特别关注

美使馆迁址耶路撒冷引爆中东乱局

本报驻特拉维夫记者 王 炯

5月14日，美国驻以色列大使馆从特拉维夫迁往耶路撒冷。以色列总统里夫林和总理内塔尼亚胡率以色列政要出席美迁馆仪式。美国副国务卿沙利文率领美方代表团出席，其中包括特朗普的女儿伊万卡和女婿杰拉德·库什纳、财政部部长史蒂文·姆努钦。美国此举引发了国际社会的高度关注和巨大争议。

5月14日，在加沙城以东的加沙地带与以色列交界地区，巴勒斯坦示威者与以色列军队发生冲突。

1 巴强烈抗议美迁馆

巴勒斯坦各派纷纷抨击美国迁馆耶路撒冷破坏巴以和平。巴勒斯坦解放组织执行委员会秘书长埃雷卡特迁馆当日在接受媒体采访时表示，美国迁馆的做法葬送了巴以和平进程和以1967年边界为基础的“两国方案”。当天，为抗议美国将驻以色列使馆迁至耶路撒冷，大量巴勒斯坦民众在加沙地带与以色列交界地区，约旦河西岸的拉姆安拉、伯利恒、希伯伦、杰里科等城市举行抗议示威活动，部分巴勒斯坦民众与以军发生冲突，造成数百人伤亡。

自特朗普总统去年12月6日宣布美国承认耶路撒冷为以色列首都后，巴方多次表示不再接受美国作为巴以和平进程的单独调解方。在今年4月30日的巴勒斯坦全国委员会会议上，巴勒斯坦总统阿巴斯重申不会接受美国中东和平进程“世纪协议”，因为它将耶路撒冷问题、巴勒斯坦难民问题和犹太人定居点问题排除在谈判之外。

而特朗普政府则认为美国将驻以使馆迁至耶路撒冷有助于推动巴以和平进程。特朗普14日以视频方式向美驻耶路撒冷大使馆成立致贺，表示美国将继续致力于推动巴以达成永久和平协议。美国国家安全顾问博尔顿13日在接受媒体采访时表示，在耶路撒冷设使馆是“认清现实”的举动，而“认清现实”有助于提高实现和平的概率。

5月15日，在美国芝加哥，民众在抗议活动上高喊口号。

2 世界再度聚焦耶路撒冷

中东国家普遍对美国迁馆持批评态度。沙特阿拉伯国王萨勒曼在阿拉伯国家联盟首脑会议上批评美国搬迁驻以色列使馆的决定，宣布将资助东耶路撒冷1.5亿美元，用于维护伊斯兰文化遗产。土耳其总统埃尔多安称迁馆行动是“非常不幸的”，它让美国从此失去了中东和平进程中的调解人身份，并表示将召回驻美国大使，就美国迁馆一事进行“商讨”。持同样态度的还有俄罗斯，俄外交部副部长波格达诺夫14日批评特朗普政府将使馆搬迁到耶路撒冷，称这将进一步加剧以色列与巴勒斯坦的紧张关系。

尽管欧盟驻以使团11日借助社交媒体宣布将“尊重国际社会对耶路撒冷的共识……包括耶路撒冷地位问题得以最终解决后，再考虑外交使团选址问题”，但是欧盟内部对美国迁馆态度并不一致。英国、德国、法国等国先后发表声明称不赞成美国迁馆决定。而捷克总统发言人奥夫查奇克则在12日接受媒体采访时表示将与匈牙利和罗马尼亚力阻欧盟批评美国迁馆的声明，支持美国的决定。14日，匈牙利、罗马尼亚、捷克和奥地利4个欧洲国家还派代表出席了美耶路撒冷大使馆开馆仪式。

自去年美国宣布迁馆后，危地马拉、巴拉圭等国相继决定跟随美国将驻以使馆迁往耶路撒冷。以总理内塔尼亚胡4月19日表示，至少有6个国家愿意跟随美国，将大使馆迁至耶路撒冷。

3 中东和平路在何方

阿以冲突自第一次中东战争以来已持续70余载，给中东人民带来了深重的战争灾难，中东人民一直在努力追求和平。但近年来，随着“伊斯兰国”肆虐中东，叙利亚冲突持续发酵、也门内战的爆发，中东这片土地再次饱受战争冲突和恐怖主义摧残，大量难民被迫离开家园，流离失所。

