

来自国新办新闻发布会的报道

走好养老保险全国统筹第一步

本报记者 温源

近日,国务院印发《关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》。为何要建立养老保险基金中央调剂制度?该制度将对企业职工养老保险带来哪些影响?人力资源和社会保障部副部长游钧在13日召开的国务院新闻办政策例行吹风会上进行了详细解释。

省际不平衡问题突出

作为一项重要的社会保障制度,养老保险关系到每个人、每个家庭的切身利益。目前,我国养老保险已从制度上实现了对城乡各类人员的全覆盖,参保人数不断增加,保障水平也在稳步提高。

数据显示,2017年,全国养老保险基金总收入3.3万亿元,总支出2.9万亿元,年末累计结余4.1万亿元。“从基金收支情况来看,总体收支平衡,收大于支,能够确保基本养老金按时足额发放。但是,由于人口抚养比差异等原因,省际基金不平衡的问题越来越突出,基金结余主要集中在广东、北京等东部地区,累计结余最多的7个省份占全部结余的三分之二;而辽宁、黑龙江等部分省份已经出现基金当期收入不抵支的情况,基金运行面临较大压力。”游钧表示,省际基金不平衡问题靠省级统筹难以解决,需要进一步提高统筹层次,在全国范围对基金进行适度调剂。

统计显示,去年我国企业职工基本养老保险参保人数3.53亿人,其中在职参保人数2.59亿人,领取待遇的退休人员9460万人,总抚养比是2.73:1,也就是2.73个在职人员抚养一个退休人员。而不同省份之间差异较大,有的省抚养比是4:1,最高的是广东超过了8:1;有的省抚养比不到2:1,最低的黑龙省不到1.3:1。

为均衡地区间企业职工基本养老保险基金负担,实现基本养老保险制度可持续发展,党中央、国务院决定建立养老保险基金中央调剂制度,作为实现全国统筹的第一步。今年5月11日,中央全面深化改革委员会第二次会议审议通过《企业职工基本养老保险基金中央调剂制度方案》。近日,国务院印发《关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》,推进养老保险全国统筹。

不会给企业和个人增加负担

中央调剂基金的主要来源是什么?会不会增加企业和个人负担,影响退休人员待遇呢?

游钧明确表示,实施基金中央调剂制度不会增加企业和个人负担,不会提高基本养老保险的缴费比例,更不会影响到退休人员待遇。

游钧介绍,首先,中央调剂基金是由各省的养老保险基金上解的资金构成的。作为企业

和职工个人的缴费仍然按照现行政策执行,不需要额外多缴费。建立基金中央调剂制度,主要是在省际进行资金余缺的调剂。全国养老保险基金当期收支总量并没有发生任何变化,不会增加社会整体负担、不会提高基本养老保险缴费比例。

“其次,建立基金中央调剂制度以后不改变现行养老保险待遇的计发办法和调整办法,所以不会影响退休人员的个人

既不能“鞭打快牛”也不能产生依赖

建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度,主要目的是确保我国养老保险制度安全可持续发展,确保企业离退休人员的养老金按时足额发放。

“由于各地的缴费基数、费率标准、待遇水平存在较大差异,所以还难以进一步实现理想化的基金统收统支的全国统筹模式。”游钧介绍,较稳妥的办法是先建立基金中央调剂制度,来缓解省与省之间、地区之间的养老保险基金不平衡的矛盾,增强基本养老保险制度的可持续性。在此基础上,再制定出国统筹的时间表、路线图,不断完善基金中央调剂制度,尽快实现基金统收统支的全国统筹模式。

如何平衡省份间的“贡献”与“受益”?游钧表示,总的思

路是对那些贡献的省份不能“鞭打快牛”,又不能使一些地方产生依赖想法。他介绍,中央调剂基金由各省养老保险基金上解的资金构成,按照各省职工平均工资的90%和在职参保人数作为计算上解额的基数,目前的制度设计是上解比例从3%起步,以后逐步提高。在上解资金方面主要有两个参数,一是上解工资基数,目前采取各省份的平均工资作为基数来核定。另一个是上解人数,即在在职参保人数,目前考虑各地的企业就业人数和企业参保人数的平均值来核定。随着下一步全民参保登记工作的推进,在职参保人数将逐步扩大到覆盖常住人口的参保计划的数据作为基数来核定。

建立基金中央调剂制度,如果各个地方都想着少缴多得

各地的养老金按时足额发放就更有保障了。”

对于基金的安全问题,游钧表示,中央调剂基金是养老保险基金的组成部分,纳入中央级社会保障基金的财政专户,实施收支两条线管理,专款专用,不得用于平衡财政预算。“各地从本省养老保险基金中上解的中央调剂基金中央一分不留,按照统一的核算办法全部拨付给各地,纳入各地养老保险基金中,用于确保基本养老金发放。基金性质不变,用途不变。”游钧表示。

