

# 公务员国际交流项目成效几何

本报记者 陈慧娟

公务员挂职,大家见多不怪,但出国挂职,了解的人恐怕不多。2010年,北京市东城区公务员赴美挂职曾引起过不小的争议。近年来,浙江省玉环市连续5年选派公务员赴韩国挂职,再次引起关注。为什么要出国挂职?挂职公务员的选拔标准如何制定?国情的不同是否会带来真正有效、符合实际的经验?如何验收成果?如何建立起有效的机制?带着这些疑问,记者来到了浙江玉环。

## 公开选拔方式挑选出国挂职干部

与玉环市互派公务员的是韩国唐津市。2012年,玉环与韩国唐津成为友好城市,互派公务员交流地方治理经验是双方交流合作的一个方面。

为这一想法提供落地支持的是“韩国国际公务员交流项目”(英文缩写为“K2H”)。这是经中国外交部批准、由韩国市道知事协议会组织、韩国地方政府共同参与实施的一项国际交流项目。自1999年开始实施,中国约有500余名公务员参加过该项目。

“来采访的媒体挺多的,我们也自问,作为一个常规的外事项目,为什么玉环受到的关注更多?我觉得可能是因为我们对这项工作站高一步、想深一步,每一点都想做到极致。”玉环市委组织部常务副部长金壁辉说。

“最初的做法是在政府办公系统内公开选拔消息,由各单位党委(党组)推荐、组织摸排之后选定一位干部。但我们逐渐发现,出国交流的机会对年轻干部很有吸引力,所以改为了公开选拔。”金壁辉介绍。

公开选拔一方面是在玉环市委组织部微信公众号上公开这一信息,另一方面是进行公开选拔赛,评委会除组织部、外侨办领导、前几批赴韩挂职的有经验者之外,还公开征集了5名社会人士。主要考察语言能力、外交礼仪和应变能力,结合家庭、工作的实际情况,选拔出最适合的一位。

王涵、陈一苇等四位干部在唐津挂职时都对两地文化交流起到了推动作用:每天上班前给唐津公务员上半小时中文课,使得对方更加了解玉环风貌,对中国文化也更加感兴趣;积极参与组织两市友好学

校的学生互访工作;春节是两国共同的节日,他们拍摄了两地领导给友城人民的祝福视频,经由地方电视台播放,增强了两地民众的亲情感;赴韩挂职公务员的公开选拔,本身也引起了公众的关注,更加了解了友城的合作交流情况。

“去年玉环撤县设市,让世界上更多的地方知道玉环,也能够增加地方品牌效应和综合竞争力。”玉环市外侨办副主任王天展说。

## 促进双方科技、经贸合作

李芳参加了2017年K2H项目,不久前回到玉环。在研修结果报告书中,她提出希望能够展开具体的经贸合作。

玉环和唐津都是滨海城市,产业结构也有相近的地方,有很大的合作潜力。“但是想立即促成具体的商贸往来不是那么容易,我们之前尝试了几次,都不太成功。这几年正在捋清彼此的思路。我们是抱着一个长期交流,在交流中寻求合作的心态。互派公务员正是一个能更深入敏锐地捕捉到双方合作机会的机制。”王天展说。

这一点在河北邢台得到了验证。

2009年,邢台与韩国华城成为友好城市。2011年起开始互派公务员。2016年,吴志磊通过选拔赴华城挂职。和一般公务员挂职一年不同,他一待就是两年。

“我曾在韩国留学五年,语言上有便利。”吴志磊赴韩挂职前是邢台市城市管理局环卫处科长,因此对城市建设方面的合作更为关注。

邢台正在建设智慧城市平台,数字化城市管理中心必不可少。“通过监控、传感器等,减轻人力负担,让城市管理智能化、更高效。”吴志磊解释了数字化城管中心的意义。

韩国的智慧城市建设起步相对比较早。“华城东滩新区在做智能新城方面比较突出。比如哪个地方漏水了,传感器直接传到数字化平台,在人还没有发现之前就可以把这个问题处理掉了。不会等水已经漏到影响交通出行再有人通知管理部门。”立足于本职工作,吴志磊积极翻译双方所需材料,促成签署友好合作协议。目前双方的城市管理部门已经会谈过两次,今后如需要技术支援,双方的直管部