特朗普的中东政策也为中东局势“乱上加乱”。5月8日，特朗普政府宣布退出伊核协议，沉寂许久的伊核问题再次浮出水面。以色列摩西·达扬研究中心中东问题专家尼尔·博姆斯认为，美国退出伊核协议将使伊朗经济遭受沉重打击，为了“维护荣誉和权威”，伊朗政府将在伊以冲突、叙利亚局势、也门内战中采取更加强硬的态度，进一步冲击中东和平与稳定。而由于需要欧洲和俄罗斯的支持，伊朗很可能暂时继续履行伊核协议，但伊朗政府多次强调，如果利益得不到保障，伊朗随时有可能退出伊核协议，中东随时可能重陷核武威胁。

虽然面临重重障碍和困难，但久历战争磨难的中东人民从未放弃对和平的渴望，从未停止对和平的求索。国际社会也普遍希望，在中东人民和世界各国的共同努力下，相关国家能以和平对话取代军事冲突，以共同发展消除矛盾仇恨，尽快建立一个和平稳定、安全繁荣的新中东。

（本报特拉维夫5月16日电）

中国代表呼吁巴以双方保持克制避免局势升级

据新华社联合国5月15日电（记者王建刚）中国常驻联合国代表马朝旭15日说，中方对以色列在加沙地带抗议活动中使用武力并造成巴勒斯坦平民伤亡表示严重关切。中方反对针对平民的暴力行为，呼吁巴以双方、特别是以方保持克制，避免局势进一步紧张升级。

马朝旭在当天举行的安理会巴勒斯坦问题紧急公开会上说，中方对事件遇害者表示深切哀悼，向遇害者家属表示诚挚慰问，敦促对此事件进行客观、公正调查。

马朝旭强调，中方一贯主张通过和平谈判解决巴以争端，反对任何加剧局势紧张，以及一切对无辜平民造成伤亡的举措。中方敦促有关方面停止暴力或滥用武力，尤其应停止针对平民的攻击。滥用暴力和武力不能给任何人带来安全。中方敦促有关各方创造条件，尽快恢复接触与对话，努力回到政治谈判的正确轨道上来。

马朝旭表示，加沙地带人道主义形势严峻，这不利于地区稳定。中方希望有关方面切实履行安理会有关决议，尽快全面解除对加沙的封锁，还加沙人民一个正常、有尊严的生存和发展空间。中方呼吁国际社会加大向巴勒斯坦人民提供援助和支持。

他说，巴勒斯坦问题是中东问题的核心，是中东和平的根源性问题。其中，耶路撒冷地位问题高度复杂敏感，关系到巴勒斯坦问题解决的基础。中方呼吁各方着眼地区和平与安宁，谨慎行事，避免任何可能导致局势升级的言行，共同推动耶路撒冷局势降温。

单边

□ 刘中民

一个月来，美国先后三次在本已混乱不堪的中东采取招致国际社会强烈反对的霸权行径。4月14日，在缺乏联合国授权情况下，美英法以化武危机为由对叙利亚进行狂轰滥炸；5月8日，美国不顾包括欧洲盟友在内的国际社会的强烈反对，率性退出伊核问题各方经十余年谈判达成的伊核协议；5月14日，美国选择以色列“国庆日”亦即巴勒斯坦的“受难日”，高调举行美国驻以色列大使馆从特拉维夫迁往耶路撒冷的开馆仪式。一连串的单边主义霸权行径，不仅使美国成为国际舆论声讨的对象，更使支离破碎、风雨飘摇的中东地区格局乱上加乱。

美轰炸叙利亚、撤出伊核协议、迁馆耶路撒冷三大逆世界潮流而动的独断之举，使叙利亚危机、伊核协议、巴以冲突三大新老热点问题持续升温，进而使中东地区的热战风险持续上升。

在叙利亚问题上，以色列和伊朗的冲突不断升级，沙特、以色列、土耳其等地区力量加大对叙利亚危机的介入，都与美国的政策刺激效应密切相关，进而使叙利亚冲突不断升级，一度出现的政治解决希望更加渺茫。

美国退出伊核协议的消极影响更加严重，不仅造成国际核不扩散机制受到严重破坏，而且导致伊朗与沙特、以色列的对峙乃至冲突不断升级，美国与伊朗的对抗再度加深，伊朗继续孤立于国际体系之外等多重消极后果。更为严重的是，美国持续向伊朗施压，如果把伊朗逼上“拥核”的不归路，也必将加剧中东乃至世界范围内的核扩散风险。

