

国务院机构改革方案

第十三届全国人民代表大会第一次会议关于国务院机构改革方案的决定

(2018年3月17日第十三届全国人民代表大会第一次会议通过)

第十三届全国人民代表大会第一次会议听取了国务委员王勇受国务院委托所作的关于国务院机构改革方案的说明,审议了国务院机构改革方案,决定批准这个方案。

会议要求,国务院要坚持党中央集中统一领导,精心组织,周密部署,确保完成国务院机构改革任务。实施机构改革方案需要制定或修改法律的,要及时启动相关程序,依法提请全国人民代表大会常务委员会审议。

(新华社北京3月17日电)

根据党的十九大和十九届三中全会部署,深化党和国家机构改革的总体要求是,全面贯彻党的十九大精神,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,适应新时代中国特色社会主义发展要求,坚持稳中求进工作总基调,坚持正确改革方向,坚持以人民为中心,坚持全面依法治国,以加强党的全面领导为统领,以国家治理体系和治理能力现代化为导向,以推进党和国家机构职能优化协同高效为着力点,改革机构设置,优化职能配置,深化转职能、转方式、转作风,提高效率效能,为决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力制度保障。

深化国务院机构改革,要着眼于转变政府职能,坚决破除制约使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用的体制机制弊端,围绕推动高质量发展,建设现代化经济体系,加强和完善政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护职能,结合新的时代条件和实践要求,着力推进重点领域和关键环节的机构职能优化和调整,构建起职责明确、依法行政的政府治理体系,提高政府执行力,建设人民满意的服务型政府。

这次国务院机构改革的具体方案如下。

一、关于国务院组成部门调整

(一)组建自然资源部。将国土资源部的职责,国家发展和改革委员会的组织编制主体功能区规划职责,住房和城乡建设部的城乡规划管理职责,水利部的水资源调查和确权登记管理职责,农业部的草原资源调查

和确权登记管理职责,国家林业局的森林、湿地等资源调查和确权登记管理职责,国家海洋局的职责,国家测绘地理信息局的职责整合,组建自然资源部,作为国务院组成部门。自然资源部对外保留国家海洋局牌子。

不再保留国土资源部、国家海洋局、国家测绘地理信息局。

(二)组建生态环境部。将环境保护部的职责,国家发展和改革委员会的应对气候变化和减排职责,国土资源部的监督防止地下水污染职责,水利部的编制水功能区划、排污口设置管理、流域水环境保护职责,农业部的监督指导农业面源污染治理职责,国家海洋局的海洋环境保护职责,国务院南水北调工程建设委员会办公室的南水北调工程项目建设区环境保护职责整合,组建生态环境部,作为国务院组成部门。生态环境部对外保留国家核安全局牌子。

不再保留环境保护部。

(三)组建农业农村部。将农业部的职责,以及国家发展和改革委员会的农业投资项目、财政部的农业综合开发项目、国土资源部的农田整治项目、水利部的农田水利建设等项目管理职责整合,组建农业农村部,作为国务院组成部门。

将农业部的渔船检验和监督管理职责划入交通运输部。

不再保留农业部。

(四)组建文化和旅游部。将文化部、国家旅游局的职责整合,组建文化和旅游部,作为国务院组成部门。

不再保留文化部、国家旅游局。

(五)组建国家卫生健康委员会。将国家卫生和计划生育委员会、国务院深化医药卫生体制改革领导小组办公室、全国老龄工作委员会办公室的职责,工业和信息化部

牵头《烟草控制框架公约》履约工作职责,国家安全生产监督管理总局的职业安全健康监督管理职责整合,组建国家卫生健康委员会,作为国务院组成部门。

保留全国老龄工作委员会,日常工作由国家卫生健康委员会承担。民政部代管的中国老龄协会改由国家卫生健康委员会代管。国家中医药管理局由国家卫生健康委员会管理。

不再保留国家卫生和计划生育委员会。不再设立国务院深化医药卫生体制改革领导小组办公室。

(六)组建退役军人事务部。将民政部的退役军人优抚安置职责,人力资源和社会保障部的军官转业安置职责,以及中央军委政治工作部、后勤保障部有关职责整合,组建退役军人事务部,作为国务院组成部门。