门可以直接沟通推进。

但并不是只关心自己工作相关的内容就完成了任务。“到了友好城市,对方通常会安排我们到十几个部门轮岗,而且都在一线,能亲身经历当地地方治理。”不论是玉环的四位挂职回国干部,还是吴志磊,他们都很很有感触。

华城因为东滩新区的建设,成为了发展潜力比较大的城市。近10年来,人口由30万增长到72万。而邢台的产业新区——邢东新区同样是河北省的重点开发新区。现在双方达成了意向,结交友好新区,借鉴彼此的优势特点。“比如东滩新区发展汽车产业,我们邢东新区有生产汽车配件的企业,就可以直接合作。预计六月,东滩新区会来邢东新区举行一个投资洽谈招商说明会。”正是为了将正在推进的工作进一步落实,吴志磊延期一年回国。

邢台是内陆城市,没有港口,也没有直飞韩国的航班,风土人情与华城也并不相同,“双方企业自发合作相对比较难,更多需要外事部门、互派公务员去推进、促成。”这位获得华城市市长亲自授予奖项的公务员这样看待赴韩挂职的意义。

## 适应新形势下公务员队伍发展需要

K2H项目只是很多跨国挂职项目与形式中的一个。

2013年,上海把“加快在实践中培养选拔年轻干部”列为市委“一号课题”。随着年轻干部大调研开展,上海建立起市级机关和区县、乡镇干部双向交流平台,为年轻干部补上基层经历这一课,但这并不能完全满足上海对优秀年轻干部的要求。国际化的上海还需要通晓国际通行规则的人才。

上海市委决定选拔一批年轻干部沉到海外“基层一线”去,提升干部在国际舞台参与合作与竞争的实战能力。

上海市市长国际企业家咨询会议为这一决定提供了落地项目。2013年上海市首批选派优秀青年人才到市长咨询会议成员海外总部实训工作启动。承担实训工作的公司包括正大集团、安永会计师事务所、汇丰集团、普华永道等。来自上海市委组织部数据显示,2014年至2017

年,已有4批36名年轻干部到跨国公司海外总部实务培训锻炼,其中10人已被提拔使用。

怎样将跨国挂职干部所学习到的经验做法总结沉淀下来,各地都在探索总结。

玉环的做法是行前交流、挂职中汇报、回国后“头脑风暴”。“每一批干部去韩国之前都会和此前去过的人交流,每一年的起点都更高,工作的重点也不一样”。王天展详细介绍:“除了K2H项目所要求的研修报告外,我们还要去挂职干部每个月都要交一份工作中的见闻,每半年有一份总结。”回国后,组织部、外侨办会组织先后赴韩挂职的干部进行“头脑风暴”,共同研究实际可用的经验。

“两国、两市之间虽然政治体制、发展阶段不同,但是有一些问题是共通的。比如公车管理问题、垃圾处理问题,有一些经验是可以拿来就用的。”吴志磊结合城市管理中的具体工作举例。2016年玉环环遭到唐津挂职的阮悠雅则对唐津文化工作印象深刻:“拔河节是唐津比较重要的节日,他们有拔河博物馆,丝绸有博物馆,甚至缝纫机也有博物馆。”当前各地都在打造独具特色的地方文化,她认为唐津这种对于文化的细致挖掘值得借鉴。

“即使没有取得立刻能转化的经验、立刻能上马的项目,政务互派的效果仍然是访问、培训等达不到的。”玉环第一批赴韩的公务员王涵认为,挂职能够直接实地观察当地政府的运作方式,对于基层公务员来说,拓宽了工作思路,培养了国际视野,对于今后的工作都会产生积极影响。

