

自贸试验区建设五周年

天津自贸区：建设转型升级新高地

本报记者 陈建强 刘 茜

天津自贸试验区自2015年4月21日挂牌成立后,便坚持“大胆闯、大胆试、自主改”的积极进取姿态,以制度创新为核心,以产业振兴和企业发展为落脚点,通过诸多首创性的改革新路径、新模式,为天津经济转型升级提供了样本。

截至今年10月底,天津自贸区新登记市场主体5.1万户,注册资本超1.8万亿元人民币。2017年,该区用占天津市1%的土地使用面积创造了全市约12%的地区生产总值、近10%的一般预算收入、1/4的实际利用外资额和1/3的外贸进出口额;向国务院呈报了4批127项成效明显的试点经验和31个创新实践案例,融资租赁收取外币租金、京津冀区域通关一体化等15项经验和3个案例在全国复制推广。

做企业发展的服务员

今年以来,天津自贸区新制定了负面清单升级版,3亿美元以下境外投资项目由核准改备案,1天办结,促进了投资贸易便利化。

天津自贸区管委会副主任唐中赋介绍,为了给企业发展当好“服务员”,天津自贸区在“放管服”改革方面力度空前。在投资贸易便利化方面,天津自贸区设立对外投资合作“一站式”服务平台,落实境外所得税收抵免政策,支持企业运用知识产权进行境外股权投资,先后推出80多项贸易便利化措施。天津自贸区还创新海关税款担保模式,有效解决企业担保授

信难的问题。建设高水平国际贸易“单一窗口”,先后完成全国首单进口货物报关、首单既报关又报检货物申报放行、全国首单船舶“一单三报”功能对接和应用,实现与国家11个部委信息系统互联和数据共享等。截至目前,天津单一窗口累计申报单量突破450万单,申报效率提高了25%,每年为企业节约海关信息传输费4000万元。

天津自贸区致力于创新要素市场配置机制,通过职业资格国际互认,实施外国人工作许可、居留许可、永久居留“三证联办”;建立土地节约集约利用新模式,区内可根据产业政策 and 项目类别采取土地混合利用、弹性年期供应等供地措施;出台人力资本入股试点办法,鼓励企业家、创业者、管理人才、营销人才、技术人才以其自身知识、技能、经验出资,促进大众创业、万众创新。

在监管环节,他们建立了以“信用风险分类”为依托的市场监管制度,针对不同信用类别的企业采取不同的监管措施,达到“守法经营一路绿灯,一处违法处处受限”的效果。

做新兴产业的培育师

打造汽车平行进口全产业链服务链是天津自贸区的一大特色。去年4月,天津自贸区制定并实施了全国首个平行进口汽车行政规范性文件——《中国(天津)自由贸易试验区汽车平行进口试点管理

暂行办法》,筛选出两批40家企业作为汽车平行进口试点单位。

天津自贸区专门打造了平行进口汽车服务和管理网络平台,通过车辆VIN码将政府部门独立掌握的信息与试点企业的销售数据整合,依法保障车辆三包、售后等试点企业主体责任的实现。据统计,天津自贸区去年汽车平行进口累计10.3万辆,进口额52.97亿美元,同比分别增长94.3%和93.6%;全国平行车进口量、进口额前10名的试点企业中有9家为天津自贸区企业。

天津经济的转型升级,需要以前沿新兴产业培育作为突破口。天津自贸区承担起“培育师”的角色;产业金融形成示范效应,“专家+管家”服务体系,帮助企业协调解决经营与发展中的难题;在全国率先开展商业保理发展试点,探索商业保理服务跨境电商企业新模式,无形资产保理业务取得实质性进展;开展金融创新,聚集了70余家央企近300家创新型金融主体;新经济新模式加快孵化,累计聚集各类投资基金和创投机构150家,聚集各类创业团队300多个、创业企业869家。

