

第十三届全国人民代表大会第一次会议主席团第五次全体会议审议通过2017年国民经济和社会发展计划草案的审查结果报告

第十三届全国人民代表大会第一次会议主席团：

第十三届全国人民代表大会第一次会议审查了国务院提出的《关于2017年国民经济和社会发展计划执行情况与2018年国民经济和社会发展计划草案的报告》以及2018年国民经济和社会发展计划草案。在第十二届全国人民代表大会财政经济委员会对计划报告和计划草案初步审查的基础上，第十三届全国人民代表大会财政经济委员会根据各代表团的审查意见，又作了进一步审查。国务院根据审查意见对计划报告作了修改。现将审查结果报告如下。

财政经济委员会认为，2017年国民经济和社会发展计划执行情况总体是好的。面对国内外形势的深刻复杂变化，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，国务院和地方政府不断增强“四个意识”，认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，按照党中央决策部署和第十二届全国人大第五次会议的各项决议的要求，坚持稳中求进工作总基调，坚定不移贯彻新发展理念，坚持以提高发展质量和效益为中心，以推进供给侧结构性改革为主线，扎实工作，较好完成全年主要目标任务。经济运行稳中向好，质量和效益继续提升，经济结构加快优化，新动能迅速成长，生态环境状况进一步好转，居民收入增长总体快于经济增长，基本公共服务均等化程度继续提高，决胜全面建成小康社会又向前迈出了坚实步伐，成绩来之不易。同时也要看到，世界经济不稳定不确定因素很多，国内发展不平衡不充分的一些突出问题亟待解决，经济社会发展仍面临不少困难和挑战。经济增长内生动力不够足，创新能力不够强，发展质量和效益还不够高，实体经济发展仍面临不少困难，营商环境仍待进一步优化，金融等领域风险隐患不容忽视，脱贫攻坚任务艰巨，城乡区域发展和收入分配差距依然较大，生态环境保护任重道远，群众在食品药品安全、住房、教育、医疗、就业、养老等方面面临不少难题。对此，要高度重视，采取措施努力解决。

财政经济委员会认为，国务院提出的计划报告和2018年计划草案，符合党的十九大和中央经济工作会议精神，符合“十三五”规划纲要要求，符合国民经济和社会发展实际，指导思想明确，主要目标和工作安排总体可行，建议第十三届全国人民代表大会第一次会议批准国务院提出的《关于2017年国民经济和社会发展计划执行情况与2018年国民经济和社会发展计划草案的报告》，批准2018年国民经济和社会发展计划草案。

财政经济委员会认为，2018年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年，做好经济社会发展工作意义重大。要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，坚持和加强党的全面领导，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，紧扣我国社会主要矛盾变化，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，按照高质量发展的要求，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，大力推进改革开放，创新和完善宏观调控，推动质量变革、效率变革、动力变革，特别在打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战方面取得扎实进展，引导和稳定预期，加强和改善民生，促进经济社会持续健康发展。为此，财政经济委员会提出以下建议：

(一)加快实现向高质量发展的根本转变。牢牢把握我国社会主要矛盾发生重大变化和经济已转向高质量发展阶段这一基本特征，紧紧围绕建设现代化经济体系战略目标，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。坚持质量第一、效益优先，加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系，构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制。继续深化供给侧结构性改革，坚持用市场化法治化手段推进“三去一降一补”，加大“僵尸企业”破产清算和重整力度。深入实施创新驱动发展战略，完善国家创新体系和制度环境，加大知识产权保护力度，充分激发科技人员的积极性和创造性，促进科技成果转化，不断提升科技进步贡献率 and 全要素生产率。高度重视实体经济发展中面临的困难和问题，继续大力简政减税减费，推动降低制度性交易成本 and 生产经营成本。加快发展先进制造业和现代服务业，大力推动传统产业转型升级。推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，促进新动能持续快速成长。全面开展质量提升行动，提高企业质量管理水平。扎实推进“十三五”规划中期评估，切实做好统计法执法检查。加快形成推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价和政绩考核体系。

(二)坚决打好三大攻坚战。建立防范化解重大风险长效机制，坚决守住不发生系统性金融风险的底线。有效控制宏观杠杆率，把握好金融去杠杆的力和节奏，扎实推动国有企业去杠杆，有效防控居民债务过快增长和房地产市场等领域存在的风险。高度重视地方政府隐性债务风险，有效遏制

