

# 李克强主持召开国务院常务会议

## 部署实施蓝天保卫战三年行动计划 持续改善空气质量 确定进一步扩大进口的措施 促进调结构惠民生和外贸平衡发展

新华社北京6月13日电 国务院总理李克强6月13日主持召开国务院常务会议,部署实施蓝天保卫战三年行动计划,持续改善空气质量;确定进一步扩大进口的措施,促进调结构惠民生和外贸平衡发展。

会议指出,要按照党中央、国务院部署,顺应群众期盼和高质量发展要求,在“大气十条”目标如期实现、空气质量总体改善的基础上,以京津冀及周边地区和长三角地区等重点区域为主战场,通过3年努力进一步明显降低细颗粒物浓度,明显减少重点污染天数。一要源头防控、重点防治。在重点区域严禁新增钢铁、焦化、电解铝等产能,提高过剩产

能淘汰标准。集中力量推进散煤治理。大幅提升铁路货运比例。鼓励淘汰使用20年以上内河航运船舶。明年1月1日起全国全面供应符合国六标准的车用汽柴油。开发推广节能高效技术和产品,培育发展节能环保产业。二要科学合理、循序渐进有效治理污染。在重点区域继续控制煤炭消费总量,有力有序淘汰不达标的燃煤机组和燃煤小锅炉。建立覆盖所有固定污染源的企业排放许可制度,达不到排放标准的坚决依法整治。加强扬尘、露天矿山整治,完善秸秆禁烧措施。坚持从实际出发,宜电则电、宜气则气、宜煤则煤、宜热则热,确保北方地区群众安全取暖

过冬。三要创新环境监管方式。推广“双随机、一公开”等监管,鼓励群众举报环境违法行为。严格环境执法督察,开展重点区域秋冬季大气污染、柴油货车污染、工业炉窑治理和挥发性有机物整治等重大攻坚。完善法规标准和环境监测网络,强化信息公开和考核问责,动员全社会力量合力保卫蓝天。

为推进互利共赢开放战略、维护自由贸易,在稳定出口的同时进一步扩大进口,倒逼国内产业升级改造提升,更好满足群众多样化需求,会议确定,适应消费升级和供给提质需要,支持关系民生的日用消费品、医药和康复、养老护理等设备进口,落实降低部分

商品进口税率措施,减少中间流通环节,清理不合理加价,让群众切实感受到降税带来的好处。大力发展新兴服务贸易,促进研发设计、物流、咨询服务、节能环保等生产性服务进口。完善免税店政策,扩大免税品进口。增加有助于转型发展的技术装备进口。会议要求,要优化进口通关流程,开展海关“经认证的经营者”(AEO)国际互认,提高进口贸易便利化水平。清理进口环节不合理管理措施和收费。创新进口贸易方式,支持跨境电商等新业态发展。加强外贸诚信体系建设和知识产权保护。促进对外贸易和对外投资有效互动。

会议还研究了其他事项。

# 人社部相关负责人就《国务院关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》答记者问

近日,国务院印发了《国务院关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》,决定从今年7月1日起实施基金中央调剂制度。人力资源社会保障部有关负责人就有关问题接受记者采访。

**问:请介绍一下出台《通知》的背景。**

**答:**近年来,我国企业职工基本养老保险制度改革取得了重大进展,覆盖面不断扩大,参保人数不断增加,待遇水平稳步提高,养老保险基金省级统筹制度已普遍建立,政策体系不断完善。但随着我国人口老龄化加快发展和就业多样化,以及经济发展不平衡等原因,地区间抚养比差距扩大,省际之间养老保险基金负担不平衡的问题越来越突出,靠省级统筹难以解决,需要进一步提高统筹层次,在全国范围对基金进行适度调剂。

党中央、国务院高度重视养老保险全国统筹工作。《中华人民共和国社会保险法》规定,基本养老保险基金逐步实行全国统筹。党的十九大报告明确要求尽快实现养老保险全国统筹。由于我国区域间经济发展水平不平衡,各地养老保险抚养比相差悬殊,养老保险政策、待遇水平仍存在差异,省级统筹制度还不够完善,难以一步实现基金全国统筹。为此,党中央、国务院决定,先建立养老保险基金中央调剂制度,作为实现全国统筹的第一步。今年5月11日,中央全面深化改革委员会第二次会议审议通过《企业职工基本养老保险基金中央调剂制度方案》,习近平总书记作了重要讲话,提出了明确要求。近日,国务院印发《关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》,李克强总理就做好实施工作作出重要批示。6月11日下午,韩正副总理、胡春华副总理出席企业职工基本养老保险基金中央调剂制度贯彻实施工作会议并讲话,对工作进行了部署。

