

新时代人才工作 必须善于坚持党管人才的原则

□ 何成学

习近平总书记在党的十九大报告中明确强调：“坚持党对一切工作的领导”“要坚持党管人才原则，聚天下英才而用之，加快建设人才强国”“完善坚持党的领导的体制机制”，破除妨碍“人才社会性流动的体制机制弊端”，实行“更加开放、更加有效的人才政策”。习近平总书记这一系列重要思想观点，既强调了人才工作必须坚持党的领导和党管人才原则，又要求完善坚持党的领导的体制机制，为做好新时代人才工作提出了要求、明确了方向，具有重要的指导意义。在新时代人才工作实践中，重要的是善于坚持党管人才的原则。

坚持党管人才的原则

十九大报告强调，坚持党对一切工作的领导，坚持党管人才原则，坚定实施人才强国战略。新时代人才工作必须坚持党的领导和党管人才的原则，这是政治方向和原则要求。同时，这又是我们党的根本宗旨的必然要求。我们党的全心全意为人民服务的宗旨，决定了党所领导的事业是亿万人民群众的事业，正如习近平总书记指出：“中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴”。所以，我们选干部选人才、用干部用人才，实际上就是要挑选出人民群众中的优秀分子，代表人民群众管理和参与国家事务，在建设中国特色社会主义伟大事业中发挥骨干带头作用；就是要把那些党、国家和人民需要的好干部和优秀人才发掘出来，把那些对党忠诚、群众公认的好干部和优秀人才使用起来。因此，坚持党的领导和党管人才的原则，是确保新时代人才工作沿着正确的方向前进，为党、国家和人民伟大事业的发展提供智力支持和人才保证。

同时，党管人才就要坚持党领导人才工作，主要是通过制定政策、创新机制、改善环境、提供服务，为一切有志成才的人提供更多发展机遇和更大发展空间，把党内外和国内外的“各方面优秀人才集聚到党和人民伟大事业中来”，为中国社会主义现代化建设事业贡献智慧和力量。因此，党管人才既是爱才的体现，又是我国兴才、聚才的制度保障，是我国做好新时代人才工作的独特制度优势，必须毫不动摇地坚持党管人才的原则。



在安徽合肥市常青街道创客空间，青年创客向参观者介绍飞行器及智能汽车作品。

新华社发



作为一名科研人员，十九大代表姚鸿洲马不停蹄地宣讲十九大精神，鼓励青年科技工作者瞄准世界科技前沿深学实干。

新华社发

科学把握党管人才的要义

坚持党管人才，为新时代人才工作的开展明确了路径。党管人才是我国人才制度的政治优势，既是新时代坚定实施人才强国战略的根本保证，也是从中央到各级地方党委高度重视人才的体现，还是加速形成人才优先发展战略布局和推进优秀人才集聚的重要手段。当然，在具体工作实践中，要做到既要发挥政策优势，又要防止管得过多过细影响人才活力的发挥，就必须深化对党管人才原则的认识把握，以准确把握党管人才的深刻内涵。其中，重要的是要明确“管什么”“怎么管”的问题。

从宏观上讲，管宏观、管政策、管协调、管服务是中央对党管人才的总要求。坚持党管人才主要是指加强党对人才工作的领导，把握好人才工作和人才队伍建设的方式方法。

创新党管人才的方式方法

近些年，随着人才强国战略的稳步推进，党管人才工作格局初步形成，管理体制不断创新得到完善和健全，人才政策创新和人才工作取得明显成效。但人才工作仍存在一些不足，一些地方和单位对党管人才的认识不够到位、方式方法不够适应；一些地方党委、政府对人才工作的宏观统筹能力不强，相关职能部门力量没有得到有效整合，社会力量广泛参与缺乏有效载体和途径等等。解决这些问题，既需要充分发挥各级党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，又要不断创新党管人才的方式方法。

创新党管人才的方式方法，最为重要的是各级党委要在制定政策、整合力量、营造环境、提供服务等方面下功夫。“制定政策”，就是要把握新时代人才工作的正确方向，完善新时代人才工作的大政方针，依据新时代发展战略目标，研究制定新时代人才工作的发展规划；“整合力量”，就是要形成党委统一领导、组织部门牵头抓总、相关部门各司其职和密切配合、社会力量广泛参与的人才工作新格局

和强大合力；“营造环境”，就是要动员全党全社会高度重视人才工作，营造良好的舆论氛围和社会环境；“提供服务”，就是各级党委和领导干部要以爱才之心、识才之智、容才之量、用才之艺，把人才工作的重点更多地放到搞好服务上来，以感召和凝聚各类人才。创新党管人才的方式方法，在具体工作中贵在做好“四要”：一是党委要“统”得起、“放”得下。“统”得起来就是党委高度重视人才工作，一把手亲自抓“第一资源”，把工作重心放在人才工作战略思想的研究、总体规划的制定、重要政策的统筹和协调相关部门在职责范围内开展工作。三是职能部门“分”得清、“合”得来。“分”得清就是相关部门要积极主动地抓好各自领域、系统的人才工作，不推诿；