第十三届全国人民代表大会第一次会议主席团：

第十三届全国人民代表大会第一次会议审查了国务院提出的2017年全国预算执行情况与2018年全国预算草案和《关于2017年中央和地方预算执行情况与2018年中央和地方预算草案的报告》。在第十二届全国人民代表大会财政经济委员会对预算草案和预算报告进行初步审查的基础上，第十三届全国人民代表大会财政经济委员会根据各代表团的审查意见，又作了进一步审查。国务院根据审查意见对预算报告作了修改。现将审查结果报告如下。

一、根据国务院报告的2017年中央和地方预算执行情况，全国一般公共预算收入172566亿元，完成预算的102.3%，比2016年同口径(下同)增长7.4%，加上使用结转结余及调入资金10139亿元，收入总量为182705亿元；全国一般公共预算支出203330亿元，完成预算的104.3%，增长7.7%，加上补充中央预算稳定调节基金3175亿元，支出总量为206505亿元；收支总量相抵，赤字23800亿元，与十二届全国人大五次次会议批准的预算持平，赤字率为2.9%。其中，中央一般公共预算收入81119亿元，完成预算的103.2%，增长7.1%，加上调入中央预算稳定调节基金1350亿元，从中央政府性基金预算、中央国有资本经营预算调入283亿元，收入总量为82752亿元；中央一般公共预算支出95077亿元，完成预算的99.3%，增长5.4%，加上补充中央预算稳定调节基金3175亿元，支出总量为98252亿元；收支总量相抵，中央财政赤字5500亿元，与十二届全国人大五次次会议批准的预算持平，赤字率为2.9%。其中，中央一般公共预算收入15479.16亿元，控制在全国人大批准的债务余额141408.35亿元之内。地方政府债务余额164706.59亿元，包括一般债务余额103322.35亿元、专项债务余额61384.24亿元，控制在全国人大批准的债务余额188179.59亿元以内。

全国政府性基金收入61462亿元，完成预算的130.3%，增长34.8%，加上结转收入299亿元和地方政府发行新增专项债券筹集收入8000亿元，全国政府性基金收入总量为69761亿元；全国政府性基金支出60700亿元，完成预算的109.4%，增长32.7%。其中，中央政府性基金收入3824亿元，完成预算的103.2%，增长6.4%，加上结转收入299亿元，中央政府性基金收入总量为4123亿元；中央政府性基金支出3669亿元，完成预算的91.6%，增长9.2%。全国国有资本经营预算收入2579亿元，完成预算的110.3%，下降1.2%；全国国有资本经营预算支出2011亿元，完成预算的102.5%，下降6.7%，向一般公共预算调入568亿元。其中，中央国有资本经营预算收入1244亿元，完成预算的96.5%，下降13%，加上结转收入128亿元，收入总量为1372亿元；中央国有资本经营预算支出1002亿元，完成预算的86.3%，下降30.9%，向一般公共预算调入257亿元。全国社会保险基金收入55380亿元，完成预算的106.9%，增长10.5%；全国社会保险基金支出48952亿元，完成预算的101%，增长12.3%；当年收支结余6428亿元，年末滚存结余72037亿元。预算草案中对执行情况进行了说明。

财政经济委员会认为，2017年中央和地方预算执行总体情况较好。面对复杂严峻的国内外环境，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，国务院和地方政府各级人民政府不断增强“四个意识”，认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，按照党中央决策部署和十二届全国人大五次次会议各项决议的要求，贯彻实施预算法，坚持稳中求进工作总基调，贯彻落实新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，实体经济供给侧结构性改革，加大减税降费力度，着力保障脱贫攻坚、生态环保、民生改善等重点领域支出，深化财税体制改革，促进了经济社会持续健康发展，发挥了财政在国家治理中的基础和重要支柱作用。同时，在预算执行和财政管理中还存在一些不容忽视的问题，主要是：财政收入仍处于不平衡状态，部分基层财政运行困难；预算编制还不够科学准确，预算执行的约束力不够强，支出项目只增不减的固化格局没有根本改变，部分项目执行结果与预算相差较大；一些政策尚未执行到位，一些资金使用绩效不高，存在资金闲置、项目推进缓慢、违规收取部分行政事业性收费问题；部门预算执行中存在通过项目支出列支公用经费和人员经费、年末结转资金规模较大等现象；转移支付管理不够规范，部分专项转移支付项目预算执行率偏低；一些地方存在变相举债和违法违规担保行为，地方政府隐性债务风险不容忽视。这些问题要高度重视，认真研究，采取有效措施切实加以解决。

