

# 凝聚起维护国家安全的磅礴力量

□ 赵周贤 徐志栋

国家安全是安邦定国的重要基石,维护国家安全是全国各族人民根本利益所在。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视国家安全工作,成立中央国家安全委员会,提出总体国家安全观,明确国家安全战略方针和总体部署,推动国家安全工作取得显著成效。新时代既对国家安全工作提出了新课题,也为做好国家安全工作提供了新机遇。我们必须在总体国家安全观指导下,构建完善的国家安全体系,凝聚各方面力量共同维护国家安全,更加奋发有为地开创中国特色国家安全新局面。

## 深刻领会总体国家安全观的高远立意

习近平总书记强调,认清国家安全形势,维护国家安全,要立足国际秩序大变局来把握规律,立足防范风险的大前提来统筹,立足我国发展重要战略机遇期大背景来谋划。总体国家安全观是这一战略思想的充分体现,是对新时代我国面临的各种安全问题和安全挑战的系统回应,具有重大的时代意义、理论意义和实践意义。

居安思危防范国家安全风险挑战的战略谋划。“备豫不虞,为国常道。”世界正发生前所未有的大变局,国际战略格局、全球治理体系、全球地缘政治棋局,综合国力竞争发生重大变化。大变局带来大机遇,也带来大挑战。当今世界,丛林法则还大有市场,冷战思维尚存,逆全球化思潮上扬,热点问题交替升温,非传统安全威胁持续蔓延,和平发展道路坎坷不平,构建新的更加公正的世界秩序将是一个漫长过程。我国正处于由大向强发展的关键阶段,改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多都前所未有的,各种矛盾和挑战、困难和问题多发叠加,掌控和处理难度越来越大。在世界深刻变化与中国快速发展这两大历史性进程交织作用下,我国国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富,内外因素比历史上任何时候都要复杂。面对国家安全形势变化出现的新特点新趋势,在我国由大向强的关键时期,我们必须以全新的理念思维考察国家安全,以更宽广的视野定位国家安全,以整体的思路规划国家安全,构筑起维护国家安全的铜墙铁壁,为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供安全保障。

党对新时代国家安全基本规律认识的新飞跃。总体国家安全观是全面系统、注重统筹的新型国家安全观,体现了党中央对维护国家安全的基本规律科学认识的

最新成果。它既包括政治安全、国土安全、军事安全等传统安全领域,也涵盖经济安全、文化安全、科技安全、网络安全、生态安全、资源安全、核安全和海外利益安全等非传统安全领域。随着时代的发展进步,总体国家安全观的内涵将不断丰富,外延将不断拓展。总体国家安全观深刻揭示了国家安全的系统性,维护国家安全,不仅要维护各领域的安全,更要整体、系统地维护国家安全。总体国家安全观科学回答了新时代我国如何维护和塑造国家安全的根本问题,既是对我国传统安全战略文化的传承,也是对中国成立以来国家安全战略思想的发展和升华,是马克思主义中国化、时代化在安全领域的最新体现,是我们党对国家安全基本规律认识的新飞跃。

新时代维护国家安全的科学指南。我国是一个发展中的社会主义大国,所处的内外环境、历史发展阶段和未来发展战略目标,决定了我们要有效维护国家安全,必须以总体国家安全观为指导,走中国特色国家安全道路。实现伟大梦想,必须进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业,必须统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局。民族复兴涵盖的领域越全面,对国家安全的需求就越广泛。总体国家安全观明确了新时代国家安全工作的战略目标和思路,强调既重视外部安全,又重视内部安全;既重视国土安全,又重视国民安全;既重视传统安全,又重视非传统安全;既重视自身安全,又重视共同安全。这既准确反映了辩证、全面、系统的国家安全理念,又反映出强烈的忧患意识、清醒的底线思维、勇毅的担当精神。坚持总体国家安全观,是新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略的一项重要内容,必将为推进国家治理现代化、实现国家长治久安和中华民族伟大复兴提供坚强安全保障。