(七)组建应急管理部。将国家安全生产监督管理总局的职责,国务院办公厅的应急管理职责,公安部的消防管理职责,民政部的救灾职责,国土资源部的地质灾害防治、水利部的水旱灾害防治、农业部的草原防火、国家林业局的森林防火相关职责,中国地震局的震灾应急救援职责以及国家防汛抗旱总指挥部、国家减灾委员会、国务院抗震救灾指挥部、国家森林防火指挥部的职责整合,组建应急管理部,作为国务院组成部门。

中国地震局、国家煤矿安全监察局由应急管理部管理。公安消防部队、武警森林部队转制后,与安全生产等应急救援队伍一并作为综合性常备应急骨干力量,由应急管理部管理。

不再保留国家安全生产监督管理总局。

(八)重新组建科学技术部。将科学技术部、国家外国专家局的职责整合,重新组建科学技术部,作为国务院组成部门。科学

技术部对外保留国家外国专家局牌子。

国家自然科学基金委员会改由科学技术部管理。

(九)重新组建司法部。将司法部和国务院法制办公室的职责整合,重新组建司法部,作为国务院组成部门。

不再保留国务院法制办公室。

(十)优化水利部职责。将国务院三峡工程建设委员会及其办公室、国务院南水北调工程建设委员会及其办公室并入水利部。

不再保留国务院三峡工程建设委员会及其办公室、国务院南水北调工程建设委员会及其办公室。

(十一)优化审计署职责。将国家发展和改革委员会的重大项目稽察、财政部的中央预算执行情况和其他财政收支情况的监督检查,国务院国有资产监督管理委员会的国有企业领导干部经济责任审计和国有重点大型企业监事会的职责划入审计署,构建统一高效审计监督体系。

不再设立国有重点大型企业监事会。

(十二)监察部并入新组建的国家监察委员会。国家预防腐败局并入国家监察委员会。

不再保留监察部、国家预防腐败局。改革后,除国务院办公厅外,国务院设置组成部门26个:

- 1.中华人民共和国外交部
- 2.中华人民共和国国防部
- 3.中华人民共和国国家发展和改革委员会
- 4.中华人民共和国教育部
- 5.中华人民共和国科学技术部
- 6.中华人民共和国工业和信息化部
- 7.中华人民共和国国家民族事务委员会
- 8.中华人民共和国公安部
- 9.中华人民共和国国家安全部
- 10.中华人民共和国民政部
- 11.中华人民共和国司法部
- 12.中华人民共和国财政部
- 13.中华人民共和国人力资源和社会保障部
- 14.中华人民共和国自然资源部
- 15.中华人民共和国生态环境部
- 16.中华人民共和国住房和城乡建设部
- 17.中华人民共和国交通运输部
- 18.中华人民共和国水利部
- 19.中华人民共和国农业农村部
- 20.中华人民共和国商务部
- 21.中华人民共和国文化和旅游部
- 22.中华人民共和国国家卫生健康委

员会

- 23.中华人民共和国退役军人事务部
 - 24.中华人民共和国应急管理部
 - 25.中国人民银行
 - 26.中华人民共和国审计署
- 根据国务院组织法规定,国务院组成部门的调整和设置,提请全国人民代表大会审议批准。

二、关于国务院其他机构调整

(一)组建国家市场监督管理总局。将国家工商行政管理总局的职责,国家质量监督检验检疫总局的职责,国家食品药品监督管理总局的职责,国家发展和改革委员会的价格监督检查与反垄断执法职责,商务部的经营者集中反垄断执法以及国务院反垄断委员会办公室等职责整合,组建国家市场监督管理总局,作为国务院直属机构。同时,组建国家药品监督管理局,由国家市场监督管理总局管理。

