



一图看懂国务院机构改革方案

国务院组成部门调整

组建部门	自然资源部
职责整合	国土资源部的职责 国家发展和改革委员会的组织编制主体功能区规划职责 住房和城乡建设部的城乡规划管理职责 水利部的水资源调查和确权登记管理职责 农业部的草原资源调查和确权登记管理职责 国家林业局的森林、湿地等资源调查和确权登记管理职责 国家海洋局的职责 国家测绘地理信息局的职责
备注	对外保留国家海洋局牌子。不再保留国土资源部、国家海洋局、国家测绘地理信息局。
组建部门	生态环境部
职责整合	环境保护部的职责 国家发展和改革委员会的应对气候变化和减排职责 国土资源部的监督防止地下水污染职责 水利部的编制水功能区划、排污口设置管理、流域水环境保护职责 农业部的监督指导农业面源污染治理职责 国家海洋局的海洋环境保护职责 国务院南水北调工程建设委员会办公室的南水北调工程项目区环境保护职责
备注	对外保留国家核安全局牌子。不再保留环境保护部。
组建部门	农业农村部
职责整合	农业部的职责 国家发展和改革委员会的农业投资项目投资管理职责 财政部的农业综合开发项目管理职责 国土资源部的农田整治项目管理职责 水利部的农田水利建设项目管理职责
备注	将农业部的渔船检验和监督管理职责划入交通运输部。不再保留农业部。
组建部门	文化和旅游部
职责整合	文化部的职责 国家旅游局的职责
备注	不再保留文化部、国家旅游局。
组建部门	国家卫生健康委员会
职责整合	国家卫生和计划生育委员会的职责 国务院深化医药卫生体制改革领导小组办公室的职责 全国老龄工作委员会办公室的职责 工业和信息化部的牵头《烟草控制框架公约》履约工作职责 国家安全生产监督管理总局的职业安全健康监督管理职责
备注	保留全国老龄工作委员会,日常工作由国家卫生健康委员会承担。代管中国老龄协会。管理国家中医药管理局。不再保留国家卫生和计划生育委员会。不再设立国务院深化医药卫生体制改革领导小组办公室。
组建部门	退役军人事务部
职责整合	民政部的退役军人优抚安置职责 人力资源和社会保障部的军官转业安置职责 中央军委政治工作部、后勤保障部有关职责
组建部门	应急管理部
职责整合	国家安全生产监督管理总局的职责 国务院办公厅的应急管理职责 公安部的消防管理职责 民政部的救灾职责 国土资源部的地质灾害防治职责 水利部的水旱灾害防治职责 农业部的草原防火职责 国家林业局的森林防火职责 中国地震局的震灾应急救援职责 国家防汛抗旱总指挥部的职责 国家减灾委员会的职责 国务院抗震救灾指挥部的职责 国家森林防火指挥部的职责
备注	管理中国地震局、国家煤矿安全监察局。管理综合性常备应急救援力量。不再保留国家安全生产监督管理总局。
重新组建	科学技术部
职责整合	科学技术部的职责 国家外国专家局的职责
备注	对外保留国家外国专家局牌子。管理国家自然科学基金委员会。
重新组建	司法部
职责整合	司法部的职责 国务院法制办公室的职责
备注	不再保留国务院法制办公室。
优化部门	水利部
部门并入	国务院三峡工程建设委员会及其办公室 国务院南水北调工程建设委员会及其办公室
备注	不再保留国务院三峡工程建设委员会及其办公室、国务院南水北调工程建设委员会及其办公室。
优化部门	审计署
职责划入	国家发展和改革委员会的重大项目稽察职责 财政部的中央预算执行情况和其他财政收支情况的监督检查职责 国务院国有资产监督管理委员会的国有企业领导干部经济责任审计职责 国有重点大型企业监事会的职责
备注	不再设立国有重点大型企业监事会。

改革后,除国务院办公厅外,国务院设置组成部门26个

1.外交部 2.国防部 3.国家发展和改革委员会 4.教育部 5.科学技术部 6.工业和信息化部 7.国家民族事务委员会 8.公安部 9.国家安全部	10.民政部 11.司法部 12.财政部 13.人力资源和社会保障部 14.自然资源部 15.生态环境部 16.住房和城乡建设部 17.交通运输部	18.水利部 19.农业农村部 20.商务部 21.文化和旅游部 22.国家卫生健康委员会 23.退役军人事务部 24.应急管理部 25.中国人民银行 26.审计署
--	--	--

