

# 江苏盐城建设治安防控体系“四个一工程”——老百姓更有安全感

本报记者 郑晋鸣

习近平总书记在党的十九大报告中指出,建设平安中国,加强和创新社会治理,维护社会和谐稳定,确保国家长治久安、人民安居乐业。近年来,江苏盐城在治安建设方面狠下功夫,以县域治安防控体系为抓手,合力攻坚治安防控体系“四个一工程”,固筑守护平安盐城的铜墙铁壁,让老百姓更有安全感。

## 打造一块压舱石

处理买卖纠纷,分发防诈骗宣传页、登记流动人口信息……在盐城市公安局亭湖分局新洋派出所,老片雷雷富忙得不亦乐乎。“过去每有案件,社区民警都要出现场,没有太多时间放在社区。”雷雷富说,自去年社区警务改革,警情案件下降了,社会治安也好转了,他可以一心扑在社区上了。

2017年,盐城市公安局出台《社区警务工作规范》,取消派出所破案指标,优化派出所职能,将人口管理、治安防范、矛盾化解、服务群众作为主业,“零距离”服务群众。

“我经常加班,以前晚上下班回家,总觉得心里毛毛的。”亭湖区居民刘爱兰说,现在不管多晚下班都能看到巡逻的民警,安心多了。

目前,盐城市划分了883个警区,按照“1+N”标准,配备专职社区民警、辅警,推动警力下沉;创新家庭式、共建式警务室等新模式,推广“无人警务超市”,实现社区警务全覆盖;组建社区警务、重点人员管控、接处警、办案四支专业队,举办所长轮训班,选拔优秀民警挂职,进一步建强基层、打牢基础。

以警区为核心,打造一块压舱石,夯实了治安防控体系的根基。自社区警务改革推进以来,盐城市刑事警情同比下降超20%,刑事发案同比下降超30%,群众安全感、满意度指数显著提升。

## 构建一张防控网

去年9月,一名犯罪嫌疑人流窜连云

港、盐城两市多个县区实施抢夺作案。盐城警方启动“关城门”预案,第一时间将查控指令推送到全市各卡口点,扎紧外围“密封圈”,形成防控“铁桶阵”。同时,盐城警方抽调精干力量成立专班,诸警种合成作战,最终,成功抓获犯罪嫌疑人,破获抢夺案件22起、入室盗窃案件5起。

案件的成功侦破,主要得益于盐城警方重点打造的防控网。近年来,盐城市在全市政治核心区、人员密集区、治安复杂区,布建14个警务服务站,新增巡防力量1506名,成立“黄海突击队”“铁骑队”;依托320视频监控、技防建设,把“平安走廊”向高速公路、国道、省道、县道全面延伸;在95个市际出入口、28个高速出入口、火车站、汽车站建设智能化卡口,实现“进入盐城人员全掌控”……共同形成护卫盐城的“铁桶阵”。

在这张防控网下,盐城市路面犯罪同比下降37%、交通事故死亡人数三年累计降幅超30%。“布下天罗地网,让犯罪分子不敢来,来了不敢作案,作了案又跑不掉。”盐城市副市长、市公安局局长王巧全说。

## 绘制一张全息图

科技防骗产品演示、案例视频讲解、大数据安全信息系统展示……在盐城滨海县的洪林村,江苏首个“平安体验中心”吸引了周边众多居民前来体验。“我们经常组织附近村民、学生到中心接受平安教育,通过信息技术帮助群众提升自防、自救能力。”社区民警汤洋洋介绍,目前村里的种植养殖大户、商业销售门市、宾馆饭店等都安装了技防设施,有些村民还在自己的房前屋后安装监控探头,村里的案件大幅下降。

“以数据为关键,打造一张全息图,提升要素管控水平。”王巧全介绍,盐城警方建设市级公安大数据中心,开发“全息图”警务大数据平台,研发“亮剑一号”警用移动终端,创新智慧反恐、智慧安保、智慧危管等智慧警务模式,更加精准地为警务实

战提供服务支撑。

盐城市公安局正在各派出所推进的社区警务“全息图”项目样板上,“人、房、物、网、图”等事项图整齐排列,鼠标轻轻一点,辖区居民信息一目了然。“有了这个‘全息图’,我们的社区保护工作能够精准到每家每户。”王巧全说。

向科技要警力,用科技提升战斗力。借鉴最新交通管理科研成果,盐城警方还实施人脸识别、车辆识别系统,将大数据与交通管理工作深度融合,以“智慧交通”构建科学化、精细化、智能化的城市交通管理模式。