服务京津冀协同发展

作为京津冀地区的首个自贸试验区,服务京津冀协同发展国家战略是天津自贸区与生俱来的使命。

今年年初,装载着34辆平行进口汽车的“鸭绿江”号货轮,从天津

自贸区东疆港区驶出,抵达曹妃甸综合保税区码头,实现了天津自贸区功能向河北省港口的延伸,津冀港口形成了“境内关外”互联互通。

打造“京津冀地区国际贸易大通道”是天津自贸区发挥天津北方国际航运核心区优势的“点睛之笔”。为此,他们构建了京津冀检验检疫产业转移协同、贸易便利化协同、创新驱动发展协同、监管协同、技术发展协同的“五协同”体系,实施了京津冀144小时过境免签政策,支持具备相关资质的船舶供油企业开展国际航行船舶保税油供应业务,加快建设华北国际航行船舶保税油供应基地。

为优化区域金融资源配置,天津自贸区设立了总规模100亿元的京津冀产业结构调整引导基金,鼓励金融租赁和融资租赁企业利用银行间市场发行债券和资产证券化产品。在支持京津冀协同发展重点产业项目建设方面,天津自贸区也不遗余力地支持区内金融租赁公司投放112.54亿元用于京津冀地区产业发展项目。

目前,天津自贸区内新增市场主体中,京津冀企业超过50%。

“未来,天津自贸区将进一步加强对外开放,在京津冀协同发展中充分发挥门户作用。”天津市委常委、滨海新区区委书记、天津自贸试验区管委会主任张直宇说,天津自贸区将心无旁骛抓改革、谋发展,真正成为改革开放的新高地、制度创新的新高地、转型升级的新高地。

点和归宿。文化是项目的基因,是否具有这样的基因是新华联决定一个项目做与不做的第一道门槛。”傅军表示,目前新华联的文旅开发模式主要以“古镇+”为核心,打造具有自身特色的文旅项目。新华联未来的选址将侧重于拥有厚重文化底蕴,具备能再现历史、传承文化潜力的项目。在项目的整体设计上,也会选择具有鲜明当地特色的文化元素符号。比如,新华联芜湖鸠兹古镇就采用了传统徽派“三雕”展现徽商文化的精髓。这些三雕和手绘艺术均出自非物质文化遗产传承人,与整个古镇的建筑结构形式深度融合。而在打造长沙铜官窑古镇时,新华联也对项目所在地的陶瓷文化、唐文化、湖湘文化进行了深度挖掘,对铜官窑古镇著名的历史人物、事件和故事进行了深入了解,以求为项目注入鲜活的文化灵魂。

“中国的企业家在过去四十年中享受到了国家发展红利,未来需要企业家们主动求新求变。”傅军说,“我们要继承和发扬老一辈艰苦奋斗、敢闯敢干、聚焦实业的精神,努力把企业做强做优、造福整个社会。”

“民营企业撑起广东经济社会发展的半壁江山”

记者:如何看待民营企业在广东经济社会发展中的重要作用?

马兴瑞:习近平总书记在民营企业座谈会上,再次重申了“两个毫不动摇”“三个没有变”,为新时代民营经济发展壮大提振了信心、注入了强大动力。改革开放40年来,广东民营经济从无到有、从小到大,已成为支撑广东经济社会发展的主力军和动力源,呈现出“三大特色、四大作用”。

特色之一是数量多,民营经济单位数占全省市场主体总数的97.7%,超过1000万户。二是门类全,民营经济已涉足国民经济各个领域,形成了涵盖一二三产业的完整产业体系。三是涌现了一批龙头企业,主营业务收入超1000亿元的民营企业有15家,全省12家世界500强企业中有8家是民企,涌现出华为、腾讯、美的、TCL等一批具有国际影响力的大型企业,以及一批拥有核心竞争力的细分行业“单打冠军”。

目前,广东民营经济增加值、单位数、实现税收、进出口总额均居全国第一。民营经济撑起了广东经济社会发展的“半壁江山”,是稳增长的重要支撑,是促创新的重要主体,还是惠民生的重要力量和社会公益事业的主力军。

“避免政策文件看着好看、念着上口,用起来难”

记者:近年来,政府出台的支持民营经济发展的政策措施很多,如何让相关政策真正落到实处,避免“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”?