## 准确把握总体国家安全观的丰富内涵

习近平总书记强调:“必须坚持总体国家安全观,以人民安全为宗旨,以政治安全为根本,以经济安全为基础,以军事、文化、社会安全为保障,以促进国际安全为依托,走出一条中国特色国家安全道路。”这一重要论述,为我们深刻把握总体国家安全观的丰富内涵提供了基本遵循。

以人民安全为宗旨。做好国家安全工作是全面系统、注重统筹的新型国家安全观,体现了党中央对维护国家安全的基本规律科学认识

的各项权利,为人民创造良好的生存发展条件和安定的工作环境,保障人民的生命财产安全和其他合法权益。人民安全高于一切,是总体国家安全观的精髓所在。以人民安全为宗旨,就是要坚持人民安全,以人为本,坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民,真正夯实国家安全的群众基础。总体国家安全观强调以人民安全为宗旨,鲜明宣示了把不受各种威胁的状态下,中国特色社会主义事业才能健康发展。

以政治安全为根本。政治安全不仅关系国家的长治久安,更与民族复兴和人民福祉休戚相关。只有在国家的政权、政治制度、意识形态和党的执政地位等不受各种威胁的状态下,中国特色社会主义事业才能健康发展。经济、社会、网络、军事等领域的安全,都以政治安全为前提条件和保障。以政治安全为根本,就是要从战略全局高度谋划和维护政治安全,把维护党的领导,维护中国特色社会主义制度,维护以习近平同志为核心的党中央的权威放在首要位置,只有抓住了这个根本,才能为有效维护其他领域安全提供根本政治保障。

以经济安全为基础。当今时代,国家维护安全是为了发展经济,提高人民的生活水平。国家制定和实施安全战略,经济利益是基本的出发点,国家的政治、军事乃至环境政策在很大程度上都是以经济建设为中心。没有经济安全,文化、教育、社会等领域安全也就无从谈起。国家间的矛盾、冲突和斗争在很大程度上也围绕经济利益而展开。以经济安全为基础,就是要构建深度交融的经贸互利合作网络,扩大和拓展与各国的共同利益、交叉利益,妥善处理国家间利益冲突,加强国际安全领域合作,不断提高国家的经济整体实力、竞争力和抵御内外各种冲击与威胁的能力,重点防控好各种重大风险挑战,促进经济持续稳定健康发展,为国家安全提供坚实物质基础。

以军事、文化、社会安全为保障。军事安全是指国家不受外部军事入侵和战争威胁的状态,以及保障这一持续安全状态的能力。军事手段始终是维护国家安全的保底手段。文化是民族的血脉,是人民的精神家园。文化安全是指一国文化相对于没有危险和不受内外威胁的状态,以及保障持续安全状态的能力。文化安全与政治安全、网络安全等密切相关、相互交织,是确保社会主义不变色、确保中华文化永续绵延的重要保障。社会安全工作涉及打击犯罪、维护稳定、社会

治理、公共服务等各个方面,涉及生产、工作、生活各个环节,既事关每个社会成员切身利益,也事关国家经济发展和社会稳定,对于保障人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安意义十分重大。以军事、文化、社会安全为保障,就是要注意这些领域面临的大量新情况新问题,遵循不同领域的特点规律,建立完善强固本、化险为夷的各项对策措施,为维护国家安全提供硬实力和软实力保障。

以促进国际安全为依托。国际安全是影响人类生存和发展的根本性问题,也是实现中国梦的重要外部条件。随着经济全球化和信息化深入发展,世界各国与外部世界的相互依存度都在不断提升,国际安全和发展日益国际化。以促进国际安全为依托,我们就要始终不渝坚持走和平发展道路,为维护人类持久和平和共同繁荣而努力。中国一贯主张并努力维护国际安全,政治上坚持多边主义,以实现共同安全;经济上坚持互利合作,以实现普遍发展和共同繁荣;文明层面,主张包容互鉴,尊重多样性;国际制度机制层面,主张和高度重视发挥联合国的作用。维护国际安全是世界各国的共同责任,各国都要在注重维护本国安全利益的同时,注重对外求和平、求合作、求共赢,推动建设人类命运共同体。中国是推动世界和平发展的重要力量,我们要坚决维护国家主权、安全、发展利益,以积极的战略运筹塑造国家安全环境,为国家改革发展稳定创造良好外部条件。