加强党对新时代人才的政治吸纳和政治引领，把各类人才团结凝聚在党和国家的周围，为中国特色社会主义现代化建设事业贡献智慧和力量；在政策指导上，就是要形成宏观指导、具体放活的人才发展格局，重要的是加强党对人才工作的集中统一领导，统筹、搞活、用好社会各类人才资源，为全面建成小康社会、实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴中国梦提供智力支持和人才保证。三是明确党管人才的工作重点。党管人才主要是抓人才战略思想研究、总体规划制定、重要政策统筹、创新工程策划、重点人才培养、典型案例宣传推广等，绝不是党委包揽人才工作的方方面面，也不能简单照搬党管干部的所有方式，这就要求各级党委抓大放小，将人才工作的行政化管理作

为深化党管人才工作的重中之重，其工作重点是要做好制定政策、整合力量、营造环境、提供服务的工作，努力做到用事业造就人才、用环境凝聚人才、用机制激励人才、用法制保障人才。正如习近平总书记指出，要以识才的慧眼、爱才的诚意、用才的胆识、容才的雅量、聚才的良方，广开进贤之路，把各方面知识分子凝聚起来，聚天下英才而用之。

此外，坚持党管人才，还体现为建立纪检监察、组织人事和统战等相关部门的培养选拔人才联席会议制度和党委联系专家制度，把加强对人才的政治吸纳、政治引领以及团结引导服务落到实处；体现为通过“两严两实”强化人才队伍建设，把各方面优秀人才集聚到党、国家和人民的事业中来。

“合”得起来就是要克服部门之间人才政策相互脱节、相互掣肘的现象，在党委和组织部门的领导下，密切配合和协作形成整体合力。四是社会力量要“参”得进、“担”得起。就是在强化用人单位的主体地位、主体作用的同时，还要充分发挥民主党派、工商联、社会团体和人才中介机构等社会力量在联系、团结和服务人才方面的独特优势，通过多种途径发挥其桥梁纽带作用。

创新党管人才的方式方法，还需要做好五个结合。一是把党管人才同依法管理人才相结合。重要的是通过营造人才发展的良好法治环境、推进人才法律法规体系建设、加强人才工作执法和监督力度，努力把人才工作纳入制度化、规范化、法制化轨道，为人才的健康成长和发挥作用提供更有力的制度支持和法律保障。二是把党管人才同党的群众路线相结合。重要的是在人才管理的指导思想、管理方法、把群众对人才的知情权和参与权落到实处，把民主推

荐、民意测验的结果作为重要依据。三是把党管人才同发扬民主相结合。党管人才，是体现党在人才工作中的核心领导地位、决策地位，以及党委在人才工作中的主导地位、党组织在人才选拔任用工作中的领导和把关作用；发扬民主，则是发挥民意的基础性作用，以拓宽选人用人的渠道，更好地考察识别人才。四是把党管人才同市场化配置人才相结合。做好新时代的人才工作，要在加强党对人才工作宏观管理的同时，充分发挥市场在人才资源配置中的基础性作用，通过市场调节把人才资源配置到最能发挥作用的岗位上。五是把党管人才同尊重人才成长规律相结合。坚持和贯彻好党管人才的原则，把各类人才积极性、创造性引导好、保护好、发挥好，既需要建立科学合理的人才评价体系，并制定相应的评估指标和评估办法，又需要破除不合时宜、束缚人才成长和发挥作用的观念、体制和做法，推动人才工作的体制机制不断创新。

（作者系中共广西区委党校研究员、马工程基地办主任）

今年是纪念“五一口号”发布70周年，年初，习近平总书记在同党外人士座谈并共迎新春时强调，要认真开展“不忘合作初心，继续携手前进”主题教育活动，组织中共中央发布“五一口号”70周年系列纪念活动，重温多党合作历史，弘扬优良传统。在参加全国政协十三届一次会议的民盟、致公党、无党派人士、侨联界别联组会时，习近平总书记指出，我们应该不忘多党合作建立之初心，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，把我国社会主义政党制度坚持好、发展好、完善好。

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度作为我国一项基本政治制度，是中国共产党、中国人民和各民主党派、无党派人士的伟大政治创造，是从中国土壤中生长出来的新型政党制度。重温多党合作历史，追溯新型政党制度的前世今生，就是为了以“为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴”这一共同初心和使命寻求最大公约数，以各党派、各团体、各民族、各阶层、界人士和广大人民的大团结大联合描绘最大同心圆。