二、国务院提出的2018年中央和地方预算草案，全国一般公共预算收入183177亿元，比2017年预算执行数(同口径，下同)增长6.1%，加上调入资金2853亿元，收入总量为186030亿元；全国一般公共预算支出209830亿元，扣除上年地使用结转结余及调入资金后增长7.6%；收支总量相抵，赤字23800亿元，与上年持平。其中，中央一般公共预算收入85357亿元，增长5.2%，从中央预算稳定调节基金调入2130亿元，从中央政府性基金预算、中央国有资本经营预算调入323亿元，收入总量为87810亿元；中央一般公共预算支出103310亿元，增长8.5%；收支总量相抵，中央财政赤字15500亿元，与上年持平；中央财政国债余额限额156908.35亿元。地方政府专项债券收入13500亿元，收入总量为78051亿元；全国政府性基金支出78049亿元，增长28.5%。其中，中央政府性基金支出3863亿元，增长0.2%，加上上年结转收入386亿元，收入总量为4249亿元，中央政府性基金支出4247亿元，增长15%。地方政府专项债务余额限额86185.08亿元。全国国有资本经营预算收入2837亿元，增长7.7%，加上上年结转收入114亿元，收入总量为2951亿元；全国国有资本经营预算支出2274亿元，增长12.9%，向一般公共预算调入678亿元。其中，中央国有资本经营预算收入1377亿元，增长5.9%，加上上年结转收入114亿元，收入总量为1491亿元；中央国有资本经营预算支出1169亿元，增长16.4%，向一般公共预算调入322亿元。全国社会保险基金收入68093亿元，增长23%；全国社会保险基金支出64542亿元，增长31.8%；本年收支结余3551亿元，年末滚存结

以上报告，请予审议。

第十三届全国人民代表大会财政经济委员会
2018年3月15日
(新华社北京3月16日电)

第十三届全国人民代表大会第一次会议主席团：

第十三届全国人民代表大会第一次会议审查了国务院提出的2017年中央和地方预算执行情况与2018年中央和地方预算草案和《关于2017年中央和地方预算执行情况与2018年中央和地方预算草案的报告》。在第十二届全国人民代表大会财政经济委员会对预算草案和预算报告进行初步审查的基础上，第十三届全国人民代表大会财政经济委员会根据各代表团的审查意见，又作了进一步审查。国务院根据审查意见对预算报告作了修改。现将审查结果报告如下。

一、根据国务院报告的2017年中央和地方预算执行情况，全国一般公共预算收入172566亿元，完成预算的102.3%，比2016年同口径(下同)增长7.4%，加上使用结转结余及调入资金10139亿元，收入总量为182705亿元；全国一般公共预算支出203330亿元，完成预算的104.3%，增长7.7%，加上补充中央预算稳定调节基金3175亿元，支出总量为206505亿元；收支总量相抵，赤字23800亿元，与十二届全国人大五次次会议批准的预算持平，赤字率为2.9%。其中，中央一般公共预算收入81119亿元，完成预算的103.2%，增长7.1%，加上调入中央预算稳定调节基金1350亿元，从中央政府性基金预算、中央国有资本经营预算调入283亿元，收入总量为82752亿元；中央一般公共预算支出95077亿元，完成预算的99.3%，增长5.4%，加上补充中央预算稳定调节基金3175亿元，支出总量为98252亿元；收支总量相抵，中央财政赤字5500亿元，与十二届全国人大五次次会议批准的预算持平，赤字率为2.9%。其中，中央一般公共预算收入15479.16亿元，控制在全国人大批准的债务余额141408.35亿元之内。地方政府债务余额164706.59亿元，包括一般债务余额103322.35亿元、专项债务余额61384.24亿元，控制在全国人大批准的债务余额188179.59亿元以内。

全国政府性基金收入61462亿元，完成预算的130.3%，增长34.8%，加上结转收入299亿元和地方政府发行新增专项债券筹集收入8000亿元，全国政府性基金收入总量为69761亿元；全国政府性基金支出60700亿元，完成预算的109.4%，增长32.7%。其中，中央政府性基金收入3824亿元，完成预算的103.2%，增长6.4%，加上结转收入299亿元，中央政府性基金收入总量为4123亿元；中央政府性基金支出3669亿元，完成预算的91.6%，增长9.2%。全国国有资本经营预算收入2579亿元，完成预算的110.3%，下降1.2%；全国国有资本经营预算支出2011亿元，完成预算的102.5%，下降6.7%，向一般公共预算调入568亿元。其中，中央国有资本经营预算收入1244亿元，完成预算的96.5%，下降13%，加上结转收入128亿元，收入总量为1372亿元；中央国有资本经营预算支出1002亿元，完成预算的86.3%，下降30.9%，向一般公共预算调入257亿元。全国社会保险基金收入55380亿元，完成预算的106.9%，增长10.5%；全国社会保险基金支出48952亿元，完成预算的101%，增长12.3%；当年收支结余6428亿元，年末滚存结余72037亿元。预算草案中对执行情况进行了说明。