## 切实把总体国家安全观落到实践中去

面对新时代国家安全形势变化新情况新特点,我们必须把维护国家安全作为头等大事,增强忧患意识和责任意识,切实做好维护国家安全各项工作,牢牢掌握维护国家安全的战略主动权。

坚持党对国家安全工作的绝对领导。党政军民学,东西南北中,党是领导一切的。国家安全工作攸关党的执政地位和国家安全存亡,必须毫不动摇坚持党对国家安全工作的绝对领导。各级党委政府是维护国家安全的责任主体,肩负着维护国家安全的重要职责。要强化维护国家安全“一盘棋”意识,整合维护国家安全的各方力量。加强对涉及国家安全相关工作的部门与领域的统筹,对各类资源、政策手段的统筹,落实统一领导、协同联动、有序高效的国家安全危机管控体系,加强国家安全工作跨部门会商、协

同联动,增强重大国家安全行动的协调配合,不断提高维护国家安全决策水平和执行效能,共同维护好国家安全。

全面加强国家安全法治保障。法治是治国理政的基本方式,是国家治理体系和治理能力的重要依托。依法维护国家安全,是全面依法治国的组成部分,是新时代实现党和国家长治久安的重要保障。我们要善于运用法治思维和法治方式开展国家安全工作,全面提升国家安全工作的法治化水平。要以国家安全法为基础,抓紧制定和修改急需的涉及国家安全的重要法律法规,力争到2020年基本形成一套立足基本国情、体现时代特点、适应战略安全环境,内容协调、程序严密、配套完备、运行有效的中国特色国家安全法律制度体系,为维护我国国家安全提供坚实的法律制度保障。

大力增强全党全国人民国家安全意识。维护国家安全是全社会的责任。各级党委政府要深刻认识到国家安全宣传教育工作的重要性,大力宣传总体国家安全观,普及宪法、国家安全法、国防法、反间谍法、反恐怖主义法等法律法规,以及刑法等法律中的有关内容。坚持分类施教,细化国家安全宣传教育分层、分类、分级目标任务,开展分众化、互动化教育。充分发挥主流媒体主渠道作用,全方位做好维护国家安全的舆论引导工作,营造维护国家安全的浓厚氛围。广泛运用多种新型宣传手段,开展国家安全宣传教育,扩大覆盖面、提升影响力,积极占领网上舆论阵地。健全舆论研判处置机制,加强网上涉及国家安全的信息收集及分析研判,及时掌握舆论动向。完善各类国家安全突发事件网络应对机制,把握好时、度、效,发布权威声音,回应社会关切,掌握国家安全舆论引导的主动权。

立足实现国家长远发展目标保持战略定力。越是接近奋斗目标,我们面对的前进阻力和风险压力就会越大,特别是在当前影响我国国家安全的热点增多、焦点多变的复杂形势下,维护国家安全必须坚持以全球思维谋篇布局,准确把握形势变化,强化维护国家安全的政治担当和战略定力。要善于从政治高度观察问题、分析问题,善于从战略全局把握大势、研判走势,善于透过纷繁复杂的表象把握事物本质,善于扭住核心利益运筹谋划、谋定而动,牢牢掌握维护国家安全的战略主动权。

(作者分别系国防大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心主任、研究员)

和激励机制、容错纠错机制,把严格管理干部与关心干部结合起来,做到政治上激励、工作上支持、待遇上保障、心理上关怀,让广大党员干部安心、安身、安业。坚持以上率下,充分发挥领导干部的示范、表率作用,凡是要求党员做到的,领导干部必须先做到,凡是要求党员不做的,领导干部也必须首先不做。