在巴以问题上，特朗普执意把美国大使馆迁往耶路撒冷，并选择巴勒斯坦的“受难日”举行迁馆仪式，这无疑是对巴勒斯坦和阿拉伯民族的羞辱，此等不义的霸道之举已经酿成加沙地区巴以冲突不断升级和近60名巴勒斯坦人死亡，数千人受伤的惨剧。巴勒斯坦的“石头抗议”很可能导致继1987年、2000年之后的第三次巴勒斯坦大起义。如哈马斯（伊斯兰抵抗运动）采取暴力反抗行为，以色列必将采取军事报复行动，甚至会酿成类似2009年和2014年加沙战争的大规模冲突。尽管特朗普也在压制以色列撤出东耶路撒冷的犹太定居点，并计划把以东耶路撒冷为首都的建国方案强加给巴勒斯坦，但美国的迁馆仪式导致该强制性方案难以为巴方所接受，巴方和阿拉伯伊斯兰世界也无法接受美国作为巴以和平调停者的身份。美国的单边霸道行径、巴方抗议浪潮尤其是哈马斯的抵制、以色列毫不手软的镇压，很有可能导致巴以和平进程的覆灭和巴以冲突的不断升级和长期化，20世纪90年代以来的中东和平进程也有可能彻底走向死亡。

美国近期在中东接二连三的倒行逆施也刺激了地区力量的重组，加剧了中东地区格局的动荡。

首先，伊朗和沙特的全方位对抗更趋强烈。中东变局以来，沙特和伊朗在巴林、叙利亚、也门、伊拉克、卡塔尔、黎巴嫩等多个热点问题上持续角力，代理人冲突不断升级，美退出伊核、遏制伊朗和激化巴以冲突的做法，将为伊朗充当巴勒斯坦利益代言人进行地区动员提供机遇，强化双方在巴以问题上的角逐，进一步扩大和固化双方的全面对抗。

其次，地区力量分化组合加快，阿拉伯世界的分裂进一步加剧。在美国的刺激下，基于对抗伊朗的共同利益，沙特和以色列在持续走近；阿拉伯国家基于对伊朗政策分歧、在巴以问题上温和派与激进派的阵营分化，将进一步加剧阿拉伯世界的分裂，而整个阿拉伯世界在巴以问题上的无所作为也是其进一步衰落的信号。此外，除伊朗外，土耳其也高调反对美国的巴以政策，进而出现伊朗、土耳其两个非阿拉伯地区大国积极在巴以问题上发力的现象，这不仅是阿拉伯世界的悲剧，同时也将导致巴以问题的复杂化。如果伊朗、土耳其选择加大支持哈马斯组织的政策，而阿拉伯国家继续支持阿巴斯领导的巴民族权力机构，围绕巴勒斯坦的力量组合将更加复杂，甚至不排除两大阵营撕扯巴勒斯坦，加剧其内部分裂的可能。

再次，短期内俄罗斯在中东面临的压力上升，但也不排除利用美国创造的混乱局面，巩固俄土伊（朗）联盟的可能。美国近期政策固然使俄在叙利亚、伊核等问题上面临不小压力，但美国遏制伊朗的压力陡增使伊朗对俄战略倚重加大，美国巴以政策再度加深美土矛盾，阿拉伯世界持续分化，这些都有利于俄抓住机遇巩固俄土伊联盟。近年来俄罗斯重返中东的态势也表明，俄不会任由美蚕食其战略利益。

此外，美国在中东的一系列不义之举，必将刺激阿拉伯伊斯兰世界反美主义的高涨，加之美国政策失当导致的地区混乱加剧，都将为极端主义和恐怖主义加以利用并进行动员提供口实。在巴以冲突升级后，“基地”组织已经发出了对美国和以色列进行报复的“讨伐令”，而余孽未消的极端组织“伊斯兰国”也必将利用中东的动荡浑水摸鱼。

总之，美国的倒行逆施可谓有百害而无一利，地区热战风险上升、地区格局支离破碎、极端主义借势反弹，都是特朗普中东政策的直接或潜在恶果，美国及其盟友必将为此付出“搬起石头砸自己的脚”的惨重代价，这也是美国长期干涉中东事务的历史教训。

（作者系上海外国语大学中东研究所所长）

美国在中东“只破不立”为哪般

本报驻华盛顿记者 汤先营

中东地区因其处于欧亚非交界的地理位置和拥有丰富的能源等优势，使得美国历届政府无不对其高度重视。中东政策亦是特朗普政府整体外交政策的重要组成部分，此点从特朗普上任以及新任国务卿蓬佩奥获得任命后均将首访目的地选在中东可见一斑。特朗普明显对中东有所偏爱，对该地区“着墨较多”。近期美国先后退出“伊朗核协议”、将美驻以色列使馆迁至耶路撒冷等举动引发世界关注。然而，综观特朗普执政一年多来的中东政策，外界很难勾画出一幅清晰、完整的脉络框架，就实际效果而言，其表现或可用乏善可陈来形容。