财政经济委员会认为，2017年中央和地方预算执行总体情况较好。面对复杂严峻的国内外环境，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，国务院和地方政府各级人民政府不断增强“四个意识”，认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，按照党中央决策部署和十二届全国人大五次次会议各项决议的要求，贯彻实施预算法，坚持稳中求进工作总基调，贯彻落实新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，实体经济供给侧结构性改革，加大减税降费力度，着力保障脱贫攻坚、生态环保、民生改善等重点领域支出，深化财税体制改革，促进了经济社会持续健康发展，发挥了财政在国家治理中的基础和重要支柱作用。同时，在预算执行和财政管理中还存在一些不容忽视的问题，主要是：财政收入仍处于不平衡状态，部分基层财政运行困难；预算编制还不够科学准确，预算执行的约束力不够强，支出项目只增不减的固化格局没有根本改变，部分项目执行结果与预算相差较大；一些政策尚未执行到位，一些资金使用绩效不高，存在资金闲置、项目推进缓慢、违规收取部分行政事业性收费问题；部门预算执行中存在通过项目支出列支公用经费和人员经费、年末结转资金规模较大等现象；转移支付管理不够规范，部分专项转移支付项目预算执行率偏低；一些地方存在变相举债和违法违规担保行为，地方政府隐性债务风险不容忽视。这些问题要高度重视，认真研究，采取有效措施切实加以解决。

二、国务院提出的2018年中央和地方预算草案，全国一般公共预算收入183177亿元，比2017年预算执行数(同口径，下同)增长6.1%，加上调入资金2853亿元，收入总量为186030亿元；全国一般公共预算支出209830亿元，扣除上年地使用结转结余及调入资金后增长7.6%；收支总量相抵，赤字23800亿元，与上年持平。其中，中央一般公共预算收入85357亿元，增长5.2%，从中央预算稳定调节基金调入2130亿元，从中央政府性基金预算、中央国有资本经营预算调入323亿元，收入总量为87810亿元；中央一般公共预算支出103310亿元，增长8.5%；收支总量相抵，中央财政赤字15500亿元，与上年持平；中央财政国债余额限额156908.35亿元。地方政府专项债券收入13500亿元，收入总量为78051亿元；全国政府性基金支出78049亿元，增长28.5%。其中，中央政府性基金支出3863亿元，增长0.2%，加上上年结转收入386亿元，收入总量为4249亿元，中央政府性基金支出4247亿元，增长15%。地方政府专项债务余额限额86185.08亿元。全国国有资本经营预算收入2837亿元，增长7.7%，加上上年结转收入114亿元，收入总量为2951亿元；全国国有资本经营预算支出2274亿元，增长12.9%，向一般公共预算调入678亿元。其中，中央国有资本经营预算收入1377亿元，增长5.9%，加上上年结转收入114亿元，收入总量为1491亿元；中央国有资本经营预算支出1169亿元，增长16.4%，向一般公共预算调入322亿元。全国社会保险基金收入68093亿元，增长23%；全国社会保险基金支出64542亿元，增长31.8%；本年收支结余3551亿元，年末滚存结

以上报告，请予审议。

第十三届全国人民代表大会财政经济委员会
2018年3月15日
(新华社北京3月16日电)

第十三届全国人民代表大会第一次会议主席团：

第十三届全国人民代表大会第一次会议审查了国务院提出的2017年中央和地方预算执行情况与2018年中央和地方预算草案和《关于2017年中央和地方预算执行情况与2018年中央和地方预算草案的报告》。在第十二届全国人民代表大会财政经济委员会对预算草案和预算报告进行初步审查的基础上，第十三届全国人民代表大会财政经济委员会根据各代表团的审查意见，又作了进一步审查。国务院根据审查意见对预算报告作了修改。现将审查结果报告如下。

一、根据国务院报告的2017年中央和地方预算执行情况，全国一般公共预算收入172566亿元，完成预算的102.3%，比2016年同口径(下同)增长7.4%，加上使用结转结余及调入资金10139亿元，收入总量为182705亿元；全国一般公共预算支出203330亿元，完成预算的104.3%，增长7.7%，加上补充中央预算稳定调节基金3175亿元，支出总量为206505亿元；收支总量相抵，赤字23800亿元，与十二届全国人大五次次会议批准的预算持平，赤字率为2.9%。其中，中央一般公共预算收入81119亿元，完成预算的103.2%，增长7.1%，加上调入中央预算稳定调节基金1350亿元，从中央政府性基金预算、中央国有资本经营预算调入283亿元，收入总量为82752亿元；中央一般公共预算支出95077亿元，完成预算的99.3%，增长5.4%，加上补充中央预算稳定调节基金3175亿元，支出总量为98252亿元；收支总量相抵，中央财政赤字5500亿元，与十二届全国人大五次次会议批准的预算持平，赤字率为2.9%。其中，中央一般公共预算收入15479.16亿元，控制在全国人大批准的债务余额141408.35亿元之内。地方政府债务余额164706.59亿元，包括一般债务余额103322.35亿元、专项债务余额61384.24亿元，控制在全国人大批准的债务余额188179.59亿元以内。