真管真严。建设党内政治文化,必须激浊扬清、扶正祛邪,坚决抵御和清除党内庸俗腐朽的政治文化。把纪律规矩立起来、严起来,做到立规明矩、令出法随,使各项纪律规矩真正成为“带电的高压线”,防止出现“破窗效应”。坚持问题导向,对发现的问题,通过动真格深挖细查、大力度开展整治,高标准解决问题,让突出问题无处藏身。通过经常性的与干部谈心谈话,对发现的问题该提醒的提醒、该约谈的约谈、该问责的问责,让党员干部时刻牢记党的政治纪律、政治规矩,心存敬畏,行有所止。健全问责机制,把监督执纪、目标考核、责任追究有机结合起来,以严肃党内监督作为加强党内政治文化建设的重要保障,充分发挥问责威力,推动形成清正廉洁的党风政风。

(作者系河南省社科联副主席、研究员)

近日,中共中央印发了《深化党和国家机构改革方案》。方案第一部分“深化党中央机构改革”中提出:“为加强党中央对审计工作的领导,构建集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系,更好发挥审计监督作用,组建中央审计委员会,作为党中央决策议事协调机构。”明确主要职责是:研究提出并组织实施在审计领域坚持党的领导、加强党的建设方针政策,审议审计监督重大政策和改革方案,审议年度中央预算执行和其他财政支出情况审计报告,审议决策审计监督其他重大事项等。中央审计委员会办公室设在审计署。此前,十三届全国人大一次会议审议通过了《国务院机构改革方案》。方案提出,“优化审计署职责。将国家发展和改革委员会的重大项目稽察、财政部的中央预算执行情况和其他财政收支情况的监督检查、国务院国有资产监督管理委员会的国有企业领导干部经济责任审计和国有重点大型企业监事会的职责划入审计署,构建统一高效审计监督体系”。

上述重大改革措施,对于加强党中央对审计工作的领导,全面落实党中央提出的构建集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系,更好发挥审计监督在国家治理体系中的重要作用,有着重要而深远的意义。

## 坚持和加强党的全面领导,加强党的长期执政能力建设的必然要求

党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,无论历史逻辑、理论逻辑还是实践逻辑,都证明了一个颠扑不破的真理,即坚持和发展中国特色社会主义必须坚持党的领导。中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心,东西南北中,党处在总揽全局、协调各方的地位,是领导一切的,无论哪个领域、哪个方面,都必须从加强党的领导抓起,加强党的执政建设。

加强党对一切工作的领导,这一要求不是空洞的、抽象的,要在各方面各环节予以落实和体现。《深化党和国家机构改革方案》充分体现了这一根本要求。具体到此次改革审计管理体制,通过成立中央审计委员会,对涉及重大政策措施和改革事项、重大审计事项,重要审计报告等进行决策、审议和协调,从机构职能上解决了党领导审计工作的体制机制问题,为实现党对审计工作的全面领导提供完善有力的体制机制保障,坚实的组织和有效的工作体系,确保审计制度更加完善,审计工作更加接天线、贴地气,审计监督在国家治理体系中的作用发挥更加充分。

## 构建集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系的根本保证

习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻十八届三中全会精神全面深化改革专题研讨班开班会上深刻指出:“国家治理体系和治理能力是一个国家的制度和制度执行能力的集中体现,两者相辅相成。我们的国家治理体系和治理能力总体上是好的,是有独特优势的,是适应我国国情和发展要求的。同时,我们在国家治理体系和治理能力方面还有许多亟待改进的地方,在提高国家治理能力上需要下更大力气。”

习近平同志指出的“许多亟待改进的地方”,就包括了此次机构改革所要解决的关键问题之一,比如:一类事情由多个部门统筹、一个事情由多个部门负责、职责分散交叉、责任不明、标准不一等,影响了行政效率,浪费了宝贵的行政资源。随着“四个全面”战略布局的协调推进,党和国家机构职能体系必须与新时代中国特色社会主义发展的要求相适应,急需通过改革从根本上解决这些问题。