无疑会加大运行风险,与建立这一制度的初衷背道而驰,因此这一制度激励和约束机制就非常必要。

据了解,《通知》明确了各级政府的责任和具体的激励约束机制。一方面,上解的资金根据核定的上解工资基数和上解人数计算,与各地实际征收的基金多少并不挂钩,因此各地多征缴的资金可以留在本省使用;另一方面,明确了中央和省级政府的责任,中央政府的主要责任是给各地中央财政补助和拨付中央调剂资金。“建立基金中央调剂制度以后,中央财政对各地的补助政策和方式不变,不但不会减少,还会继续加大对地方养老保险基金的补助力度。省级政府仍然要承担扩面征缴、确保基本养老金按时足额发放和弥补养老保险基金缺口的主体责任,对业绩考核较好的省份将进行奖励。”游钧指出。

毕业季·留住感动



毕业生含泪与马桂华道别。本报记者 刘勇摄/光明图片

“母亲节快到了,我该给妈妈买点什么礼物呢?”5月8日那一天,宿舍里有许多孩子这样问马桂华。“当然是鲜花了,既不贵又不俗气。”马桂华一一作答。

让人没有想到的是,母亲节那晚,当她像往常一样从寝室的走廊走过,无数个脑袋从宿舍里钻了出来,为她献上鲜花,唱起生日歌。那一刻,她泪流满面。原来,孩子们心里的妈妈是她。

马桂华是辽宁科技大学的一名公寓管理员,2016年,她被授予首届全国高校“感动公寓”十大人物称号,被誉为“中国好宿管”。在学校里,孩子们都亲切地称她为“公寓妈妈”,她用母亲般的爱呵护着每一位学子。

“我是2009年来到辽宁科技大学龙源公寓的。上岗之初,我以为为学生公寓嘛,无非就是管管安全、打扫打扫卫生,别让外人进来。”马桂华告诉记者,“到了学校,看到送孩子的家长放心不下的表情,我才体会到‘儿行千里母担忧’的心情。作为公寓管理员,就应该担当起妈妈的角色。”

来自安徽芜湖的学生吴凤娟突然患病住院,马桂华听说后,当天下班就去市场买了排骨,晚上十点把热气腾腾的清炖排骨汤送到了医院。马桂华紧紧握住吴凤娟的手,自责地说:“孩子,我晚来了,手术时‘妈妈’没能陪你,真的对不起。”吴凤娟流着眼泪喝着排骨汤,泣不成声地说:“妈妈,别说了,有你在我身边,就是我们的幸福。”临走时,马桂华说:“你要好好接受治疗,出院时我一定来接你回家。”

吴凤娟出院后,马桂华将她从三楼调到了一楼一间离管理室很近的寝室,好方便照顾她。马桂华每天上班第一件事就是去看吴凤娟,叮嘱她上课慢点走,下班之前也要看看吴凤娟才放心,并委托值班人员晚上10点时再去看看。这样无微不至的照顾让吴凤娟很快恢复了健康。

马桂华经常通过网络关注学生们的动态,“爱得不够”是她的网名。有一次,她看到有个学生在网上写道:“我在妈妈的心里到底算什么……”,她想这一定是孩子和家人产生了什么误会。于是她便来到这个学生的寝室,以一个母亲的身份与女孩促膝谈心,告诉她有的时候母亲与与孩子之间只是缺乏沟通,或者是母亲没有恰当地表现出来对孩子的爱,但是每个妈妈都是最爱自己孩子的。

在寒暑假封寝之前,对分管楼座进行检查,掌握同学们离校情况,这已经是马桂华多年养成的职业习惯。今年1月9日早上,马桂华例行到G座进行查寝,发现有名学生躺在床上、精神萎靡,询问后学生只说是感冒。但马桂华觉得这名学生不像是感冒的症状,便决定陪同学生去医院检查,并将此事通报给学院相关老师和公寓经理。到了医院后,马桂华推着轮椅带孩子进行各种检查,医生、护士看见她跑得满头大汗还以为她是学生家长。

检查结果显示,这名学生心脏严重衰竭、肺衰竭,医生安排孩子经过绿色通道第一时间送进了ICU病房救治。医生说,再耽误一会儿这孩子可能就救不过来了。随后赶来的学院书记、主任紧紧握住马桂华的手说:“谢谢您救了我们的学生,正是因为您的爱心和责任心才挽回了一条生命。”医生和护士这时才知道马桂华只是学生宿舍的宿管阿姨。