原中央党校(国家行政管理学院)公共管理教研部副主任刘旭涛认为,跨国挂职应该提倡。随着改革开放的深入和经济全球化的进一步发展,我国政府职能不断更新,因此建立一支且能够适应新形势发展要求的公务员队伍是保证行政管理高效运转的基础。公务员跨国挂职是与他的深层互动,这一过程不仅提升了公务员的能力,开阔了眼界,有助于政府间的交流,同时展示着中国形象,传递了中国声音,让更多人真实可感地了解中国。

# 廊坊国际经贸洽谈会开幕

雄安新区规划展备受瞩目

本报廊坊5月18日电(记者耿建扩、见习记者陈元秋)由商务部与河北省政府共同主办的2018年中国·廊坊国际经济贸易洽谈会18日在廊坊市京津冀大数据创新应用中心开幕。

据悉,本次洽谈会以“创新、协同、开放”为主题,携手高端权威机构,引领国际合作新风向。商务部促促局、中国对外友协等政府机构、社会团体以及华夏幸福基金、宏泰产业小镇、润泽科技发展等具有行业影响力的企业积极参会,印度大使馆、印度普达集团、德国工商总会、美国江森自控集团、以色列

库克曼投资集团等国外政府机构和知名企业全程参与今年大会活动的策划组织工作,承办中印论坛暨印度主宾国、南荷兰省主宾省两个主宾活动和中德工业融合发展论坛、德国工业4.0展、国际合作助力绿色智慧城市发展对接会、首届中以科技创新合作论坛等涉外高端开放活动。近30家国内外高端机构的积极参与,使本届洽谈会的国际化、专业化、市场化水平得到进一步提升。

今年的“5·18”展会,雄安新区规划展备受瞩目。在廊坊市京津冀大数据创新应用中心二楼,雄安新区规划

展设置在显眼位置。两块LED大屏,播放《河北雄安新区规划纲要》解读、走进雄安市民服务中心、领略雄安历史文化、航拍“千年秀林”等宣传片;展厅内的“雄安眼”沉浸式体验系统,通过沉浸式视频让参观者身临其境感受雄安新区之美,全面展示雄安新区这座智慧城市和“未来之城”的风姿。

雄安新区希望通过此次参展,重点展示打造智能新区、绿色低碳新区、创新驱动发展新区的新理念、新形象、新机遇,向国内外推介雄安新区,也为新区建设招才引智。

(上接1版)

同月,公安部起草的《公安机关互联网安全监督检查规定》向社会征求意见,互联网服务提供者窃取、非法出售、非法提供个人信息,即使尚不构成犯罪,没有违法所得,也将被处以最高100万元的罚金……

仅仅一个月,改革措施层出叠现,环环相扣,协同推进,力度空前。

2017年5月19日,全国公安系统英雄模范立功集体表彰大会在北京举行,习近平总书记亲切会见全国公安系统英雄模范立功集体表彰大会代表并发表重要讲话,向全国公安机关和公安队伍提出“对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明”总要求。这4句话,16个字成为警务治警的总方略、立警从警的座右铭。一年来,全国公安机关沿着习近平总书记指引的方向奋力拼搏,全面深化公安改革,推动人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

“为民服务”在细节处润物无声

今年2月3日,北京市公安局出入境接待大厅,北京市民张德明高兴地拨通了妻子的电话:“你不用回佛山了,护照在北京就能办。”张德明的孩子在英国留学,他们夫妻每年都要去看望孩子。妻子的户口在广东,过去每年办理护照都要专门回一趟户籍所在地。

2月1日起,公安部集中推出8项出入境便利措施,规定本市户籍居民的外省户籍配偶、子女、父母,可在该户籍居民所在城市就近申请普通护照,往来港澳通行证及签注,往来台湾通行证及签注,“方便快捷,以人为本。”张德明连连点赞。