审计监督是国家治理体系的重要组成部分,所涉及的对象、范围、内容、结果利用和公开以及问题整改,都与我们的长期执政能力建设密切相关。因此,客观上需要构建集中统一、覆盖全面、统一高效的审计监督体系。

此次划入审计署的3个部门的相关职责都属于经济监督职责,有的监督检查政府重大投资项目,有的监督检查中央预算资金和其他财政收支,有的负责对国有企业领导干部的经济责任审计和对国有重点大型企业财务收支的审查。长期以来,相关部门都存在着自身行业管理开展监督检查,发挥了积极作用。但由于经济监督职责分散交叉,尤其是面对新形势新要求的要求,其弊端显而易见:一方面存在大量的交叉重复,给被监督对象增加不必要的负担,且由于监督标准不一、结论不一,造成处理畸轻畸重;另一方面,存在监督盲区和问题点,这在一定程度上影响了审计监督效率,不利于维护审计监督的权威性,也在一定程度上影响了国家治理体系和治理能力现代化的推进。因此,急需整合优化,提高行政效能。

党的十九大作出了改革审计管理体制的重大决策部署。十九届三中全会提出,构建统一高效审计监督体系,实现全覆盖。《深化党和国家机构改革方案》进一步提出了“构建集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系”。这是以习近平同志为核心的党中央站在新的历史起点上,对健全党和国家监督体系作出的重要战略部署,是深化党中央机构改革顶层设计的重要内容。构建集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系,既是一个科学、先进的顶层制度设计,又是一个复杂的系统工程。集中统一、全面覆盖、权威高效这三者之间,存在着紧密的内在逻辑关系,层层递进,又彼此互为条件、相互促进,缺一不可。要构建起这样一个符合中国国情、科学先进的审计管理体制,只有加强党中央对审计工作的领导,才能顺利实现改革目标。

制的重要决策部署。十九届三中全会提出,构建统一高效审计监督体系,实现全覆盖。《深化党和国家机构改革方案》进一步提出了“构建集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系”。这是以习近平同志为核心的党中央站在新的历史起点上,对健全党和国家监督体系作出的重要战略部署,是深化党中央机构改革顶层设计的重要内容。构建集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系,既是一个科学、先进的顶层制度设计,又是一个复杂的系统工程。集中统一、全面覆盖、权威高效这三者之间,存在着紧密的内在逻辑关系,层层递进,又彼此互为条件、相互促进,缺一不可。要构建起这样一个符合中国国情、科学先进的审计管理体制,只有加强党中央对审计工作的领导,才能顺利实现改革目标。

## 更好发挥审计监督在国家治理体系中重要作用的制度保障

审计监督是国家治理体系的重要组成部分,其职责由宪法法律和党内法规赋予。有什么样的职责,就应当发挥什么样的作用。而作用发挥得怎么样,最终要看履职尽责得怎么样。毫无疑问,依法全面履行审计监督职责,是充分发挥审计监督在国家治理体系中重要作用的基本保证。

衡量依法全面履行审计监督的最重要指标是审计全覆盖。如果审计对象没有全部覆盖,未做到应审尽审,仍存在分散割裂现象和盲区死角,就不是真正意义上的集中统一、全面覆盖,更谈不上权威高效,审计监督与党统一领导下的其他各项监督就形不成同频共振、监督合力就会打折扣。

为保障审计机关依法独立、全面行使审计监督权,更好发挥审计在国家治理体系中的重要作用,2015年,中办国办印发了《关于完善审计制度若干重大问题的框架意见》及相关配套文件,推出了实行审计全覆盖,强化上级审计机关对下级审计机关的领导,探索省以下地方审计机关人财物管理改革等八项主要任务,总体目标是到2020年,基本形成与国家治理体系和治理能力现代化相适应的审计监督机制,更好发挥审计在保障国家重大决策部署贯彻落实、维护国家经济安全、推动深化改革、促进依法治国、推进廉政建设中的重要作用。“实现审计全覆盖”位列八项主要任务之首,是更好发挥审计监督在国家治理体系中重要作用的关键所在。