“公寓妈妈”马桂华乐于爱的奉献,懂得爱的方式,享受爱的成果,收获爱的回报。今年元旦过后一上班,马桂华来到办公室,忽然听到有人喊她,一回头,是一群她日夜思念的孩子们。“阿姨,这是为您定制的戒指,礼物虽然很便宜,但您一定要收下!这是我们全体同学对您感恩、感谢您对我们的付出!”同学们激动地说,像献宝一样把戒指拿到马桂华面前。这枚精巧的戒指一侧刻着马桂华的名字,另一侧刻着“辽宁科技大学”,恰是一个同心圆,把两者紧密地结合在一起。同学们激动地把戒指给马桂华戴上,没有提前测量过,但戒指却十分合适,紧贴在马桂华的手指上,也紧贴在她心上。

毕业季又要到了。每年的毕业季马桂华都要包上一天饺子,然后拿到宿舍,分给即将毕业的学生。孩子们走出校门很远很远,她还站在校门口叮嘱学生,“记着常回来看看,这儿永远是你们的家”。

付出

记全国高校

还说感动公寓

本报记者

刘勇

十大人物马桂华

爱得



扫描二维码,观看微视频

科技前沿

混元兽或将改写

有袋类动物起源于亚洲的结论

本报北京6月14日凌晨电(记者齐芳、任维东 通讯员王威)记者从中国科学院古脊椎动物与古人类研究所获悉,云南大学云南省古生物重点实验室毕顺东教授与中国科学院生物演化与环境卓越创新中心等单位合作,在热河生物群已出土的化石中,发现了一件迄今为止保存最为完整的早白垩世哺乳动物化石,命名为“混元兽”。研究发现,以前报道的中国袋兽与混元兽同属一支,均为早期真兽类,而非有袋类的祖先,这就意味着有袋类起源于亚洲的结论有待商榷。

这一成果于北京时间6月14日凌晨在线发表于学术期刊《自然》(Nature)上。

借助高精度CT扫描技术、数字化三维重建等新技术,研究团队在这些“旧”化石中发现了混元兽,并被鉴定为一个新的物种。毕顺东介绍,混元兽化石骨骼保存完好、结构精美,研究人员基本上复原了每块骨头的形态特征。混元兽首次保存了中生代哺乳动物完整的舌骨器——舌骨器悬挂在头骨与喉结之间,是为舌头和颈部某

些肌肉提供附着处的一系列纤细的骨头,是哺乳动物重要的进食、咀嚼和发声器官,由于它们不与其他任何骨头形成关节,因此在化石中很难被保存。混元兽的舌骨由7块骨头组成,而人类舌骨是由一个U型的单块骨头构成。《自然》杂志审稿人认为,这一发现会为生物学与医学诸多领域的研究带来新的启示。

更为重要的是,这一发现可能改写了有袋类动物起源的结论。现生胎盘类动物和有袋类动物占哺乳动物物种的99%,人类属于胎盘类动物,袋鼠是有袋类动物。有袋类动物的最大特点是雌性在腹部有一个育儿袋,幼体出生非常不成熟,必须在母体内长期哺乳。我们现在知道,胎盘类动物的“祖先”是真兽类,有袋类动物的“祖先”是后兽类,但它们是从何起源,又是何时分异的?这被认为是哺乳动物进化研究中关键性的科学问题,极大地影响了现代地球生态系统的格局。

我国科学家曾在距今1.26亿年前的热河生物群中发现了多个兽类哺乳动物标本,被认定为3属3种。其中,

中国袋兽常被认为是后兽类最早化石记录,也就是现生有袋类动物的“祖先”,因此有科学家认为,有袋类动物起源于亚洲。毕顺东说:“受限于当时的研究条件,科学家们难以获取详尽的解剖学证据,因此这个结论一直存在争议。”

研究团队在充分了解混元兽的基础上,历时3年构建了一个包括有56个早期哺乳动物分类单元和400多个形态学特征的大型数据矩阵,确立了可靠的早期哺乳动物谱系树。研究发现,混元兽是真兽类的早期类型,但同时发育有真兽类和后兽类的混合特征,而系统发育分析结果表明,热河生物群中包括中国袋兽在内的4种哺乳动物都属于真兽类。这也就意味着,目前已知有袋类最早的化石记录发现于北美1.1亿年前的三角齿兽,此前有袋类起源于亚洲的结论有待商榷。

毕顺东介绍,混元兽的属名,意为元气未分,混沌为一,元气之始也,指示生物拥有真兽类和后兽类混合特征的特别属性。种名周氏,是以中科院院士、古生物学家周忠和的姓氏命名。