**问:《通知》的总体思路和基本原则是什么?**  
**答:**建立养老保险基金中央调剂制度的总体思路是,在不增加社会整体负担和不提高养老保险缴费比例的基础上,通过建立养老保险基金中央调剂制度,合理均衡地区间基金负担,实现基金安全可持续,实现财政负担可控,确保各地养老金按时足额发放。

《通知》明确,建立养老保险基金中央调剂制度,坚持以下原则:一是促进公平。通过实行部门统一、加强领导、密切协调配合,精心组织,及时研究解决工作中遇到的问题,确保养老保险基金中央调剂制度顺利实施。二是明确责任。实行省级政府扩面征缴和确保发放责任制,中央政府通过转移支付和养老保险中央调剂基金进行补助,建立中央与省级政府责任明晰、分级负责的管理体制。三是统一政策。养老保险制度经过30多年的改革完善,已经实现全国统一基本养老保险制度,但在缴费比例、缴费基数核定办法、待遇计发和调整办法等方面地区之间仍有差异,通过基金中央调剂制度的实施,有利于逐步统一各地相关政策,最终实现养老保险各项政策全国统一。四是稳步推进。合理确定中央调剂基金筹集比例,2018年从3%起步,以后逐步提高。进一步统一经办规程,建立省级集中的信息系统,不断提高管理和信息化水平。

建立养老保险基金中央调剂制度,是党中央、国务院从我国现阶段基本国情和养老保险制度建设实际出发做出的重大决策部署,对于增强基本养老保险制度可持续性、均衡地区间养老保险基金负担、促进实现广大人民群众基本养老保险权益公平共享具有重要意义。

**问:中央调剂基金的主要来源是什么,会不会增加企业和个人的负担,影响退休人员的待遇?**  
**答:**中央调剂基金由各省份养老保险基金上解的资金构成。实施基金中央调剂制度,不会增加企业和个人的负担,不会影响退休人员的待遇。一是提高企业和职工个人缴费比例。建立基金中央调剂制度,主要是省际之间调剂基金余缺,全国养老保险基金当期收支总量没有发生变化,企业和职工个人不需要额外多缴费,不会增加社会整体负担。二是不改变现行的养老保险待遇计发和调整办法,不会影响离退休人员个人待遇。有的省份,上解的资金额大于得到的拨付资金额,这些省份普遍养老负担相对较轻,基金支撑能力较强,调剂后不会因此影响当期养老金按时足额发放。有的省份,得到的拨付资金额大于上解的资金额,通过调剂能够适当缓解基金支付压力,能够更好地确保基本养老保险金按时足额发放。

**问:“调剂”是养老保险基金中央调剂制度的核心,实施过程中如何实现“调剂”的目标?**  
**答:**主要通过基金中央调剂制度上解下拨资金具体核定办法,实现省际之间“调剂”的目的。《通知》明确了上解和下拨资金的计算公式,明确了上解下拨人数、上解人数、上解比例、下拨人数及人均拨付额等相关参数的核定办法,记账方法简单明了。职工平均工资水平高、参保职工和就业人数多的省份上解的资金也多,离退休人数多的省份得到的拨付资金也多,通过制度的内在机制,实现养老保险基金在养老负担相对较轻省份和养老负担相对较重省份之间的调剂,能够达到东部沿海省份支持中西部地区和老工业基地省份的效果,增强了养老保险制度整体抗风险能力。

**问:《通知》要求建立中央调剂基金,请问各省市按照什么标准上解调剂基金?**  
**答:**《通知》明确,中央调剂基金由各省份养老保险基金上解的资金构成。按照各省份职工平均工资的90%和在在职应参保人数作为计算上解额的基数,上解比例从3%起步,逐步提高。各省市上解数额的多少主要取决于上解工资和在在职应参保人数这两项指标。

上解工资按照各省份职工平均工资的90%计算。使用各省份职工平均工资,与使用全国平均工资相比,更能体现各地经济发展的因素,工资水平高的地区,上解额也会相应高一些,有利于实现基金调剂目标。同时,考虑到目前个体灵活就业参保人数占参保人数的比重约1/4,这部分人员缴费基数相对偏低,按照职工平均工资的90%左右计算上解额,更符合各地实际情况。