党中央成立中央审计委员会,从政治上、组织上、制度上确立了党对审计工作的领导,将最大限度发挥党的领导这一根本制度优势,为构建集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系,真正实现审计全覆盖,充分发挥审计监督在国家治理体系中的重要作用,提供根本性的保证。

(作者系审计署审计科研所所长、中国审计学会副会长兼秘书长)

# 以党内政治文化建设涵养良好政治生态

□ 王喜庆

党的十九大报告指出,发展积极健康的党内政治文化,全面净化党内政治生态。这是以习近平同志为核心的党中央着眼深入推进党的建设新的伟大工程,确保我们党永葆旺盛生命力和强大战斗力提出的一项重大任务,对于深刻把握党的执政规律,涵养风清气正的政治生态,把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党具有重要意义。

文化具有整合、教化、规范、维系、调节、导向、培育等功能,对于一个国家、一个民族、一个政党的生存和发展具有更基本、更深层、更持久的力量。政治文化作为文化的一个方面,是社会的政治关系、政治过程、政治制度、政治活动等都在人们精神领域的反映,并体现在政治体系的方方面面,它是政治体系得以存在和维持的必要基础,是影响政治制度模式的重要因素,并决定着政治制度的运作状况。党内政治文化、政治生活、政治生态相辅相

成。政治文化是政治生活的灵魂,建设党内政治文化,是加强和规范党内政治生活的重要内容。要形成良好的政治生态,就必须形成与之相适应的,具有强大驱动力和凝聚力的政治文化,从而增强我们党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力。

在长期的革命和建设实践中,我们党形成了对马克思主义信仰、共产主义理想等的坚定追求,形成了对党的组织、纪律、原则、制度等的严格遵守,这种党内政治文化传统的构建,对于形成良好政治生态奠定了基础。但不可否认,在市场经济过程中,一些党员干部在各种思想文化的交流交融交锋中理想信念发生了动摇,价值观念出现了扭曲。发展积极健康的党内政治文化,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,通过思想教育、导向引领、严格管理、制度约束等措施,引导广大党员干部自

觉践行忠诚老实、光明坦荡、公道正派、实事求是、艰苦奋斗、清正廉洁的价值观,不断增厚良好政治生态的土壤。

强化思想教育。文化建设的根本目的是以文化人。只有不断创新党内政治文化教育的载体、形式、方法和手段,加强中华优秀传统文、革命文化、社会主义先进文化教育,才能不断增强党内政治文化的影响力、渗透力,使党员干部始终做到在党言党、在党爱党、在党忧党、在党为党。广大党员干部应筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵,始终坚持严格按政策、原则、制度办事,在大是大非面前坚持正确政治立场,对一切违背背、歪曲、否定党的基本路线的言行,敢于进行旗帜鲜明的反对和抵制。高度重视提升党员干部的人文素质和精神境界,教育引导党员干部人格实干立身,坚守真理、坚守原则、坚守规矩,自觉做到修身慎行、怀德自重、永葆共产党人的政治本色。

严肃党内生活。加强和规范

党内政治生活,认真落实“三会一课”、民主生活会、组织生活会、民主评议党员等制度,避免形式主义、走过场。用好批评和自我批评这个锐利武器,防止“好人主义”“一团和气”,切实增强“四个意识”,增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。发扬将革命进行到底的精神,坚持真理、修正错误,敢于同一切错误倾向做斗争,增强正视问题的自觉和刀刃向内的勇气,以永远在路上的劲头,解决那些党内政治生活和党内监督方面存在的问题。

注重导向引领。有什么样的选人用人导向,就会有什么样的干部作风。只有坚持正确用人导向,真正让那些忠诚、干净、担当的干部得到褒奖和重用,才能形成风清气爽的政治生态,规范党员干部行为。只有旗帜鲜明反对关系学、厚黑学、权谋术、“潜规则”等庸俗政治文化,才能防止“带病提拔”,防止出现淘汰选用上“劣币驱逐良币”的逆淘汰。通过建立人文关怀体系与完善用人