不再保留国家质量监督检验检疫总局的职责,国家质量监督检验检疫总局的出入境检验检疫管理职责和队伍划入海关总署。

保留国务院食品安全委员会、国务院反垄断委员会,具体工作由国家市场监督管理总局承担。

国家认证认可监督管理委员会、国家标准化管理委员会职责划入国家市场监督管理总局,对外保留牌子。

不再保留国家工商行政管理总局、国家质量监督检验检疫总局、国家食品药品监督管理总局。

(二)组建国家广播电视总局。在国家新闻出版广电总局广播电视管理职责的基础上组建国家广播电视总局,作为国务院直属机构。

不再保留国家新闻出版广电总局。

(三)组建中国银行保险监督管理委员会。将中国银行保险业监督管理委员会和中国保险监督管理委员会的职责整合,组建中国银行保险监督管理委员会,作为国务院直属事业单位。

将中国银行业监督管理委员会和中国保险监督管理委员会拟订银行业、保险业重要法律法规草案和审慎监管基本制度的职责划入中国人民银行。

不再保留中国银行业监督管理委员会、中国保险监督管理委员会。

(四)组建国家国际发展合作署。将商务部对外援助工作有关职责,外交部对外援助协调等职责整合,组建国家国际发展合作署,作为国务院直属机构。对外援助的具体

执行工作仍由有关部门按分工承担。

(五)组建国家医疗保障局。将人力资源和社会保障部的城镇职工和城镇居民基本医疗保险、生育保险职责,国家卫生和计划生育委员会的新型农村合作医疗职责,国家发展和改革委员会的药品和医疗服务价格管理职责,民政部的医疗救助职责整合,组建国家医疗保障局,作为国务院直属机构。

(六)组建国家粮食和物资储备局。将国家粮食局的职责,国家发展和改革委员会的组织实施国家战略物资收储、轮换和管理,管理国家粮食、棉花和食糖储备等职责,以及民政部、商务部、国家能源局等部门的组织实施国家战略和应急储备物资收储、轮换和日常管理职责整合,组建国家粮食和物资储备局,由国家发展和改革委员会管理。

不再保留国家粮食局。

(七)组建国家移民管理局。将公安部的出入境管理、边防检查职责整合,建立健全签证管理协调机制,组建国家移民管理局,加挂中华人民共和国出入境管理局牌子,由公安部管理。

(八)组建国家林业和草原局。将国家林业局的职责,农业部的草原监督管理职责,以及国土资源部、住房和城乡建设部、水利部、农业部、国家海洋局等部门的自然保护区、风景名胜区、自然遗产、地质公园等管理职责整合,组建国家林业和草原局,由自然资源部管理。国家林业和草原局加挂国家公园管理局牌子。

不再保留国家林业局。

(九)重新组建国家知识产权局。将国家知识产权局的职责,国家工商行政管理总局的商标管理职责、国家质量监督检验检疫总局的原产地地理标志管理职责整合,重新组建国家知识产权局,由国家市场监督管理总局管理。

(十)调整全国社会保障基金理事会隶属关系。将全国社会保障基金理事会由国务院管理调整为由财政部管理,作为基金投资运营机构,不再明确行政级别。

(十一)改革国税地税征管体制。将省级和省级以下国税地税机构合并,具体承担所辖区域内各项税收、非税收入征管等职责。国税地税机构合并后,实行以国家税务总局为主与省(区、市)人民政府双重领导管理体制。

国务院组成部门以外的国务院所属机构的调整和设置,将由新组成的国务院审查批准。(新华社北京3月17日电)

全党全军全国人民的共同意愿

(上接5版)

民盟中央、致公党中央、无党派人士表示,要自觉接受中国共产党领导,自觉维护习近平总书记的核心地位,自觉维护中共中央权威和集中统一领导,切实承担起“好参谋、好帮手、好同事”的责任,充分展现新气象、新干劲、新作为,更好发挥我国新型政党制度的特点、优势和作用。

这是凝心聚力的人格感召

——习近平总书记的崇高风范和深厚情怀,激荡起亿万人民团结奋斗的磅礴力量

“我宣誓:忠于中华人民共和国宪法,维护宪法权威,履行法定职责,忠于祖国、忠于人民,恪尽职守、廉洁奉公,接受人民监督,为建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国努力奋斗!”