2017年,全国15个省市区901个派出所设立了出入境证件受理窗口,群众在办证点就能完成照片采集、业务受理、缴费、领证或邮寄证件等全流程,真正实现在“家门口”办证。今年5月,公安部又出新政:自2018年5月1日起,在全国实行办理护照等出入境证件“只跑一次”制度。

一年间,历史遗留的1300余万无户口人员落户问题基本解决。2017年7月1日,全国所有县(市)全部启动居民身份证异地受理工作,身份证只能在原籍办理,挂失的规定彻底成为历史。

一年间,公安交管改革继续深入推进,机动车号牌管理改革实现了统一的号牌号码发放、号牌维护管理和号码资源监管;学车考证更加便捷,至2017年底,2.47亿人实现了网上约考;1.54亿辆私家车享受到免检政策,车检规范化程度明显提升。

一年间,公安部门建立运行统一的执法公开平台,网上轻轻一点击就能获知案件处理流程……

“要始终坚持人民公安为人民,从人民群众关心的事情做起,从让人民群众满意的事情做起,不断加强和改进公安行政管理服务工作,积极推进新的便民利民措施,真正把公安工作做到老百姓的心坎儿

上,进一步提升人民群众的获得感和满意度。”国务委员、公安部党委书记、部长赵克志上任伊始就提出明确的工作要求。

如今,“人民公安为人民”这7个镶嵌在公安部办公大楼大厅墙壁上的大字,被广大公安干警落实到具体行动中。

在北京,社区警务7×24小时值班制度的新型警务工作模式有序开展,组织辖区各种力量开展防控。

在重庆,公安机关先后推出服务民营经济发展30条、服务学校29条,从创新服务方式、优化行政管理、严打违法犯罪等多个方面,着力打造“民生警务”,推动当地高质量发展、高品质生活。

在河北,公安机关深入落实服务发展、便民利民、改进作风的3个“二十条”和简化优化服务流程,方便群众办事创业的28项措施,特别是针对雄安新区建设,派驻省市联合工作组,探索研究“1+N”政策体系,持续开展“三打击五整治”,营造良好发展环境。

宛如随风潜入夜的春雨,变化已经在细节中悄然发生。今年2月11日,公安纪实文集《警事痕迹》出版。作者林爵枢谈起创作心得时说:“从事警察职业,我深知肩上担子重,我把个人理想融入了神圣的事业中,脚踏实地干好每一件警务工作。”林爵枢写出了广大公安干警的切身体会,“服务人民”的理念贯穿于公安工作的始终,体现在守护平安的每分每秒,融入公安改革的一点一滴。

平安中国建立得更公正、更规范的平台之上

今年2月,一张“最美逆行”的照片刷爆网络,引发无数网友点赞。北京西单大悦城突发凶恶性事件,在疏散人群和搜捕嫌疑的民警中,一位全副武装的女警察快速冲出,逆流而上。在快速移动的同时,她还手持执法记录仪,不停地进行汇报。她是北京市公安局西单大街派出所的90后民警栗立萌。赞叹之余,训练有素、执法规范的年轻民警更让群众感到欣慰:公正执法、规范执法已经在广大公安民警中内化于心外化于行,年轻民警的执法能力和水平全面提升。

去年5月以来,公安部对落实新时期“执法公正”进行了深入思考,对自身发展提出了新的要求,积极适应深化依法治国实践新形势,深入推进执法规范化建设,切实把严格规范公正文明执法的要求落实到执法活动的全过程,努力让人民群众感受到社会公平正义。

全国各地公安部迅速行动起来。浙江、天津两地公安机关在执法办案信息系统的制作者笔、法律文书环节中使用了电子签名及电子捺印,与相关部门联合印发规范性文件,有效解决部分证据信息重复采集难题,陕西西安公安机关充分依托智能化、信息化手段,推进综合执法办案管理中心建设,对办案全过程实现智能化管理、闭环式监督;山东省公安机关扎实推进刑事案件“两统一”和