70年前，中国共产党为动员全国各阶层人民大团结、大联合，实现建立新中国的历史使命，发布了纪念“五一”劳动节口号。“五一口号”得到了各民主党派和无党派民主人士的广泛欢迎和衷心拥护，他们奔走相告、额手称庆，并纷纷开赴解放区参加政治协商会议，与中国共产党一道共商国是、协商建国。在当时国共战略对决、两条道路抉择之际，各民主党派和无党派民主人士毅然决然投入了红色阵营，开始了对中国共产党的长期政治追随，拉开了我国多党合作事业发展的历史序幕，也标志着中国共产党和各民主党派“荣辱与共、一损俱损”的荣辱与共命运共同体格局的正式形成。

70年前，在中国共产党的号召下，各民主党派、人民团体、无党派民主人士结成最广泛的爱国统一战线，积极投身于对国民党反动派的最后一击，齐心协力推翻帝国主义、封建主义、官僚资本主义这三座压在旧中国人民头上的大山，生动再现了“得道多助，失道寡助”的千年古训。人心向背决定成败，力量对比决定高下。尽管当时人民解放军在人员数量、武器装备上并不占优势，但全党全军团结一致、上下同心，全体指战员意志坚定、士气高昂，再加上后勤保障有力，“最后一把米，用来做军粮，最后一尺布，用来做军装，最后的老棉袄，盖在担架上，最后的亲骨肉，含泪送战场。”支前群众唱着这样的歌谣，推着小推车冲向战场。据不完全统计，淮海战役中，华东、中原、冀鲁豫、华中四个解放区前后共出动民工543万余人。正如陈毅同志所说，“淮海战役的胜利，是人民群众用小推车推出来的”，这深刻反映了当时的人心所向、大势所趋。

当年，各民主党派、党外民主人士顺应历史潮流发展，选择了一条通往新民主主义、社会主义的政治道路，历经70年沧海桑田、风雨苍黄而始终不渝，参与革命、建设和改革，并亲身见证了人民共和国的筚路蓝缕、沧桑巨变。无数民主党派成员和无党派人士的爱国热情、报国情怀历久弥新、历久弥坚，共同谱写了一曲又一曲多党合作和政治协商的华美乐章！

今天，我们重温“五一口号”，就是在新时代不忘合作初心，坚持多党合作，继续携手前进。把思想和行动统一到习近平新时代中国特色社会主义思想上来，夯实多党合作共同思想政治基础，巩固和发展新型政党制度，不断发展和壮大爱国统一战线，续写新时代多党合作和政治协商的历史新篇章。改革是革命，改革也是创业，改革是新时代最鲜明的主题。艰苦奋斗再创业，不断创业再出发，是新时代的内在要求。新时代中国特色社会主义是前无古人的开创性事业，为多党合作更好发挥作用提供了广阔舞台。中华民族伟大复兴的征程不可能一蹴而就、一帆风顺，不是敲锣打鼓就能轻轻松松实现的，这就更需要各民主党派和无党派人士做中国共产党的好参谋、好

帮手、好同事，增强责任和担当，切实用好政治协商这一民主形式和制度渠道，不断发展社会主义民主政治，共同把中国的事情办好。

当前，各民主党派和无党派人士在切实按照习近平总书记对民主党派“多党合作要有新气象，思想共识要有新提高，履职尽责要有新作为，参政议政要有新面貌”的指示精神，加强自身能力建设和适应新时代中国特色社会主义要求的同时，可以围绕决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划、打好打赢三大攻坚战和开启全面建设社会主义现代化国家新征程等重大课题，选好切入点，找准结合点，抓住着力点，深入调查研究，找到解决问题的“总开关”，形成高质量的参政议政成果。以开展脱贫攻坚民主监督这一中共中央赋予各民主党派的政治任务为契机，强化民主监督职能，发挥自身特色和优势，坚持问题导向，深入调查研究，认真查找并及时反馈对口省区脱贫攻坚工作中存在的漏洞和不足，切实做到监督不越位、帮忙不添乱，推动精准扶贫决策部署落地见效。各民主党派和无党派人士要适时、如实反映所联系群体的意见、建议，积极参加中国共产党领导

的政治协商，参与推动协商民主广泛、多层、制度化发展，积极推进政党协商机制不断完善。我们开启全面建设社会主义现代化国家新征程，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，实现中华民族伟大复兴的中国梦，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，仍然需要学习、牢记“五一口号”的精神和意义，更好地领会和坚持长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共的基本方针，团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，凝聚最广泛民心，撸起袖子再上路，追根溯源再出发。我们坚信各民主党派、无党派人士必将在中国共产党的领导下，发扬积极参政议政、民主监督和参加中国共产党领导的多党合作和政治协商的优良传统，不忘合作初心，继续携手前进，努力做全面建设社会主义现代化促进派和实干家，充分发挥参政议政、民主监督和参加中国共产党领导的多党合作和政治协商的职能，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦，为把我国建设成为富强、民主、文明、和谐、美丽的社会主义现代化强国共同努力奋斗！

（作者分别系九三学社陕西省委员会主任委员、西安电子科技大学教授，九三学社陕西省委员会干部）