全国政府性基金收入61462亿元，完成预算的130.3%，增长34.8%，加上结转收入299亿元和地方政府发行新增专项债券筹集收入8000亿元，全国政府性基金收入总量为69761亿元；全国政府性基金支出60700亿元，完成预算的109.4%，增长32.7%。其中，中央政府性基金收入3824亿元，完成预算的103.2%，增长6.4%，加上结转收入299亿元，中央政府性基金收入总量为4123亿元；中央政府性基金支出3669亿元，完成预算的91.6%，增长9.2%。全国国有资本经营预算收入2579亿元，完成预算的110.3%，下降1.2%；全国国有资本经营预算支出2011亿元，完成预算的102.5%，下降6.7%，向一般公共预算调入568亿元。其中，中央国有资本经营预算收入1244亿元，完成预算的96.5%，下降13%，加上结转收入128亿元，收入总量为1372亿元；中央国有资本经营预算支出1002亿元，完成预算的86.3%，下降30.9%，向一般公共预算调入257亿元。全国社会保险基金收入55380亿元，完成预算的106.9%，增长10.5%；全国社会保险基金支出48952亿元，完成预算的101%，增长12.3%；当年收支结余6428亿元，年末滚存结余72037亿元。预算草案中对执行情况进行了说明。

财政经济委员会认为，2017年中央和地方预算执行总体情况较好。面对复杂严峻的国内外环境，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，国务院和地方政府各级人民政府不断增强“四个意识”，认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，按照党中央决策部署和十二届全国人大五次次会议各项决议的要求，贯彻实施预算法，坚持稳中求进工作总基调，贯彻落实新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，实体经济供给侧结构性改革，加大减税降费力度，着力保障脱贫攻坚、生态环保、民生改善等重点领域支出，深化财税体制改革，促进了经济社会持续健康发展，发挥了财政在国家治理中的基础和重要支柱作用。同时，在预算执行和财政管理中还存在一些不容忽视的问题，主要是：财政收入仍处于不平衡状态，部分基层财政运行困难；预算编制还不够科学准确，预算执行的约束力不够强，支出项目只增不减的固化格局没有根本改变，部分项目执行结果与预算相差较大；一些政策尚未执行到位，一些资金使用绩效不高，存在资金闲置、项目推进缓慢、违规收取部分行政事业性收费问题；部门预算执行中存在通过项目支出列支公用经费和人员经费、年末结转资金规模较大等现象；转移支付管理不够规范，部分专项转移支付项目预算执行率偏低；一些地方存在变相举债和违法违规担保行为，地方政府隐性债务风险不容忽视。这些问题要高度重视，认真研究，采取有效措施切实加以解决。

二、国务院提出的2018年中央和地方预算草案，全国一般公共预算收入183177亿元，比2017年预算执行数(同口径，下同)增长6.1%，加上调入资金2853亿元，收入总量为186030亿元；全国一般公共预算支出209830亿元，扣除上年地使用结转结余及调入资金后增长7.6%；收支总量相抵，赤字23800亿元，与上年持平。其中，中央一般公共预算收入85357亿元，增长5.2%，从中央预算稳定调节基金调入2130亿元，从中央政府性基金预算、中央国有资本经营预算调入323亿元，收入总量为87810亿元；中央一般公共预算支出103310亿元，增长8.5%；收支总量相抵，中央财政赤字15500亿元，与上年持平；中央财政国债余额限额156908.35亿元。地方政府专项债券收入13500亿元，收入总量为78051亿元；全国政府性基金支出78049亿元，增长28.5%。其中，中央政府性基金支出3863亿元，增长0.2%，加上上年结转收入386亿元，收入总量为4249亿元，中央政府性基金支出4247亿元，增长15%。地方政府专项债务余额限额86185.08亿元。全国国有资本经营预算收入2837亿元，增长7.7%，加上上年结转收入114亿元，收入总量为2951亿元；全国国有资本经营预算支出2274亿元，增长12.9%，向一般公共预算调入678亿元。其中，中央国有资本经营预算收入1377亿元，增长5.9%，加上上年结转收入114亿元，收入总量为1491亿元；中央国有资本经营预算支出1169亿元，增长16.4%，向一般公共预算调入322亿元。全国社会保险基金收入68093亿元，增长23%；全国社会保险基金支出64542亿元，增长31.8%；本年收支结余3551亿元，年末滚存结