根据国务院组织法规定,国务院组成部门的调整和设置,提请全国人民代表大会审议批准。

国务院其他机构调整

组建部门	国家市场监督管理总局
职责整合	国家工商行政管理总局的职责 国家质量监督检验检疫总局的职责 国家食品药品监督管理总局的职责 国家发展和改革委员会的价格监督检查与反垄断执法职责 商务部的经营者集中反垄断执法职责 国务院反垄断委员会办公室的职责
备注	组建国家药品监督管理局,由国家市场监督管理总局管理。将国家质量监督检验检疫总局的出入境检验检疫管理职责和队伍划入海关总署。保留国务院食品安全委员会、国务院反垄断委员会,具体工作由国家市场监督管理总局承担。国家认证认可监督管理委员会、国家标准化管理委员会职责划入国家市场监督管理总局,对外保留牌子。不再保留国家工商行政管理总局、国家质量监督检验检疫总局、国家食品药品监督管理总局。
组建部门	国家广播电视总局
职责整合	在国家新闻出版广电总局广播电视管理职责的基础上组建
备注	不再保留国家新闻出版广电总局。
组建部门	中国银行保险监督管理委员会
职责整合	中国银行业监督管理委员会的职责 中国保险监督管理委员会的职责
备注	将中国银行业监督管理委员会和中国保险监督管理委员会拟订银行业、保险业重要法律法规草案和审慎监管基本制度的职责划入中国人民银行。不再保留中国银行业监督管理委员会和中国保险监督管理委员会。
组建部门	国家国际发展合作署
职责整合	商务部对外援助工作有关职责 外交部对外援助协调等职责
组建部门	国家医疗保障局
职责整合	人力资源和社会保障部的城镇职工和城镇居民基本医疗保险、生育保险职责 国家卫生和计划生育委员会的新型农村合作医疗职责 国家发展和改革委员会的药品和医疗服务价格管理职责 民政部的医疗救助职责
组建部门	国家粮食和物资储备局
职责整合	国家粮食局的职责 国家发展和改革委员会的组织实施国家战略物资收储、轮换和管理,管理国家粮食、棉花和食糖储备等职责 民政部、商务部、国家能源局等部门的组织实施国家战略和应急储备物资收储、轮换和日常管理职责
备注	由国家发展和改革委员会管理。不再保留国家粮食局。
组建部门	国家移民管理局
职责整合	公安部的出入境管理、边防检查职责 建立健全签证管理协调机制
备注	由公安部管理。
组建部门	国家林业和草原局
职责整合	国家林业局的职责 农业部的草原监督管理职责 国土资源部、住房和城乡建设部、水利部、农业部、国家海洋局等部门的自然保护区、风景名胜区、自然遗产、地质公园等管理职责
备注	由自然资源部管理。国家林业和草原局加挂国家公园管理局牌子。不再保留国家林业局。
重新组建	国家知识产权局
职责整合	国家知识产权局的职责 国家工商行政管理总局的商标管理职责 国家质量监督检验检疫总局的原产地地理标志管理职责
备注	由国家市场监督管理总局管理。
调整隶属	全国社会保障基金理事会
调整隶属	由国务院管理调整为由财政部管理,作为基金投资运营机构,不再明确行政级别
重新组建	改革国税地税征管体制
调整隶属	将省级和省级以下国税地税机构合并,具体承担所辖区域内的各项税收、非税收入征管等职责。国税地税机构合并后,实行以国家税务总局为主与省(区、市)人民政府双重领导管理体制
备注	根据国务院组织法规定,国务院组成部门以外的国务院所属机构的调整和设置,将由新组成的国务院审查批准。

代表委员热议国务院机构改革方案

●宁波大学校长沈洪洪代表:理顺机构职能 完善治理体系

这次国务院机构改革方案,具有三个显著特点:一是理顺了机构职能,有利于提高政府行政效能;二是加强了监督管理,有利于维护良好的市场竞争秩序;三是完善了国家治理体系,有利于推进国家治理能力的现代化。尤其是组建成立自然资源部、生态环境部,解决了多年来想解决而没有解决的“多龙治水”“多头治海”等问题,真正按照“山水林田湖草是一个生命共同体”的理念统筹整合机构及其职能。