应参保人数起步初期暂按企业就业人数和参保人数平均值核定。采取这种办法,兼顾了养老保险扩面征缴和确保发放责任制,既能增强对地方扩面工作的激励,避免对参保率高的地方“鞭打快牛”,也一定程度上消除了部分地方参保人数由于人口流动造成“虚高”的因素。随着全民参保登记工作的推进,对在职参保人数可逐步过渡到以覆盖常住人口的全民参保计划数据为基础核定。

**问:中央调剂基金如何管理和使用?**  
**答:**《通知》明确,中央调剂基金是养老保险基金的组成部分,纳入中央级社会保障基金财政专户,实行收支两条线管理,专款专用,确保基金安全。中央调剂基金以收定支,当年筹集的资金全部拨付地方。拨付时,根据阶段基本国情和养老保险制度建设实际做出重大决策部署,对于增强基本养老保险制度可持续性、均衡地区间养老保险基金负担、促进实现广大人民群众基本养老保险权益公平共享具有重要意义。

**问:建立基金中央调剂制度后,中央和省级政府养老保险责任如何划分,会不会出现地方依赖中央的情况?**

**答:**实施基金中央调剂制度,必须建立健全激励约束机制,如果地方想方设法“少交多得”,将加大制度运行风险,背离建立中央调剂制度促进养老保险可持续发展的初衷。《通知》明确了各级政府责任和具体的激励约束措施:一是制度内在设计上体现激励约束。计算上解资金采用的上解工资基数和人数,不受各地实际征缴收入的影响,各地经过本省使用,体现了对扩面征缴工作到位的地方的鼓励。同时,通过对离退休人数的核定,对基金支出管理不到位的地方体现了约束。

二是明确省级政府承担确保基本养老保险按时足额发放和弥补基金缺口的主体责任。中央政府在下达中央财政补助资金和拨付中央调剂基金后,各省份养老保险基金缺口由地方政府承担。各省市要层层压实责任,建立健全省、市、县基金缺口分担机制,通过盘活存量资金、处置国有财产、财政预算安排等多渠道筹措资金,解决基金收支缺口问题。各地在实施养老保险基金中央调剂制度之前累计结余基金原则上留存地方,用于本省(区、市)范围内养老保险基金余缺调剂。

三是健全考核奖惩机制。将养老保险扩面征缴、确保基本养老保险发放、严格基金管理、基金中央调剂制度落实等情况列入省级政府工作责任制考核内容,对工作业绩好的省份进行奖励,对出现问题的省级政府及相关责任人进行问责。

**问:实施基金中央调剂制度后,中央财政对养老保险的补助力度会不会减少?**  
**答:**不会。《通知》明确,现行中央财政补助政策和补助方式保持不变。为使国家出台的各项基本养老保险待遇政策落到实处,确保基本养老保险按时足额发放,按照党中央、国务院的一部署和要求,中央财政大力调整支出结构,不断加大地方基本养老保险基金的补助力度。特别是2005年以来连续14年调整企业退休人员基本养老金,中央财政对中西部地区和老工业基地省份均给予适当补助。2017年中央财政对地方企业职工基本养老保险基金补助4400多亿元,对各地确保基本养老保险按时足额发放给予了有力支持。实施基金中央调剂制度后,中央财政现有的补助政策和方式不变,补助力度不减。

**问:《通知》将采取哪些措施来保障基金中央调剂制度的实施?**  
**答:**实施基金中央调剂制度是加强基本养老保险体系建设的重要内容,事关改革、发展和稳定全局。《通知》要求各地区、各部门要统一思想,提高认识,加强领导,密切协调配合,精心组织实施。

为保证基金中央调剂制度的顺利实施,主要采取四方面的保障措施:一是完善省级统筹制度。各地要加快推进省级基本养老保险基金统收统支,2020年全面实现省级统筹,为养老保险全国统筹打好基础。二是强化基金预算管理。各地要加强基金预算编制和审核工作,严格规范收支内容、标准和范围,强化基金预算的严肃性和硬约束,确保应收尽收,杜绝违规支出。三是建立健全考核奖惩机制。将各省(区、市)养老保险扩面征缴、确保基本养老保险发放、严格基金管理、基金中央调剂制度落实情况列入省级政府工作责任制考核内容,对工作业绩好的省份进行奖励,对出现问题的省级政府及相关责任人进行问责。四是推进信息化建设。建立全国养老保险缴费以及待遇查询系统、基本养老保险基金中央调剂监控系统,建立全国共享的中央数据库。在中央与地方之间、部门之间实现信息、数据互联互通,及时掌握和规范中央调剂基金和省级统筹基金收支行为,防范风险。