受立案改革工作,将“两项改革”纳入基层基础工作的总体部署。

改革仍在继续。全国公安机关正着手进一步健全执法制度,细化执法标准,完善执法程序,强化执法监督,深入推动执法规范化建设提档升级,全面提升公安机关法治化水平。为适应司法体制综合配套改革和以审判为中心的刑事诉讼制度改革,公安部门全面推进“放管服”改革,深化公安权力运行机制改革,强化执法活动的监督制约,着力解决执法中的突出问题,不断提高执法质量和执法公信力。

改革强警促发展,恪尽职守保平安。在开展扫黑除恶专项斗争斗争,打击整治枪爆违法犯罪,打击电信网络诈骗犯罪和“净网”专项行动等过程中,公安机关始终坚持严厉打击与严格依法办案并重,社会的公平正义得到更为坚实的保障。

去年,全国公安机关共破获电信诈骗案件7.8万起,查处违法犯罪人员4.7万名,为群众紧急止付挽损112亿元。我国现行命案破案率达98.8%,每10万人发生命案0.81起,是世界上命案发案率最低的国家之一。全国持枪、爆炸犯罪案件实现多年连续下降,去年全国持枪、爆炸犯罪案件分别比2012年下降8成多、6成多,中国已成为全世界枪爆犯罪发案率最低的国家之一。

## 优良作风之中融入智慧创新的新鲜活力

天津市公安局联合作战指挥大厅的大屏幕上,机场候机厅、景区检票口、商业街等人员密集场所的实时视频监控图像,在指挥员的指令下不断切换。屏幕靠下的区域,快速滚动显示着信息系统对通过监控点位人员进行人脸识别的结果,一旦发现可疑人员,系统便会自动报警。

在信息技术飞速发展的环境下,让科技转化为公安的战斗力量是不断提升接处警效率、快速处置重大突发事件的有效途径,也是回应习近平总书记提出的“贯彻落实总体国家安全观”“全面加强正规化、专业化、职业化建设”要求的必然选择。

今年“五一”期间,江苏扬州的公安队伍改变了传统的“人海战术”执勤模式,使用人脸识别、语音识别、移动警务、实时翻译机等“黑科技”手段和装备,开展全域旅游秩序维护、巡逻防护、救助服务等警务工作。

今年1月,上海市民刘继生在“智慧城区警务民生服务平台”终端机上输入身份信息,便看到自己几天前所报案件的进展情况。“智慧公安让我感到时时受保护,处处受保护。”他说。

创新浪潮在全国铺展开来,持续升温。“数据警务”“智慧公安”的高科技精细化执法水平不断提升,精准对接人民需求,不断拓宽着便民服务的空间。

“因为创新的力量,我对咱公安改革和建设充满信心。”中国人民公安大学涉外警务专业大三学生廖晓曦说。

# 中新南向通道班列双向首发

本报钦州5月18日电(记者周任兴)18日,中新互联互通南向通道班列(广西钦州港—云南昆明)双向首发,中新南向通道“朋友圈”迎来云南新朋友,标志着南向通道建设取得新突破。

当日上午10时18分,一列装载着粮食、铜精矿、润滑油、建材等产品的36组集装箱班列,从广西钦州港东站发往昆明桃花村站。与此同时,另一列装满化肥、咖啡豆、橡胶、白糖等集装箱货物的班列,从昆明桃花村站开往钦州港东港站。双向班列全程运行时间约27小时,较普通货运列车减少12个小时。

中新南向通道是指以重庆、广西、贵州、甘肃为重要节点,由中国西部省市区与新加坡等东盟国家通过区域联动、国际合作,利用铁路、公路、水运、航空等多种运输方式,向南经贵州等省市,通过广西北部湾等沿海沿边口岸,通达新加坡及东盟主要物流节点,进而辐射南亚、中东、澳洲等区域的复合型国际贸易物流通道。