## 形成一个有机体

“感谢盐城警方帮我保住了钱款。”今年年初,香港居民吴女士特地来到盐城,感谢盐城警方在开展的“黄海行动”中帮她追回被骗的80万元。

2017年,盐城警方主动回应人民关切,在全市持续开展严打整治“黄海”系列行动,锋芒始终指向影响社会稳定、危害群众安全、抹黑盐城形象、挑战法律权威的突出违法犯罪,重拳出击,依法打击,2017年八类案件破案率居全省前列。

严打赢得民心,为平安共治共享奠定了基础。与歹徒搏斗被砍6刀的67岁“盐城好人”王浩春感慨地说,公安连续开展“黄海行动”打出警戒,吓住“坏人”,眼见正能压邪,他才敢“多管闲事”。

除了“黄海”系列行动,盐城市还创建了“无事村居”,壮大“红袖标”“治安志愿者”“黄海群众”队伍,出台举报奖励违法犯罪办法,鼓励社会力量参与社会治理。聚力民智民勇,构筑平安法治盐城建设的“人民防线”。

随着社会平安群防群治建设的推进,盐城“平安细胞”遍布城乡,形成共治共享社会治理新模式。2017年,盐城警方通过群众举报及时消除各类安全隐患100余处,获取违法犯罪线索查破案件500余起,抓获犯罪嫌疑人630余人,以共建迎来长治久安。



特高压工程跨越长江天堑 4月15日,随着西电东送±1100千伏“新疆准东—安徽皖南”特高压直流工程的最后一相导线顺利跨越长江,世界电压等级最高的特高压大跨越——昌吉特高压长江大跨越工程全线贯通。图为该工程北岸跨越塔。 新华社发

# “中介超市”让企业少跑腿 ——广西贵港优化营商环境有实效

本报记者 周仕兴 本报通讯员 杨凯乘

“以前想谈成一单生意,要经历诸多周折,耗时费力;如今在‘中介超市’接项目,从报名到中标,只需3天时间。”日前,谈起广西贵港市为优化营商环境而设立的“中介超市”,广西桂贵环环保咨询有限公司副总经理唐颂竟说。

唐颂竟所说的贵港市行政审批“中介超市”,采用“实体+网络”的方式,中介机构是“卖家”,项目业主是“买家”,一切流程规范透明。据测算,以往一个项目从立项或核准备案到开工建设,耗时约300多天;而在“中介超市”,中介服务承诺时间不超100天,服务提速50%以上。“中介超市”自去年11月运行以来,共发布采购公告342个,涉及项目总投资495亿元,服务收费较以前降低20%以上,有效提高了项目建设效率,优化了营商环境。

“转作风、强责任、优服务、促规范,建设高效政府、打造金牌服务,是我们优化营商环境的关键词。”贵港市长农融介绍,贵港成立了优化营商环境工作领导小组,下设优化政务环境、经营要素保障、优化企业融资服务等10个工作组,大力推进行政审批制度改革,市县两级共承接上级

行政审批事项451项,取消1531项,调整1676项。通过深化改革压缩项目审批流程,投资项目从立项到竣工验收的全部行政审批时间从300多个工作日压缩到不超48个工作日,比自治区要求的70天缩短了22天。同时,在工商登记、土地办证、项目立项等环节,使出硬招实招为新落户企业提供高效服务。

2015年以来,贵港在改善营商环境方面取得了实实在在的成绩:新签约项目974个,投资额2471亿元,招商引资实际到位资金增速排名从当年的广西第五跃升到2017年的第一名;重大项目投资完成率、商事制度改革社会满意度、企业投资环境满意度等均排名广西第一。

“一个地方的发展离不开政府引导,好的环境自然会吸引更多的企业进来。”广西贵港利而安化工有限公司总经理凌志锋说,以往公司每次跨地域建厂都得花上近一年时间,而这次在贵港建厂只用了不到5个月。凌志锋表示,在贵港建厂,不仅环评、安评、设计等环节都能在“中介超市”找到“一条龙服务”,而且工商部门对证照的审批都十分及时,一般递交相关材料

后,两天内就能办妥。根据广西创业环境大数据显示,贵港市创业“便利度”位居广西第一,平均1.17天就可以拿到营业执照,高出全区平均水平35%。

优化营商环境,不只是引进了企业万事大吉,贵港市政府有关部门还积极做好跟踪服务,把“保姆”一当到底。广西华奥汽车制造有限公司是一家新能源汽车生产企业,2015年,公司决定整体搬迁吉林长春,获悉此事后,贵港市立即派出工作组到长春洽谈,双方很快便达成合作意向。公司综合管理部经理王健说,公司刚搬到贵港不久,很多北方的员工出现了水土不服的状况,他们没想到的是,贵港市产业园区很快便安排医护人员送来药物,还安排情况严重的员工到医院治疗。随后一段时间,工作人员还经常给他们送来东北菜,帮助他们慢慢适应当地饮食习惯。“这些事情虽然小,但让人温暖,我们大家都记在心里。”王健说。

