

## 中办国办印发《关于深入推进审批服务便民化的指导意见》

新华社北京5月23日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于深入推进审批服务便民化的指导意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于深入推进审批服务便民化的指导意见》全文如下。

党的十八大以来,地方各级党委和政府认真贯彻落实党中央决策部署,切实践行以人民为中心的发展思想,聚焦企业和群众反映突出的办事难、办事慢、多头跑、来回跑等问题,扎实推进简政放权、放管结合、优化服务改革,探索了许多行之有效的措施办法,在方便企业和群众办事创业,有效降低

制度性交易成本,加快转变政府职能和工作作风,提升政府治理能力和水平等方面取得了明显成效。为进一步推广地方典型经验、带动面上改革上新台阶,现就深入推进审批服务便民化提出以下指导意见。

### 一、总体要求

(一)指导思想。深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,加大转变政府职能和简政放权力度,以更快更好方便企业和群众办事创业为导向,围绕直接面向企业和群众、依申请办理的行政审批和公共服务事项,推动

### (二)基本原则

——坚持以人民为中心。把党的群众路线贯彻到审批服务便民化全过程,聚焦影响企业和群众办事创业的堵点痛点,用最短的时间、最快的速度,把服务企业和群众的事项办理好,让群众成为改革的监督者、推动者、受益者。(下转13版)

# 习近平主持召开中央审计委员会第一次会议强调 加强党对审计工作的领导 更好发挥 审计在党和国家监督体系中的重要作用

## 李克强赵乐际出席

新华社北京5月23日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央审计委员会主任习近平5月23日下午主持召开中央审计委员会第一次会议并发表重要讲话。习近平强调,改革审计管理体制,组建中央审计委员会,是加强党对审计工作领导的重大举措。要落实党中央对审计工作的部署要求,加强全国审计工作统筹,优化审计资源配置,做到应审尽审、凡审必严、严肃问责,努力构建集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系,更好发挥审计在党和国家监督体系中的重要作用。

中共中央政治局常委、国务院总理、中央审计委员会副主任李克强,中共中央政治局常委、中央纪律检查委员会书记、中央审计委员会副主任赵乐际出席会议。

习近平在讲话中指出,审计是党和国家监督体系的重要组成部分。审计机关成立30多年来,在维护国家财政经济秩序、提高财政资金使用效益、促进廉政建设、保障经济社会健康发展等方面发挥了重要作用。特别是党的十八大以来,为促进党中央令行禁止、维护国家经济安全、推动全面深化改革、促进依法治国、推进廉政建设等作出了重要贡献。

习近平强调,中央审计委员会要强化顶层设计和统筹协调,提高把方向、谋大局、定政策、促改革能力,为审计工作提供

有力指导。审计机关要树立“四个意识”,自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致,坚决维护党中央权威和集中统一领导,落实党中央对审计工作的部署要求。要拓展审计监督广度和深度,消除监督盲区,加大对党中央重大政策措施贯彻落实情况跟踪审计力度,加大对经济社会运行中各类风险隐患揭示力度,加大对重点民生资金和项目审计力度。地方各级党委要加强对本地区审计工作的领导。

习近平指出,审计机关要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大精神,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,紧扣我国社会主要矛盾变化,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,依法全面履行审计监督职责,促进经济高质量发展,促进全面深化改革,促进权力规范运行,促进反腐倡廉。

习近平指出,要深化审计制度改革,解放思想、与时俱进,创新审计理念,及时揭示和反映经济社会各领域的新情况、新问题、新趋势。要坚持科技强审,加强审计信息化建设。要加强对全国审计工作的领导,强化上级审计机关对下级审计机关的领导,加快形成审计工作全国一盘棋。要加强对内部审计工作的指导和监督,调动内部审计和社会审计的力量,增强审计监督合力。

习近平指出,要加强审计机关自身建设,以审计精神立身,以创新规范立业,以自身建设立信。审计机关各级党组织要认真履行管党治党政治责任,努力建设信念坚定、业务精通、作风务实、清正廉洁的高素质专业化审计干部队伍。

习近平强调,各地区各部门特别是各级领导干部要积极主动支持配合审计工作,依法自觉接受审计监督,认真整改审计查出的问题,深入研究和采纳审计提出的建议,完善各领域政策措施和制度规则。中央审计委员会各成员单位更要带头接受审计监督。各地区各部门特别是各级领导干部要及时、准确、完整地提供同本单位本系统履行职责相关的资料和电子数据,不得制定限制向审计机关提供资料和电子数据的规定,已经制定的要坚决废止。对有意设置障碍、推诿拖延的,要进行批评和通报;造成恶劣影响的,要严肃追究问责。审计机关要严格遵守纪律,对违反纪律规定的要严肃处理。

会议审议通过了《中央审计委员会工作规则》、《中央审计委员会办公室工作细则》、《2017年度中央预算执行和其他财政支出情况审计报告》、《2018年省部级党政主要领导干部和中央企业领导人员经济责任审计及自然资源资产离任(任中)审计计划》等文件。