研究团队在充分了解混元兽的基础上,历时3年构建了一个包括有56个早期哺乳动物分类单元和400多个形态学特征的大型数据矩阵,确立了可靠的早期哺乳动物谱系树。研究发现,混元兽是真兽类的早期类型,但同时发育有真兽类和后兽类的混合特征,而系统发育分析结果表明,热河生物群中包括中国袋兽在内的4种哺乳动物都属于真兽类。这也就意味着,目前已知有袋类最早的化石记录发现于北美1.1亿年前的三角齿兽,此前有袋类起源于亚洲的结论有待商榷。

毕顺东介绍,混元兽的属名,意为元气未分,混沌为一,元气之始也,指示生物拥有真兽类和后兽类混合特征的特别属性。种名周氏,是以中科院院士、古生物学家周忠和的姓氏命名。

研究团队在充分了解混元兽的基础上,历时3年构建了一个包括有56个早期哺乳动物分类单元和400多个形态学特征的大型数据矩阵,确立了可靠的早期哺乳动物谱系树。研究发现,混元兽是真兽类的早期类型,但同时发育有真兽类和后兽类的混合特征,而系统发育分析结果表明,热河生物群中包括中国袋兽在内的4种哺乳动物都属于真兽类。这也就意味着,目前已知有袋类最早的化石记录发现于北美1.1亿年前的三角齿兽,此前有袋类起源于亚洲的结论有待商榷。

毕顺东介绍,混元兽的属名,意为元气未分,混沌为一,元气之始也,指示生物拥有真兽类和后兽类混合特征的特别属性。种名周氏,是以中科院院士、古生物学家周忠和的姓氏命名。



▲周氏混元兽复原图

中国科学院古脊椎动物与古人类研究所提供

▲周氏混元兽的正型标本。资料图片

上合组织成员国

海关合作推动贸易便利化

本报北京6月13日电(记者张翼)日前结束的上海合作组织青岛峰会掀开发展新篇章,深化合作将其迈入新阶段。上合青岛峰会及其配套活动期间,中国海关与其其他成员国海关签署多份文件,共同推动贸易便利化,推进“一带一路”建设。

“多份文件的签署是中国海关与上合其他成员国海关通力合作的成果体现。”海关总署相关负责人表示,将持续服务国家外交、外经贸大局,继续秉持互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展的

“上海精神”,在上海合作组织海关合作中发挥积极作用,促进海关合作更上新的台阶,为区域稳定、民生安全、通关便利与营商环境优化贡献海关力量。

上合新品要来了——吉尔吉斯斯坦的甜瓜、哈萨克斯坦的牛肉、印度的大米……随着《中华人民共和国海关总署与吉尔吉斯斯坦海关总署关于吉、哈两国海关检验检疫议定书》、《中华人民共和国海关总署与哈萨克斯坦海关总署关于中、哈两国海关检验检疫议定书》、《中华人民共和国海关总署与俄罗斯联邦海关总署关于中、俄两国海关检验检疫议定书》等文件的签署,检验检疫和兽医卫生要求议定书《中华人民共和国海关总署与印度共和国农业部关于印度大米输华的检验检疫议定书》等文件的签署,意味着来自上合组织其他成员国的优质产品近期将进入中国市场。

据介绍,我国牛肉生产受饲养周期长、生产成本高、饲养方式落后等因素影响,牛肉供给侧仍呈现短缺,长期以来要靠进口补充市场缺口,哈萨克斯坦牛肉对华出口将是对我国牛肉市场的有效补充;吉尔吉斯斯坦高品质的甜瓜进入中国市场,吉输华

农产品种类进一步扩大,同时也对我国西瓜市场起到了有效的调剂和补充作用;符合中方检验检疫要求的印度非巴斯马蒂大米将进入中国市场,是中印海关检验检疫合作落实两国领导人今年4月武汉会议共识的具体举措,有助于推动中印两国贸易的健康稳定发展。

目前,上合组织有中国、俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦、印度和巴基斯坦8个成员国和阿富汗、白俄罗斯、伊朗、蒙古国4个观察员国,以及阿塞拜疆、亚美尼亚、柬埔寨、尼泊爾、土耳其和斯里兰卡6个对话伙伴,国际影响力日益增强。

作为世界上人口最多、地域幅员最广、潜力巨大的综合性区域组织,上合组织成立17年来经贸发展迅速。17年前,中国与上合组织其他成员国贸易额只有121亿美元。2013年至2017年,中国从上合组织成员国进口商品累计超过3400亿美元。

6月10日,中国海关总署署长倪岳峰与白俄罗斯海关委员会主席先科共同签署了《中华人民共和国海关总署和白俄罗斯共和国国家海关委员会关于“经认证的经营者”互认安排的第二轮行动计划》,明确了双方“经认证的经营者”(AEO)互认合作磋商不同阶段的时间、路线和具体内容,标志着双方AEO互认合作磋商正式启动,进一步促进双方贸易便利化。