马兴瑞:企业反映的政策措施落实“最后一公里”问题,主要是信息不对称、政策不配套、措施不精准等方面原因造成的。

去年8月,广东印发“实体经济十条”,从社保、用地、技改等方面降低制造业企业成本。截至今年9月底,已累计为企业直接减负约1230亿元,其中企业反映最实用的三个措施是降低社保成本、税收负担和用电成本。我们要解决政策措施看着好看、念着上口、用起来难的问题。为此,今年8月我们对这“十条”进行了修订,推出了“新十条”,目的就是使政策更好用、更管用。

广东刚刚又出台“民营经济十条”,提出10条59项有针对性的具体措施。目前,我们正抓紧研究进一步稳定和促进就业的有关政策,稳定社保缴费政策,适度降低企业社会保险等成本。近期,广东还将成立省中小企业(民营经济)发展工作领导小组,加强政策统筹,要让已出台的政策措施落地,让准备出台的新政策更加精准。

“营商环境的改善提升是政府义不容辞的责任”

记者:在构建营商环境上,地方政府如何更有作为?

马兴瑞:企业面临的堵点、痛点、

支持民营企业在行动

难点主要就是营商环境问题。一方面是“准入不准营”“办照容易办证难”的问题仍未有效解决。另一方面是办事难、办事繁,部分事项的审批流程还不够优化,环节过多、链条太长,存在重复提交材料等问题。

对此,广东深入推进“放管服”改革,彻底取消非行政许可审批类别,行政审批总量压减比例超过50%。广东还在全国率先出台《推动构建新型政商关系的若干意见》。但在构建亲清新型政商关系、更好发挥政府的作用、如何让企业办事不慢等方面,我们改善的空间还很大。

从长远来看,构建良好的营商环境,实际上就是按照新发展理念 and 供给侧结构性改革的要求,从根源上、系统上,战略性、前瞻性地解决我们经济社会发展的根本性问题。改善提升营商环境,是地方政府义不容辞的责任,也是应该更有作为、更有担当的领域。

“让金融机构敢贷、能贷、愿贷”

记者:如何解决中小企业融资难、融资贵问题?

马兴瑞:中小企业融资难、融资贵问题,既是民营企业反映最集中最突出的问题,也是我们解决起来难度最大的问题。

中小微企业信用信息和融资对接平台,在解决企业融资信息不对称问题上发挥了一定的作用。最近,我们结合“数字政府”推进社会信用体系建设,全面推广信用应用和实施联合奖惩,助力金融机构减少获取企业信息成本、节省审批时间、优化贷后管理,让金融机构“敢贷、能贷、愿贷”。同时,落实好国家对中小企业信贷的政策支持,截至9月末,全省普惠口径小微贷款余额8978亿元,同比增长34.6%。接下来,我们将积极推广知识产权质押融资、应收账款融资等,健全和完善信贷风险补偿、融资担保、贴息等扶持措施,为中小企业增信,引导各类金融机构加大信贷投放力度。此外,大力发展直接融资,多措并举拓宽中小企业融资渠道。

“稳外贸首先必须稳民营企业”

记者:在稳外贸方面,对民营企业将采取什么措施?

马兴瑞:广东是全国外贸大省,进出口总额约占全国1/4。民营经济是广东进出口大户,2017年占全省进出口总额的46%。要稳外贸,首先必须稳民营企业。接下来,我们重点在三个方面做好工作。

一是千方百计拓市场,每年组织1万家次企业参加400场以上境外展会,促进进出口市场多元化。二是积极主动扩进口,支持民企利用进博会等重大平台扩大进口业务,进一步扩大优质消费品、先进技术装备进口。三是大力培育新业态,推动自贸试验区、保税区等发挥综合作用,进一步扩大跨境电商综合试验区建设,实现整体通关时间再压缩1/3以上。

在创新环境和创新生态上下功夫,激发民营企业创新活力

记者:如何持续激发民营企业

让支

访广东省省

更管

的创新活力,推动民营企业迈过“转型的火山”?