中央审计委员会委员出席会议。

## 聚焦生态文明建设

### 利剑

督察进驻期间问责党政领导干部1.8万多人,受理群众环境举报13.5万件,直接推动解决群众身边的环境问题8万多个……

党的十八大以来,党中央部署开展第一轮中央环境保护督察,坚持问题导向,敢于动真碰硬,用督察“利剑”守护好祖国的绿水青山。

### “利剑”出鞘,督察促进解决生态环境问题

一曲“洪湖水浪打浪”让湖北洪湖闻名全国。但由于大量围网养殖等原因,作为国家级自然保护区的洪湖水水质急剧恶化,水质从2011年的Ⅱ类恶化到2016年的Ⅳ类。

根据湖北近期公开的中央环境保护督察整改情况,洪湖国家级自然保护区已按期完成1.05万亩珍珠养殖和18.7万亩围网围网养殖的拆除工作。当地野生水鸟数量明显增加,“浪打浪”的美景有望重现。

中央环保督察是党的十八大以来生态文明建设的一项重要制度安排。2015年底,中央环保督察在河北省开始试点,此后分别于2016年7月和11月、2017年4月和8月分四批开展30个省区市的环境保护督察,实现了中央环保督察全覆盖。

督察就是奔着问题去的。除8万多件群众举报的身边环境问题得到解决外,一些像洪湖这样突出的生态环境问题进入督察组的视线。这也是各地整改落实措施、改善生态环境亟须着手的

地方。对症下药方能见到实效。生态环境部部长李干杰介绍,初步统计,各地总共列出了2147项整改任务,到今年3月中旬,已经完成了998项。

广东加快污水管网建设,截至2018年3月底,全省累计建成约1.87万公里污水管网;陕西秦岭地区加大采石企业关闭整合力度;甘肃祁连山自然保护区内144宗矿业权已关停143宗……

### 严肃问责,压实地方生态环保责任

中央环保督察更像是一

场对各地党委、政府生态文明建设的大检查,通过党政同督,一步步找到地方生态环境问题的“病根”——

不少地方政府和有关部门的生态环保意识仍有待加强;一些地方环保工作压力传导不够到位,在落实党政同责、一岗双责方面存在考核偏软问题;环保为发展建设让路的现象时有发生;环保“乱作为”现象在一些地方仍然突出。

严肃问责,是中央环保督察的鲜明特色。国家环境保护督察办公室副主任刘长根表示:“对于环保督察来说,推进具体问题整改和严格生态环境损害责任追究是‘车之双轮、鸟之两翼’,必须同步推进,一是解决具体问题,一是形成长效机制,两者缺一不可。”(下转15版)

5版《红船初心》特刊刊登

## 用照金精神铸就高校鲜亮底色

### ——陕西渭南师范学院开展马克思主义素养培育纪实



渭南师范学院福慧图书馆初夏剪影。

光明图片

## 联湾共舞 合作共赢

### ——写在第十届泛北部湾经济合作论坛即将召开之际

本报记者 周仕兴

以“打造国际陆海贸易新通道,共建中国-东盟命运共同体”为主题的第十届泛北部湾经济合作论坛将于5月24日在广西南宁开幕。论坛期间,泛北各方将突出中新互联互通南向通道建设需求,围绕合作共建国际陆海贸易新通道进行深入研讨,探索合作新模式,务实推动“一带一路”和中国-东盟命运共同体建设取得新进展。

### 一湾多国共舞

“一湾连多国,状如唇齿依”。泛北部湾,一湾碧水,哺育了沿岸各国不同的灿烂文明,是中国-东盟自贸区的核心区域,是多区域合作的重要交汇点。

2006年,顺应经济全球化和区域经济一体化大趋势,伴随中国-东盟自由贸易区建设进程,泛北部湾经济合作论坛应运而生,泛北部湾经济合作从此扬帆起航。至今,泛北论坛已成功举办9届,先后有11位中国国家领导人、150多位中国和泛北国家部长级官员、3位诺贝尔经济学奖获得者,以及来自泛北国家和世界各国的政府官员、专家学者、企业家等3500多人出席。

其间,泛北论坛紧扣共建中国-东盟新增长极、中国-东盟自贸区建设、泛北部湾区域经济合作与共同繁荣、共建海上丝绸之路等主题,对泛北合作的机制、路径、重点、趋势等进行深入探讨、广泛交流,先后发布了一系列声明、倡议、宣言及一批研究成果。

2011年11月,第十四次中国-东盟领导人会议通过了《泛北部湾经济合作可行性研究报告》,泛北合作正式纳入中国-东盟全面合作框架,上升为由各国政府层面共同推动的次区域合作项目。2014年,第八届泛北论坛提出将泛北合作纳入海上丝绸之路

之路总体战略及规划,使之成为共建海上丝绸之路的先行示范项目。2016年,第九届泛北论坛达成了务实推动中国-中南半岛经济走廊和中国-东盟港口城市合作网络建设、推动中国-东盟陆海互联互通、推进泛北部湾海洋合作机制建设及国际产能合作等共识。