以上报告，请予审议。

第十三届全国人民代表大会财政经济委员会
2018年3月15日
(新华社北京3月16日电)

第十三届全国人民代表大会第一次会议主席团：

第十三届全国人民代表大会第一次会议审查了国务院提出的2017年中央和地方预算执行情况与2018年中央和地方预算草案和《关于2017年中央和地方预算执行情况与2018年中央和地方预算草案的报告》。在第十二届全国人民代表大会财政经济委员会对预算草案和预算报告进行初步审查的基础上，第十三届全国人民代表大会财政经济委员会根据各代表团的审查意见，又作了进一步审查。国务院根据审查意见对预算报告作了修改。现将审查结果报告如下。

一、根据国务院报告的2017年中央和地方预算执行情况，全国一般公共预算收入172566亿元，完成预算的102.3%，比2016年同口径(下同)增长7.4%，加上使用结转结余及调入资金10139亿元，收入总量为182705亿元；全国一般公共预算支出203330亿元，完成预算的104.3%，增长7.7%，加上补充中央预算稳定调节基金3175亿元，支出总量为206505亿元；收支总量相抵，赤字23800亿元，与十二届全国人大五次次会议批准的预算持平，赤字率为2.9%。其中，中央一般公共预算收入81119亿元，完成预算的103.2%，增长7.1%，加上调入中央预算稳定调节基金1350亿元，从中央政府性基金预算、中央国有资本经营预算调入283亿元，收入总量为82752亿元；中央一般公共预算支出95077亿元，完成预算的99.3%，增长5.4%，加上补充中央预算稳定调节基金3175亿元，支出总量为98252亿元；收支总量相抵，中央财政赤字5500亿元，与十二届全国人大五次次会议批准的预算持平，赤字率为2.9%。其中，中央一般公共预算收入15479.16亿元，控制在全国人大批准的债务余额141408.35亿元之内。地方政府债务余额164706.59亿元，包括一般债务余额103322.35亿元、专项债务余额61384.24亿元，控制在全国人大批准的债务余额188179.59亿元以内。

全国政府性基金收入61462亿元，完成预算的130.3%，增长34.8%，加上结转收入299亿元和地方政府发行新增专项债券筹集收入8000亿元，全国政府性基金收入总量为69761亿元；全国政府性基金支出60700亿元，完成预算的109.4%，增长32.7%。其中，中央政府性基金收入3824亿元，完成预算的103.2%，增长6.4%，加上结转收入299亿元，中央政府性基金收入总量为4123亿元；中央政府性基金支出3669亿元，完成预算的91.6%，增长9.2%。全国国有资本经营预算收入2579亿元，完成预算的110.3%，下降1.2%；全国国有资本经营预算支出2011亿元，完成预算的102.5%，下降6.7%，向一般公共预算调入568亿元。其中，中央国有资本经营预算收入1244亿元，完成预算的96.5%，下降13%，加上结转收入128亿元，收入总量为1372亿元；中央国有资本经营预算支出1002亿元，完成预算的86.3%，下降30.9%，向一般公共预算调入257亿元。全国社会保险基金收入55380亿元，完成预算的106.9%，增长10.5%；全国社会保险基金支出48952亿元，完成预算的101%，增长12.3%；当年收支结余6428亿元，年末滚存结余72037亿元。预算草案中对执行情况进行了说明。

财政经济委员会认为，2017年中央和地方预算执行总体情况较好。面对复杂严峻的国内外环境，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，国务院和地方政府各级人民政府不断增强“四个意识”，认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，按照党中央决策部署和十二届全国人大五次次会议各项决议的要求，贯彻实施预算法，坚持稳中求进工作总基调，贯彻落实新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，实体经济供给侧结构性改革，加大减税降费力度，着力保障脱贫攻坚、生态环保、民生改善等重点领域支出，深化财税体制改革，促进了经济社会持续健康发展，发挥了财政在国家治理中的基础和重要支柱作用。同时，在预算执行和财政管理中还存在一些不容忽视的问题，主要是：财政收入仍处于不平衡状态，部分基层财政运行困难；预算编制还不够科学准确，预算执行的约束力不够强，支出项目只增不减的固化格局没有根本改变，部分项目执行结果与预算相差较大；一些政策尚未执行到位，一些资金使用绩效不高，存在资金闲置、项目推进缓慢、违规收取部分行政事业性收费问题；部门预算执行中存在通过项目支出列支公用经费和人员经费、年末结转资金规模较大等现象；转移支付管理不够规范，部分专项转移支付项目预算执行率偏低；一些地方存在变相举债和违法违规担保行为，地方政府隐性债务风险不容忽视。这些问题要高度重视，认真研究，采取有效措施切实加以解决。