新一届国家领导人在人民大会堂向宪法庄严宣誓,成为新中国历史上首批举行宪法宣誓的国家领导人。

中央纪委会关、中央政法委、最高人民法院、最高人民检察院干部职工一致认为,习近平当选国家主席、中央军委主席后带头进行宪法宣誓,高度体现了他尊崇宪法、遵守宪法和维护宪法的崇高风范,体现了他严于律己、以身作则和以上率下的崇高品质,彰显了他依宪治国、依宪执政的坚强决心,是全体党员干部和全国人民的光辉垂范。

厉行法治,常修政德。今年全国两会期间,在重庆代表团参加审议时,习近平总书记针对重塑风清气正政治生态,强调“立政德,就要明大德、守公德、严私德”。

回想这一幕,重庆渝中区委书记黄玉林代表深有感触地说:“讲政德、树正气,习近平总书记率先垂范、身体力行,我们正像他那样,时刻谨记手中的权力来源于人民,时刻谨记全心全意为人民服务。”

5年来,以习近平同志为核心的党中央以“打虎”“拍蝇”“猎狐”的组合重拳,扎牢制度笼子,以刮骨疗毒、壮士断腕的自我革命,再塑政治生态;以深入贯彻落实“八项规定”精神的身体力行,让人民感受着“不忘初心”的政治情怀。

从雪域高原到海岛边陲,从革命老区到民族地区,习近平总书记用走遍全国14个集中连片特困地区的足迹,践行着“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标”的铮铮誓言。

四川省凉山彝族自治州昭觉县支尔莫乡

阿土列尔村村民某色拉洛和乡亲们围坐电视机前,全程收看了直播。

这里是习近平总书记牵挂在心上的“悬崖村”,这里有他始终惦念的贫困群众。

“去年我们村刚完成电网改造升级,今天能在电视里看到总书记,我们很多人激动地哭了。”某色拉洛说,“过去的5年是我们变化最大的5年,出行有了钢梯,手机有了信号,山上下山有了幼教点。习近平总书记是我们彝族百姓最尊敬、最爱戴的人,我们永远跟着共产党走!”

发展的希望,写在960多万平方公里的广袤大地上。光明的未来,照亮13亿多全国各族人民的心田。

来自云南的纳西族全国政协委员和向红说,我们要牢记习总书记的殷切期望,铸牢中华民族共同体意识,像石榴籽一样紧紧抱在一起,共同团结奋斗、共同繁荣发展、共享美好生活。

初心不改,矢志不渝。习近平总书记心系国家、情系人民的人格魅力,进一步凝聚起中华民族的磅礴之力。

湖南省宜章县委书记王建球说:“人民至上的奋斗目标,不忘初心的执政理念,这样铿锵有力的誓言激励着我们基层干部倾听人民呼声,回应人民期待,奋发有为、真抓实干,不断实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。”

这是催人奋进的时代号角

——让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,不忘初心、牢记使命、永远奋斗

“习近平当选国家主席、中央军委主席,更坚定了我們带领全村百姓推动乡村振兴的决心。”亲历这一重要历史时刻,内蒙古赤峰市松山区大庙镇小庙子村党支部书记赵会杰代表的心情激动难平。

习近平总书记在参加内蒙古代表团审议时听取了赵会杰的发言。赵会杰说:“习总书记非常关心农村,也真的懂农民,问的问题都切中要害,给我们今后的工作指明了方向。我们要加大人才队伍建设,力争让更多年轻人留在乡村,努力实现农业强、农村美、农民富的目标。”

新的征程已经开启,奋斗号角嘹亮吹响。广东东阳光科技控股股份有限公司总经理张红伟代表表示,今年是改革开放40周年,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,广东