(新华社北京6月13日电 新华社记者)

# 汪洋对刚果(布)进行正式友好访问

新华社布拉柴维尔6月13日电(记者白洁、王松宇)应刚果(布)参议院长恩戈洛邀请,全国政协主席汪洋11日至13日对刚果(布)进行正式友好访问,分别会见总统萨苏、总理穆安巴和国民议会议长姆武巴,并同恩戈洛进行会谈。

会见萨苏时,汪洋首先转达了习近平主席的亲切问候和良好祝愿,表示习主席期待在中非合作论坛北京峰会上同萨苏总统就中刚和中非关系下步发展深入交换意见。汪洋说,2013年习主席就任后首访非洲即到刚果(布),2016年习主席和总统阁下共同将中刚关系提升为全面战略合作伙伴关系,开启了两国关系新篇章。我担任中国全国政协主席首访首站来到刚果(布),体现了中方对发展中刚关系、中非关系的一贯重视。汪洋表示,中刚在涉及彼此核

心利益和重大关切问题上相互支持,在国际和地区事务中密切合作,维护共同利益。中国特色社会主义进入新时代,中方愿同刚方继续加强高层交往,深化政治互信,聚焦“一带一路”务实合作,共同构建中非命运共同体。

萨苏请汪洋转达对习主席的亲切问候和良好祝愿。他表示,刚果(布)是中国坚定的朋友。刚方高度重视同习近平主席提出的“一带一路”倡议和构建人类命运共同体的理念,期待同习主席在中非合作论坛北京峰会上加强治国理政经验交流,共同推动中刚和中非关系迈上新台阶。

同恩戈洛会谈时,汪洋说,中刚是好朋友、好伙伴。我此访是为了落实两国元首重要共识,深化中刚传统友谊。中方为萨苏总统领导国家经济社会发展取得显著成

就感到由衷高兴,坚定支持刚方走适合本国国情的发展道路。他表示,中共十九大确立习近平新时代中国特色社会主义思想为党的长期指导思想并载入党章和宪法。中国共产党愿同刚方劳动党分享党建和执政经验,使两党合作成为中刚全面战略合作伙伴关系筑牢基础。中国全国政协愿与刚参议院加强往来,增进了解,推动两国发展战略对接,积极为中刚务实合作牵线搭桥,为两国人民谋福祉。

恩戈洛表示,中国是刚果(布)的宝贵朋友。近年来刚发生翻天覆地的变化,人民生活大幅改善,得益于同中方的强劲合作。刚方高兴地看到在习主席领导下中国发生巨大变革和取得伟大成就。中共提出构建人类命运共同体的伟大构想,肩负起自己的历史责任。刚果劳动党愿

与中共加强发展理念交流,刚参议院愿成为中刚关系的“推进器”,为巩固两国关系作出新贡献。

会见穆安巴和姆武巴时,汪洋说,近年来,在两国元首共同引领下,双方在基础设施建设、能源资源开发、航空运输、金融等领域合作成果丰硕。中方愿继续同刚方一道实施好、规划好双方重要项目,营造中刚合作的良好环境,推进民生领域合作,分享脱贫经验,促进共同发展。对方表示,中刚友谊如同刚果河和长江一样源远流长,真诚感谢中方在刚民族解放与和平建设进程中长期以来给予的宝贵支持。

访问期间,汪洋还参观了“万村通”金德烈新村示范点、姆皮拉中学和中刚非洲银行等两国合作项目。全国政协副主席兼秘书长夏宝龙参加上述活动。

出。三是建立健全考核奖惩机制,将养老保险相关工作情况列入省级政府工作责任制考核内容。四是推进信息化建设,建立全国养老保险缴费和待遇查询系统、养老保险基金中央调剂监控系统以及全国共享的中央数据库。

《通知》强调,建立养老保险基金中央调剂制度是加强基本养老保险体系建设的重要内容,事关改革、发展和稳定全局。各地区、各有关部门要统一思想,加强领导,密切协调配合,精心组织,及时研究解决工作中遇到的问题,确保养老保险基金中央调剂制度顺利实施。