二、国务院提出的2018年中央和地方预算草案，全国一般公共预算收入183177亿元，比2017年预算执行数(同口径，下同)增长6.1%，加上调入资金2853亿元，收入总量为186030亿元；全国一般公共预算支出209830亿元，扣除上年地使用结转结余及调入资金后增长7.6%；收支总量相抵，赤字23800亿元，与上年持平。其中，中央一般公共预算收入85357亿元，增长5.2%，从中央预算稳定调节基金调入2130亿元，从中央政府性基金预算、中央国有资本经营预算调入323亿元，收入总量为87810亿元；中央一般公共预算支出103310亿元，增长8.5%；收支总量相抵，中央财政赤字15500亿元，与上年持平；中央财政国债余额限额156908.35亿元。地方政府专项债券收入13500亿元，收入总量为78051亿元；全国政府性基金支出78049亿元，增长28.5%。其中，中央政府性基金支出3863亿元，增长0.2%，加上上年结转收入386亿元，收入总量为4249亿元，中央政府性基金支出4247亿元，增长15%。地方政府专项债务余额限额86185.08亿元。全国国有资本经营预算收入2837亿元，增长7.7%，加上上年结转收入114亿元，收入总量为2951亿元；全国国有资本经营预算支出2274亿元，增长12.9%，向一般公共预算调入678亿元。其中，中央国有资本经营预算收入1377亿元，增长5.9%，加上上年结转收入114亿元，收入总量为1491亿元；中央国有资本经营预算支出1169亿元，增长16.4%，向一般公共预算调入322亿元。全国社会保险基金收入68093亿元，增长23%；全国社会保险基金支出64542亿元，增长31.8%；本年收支结余3551亿元，年末滚存结

以上报告，请予审议。

第十三届全国人民代表大会财政经济委员会
2018年3月15日
(新华社北京3月16日电)

第十三届全国人民代表大会第一次会议主席团：

第十三届全国人民代表大会第一次会议审查了国务院提出的2017年中央和地方预算执行情况与2018年中央和地方预算草案和《关于2017年中央和地方预算执行情况与2018年中央和地方预算草案的报告》。在第十二届全国人民代表大会财政经济委员会对预算草案和预算报告进行初步审查的基础上，第十三届全国人民代表大会财政经济委员会根据各代表团的审查意见，又作了进一步审查。国务院根据审查意见对预算报告作了修改。现将审查结果报告如下。

一、根据国务院报告的2017年中央和地方预算执行情况，全国一般公共预算收入172566亿元，完成预算的102.3%，比2016年同口径(下同)增长7.4%，加上使用结转结余及调入资金10139亿元，收入总量为182705亿元；全国一般公共预算支出203330亿元，完成预算的104.3%，增长7.7%，加上补充中央预算稳定调节基金3175亿元，支出总量为206505亿元；收支总量相抵，赤字23800亿元，与十二届全国人大五次次会议批准的预算持平，赤字率为2.9%。其中，中央一般公共预算收入81119亿元，完成预算的103.2%，增长7.1%，加上调入中央预算稳定调节基金1350亿元，从中央政府性基金预算、中央国有资本经营预算调入283亿元，收入总量为82752亿元；中央一般公共预算支出95077亿元，完成预算的99.3%，增长5.4%，加上补充中央预算稳定调节基金3175亿元，支出总量为98252亿元；收支总量相抵，中央财政赤字5500亿元，与十二届全国人大五次次会议批准的预算持平，赤字率为2.9%。其中，中央一般公共预算收入15479.16亿元，控制在全国人大批准的债务余额141408.35亿元之内。地方政府债务余额164706.59亿元，包括一般债务余额103322.35亿元、专项债务余额61384.24亿元，控制在全国人大批准的债务余额188179.59亿元以内。