(本报记者王清彬整理)

●云南省政协副主席高峰委员:满足短期需求 解决长远问题

国务院机构改革方案有远见,机构设置科学,既满足了短期发展需求,又注重解决长远问题,深入贯彻落实了党的十九大精神,符合推进国家治理体系和治理能力现代化的内在要求。长期以来,政府专注于经济调控、市场监管、社会管理、公共服务,而这次改革按照新发展理念要求,增加了生态保护的职责,使政府职能更加完善。组建了国家市场监督管理总局等,有利于最大限度减少政府对市场资源的直接配置以及对市场活动的直接干预,提高资源配置效率和公平性,激发各类市场主体活力。

(本报记者刘江伟整理)

●甘肃省发展和改革委员会主任、党组书记康军代表:职能更加集中 当好参谋智囊

经济基础决定上层建筑,随着我国近些年的快速发展,一些国家职能机构已经不能完全适应现在的改革与发展需求。按照党的十九大部署,深化党和国家机构改革,不断推进国家治理体系和治理能力现代化,具有历史和现实必然性。我们要与时俱进,就需要进行国务院机构改革。我相信这次改革对今后的经济社会发展将起到重要作用。机构改革之后,发展改革系统职能更加集中,可以把更多的精力投入到国家的宏观政策研究、宏观经济分析等事情上去。过去国家发展和改革委员会的事务有些分散,比如组织编制主体功能区规划职责、农业投资项目、应对气候变化和减排职责等,这次都调整到了新的机构。这样能更加集中精力,更好地为经济发展和改革服务,更好地起到发改参谋和智囊的作用。

(本报记者陈慧娟整理)

●农业部原副部长陈晓华委员:减少多头管理 减少职责分散

此次国务院机构改革方案体现了发挥市场的决定性作用和更好发挥政府作用的要求,减少多头管理,减少职责分散交叉,对调整优化政府机构职能,推进国家治理体系和治理能力现代化具有重要意义。改革坚持一类事项由一个部门统筹的要求,科学配置权力,有利于形成自上而下的高效率组织体系。按照这个方案,将组建新的农业农村部,有利于更好地适应新时代“三农”发展需要,更好地与“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局相衔接,更好地完成乡村振兴战略。

(本报记者李慧整理)

●农工党江苏省委副主委、东南大学教授吴智深委员:突出市场作用 推进职能优化

国务院机构改革方案适应新时代中国特色社会主义发展要求,充分体现了对美丽中国、健康中国以及创新驱动发展战略等一系列国家重大发展战略的高度重视。破除体制机制障碍,突出市场在资源配置中的决定性作用,着力推进重点领域和关键环节的机构职能优化和调整。国家发展和改革委员会的一些职责调整到新组建的自然资源部、生态环境部以及农业农村部,有利于其在制定经济和社会发展政策、指导总体经济体制改革的宏观调控中发挥更大作用。此外,重新组建科学技术部有利于推动我国创新驱动发展战略。建议进一步加大对国家自然科学基金委员会的投入,扩大自主权,发挥其在全面推动基础研究和学科发展及人才培养方面的重要作用。

(本报记者晋浩天整理)

●国家互联网信息办公室原副主任王秀军委员:注重功能管理 适应时代需要

深化党和国家机构改革是党中央从战略全局和长远发展的高度作出的重要部署,是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革。此次国务院机构改革方案注重从行业管理向功能管理转变。比如将国家知识产权局的职责、国家工商

(本报记者杜羽整理)

民建安徽省委副主委、安徽省农科院副院长赵皖平代表:助力乡村振兴 彰显改革力度

改革开放40年来,我们主要关注的是农村的经济发展,更多的是解决农民吃饭、提高农民收入的问题。随着经济社会发展,生产关系必须适应生产力的发展,机构改革是发展的必然要求。组建农业农村部,从名字上就可以看出,我们的执政党执政思维上发生的改变。我认为这次国务院机构改革方案中,组建农

(本报记者陈慧娟整理)

根据宪法修正案有关规定,设立国家监察委员会。为此,不再保留监察部、国家预防腐败局,监察部、国家预防腐败局并入国家监察委员会。

根据国务院组织法规定,国务院组成部门以外的国务院所属机构的调整和设置,将由新组成的国务院审查批准。