马兴瑞:为进一步激发民营企业创新活力,政府将主要在创新环境和创新生态上下功夫。

——确保各项创新支持政策一视同仁覆盖所有民营企业。

——落实高新技术企业研发经费税前加计扣除政策,大力推进10000家工业企业“小升规”,在细分领域分批次培育专业化“小巨人”企业。

——围绕建设粤港澳大湾区国际科技创新中心的目标,为民营企业搭建共享重大科技基础设施、联合实施关键核心技术攻关、参与大科学计划和工程的平台。

——加快广东知识产权保护中心建设,最严格地保护民企知识产权,加大民营企业人身和财产安全保护力度,弘扬企业家精神,努力营造鼓励创新、宽容失败的氛围。

(新华社广州11月20日电 记者徐金鹏、叶前、肖思思)

吃下定心丸 安心谋发展

新华联集团董事局主席傅军：

努力把企业做强做优

本报记者 龙 军

在11月1日召开的民营企业座谈会上,习近平总书记发表重要讲话,深入分析当前民营经济发展遇到的困难和问题,提出支持民营经济发展壮大等方面政策举措,凝聚起支持民营企业发展的广泛共识,极大地提振了民营企业创新发展的信心。

参加此次座谈会的新华联集团董事局主席傅军说:“总书记讲话传递的信息,给了民营企业一颗定心丸。”

1990年,傅军创建新华联集团,发展至今旗下已有“新华联文旅”“新华联矿业”“东岳化工”“华联陶瓷”“金六福酒”“香格里拉·藏秘”“开口笑酒”等一系列行业知名品牌,拥有14个中国驰名商标,连续14年跻身中国企业500强和中国民营企业100强行列。集

团现拥有员工近70000人,2017年营业收入833亿元,企业总资产1300亿元。

自2012年开始,新华联加大文化旅游项目、度假项目的投资,通过发展方式的转变,给企业带来了新的成长空间。

在此之后,新华联加速了转型的步伐,先后在华东、华南、华北、西北地区以及韩国济州岛布局大型文旅项目。目前旗下已经布局了芜湖鸠兹古镇、长沙铜官窑古镇、西宁童梦乐园、韩国济州岛锦绣山庄等项目,形成了一块较具规模的文旅产业版图。

“就中国旅游业而言,2015年对中国GDP的综合贡献达到7.34万亿元,约占全球旅游业对GDP综合贡献总额的14.5%。到2020年,中国国内旅游规模有望达到68

亿人次,出境旅游将达到5亿人次,国内旅游消费总额将达到10.5万亿元。”傅军说,“新华联的文旅产业持续受益于消费升级与国家政策红利。如今文旅产业已经被确立为企业未来的发展重心,公司将集中优势资源打造具有中华文化气息的标志工程。”

8月28日,总建筑面积达百万平方米、由新华联投资逾100亿元的长沙市铜官窑古镇正式开门迎客。在傅军看来,铜官窑古镇依托有着1200多年历史渊源的长沙窑国家考古遗址公园,以历史文化为魂,以陶瓷文化为根,以唐风古韵筑形,以工匠精神铸品,再现大唐盛世风采,传承千年湖湘文明,将成为湖南的一张文化名片。

“旅游是文化传播的最佳载体,对文化的追寻就是旅游的出发

蹄疾步稳锐意改革 教育科研助推创新

成都市龙泉驿区通过创新实践深化区域教育改革



从三十年前教育质量处于全市末位,到如今擎起区域教育改革的大旗,成都市龙泉驿区的教育改革一路披荆斩棘。龙泉驿区把教育科研创新放在首位,大胆改革,继在全国创造性地实施了“金凤凰”工程后,再推新战略,创造了一个个鲜活的区域改革样本。