在巴勒斯坦人的激烈抗议和多个国家的谴责声中，美国驻以色列使馆14日正式在耶路撒冷开馆。

本版图片均为新华社发

求变：“拉一派、打一派”

特朗普上任以来基本延续了奥巴马政府时期对中东的战略收缩态势。尽管如此，美仍将打击恐怖主义、遏制伊朗崛起和保护地区盟友作为其中东政策的三大支柱。这些目标在去年12月出版的美国新版《国家安全战略报告》中有明确描述。虽然延续了奥巴马的战略收缩，但不代表特朗普对奥巴马的中东政策“萧规曹随”。相反，与针对奥巴马在世界其他地区所推行的政策一样，特朗普可谓“逢奥必反”，这在中东政策上表现得尤为明显。

在恐怖组织“伊斯兰国”被击溃后，特朗普将遏制伊朗摆在其中东政策的首位。5月8日特朗普力排众议，宣布美国退出“伊核协议”，推翻了奥巴马政府最大的外交遗产。5月14日特朗普派遣女儿伊万卡、女婿库什纳高调出席美驻以使馆在耶路撒冷新馆的开馆仪式，体现出对盟友以色列的绝对支持。此举进一步回调了奥巴马时期对以色列有所忽视的政策。退出“伊核协议”与迁馆两件事存在内在联系，体现出特朗普政府在中东“拉一派、打一派”的策略。

特朗普上任后奉行“美国优先”政策，不愿卷入中东地区冲突，尤其不愿为中东投入巨大资金和军事力量。美国主要凭借所谓“空中干预”手段，比如对叙利亚发动空袭，来维护美在中东的利益。然而，仅凭“空中干预”无法完全推进美政策，美还需获得地区盟友的地面支持。为此美在中东重新拉拢从一开始就反对“伊核协议”的以色列和沙特，将近几年在中东影响力上升的伊朗作为头号威胁。美希望利用多年来以色列与伊朗明争暗斗的局面，扶持以色列，打压伊朗，实现借助盟友落实美中东政策的目的。此外美国内的亲犹太势力和以色列均对美国的中东政策发挥了重要影响。考虑到中期选举，特朗普政府急于兑现其2016年竞选期间的承诺即退出“伊核协议”和搬迁驻以使馆，来巩固其选民基本盘中亲犹势力的基础。

影响：助长地区混乱

特朗普政府的中东政策对该地区产生了“牵一发而动全身”的影响。美退出“伊核协议”引发伊朗国内强烈反弹，提升了以色列的地区影响力。据报道，在美退出“伊核协议”后，以色列军机对叙利亚境内的所谓伊朗军事目标进行轰炸，使得以色列与伊朗之间的矛盾波及叙利亚，给叙利亚和平进程带来负面影响。这也使得特朗普政府本就“数度变脸”的对叙利亚政策再添波折。特朗普在竞选期间曾表示不以推翻阿萨德政权为目的，此后其还寻求与俄罗斯合作终结叙利亚冲突。但疑似“化学武器袭击”事件的出现，使特朗普在去年和今年两度发动针对叙利亚政府的空中打击，“做了奥巴马当年没有做的事”。虽然特朗普一再表示不愿再为中东冲突继续“买单”，但至今美对从叙撤军也无法给出时间表。美对叙政策摇摆不定，却渴望海湾地区盟友更多介入叙利亚问题，为相关军事行动提供资金支持。这些都或可解释美国尽力支持以色列和沙特的原因。

分析人士认为，特朗普政府改变了以往美政府在巴勒斯坦与以色列关系中扮演的“中间人”角色。美在巴以之间明显支持以色列主张的做法对巴以和平没有好处。14日就在美国驻以新使馆开张当天，以色列军队与游行示威的巴勒斯坦民众发生冲突，导致巴民众大量伤亡。有专家认为，此举可能会引发蛰伏多年的“基地”组织和被打垮的“伊斯兰国”借题发挥、恢复影响力，令恐怖主义卷土重来。

此间舆论认为，当前美国政府的中东政策带有鲜明的特朗普个性色彩。商人出身的特朗普总统信奉“乱中取利”的生意信条。但其看似打破常规的举动却缺乏新规则的确立，这种“只破不立”的做法只会打破既有平衡，助长地区混乱，恶化地区局势。此外，美无论是退出“伊核协议”抑或是搬迁驻以使馆看似吸引眼球，却无法掩盖其已失去在中东地区重塑格局的决心和发挥主导影响力的事实。近年随着俄罗斯利用叙利亚问题“重返中东”，其他国际“玩家”对中东的相继介入，以及地区盟友对美的失望，都令美中东政策显得力不从心。（本报华盛顿5月16日电）