作为改革开放的排头兵、先行地、实验区,必将再造改革开放新优势,在动力转换中迎来更高质量、更可持续的发展。

惟改革者进,惟创新者强,惟改革创新者胜。

“良好的营商环境正在形成,企业在国家创新驱动发展中更要抓住机遇,大干一场。”齐鲁制药有限公司总经理李燕代表说,我们要争取在更多的临床急需领域实现科研突破,研制出更多新药,为建成世界一流医药强国、为健康中国贡献力量。

时不我待,只争朝夕。人民在期待,历史在期待,世界在期待。

自“一带一路”倡议提出以来,福建医科大学党委副书记王诗涛深深感到,中国的对外交流合作日趋活跃,国际软实力显著提升。“我们学校现有来自‘一带一路’沿线17个国家的205名学生,他们毕业后,不仅将成为各自国家医疗卫生领域的骨干,还将把中国倡导的共建共享的理念传播四方,让更多人分享中国发展的红利。”王诗涛说。

光辉思想,开启了盛世气象。

国家发展改革委、科技部、国家农业部门干部职工表示,将以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态,奋力投身新时代中国特色社会主义伟大事业,在创新和完善宏观调控、深化供给侧结构性改革、建设现代化经济体系、推动高质量发展上下更大功夫,不折不扣地把党的十九大和全国两会重大决策部署落到实处,努力实现新时代新作为。

恢宏蓝图,感召着奋进脚步。

全国总工会干部职工表示,今后要进一步坚定“四个自信”,自觉讲政治、顾大局、守纪律、促改革,在决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家新征程中展现亿万职工新作为。

承前启后,继往开来,广大青年意气风发、倍感振奋。

“生逢其时,我们没有理由不努力、不奋斗,没有理由辜负这个伟大的新时代。”中国人民大学劳动人事学院社会保障专业2017级博士研究生王焱成说,我们要用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,指导实践,在专业学习中钻研求索,在基层工作中磨砺自我,把青春的奋斗融入中国特色社会主义建设的伟大事业。

中华民族伟大复兴,绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。陆军工程大学学员郑绵绵说,一代人有一代人的长征路。我们要不忘初心、牢记使命,紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,向着中华民族伟大复兴的中国梦奋勇前进!

(新华社北京3月17日电 新华社记者)

(上接5版)

孟加拉国总理哈西娜表示,在您睿智而富有远见的领导下,中国取得了令人瞩目的成就。孟方期待加强孟中两国各领域合作。

哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫表示,您的当选充分体现了中国人民对您为维护国家利益所作巨大贡献的高度肯定。在您的英明领导下,中国在全面建成小康社会进程中必将不断取得新的更大成就。相信在中外共同努力下,哈中全面战略伙伴关系将继续保持高水平发展。

白俄罗斯总统卢卡申科表示,在您的英明领导下,在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下,中国正坚定不移地朝着实现中华民族伟大复兴的中国梦目标奋勇前进。祝中国人民永享和平繁荣,愿白中友好关系不断向前发展。

格鲁吉亚总统马格韦拉什维利表示,您的英明领导必将为中华民族带来更大发展,创造更多福祉。相信格中传统友谊和合作必将进一步深化。

喀麦隆总统比亚表示,祝您在履行这一崇高使命的过程中取得圆满成功。我愿同您一道,加强喀中两国间业已存在的特殊友好合作关系。

纳米比亚总统根哥布表示,在您的领导下,中国经济社会快速发展,国家建设取得举世瞩目的成就,中国已迈上了建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的征程。

尼日利亚总统布哈里表示,您的当选充分表明中国人民对您在国际事务中展现出来的远见和智慧充满信任和信心。我相信,今年9月中非合作论坛北京峰会将取得巨大成功,推动非洲和中国之间伙伴关系迈上新台阶。

津巴布韦总统姆南加古瓦表示,您作为忠诚正直、敢于担当的领袖,得到中国人民的衷心拥护。中国人民用实际行动充分表达了对您的信任。相信在您的领导下,中华人民共和国必将更加繁荣富强。