都市排名末位的教育质量落后区。自1990年开始,区域性目标教学改革拉开了龙泉教改的大幕。

龙泉驿区创造性地实施了由政府出资,以“初中下山,小学进镇”为主要内容的“金凤凰”工程。“金凤凰”工程被评为“中国十大政府创新典型”,还被推荐为中央党校“构建和谐社

会,建设社会主义新农村”教材候选案例、首届四川新农村建设贡献奖先进典型。

龙泉驿区小学教育教学改革与发展是一项探索教育本质、着力系统设计、寻求核心突破的区域性教育综合改革。不同于趋向制度修补、模式建构、方式创新的“点线式变革”,肇始于“顶层设计”战略思想的区域教育整体改革,意在从战略高度上把握教育的本质与全局,全面引领、系统推进区域教育教学改革与创新。从区域方案的系统设计和措施出台,到全程调控,“顶层设计”都充分体现了系统建构、整体推进、专业引领的区域教育改革特征。

作为“顶层设计”的必然产物,龙泉教育人把建构“三性课堂”作为课堂教学改革的根本方向和核心任务,建构了由九大要素构成的“三性课堂”评价框架。课堂教学需要返璞归真,体现学科性、教育性、创新性,从而促进学生全面、个性化发展。“顶层设计——三性课堂”教育综合改革为素质教

育攻坚创造了一个鲜活的区域“改革样本”。

“生本理念”融入教育改革 国际关注“中式课堂”

所谓“生本”教育理念,就是以学生为本的教育理念,它的核心思想就在于“一切为了学生,高度尊重学生,全面依靠学生”。在新理念指导下,龙泉教育人创造性地将“生本”教育理念与本土教育改革举措相融合,让“生本”教育的种子在龙泉落地生根。

在以学生为本的教育理念指导下,龙泉创造出“导学讲评式教学”科研成果。这套系统的现代教学方式,2013年被四川省人民政府评为第五届普教优秀教学成果一等奖,2014年又被教育部评为首届国家级普教优秀教学成果二等奖。先后有国内外40多位专家学者、1000多所学校共计10000多人前来调研考察,获得广泛好评。

此外,龙泉教育人在“三性课堂”基础上提升,率先形成了以核心素养为培养目标的“三性教育”思想。“三性教育”以培养学生“人格力”“学习力”“创新力”三大核心素养为重点,以完成“教育性任务”“学科性任务”“创新性任务”为总

目标。“三性教育”已通过46场专题成果展示活动向全国推广,影响教师达14700余人次,取得了良好的课堂教学改革效益。

改革之舟乘势前行。2011年4月,龙泉驿区设计的“区域推进多元学习构建高效课堂的研究”课题,报全国教育科学规划领导小组批准,被列为全国教育科学“十二五”规划教育部规划课题。这套教学体系的建立,提高了区域教学质量,产生了积极的社会影响。

改革发展需要专业引领 教育科研成“伯乐·智囊”

在教育改革的进程中,龙泉教育人自始至终将教育科研放在教改的首要位置。

作为龙泉驿区教育局直属教研机构,成都市龙泉驿区教育科学研究院在本区的教改路上一马当先,发挥了“伯乐”“智囊”的效能。龙泉驿区教科院通过实践证明:教育科研是学生发展、教师发展、学校发展和区域教育发展的助推器。

为此,龙泉驿区在营造良好的科研环境上精准发力,逐步形成了以区域性龙头课题为主导、以区域性学科课题为主体、以学校课题为特色的教育科研格局。龙泉驿区微型课题年立项超600项,省、市、区规划课题数量超120项。

教育科研就是生产力。2018年11月23日,龙泉驿即将召开2018年教育科研大会。这标志着龙泉将进一步发展教育科研,提升龙泉教育的软实力和竞争力。大胆创新,科研助力,为龙泉教育改革插上腾飞的羽翼。