全国政府性基金收入61462亿元，完成预算的130.3%，增长34.8%，加上结转收入299亿元和地方政府发行新增专项债券筹集收入8000亿元，全国政府性基金收入总量为69761亿元；全国政府性基金支出60700亿元，完成预算的109.4%，增长32.7%。其中，中央政府性基金收入3824亿元，完成预算的103.2%，增长6.4%，加上结转收入299亿元，中央政府性基金收入总量为4123亿元；中央政府性基金支出3669亿元，完成预算的91.6%，增长9.2%。全国国有资本经营预算收入2579亿元，完成预算的110.3%，下降1.2%；全国国有资本经营预算支出2011亿元，完成预算的102.5%，下降6.7%，向一般公共预算调入568亿元。其中，中央国有资本经营预算收入1244亿元，完成预算的96.5%，下降13%，加上结转收入128亿元，收入总量为1372亿元；中央国有资本经营预算支出1002亿元，完成预算的86.3%，下降30.9%，向一般公共预算调入257亿元。全国社会保险基金收入55380亿元，完成预算的106.9%，增长10.5%；全国社会保险基金支出48952亿元，完成预算的101%，增长12.3%；当年收支结余6428亿元，年末滚存结余72037亿元。预算草案中对执行情况进行了说明。

财政经济委员会认为，2017年中央和地方预算执行总体情况较好。面对复杂严峻的国内外环境，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，国务院和地方政府各级人民政府不断增强“四个意识”，认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，按照党中央决策部署和十二届全国人大五次次会议各项决议的要求，贯彻实施预算法，坚持稳中求进工作总基调，贯彻落实新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，实体经济供给侧结构性改革，加大减税降费力度，着力保障脱贫攻坚、生态环保、民生改善等重点领域支出，深化财税体制改革，促进了经济社会持续健康发展，发挥了财政在国家治理中的基础和重要支柱作用。同时，在预算执行和财政管理中还存在一些不容忽视的问题，主要是：财政收入仍处于不平衡状态，部分基层财政运行困难；预算编制还不够科学准确，预算执行的约束力不够强，支出项目只增不减的固化格局没有根本改变，部分项目执行结果与预算相差较大；一些政策尚未执行到位，一些资金使用绩效不高，存在资金闲置、项目推进缓慢、违规收取部分行政事业性收费问题；部门预算执行中存在通过项目支出列支公用经费和人员经费、年末结转资金规模较大等现象；转移支付管理不够规范，部分专项转移支付项目预算执行率偏低；一些地方存在变相举债和违法违规担保行为，地方政府隐性债务风险不容忽视。这些问题要高度重视，认真研究，采取有效措施切实加以解决。

二、国务院提出的2018年中央和地方预算草案，全国一般公共预算收入183177亿元，比2017年预算执行数(同口径，下同)增长6.1%，加上调入资金2853亿元，收入总量为186030亿元；全国一般公共预算支出209830亿元，扣除上年地使用结转结余及调入资金后增长7.6%；收支总量相抵，赤字23800亿元，与上年持平。其中，中央一般公共预算收入85357亿元，增长5.2%，从中央预算稳定调节基金调入2130亿元，从中央政府性基金预算、中央国有资本经营预算调入323亿元，收入总量为87810亿元；中央一般公共预算支出103310亿元，增长8.5%；收支总量相抵，中央财政赤字15500亿元，与上年持平；中央财政国债余额限额156908.35亿元。地方政府专项债券收入13500亿元，收入总量为78051亿元；全国政府性基金支出78049亿元，增长28.5%。其中，中央政府性基金支出3863亿元，增长0.2%，加上上年结转收入386亿元，收入总量为4249亿元，中央政府性基金支出4247亿元，增长15%。地方政府专项债务余额限额86185.08亿元。全国国有资本经营预算收入2837亿元，增长7.7%，加上上年结转收入114亿元，收入总量为2951亿元；全国国有资本经营预算支出2274亿元，增长12.9%，向一般公共预算调入678亿元。其中，中央国有资本经营预算收入1377亿元，增长5.9%，加上上年结转收入114亿元，收入总量为1491亿元；中央国有资本经营预算支出1169亿元，增长16.4%，向一般公共预算调入322亿元。全国社会保险基金收入68093亿元，增长23%；全国社会保险基金支出64542亿元，增长31.8%；本年收支结余3551亿元，年末滚存结

以上报告，请予审议。

第十三届全国人民代表大会财政经济委员会
2018年3月15日
(新华社北京3月16日电)

2017年国民经济和社会发展计划草案的审查结果报告

2018年3月15日

第十三届全国人民代表大会第一次会议主席团第五次全体会议通过

2017年国民经济和社会发展

2018年3月15日

第十三届全国人民代表大会第一次会议主席团第五次全体会议通过

2017年中央和地方

2018年3月15日

第十三届全国人民代表大会第一次会议主席团第五次全体会议通过

2017年中央和地方

2018年3月15日

第十三届全国人民代表大会第一次会议主席团第五次全体会议通过