《通知》指出,要健全保障措施,确保制度顺利实施。一是完善省级统筹制度,推进养老保险基金统收统支工作。二是强化养老保险基金预算管理,确保应收尽收,杜绝违规支出。

三是建立健全考核奖惩机制,将养老保险相关工作情况列入省级政府工作责任制考核内容。四是推进信息化建设,建立全国养老保险缴费以及待遇查询系统、基本养老保险基金中央调剂监控系统,建立全国共享的中央数据库。在中央与地方之间、部门之间实现信息、数据互联互通,及时掌握和规范中央调剂基金和省级统筹基金收支行为,防范风险。

# 国务院印发《关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》

新华社北京6月13日电 国务院日前印发《关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》(以下简称《通知》),决定建立养老保险基金中央调剂制度,自2018年7月1日起实施。

《通知》要求,要全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧扣满足人民日益增长的美好生活需要,着力解决发展不平衡不充分的突出问题,围绕建立健全更加公平更可持续养老保险制度目标,坚持促公平、明确责任、统一政策、稳步推进的基本原则,建立养老

保险基金中央调剂制度,作为实现养老保险全国统筹的第一步,均衡地区间企业职工基本养老保险基金负担,实现基本养老保险制度可持续发展。

《通知》明确,建立养老保险基金中央调剂制度的主要内容是,在现行企业职工基本养老保险省级统筹基础上,建立养老保险中央调剂基金,对各省份养老保险基金进行适度调剂,确保基本养老保险按时足额发放。一是中央调剂基金由各省份养老保险基金上解的资金构成,按照各省份职工平均工资的90%和在在职应参保人数作为计算上解额的基数,上解比例从3%起步,逐步提高。二是

中央调剂基金实行以收定支,当年筹集的资金按照人均定额拨付的办法全部拨付地方。三是中央调剂基金纳入中央级社会保障基金财政专户,实行收支两条线管理,专款专用,不得用于平衡财政预算。四是现行中央财政补助政策和补助方式不变,省级政府要切实承担确保基本养老保险按时足额发放和弥补养老保险基金缺口的主体责任。

《通知》指出,要健全保障措施,确保制度顺利实施。一是完善省级统筹制度,推进养老保险基金统收统支工作。二是强化养老保险基金预算管理,确保应收尽收,杜绝违规支

扬美德、传播正能量的巾帼风采。全国妇联副主席、书记处第一书记宋秀岩表示,巾帼志愿服务以“立足社区、面向家庭、见诸日常、细致入微”为宗旨,目的是引领巾帼志愿者们根植社区、走村入户,从群众最需要的地方入手,将服务落在日常生活之中,将温暖体现在细微之处,把党的关怀送到群众心里。

“新时代巾帼志愿者暖心故事”视频展播活动旨在贯彻落实党的十九大精神,展示全国1044万注册登记巾帼志愿者和35万巾帼志愿服务队的良好面貌。活动自2017年12月启动以来,共收到视频作品402个,符合条件的335个作品参与了网络展播,网民点赞总数达272万人次。

# 全国妇联揭晓新时代“巾帼志愿者十大暖心故事”

本报北京6月13日电(记者王海碧)由全国妇联主办的“新时代巾帼志愿者暖心故事”网络展播揭晓仪式13日在北京举办。用邻里守望编织社区爱心网的北京《心有大爱做小事》、一群“小老人”为高龄空巢独居老人提供常态化服务的江苏《巾帼挽霞“暖人心”》数十年坚持义务托管辅导2000多名孩

子的新疆《爱心小课堂——潘玉莲》等故事获新时代巾帼志愿者“十大暖心故事”。

这些故事从不同角度讲述了巾帼志愿者们践行志愿服务精神,在敬老爱老、助残帮困、环境保护、就业脱贫、关爱留守儿童和残障儿童等志愿服务中奉献爱心的点滴善举,展示了新时代女性积极助人、弘

2018北京国际城市轨道交通展览会开幕

6月13日,观众观看地铁轨道交通车辆模型。当日,为期3天的2018北京国际城市轨道交通展览会在北京中国国际展览中心(老馆)开幕,展会以“拥抱城轨时代”为主题,吸引了中国、美国、德国、加拿大、瑞士、日本等国家和地区的近200家相关机构和企业参展。

陈晓曦摄/光明图片