多年来,随着一系列重大规划和构想稳步付诸实施,泛北合作领域不断拓展,合作层次不断提升,合作成果不断丰富。实践证明,泛北合作顺应了经济全球化和区域经济一体化趋势,符合泛北各国当前和长远的利益。

### 以合作谋共赢

风雨同舟,春华秋实。泛北各国大力推进先导领域合作,在互联互通、港口物流、经贸、产业、金融、海洋、环保、旅游、人文等领域先行实施一批合作项目,达成了一批包括港口、金融、旅游等合作协议,释放了先导示范效应,逐步进入互利共赢的收获期。

互联互通方面,坚持海陆并进,围绕打造中国-东盟交通枢纽,加快泛北部湾区域交通合作,先后签署了交通合作备忘录、联合声明,制定了交通战略合作总规划。向北连接中国西部、中亚、向南连接东盟乃至大洋洲、非洲和欧洲的南向通道建设已经取得突破。

产业合作方面,坚持市场开放和贸易投资便利化,加强在纺织、钢铁、机械、化工、信息、汽车等产业领域的对接合作,共同承接国际产业转移和吸引中国投资。积极探索合作建设产业园区,中国钦州产业园和马来西亚丹戎巴葛“两国双园”成功模式,中国(广西)·印尼经贸合作区进展良好,中新南宁综合物流园已启动。中越跨境经济合作区、中越德天-板约瀑布跨境旅游合作区建设加快推进。(下转15版)

## 时代先锋

# 点亮万家灯火 光明温暖人生

### ——电力一线工人张黎明坚守初心的故事

本报记者 陈建强 本报通讯员 金振文

黎明,寓意着美好和光明。在国网天津市电力公司,党的十九大代表、全国优秀共产党员张黎明人如其名——他始终秉承“人民电业为人民”的宗旨,扎根电力抢修一线31年,甘当点亮万家的“蓝领工匠”,练就了电力运维抢修的绝活;他带领着滨海黎明共产党员服务队,活跃在天津的街巷里巷,被誉为“坚守初心的光明使者”。

### “干好本职工作就是对党最大的忠诚”

“不忘初心,就要不畏艰难,始终保持永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态……”这是今年4月16日,张黎明在天津城市建设管理职业技术学院思想政治教育公开课上的一段自白。

电网抢修不分昼夜,特别是风雨雪雾等恶劣天气,更是要“枕戈待旦”。在张黎明心里,工作永远是第一位的。“我从未关过手机,夜里听到风雨声,就马上穿戴好,把电话握在手中,为的就是能第一时间赶到抢修现场。”翻开抢修工作单,几乎每一项电网抢修任务都有“张黎明”的名字。2012年7月26日,天津地区遭遇暴雨突袭。张黎明正在病房陪伴病危的父亲,窗外的风雨声搅动着他的心。等送饭的妻子来到医院,他马上赶到抢修班,刚进门就接到故障电话,立即出发赶往现场。那一晚,张黎明和同事们在暴雨中奔波近8小时,完成抢修工作81件。

张黎明服务的辖区是天津市滨海新区,作为北方第一个自贸区,落户在这里的世界500强企业达140多家,确保区域

用电安全责任重大。他常对工友们说:“干好本职工作就是对党最大的忠诚。”

张黎明有个爱好,顺着电力设施沿线溜达。溜达的时候,他边走边记,回去后再把一条条线路图精确地绘制下来,对供电线路的全部参数指标、安全状况、沿线环境及用户特点等情况了然于胸。加上长期的抢修实践,他能根据停电范围、天气情况、线路设备健康状况等,迅速判断出事故的基本性质和位置、故障成因和故障点。简单的事情重复做,重复的事情精心做,在长期抢修实践中,他巡线8万多公里,亲手绘制线路图1500余张,梳理分析上万个事故隐患,累计完成故障抢修两万余次,积淀出电力一线工人的工匠精神。

30余年如一日扎根抢修一线,以工匠之心坚守电力工人的初心,张黎明成为

电力抢修领域的行家里手。为将自己的绝活儿毫无保留地传授给大家,张黎明总结分析了上万个故障,形成50多个案例,编成《黎明急修工作案例库》,同时将其中常用的11个抢修小经验、8大抢修技巧、9个经典案例印成《抢修百宝书》,使电力抢修更及时、更高效。

张黎明在工作中特别爱较真儿:发明了“黎明急修BOOK箱”,将抢修工具定位摆放,省去了翻找时间;优化改进抢修工作流程,将高压故障平均处理时间由3小时缩短到1小时以内……

“对待工作要讲究,不能将就!”张黎明说,践行工匠精神就要有一种传承和担当精神,既要在专业上精益求精,更要在心中有家国情怀,“我要将国家电网的社会责任落到实处,带领更多的队员在奉献社会中实现人生价值。”

### “把人民群众的小事当作自己最大的事”

张黎明说:“我是党的孩子,就应该随时出现在人民群众最需要的地方。”

2016年11月20日,一场暴雪不期而至。接到拥军里社区停电报修的电话后,张黎明立即和工友驾车出发。经过火速排查,发现是一段埋在地下的电缆出现故障。(下转15版)