华奥汽车在贵港享受到优良营商环境,产生了示范效应,70多家新能源汽车和电动汽车企业相继落户贵港。

# 安徽财经大学：以学生为中心 创新育人体系显成效



近年来,安徽财经大学紧紧围绕人才培养中心任务,结合财经类高校办学特色和育人特点,不断深化改革和开拓创新,确立了“坚持立德树人,坚持德智体美全面发展,培养基础厚、能力强、素质高,富有诚信品行德和社会责任感,具有创新创业精神、竞争合作意识和实践能力,适应经济社会发展需要的高层次应用型专门人才”的培养目标,形成了以学生为中心的“知识探究、能力提升、素质培养、人格养成”四位一体的育人理念。这一体系充分践行了“以学生为中心”的理念和主线,从人才的社会需求和学生的个性成长出发,以办学理念和教育思想为指导,确定合适的育人目标,融合学术事务和学生事务,整合校内外资源和力量,着力加强学生的知识探究、能力提升、素质培养、人格养成,为社会培养完整的人、全面发展的人。

## 强化制度建设,准确定位人才培养目标

育人体系是主线,制度构建是保障。安徽财经大学经过几年的实践探索基本确定了学校的人才培养目标:培养德、智、体、美全面发展,具有创新创业精神、竞争合作意识、诚信笃行品德、实践应用能力以及社会责任担当等能力和素质,满足地方及行业经济社会发展需要的高层次复合型、应用型、创新型、研究型人才。这样的人才培养目标定位充分体现了以学生为中心的教育教学理念,为达到这一目标,学校制定实施了《安徽财经大学关于推进本科人才培养“四个计划”的指导意见》《安徽财经大学关于全面提高本科教学质量实施意见》《安徽财经大

学普通本科培养方案工作规程》《安徽财经大学关于修订普通本科分制培养方案的指导意见》《安徽财经大学实践育人工作实施方案》《安徽财经大学课程考核方式改革指导意见》《安徽财经大学学生创新创业竞赛活动管理办法》等一系列制度,并通过教学工作会议、本科教学质量年活动、质量提升专题研讨、重大教改项目研究等形式,将人才培养目标贯穿学校整个本科教学及管理工作的各个方面和环节。

## 贯彻分类指导,创新“三分”人才培养模式

安徽财经大学在人才培养过程中贯彻“三分”理念:分类培养、分层教学和分流发展。根据学生禀赋、兴趣和爱好,给学生提供多样化选择的机会,落实“强化基础、拓宽口径、彰显特色、因材施教”的培养方针,将人才培养方案制定、修订工作与社会人才需求调查、毕业生就业质量调查、学校教育教学改革等工作有机结合。通过组织用人单位、学生家长、学生及学校教学工作委员会、学院教授委员会等主体全面参与,每四年全面修订和每两年部分调整相结合,系统构建、有序运行人才培养方案的制定机制。2009年人才培养方案全面修订,突出创新人才培养模式,强调对学生学业的指导,建立本科生导师制;2011年人才培养方案部分调整,探索构建学生合理的知识结构,拓展素质教育,强化学生创新精神和实践能力,注重学生个性化发展;2013年人才培养方案全面修订,全面凸显经济、管理、法学三大专业优势和特色,构建“知识探究、能力提升、素质培养、人格养成”育人体系;2015

年根据大类招生的需要,人才培养方案部分调整,一二年级按大类打通培养,进一步落实学校育人体系。

## 坚持“以人为本”,探索“四划”人才培养机制

办学理念是指导,培养机制是抓手。安徽财经大学在“三分”人才培养理念指导下,坚持“以学生为本,以学生发展为中心”,以社会需求为导向,以个性化人才培养为主线,以提高人才培养质量为目标,逐步增强高等财经学校服务、支撑、引领地方经济社会发展能力,探索“四划”人才培养机制。在具体的实施过程中,根据学生的分类诉求,结合学生的明显兴趣取向或就业去向,将培养目标分为创新型应用型、复合型应用型、创新型研究型和外向型应用型。