马里总统凯塔表示,中国全国人民代表大会选举您为国家主席,是对您杰出的治国理政才能和为人民服务的高尚品质的充分肯定。我愿同您一道,为继续加强马中友好合作关系不懈努力。

巴勒斯坦国总统阿巴斯表示,您的成功当选表明,中国人民和中国共产党对您的英明领导和未来宏伟规划满怀信心。相信您将引领中华民族实现伟

大复兴,促进国际和平正义。

奥地利总统范德贝伦表示,您的岗位责任重大而崇高。实行改革开放以来,中国取得了令人难以想象的巨大成就。世界上没有任何其他国家能在如此短的时间内实现如此卓越的发展。祝愿中国在您的领导下在成功大道上继续前行。

塞尔维亚总统武契奇表示,中国共产党是有勇气有担当的政党。我高度评价您的果敢和担当,坚信在您的领导下,中国人民必将实现伟大复兴的中国梦,中国复兴必将有利于维护世界和平、稳定,造福全球各国人民。

安提瓜和巴布达总督威廉斯表示,您是一位具有巨大感召力和杰出才能的领袖,祝愿中国在您领导下取得更大发展成就。

此外,上海合作组织秘书长阿利莫夫致函表示,当今中国在世界舞台上发挥着越来越重要的作用。您提出的“一带一路”倡议和“人类命运共同体”理念得到了国际社会的高度评价和积极响应。我深信,今年6月上合组织青岛峰会必将取得丰硕成果。

(新华社北京3月17日电)

坚决听从习主席号令指挥 担负起新时代使命任务

(上接5版)

“我国仍然处于重要战略机遇期,前景十分光明,挑战也十分严峻。”全国人大代表、火箭军政治工作部主任程坚说,走好新时代的长征路,进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想,我们比任何时候都更需要一个坚强的领导核心。

伟大时代,需要思想指引;伟大事业,需要核心领航。全国人大代表、陆军某旅火箭炮营班长袁远说,习近平强军思想具有强大真理魅力和实践威力,必将引领我们夺取新时代强军事业新的伟大胜利。

代表们一致认为,实现党在新时代的强军目标,把人民军队全面建成世界一流军队,一刻也离不开核心掌舵领航,一刻也离不开核心凝心聚力,一刻也离不开核心强力推进。

“维护核心、听从指挥,最根本的是在任何时候任何情况下都坚决维护和贯彻军委主席负责制”

“国家大柄,莫重于兵。”全国人大代表、河北省军区政委韩晓东说,人民军队历来强调“兵权贵一、军令归一”。这个“一”,就是党的核心、军队统帅。

代表们认为,中央军委实行主席负责制,是宪法和党章规定的重大制度,是党和国家军事领导制度长期发展的重大成果,凝结着我们党建军治军的宝贵经验和优良传统。全面深入贯彻军委主席负责制,关乎我军建设根本方向,关乎新时代强军事业发展,关乎党和国家长治久安,关乎中国特色社会主义前途命运。

“维护核心、听从指挥,最根本的是在任何时候任何情况下都坚决维护和贯彻军委主席负责制。”全国人大代表、中央军委纪律检查委员会正军职专职委员凌焕新说,我们要立足新的政治站位全面深入贯彻军委主席负责制,严明政治纪律和政治规矩,全面彻底肃清郭伯雄徐才厚流毒影响,确保全军坚决听从习主席和中央军委指挥。

“对我们基层官兵来说,维护和贯彻军委主席负责制,就是要抓好练兵备战工作,始终以高昂的精神气,保持箭在弦上的紧迫感,找准差距补短板,盯着强敌练硬功,确保党中央、习主席一声令下,能够决战决胜、不辱使命,用实际行动体现对领袖的忠诚拥护。”全国人大代表、陆军第71集团军某旅班长杨初格西说。

代表们一致表示,新时代的强军征程上,全军要全面贯彻习近平强军思想,全面贯彻习主席对领导的根本原则和制度,确保部队绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠,坚决听习主席指挥、对习主席负责、让习主席放心。

(新华社北京3月17日电 记者李宣良、梅世雄、梅常伟)