此次中新南向通道班列双向开行,是南向通道国内端建设的一项新突破。双向班列开行初期即可隔日对开,预计今年下半年可实现每天开行。

南向通道的建立,让云南等内陆省份的广大客户和企业有更好的延伸,更容易出口。钦州作为区域的港口,有突出的地理位置,将在中国港口中扮演更大角色。

中新南向通道钦州港至昆明班列开行后,将与之前开通的钦州港至重庆、钦州港至成都班列形成三线齐头并进新格局,对广西构建面向东盟的国际大通道,打造西南中南地区开放发展新的战略支点具有重要意义。

# 千里边境线,感受融合的温度

(上接1版)

类似的场景,在新藏线并非少见。长久以来,高原通信一直依托国防光缆,移动通信领域几近空白。在信息技术高速发展的今天,传统通信方式滞后于时代,难以满足高原官兵和各族群众的使用需求。

经军地多次协调和实地考察后,一条边防信息建设新思路徐徐展开。在保守军事秘密的前提下,国防光缆向地方开通,由军队专用扩展为军民两用。有了这一数据传输基础,地方通信部门在高原上沿光缆线建起基站,不仅节省重设光缆所需的大量人力物力财力,而且在古老的高原上基本实现了移动网络全覆盖。

一网聚千里,这条跨越两个自治



自助党报党刊亭 5月18日,市民在江西九仙岭景区的自助党报党刊亭读报。江西赣江新区共青团以创新方式填补基层党建空白,在景区内建成“党建+”自助党报党刊亭,以文化惠民方式引领社会治理创新。九仙岭自助党报党刊亭摆放了包括人民日报、光明日报在内的26份报纸刊物,属于完全自助服务形式,后期的管理和更新由附近的古塘村负责,保证游客可以看到最新的内容。

况建摄/光明图片

高原进发。可行驶里程还未过半,一场暴雪不期而至,车队被困沿途兵站。这时,距离关关还有一天。

除夕晚上,李洁明在同丈夫通电话时号啕大哭:“见你一面怎么就这么难?我走了几千里,怎么就最后的几百公里过不去?”在场官兵无不落泪。

梦折银燕掠碧空,惟愿天堑变通途。2010年7月,阿里昆莎机场投入运营,民航航班在阿里高原正式开通。但受诸多因素影响,阿里一直没有开通到新疆的定期航班。而新疆喀什是阿里官兵出差学习、探亲休假、新老兵补退、给养物资和重病治疗的主要保障点和中转站。

为了官兵的期盼,军地有关部门人员多次到阿里、喀什进行现场勘察、座谈讨论、全面调研,准确把握了阿里昆莎和新疆喀什机场的保障能力,系统摸清了阿里军民的航空运输需求,全面搜集整理了组织空运的有关数据资料。

终于在2012年,新疆喀什飞西藏阿里的航班成功开通,如今航班数量已增至一周两班。

阿里军分区政委张俊勇向记者算了这么几笔账:过去,一名家在内地的战士回趟家,仅在路途上就要花费近半个月,现在只需1天;以前阿里鲜有军嫂探亲,如今一年四季常有家属来队,官兵家庭幸福,工作更添动力。

在阿里边关,航线的开通搭建起一条亲情凝聚线的同时,也成了边防部队重要的物资补给线。

2016年10月下旬,在阿里地区进行高原适应性训练的某部官兵在回撤途中遭遇暴风雪袭击,急需保暖防寒帐篷及棉衣棉被,但山下紧急上送物资的车队被困在海拔6700多米的界山达坂。危急时刻,3吨依托民航运上山的救急物资及时送到了官兵手中。这条军民融合“空中补给线”,发挥出其他运输手段无法替代的作用。