“卓越计划”是学校与行业、企业、科研院所等单位联合,结合专业人才培养目标和特色等,按照通用标准和行业专业标准,建立共同培养目标、共同建设课程体系和教学内容、共同实施培养过程、共同建立实践教学体系、共同评价培养质量的新机制,突出人才应用能力、实践能力培养,着力造就一大批创新能力强、实践水平高、勇于担当社会责任、适应经济社会发展需要的高水平创新型应用型人才。

“跨越计划”是学校在积极推进以学分制为核心的教学管理改革,探索大类招生、弹性学制下的人才培养模式。充分利用暑假小学期,允许学有余力的学生提前修读课程、跨专业修读课程、辅修双专业双学位,建立与学分制相适应的注册和毕业制度,允许学业突出的学生三年毕业;鼓励学生跨专业选修,大力培养高水平复合型应用型人才。

“拔尖计划”是充分利用国内外优质教育资源,借鉴一流大学拔尖人才培养的成功经验,选拔优秀本科生,通过制定个性化人才培养方案、进行国内高校联合培养、配备高水平师资、创造浓郁学术环境与氛围等手段,突出科研能力和创新能力培养,在生源、师资、氛围、培养模式、培养条件等方面,大胆创新、深化改革,开辟高水平创新型研究型人才培养的新渠道。

“留学计划”是积极借鉴国外知名高校先进的人才培养模式,制定专业人才培养方案,引进国际先进的教学内容与课程体系,选用国际一流教材,引进国际化的教师队伍以及国际合作办学模式,通过“2+2”“3+1”联合培养、国

际合作项目、短期交流等境外学习项目,选拔学生到境外大学进行学习交流,培养具有国际视野和国际交流能力的高水平外向型应用型人才。

## 突出能力、素质和人格培养,开展丰富多彩学生活动

培养目标是引领,团学活动是载体。为坚定贯彻育人理念,安徽财经大学坚持全员育人、全过程育人、全方位育人、全社会育人。把思想价值引领教育全过程和各环节,形成教书育人、科研育人、实践育人、管理育人、服务育人、文化育人、组织育人长效机制。坚持贯穿结合融入,落细、落小、落实,把社会主义核心价值观贯穿到教书育人全过程,引导师生准确理解和把握社会主义核心价值观的深刻内涵和实践要求;开展以诚信建设为重点,加强社会公德、职业道德、家庭美德个人品德教育,提升师生道德素养;广泛开展文明校园创建,强化校训、校歌、校史功能。连续四年开展“学风建设年”“文明校园建设年”“文化校园建设年”“社团建设年”“创新创业推进年”“诚信教育推进年”专题教育活动,实施文化安财和文明安财两大战略。结合专业性质的特点坚持开展“一院一品”活动,举办“安财大讲堂”“徽商大讲堂”“人文大讲堂”“财经论坛”等系列品牌学术讲座。开展主题团日活动,引导学生树立正确的人生观、价值观、世界观。以理想信念为核心,以社会主义核心价值观体系系统大学生思想政治教育工作,引导学生树立远大理想,坚定信念,实现成长成才的个人价值和服务社会、献身国家的社会价值。

打造四大课堂,以第一课堂、第二课堂为基础,发挥第三课堂、第四课堂作用。通过第一课堂,夯实基础知识,掌握专业知识,了解理论前沿,形成较为系统的理论体系和操作技能。将学生的素质教育活动纳入到培养方案中,在培养方案中增设了创新创业平台。在通识课程平台中增加了素质教育课程。通过第二课堂,激发学生专业兴趣和学术热情,丰富校园文化,普及专业知识,强化团队协作意识,培养学生勤于钻研、乐于思考、勇于开拓、善于创新的精神。为了更好地将学生第二课堂活动进行统计和考核,2016年,安徽财经大学自主开发上线了“iAnCai爱安财”大学生成长服务平台(第二课堂)。学生通过网络平台发起活动,申请学分,毕业时可根据参加第二课堂活动的情况获得一份第二课堂成绩单,对提高大学生参与课外活动的积极性,提升综合素质起到了积极的促进作用。通过“爱安财”平台,使学生社团活动有效实现了O2O和B2B2C的工作模式,体现了“互联网+”课外实践学分平台“思维。同时广泛开展了以社会调查、志愿服务、公益活动、企事业单位实习实践等活动为主的第三课堂。优化知识结构,强化能力培养,提高创新精神和实践能力,学会做人做事,促进学生主动适应社会,开创美好未来。建立了以慕课、视频公开课、手机报、虚拟第三学期为主的第四课堂。充分发挥校园网络平台作用,利用网络、手机等新媒体,主动掌握学生思想动态,占领网络舆论宣传主阵地,引导学生健康成长成才。