验。清远正向着全市的自然村建成整洁村档次以上的美丽乡村、全部行政村达到广东省美丽宜居村标准的“美丽乡村2025”目标有序推进。

以奖代补，巧解资金难题

对于清远这样一个粤北欠发达地区而言，资金是一个不小的挑战。“清远在推进美丽乡村建设过程中曾遭遇资金难题，但最终通过多方系列措施，有效缓解了这一困局。”清远市副市长雷玉春曾在广东省“美丽乡村建设”主题新闻发布会上表示。以奖代补，就是雷玉春所说的系列措施中重要一项。

从2017年开始，市级财政每年投入3亿元建设美丽乡村，各县（市、区）进行相应配套。但按照过去由政府大包大揽的建设模式，这笔资金显得杯水车薪。在以奖代补的新模式下，政府不再直接投入，而是采取让群众先筹资建设，验收通过后再拨付奖补资金的方式，引导群众主动参与美丽乡村建设。

政府投入的财政资金按一定比例提前划拨到各县（市、区），然后由其将这笔资金作为前期担保金，向农发行申请放大4倍融资，再将所得资金中的部分预支给各村作为启动资金，以及县（市、区）级投入。这种灵活的社会融资模式，有效缓解了清远资金投入不足的难题。目前，清远各地已有9个融资项目获批，合计融得34.26亿元。

“据统计，近几年全市累计投入农村人居环境综合整治和美丽乡村建设资金22.85亿元，其中各级政府投入与村集体、社会、村民投入比例为47.2%和52.8%。换句话说，清远建设美丽乡村资金的投入主体是村民。”清远市委农办副主任赖志军说。各村根据自身情况按照整洁村、示范村、特色村、生态村、美丽田园等5个不同梯度完成创建后，可以对应得到几十万到最高3000万元不等的奖补资金。

群众主体，激发创建热情

从高9米、宽10米的大理石牌坊，到公路两旁精美的汉白玉护栏，连州市星子镇新村里气派的装饰让人眼前一亮。“这是外出经商的本村乡贤黄庆标捐资建设的。”村长黄成林说，包括村牌坊、护栏、环村公路在内，黄庆标已捐资240万元用于家乡建设。

“在推进美丽乡村建设过程中，我们特别注重引导、鼓励外出的乡贤回来支持家乡建设。”星子镇党委书记林庆辉表示。在星子镇推进美丽乡村建设的过程中，乡贤是一个关键词。

乡贤的榜样作用不仅减轻了政府的负担，更调动起村民投入美丽乡村建设的积极性。如今的星子镇，从曾经的政府单兵作战，到现在的政府、乡贤、村干部、村民等多方携手，美丽乡村建设提速不少。

清远市依托基层党组织、村民自治和公共服务“三个重心下移”农村综合改革取得的成果，借助党支部提事，村民理事会议事、村民会议决事、村委会执事的民主决策机制。一方面，由村党支部、村民理事会组织村民商议、自主决定村庄如何规划、建设和管理。另一方面，通过发动村民捐资筹款，尤其是发挥村中外出乡贤、致富能人、村集体资金的作用，解决创建中遇到的经费缺口问题。

（下转10版）