

# 推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措

## 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——知识界代表委员之声

### 顺应中国特色社会主义发展方向

宪法修改是党中央从新时代坚持和发展中国特色社会主义全局和战略高度作出的重大决策,是推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措,是全党全国各族人民的共同意愿,是党的主张和人民意志的高度统一,是大势所趋、人心所向。这次修宪集中反映了党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策,充分吸收了马克思主义中国化的最新成果,顺应了中国特色社会主义的发展方向,必将得到全国各族人民的衷心拥护。

——吉林华侨外国语学院院长秦和代表

### 符合全国各族人民的根本利益

一切法律和政策,都应以是否有利于国家的长治久安,是否符合全国各族人民的根本利益为出发点和立足点。宪法修改,体现了全党的共同意志,反映了全国各族人民的共同心声,有利于国家长治久安、人民安居乐业。作为人大代表,我衷心拥护宪法修正案中关于国家主席任职方面有关规定的修改,坚信我国国家在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,一定能早日建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国,早日实现中华民族伟大复兴的中国梦。

——中国社会科学院考古研究所原所长王巍代表

### 为推进伟大事业提供宪法保障

将习近平新时代中国特色社会主义思想载入宪法,把党的指导思想转化为国家指导思想,是党和国家事业发展的迫切要求,也是我国宪法不断完善发展的内在要求。宪法只有不断适应新形势、吸纳新经验、确认新成果、做出新规范,才能更好地为新时代推进伟大事业、实现伟大梦想提供有力宪法保障。在保持宪法连续性、稳定性、权威性的基础上,推动宪法与时俱进、完善发展,是我国宪法发展的必由之路。

——九三学社黑龙江省委主委、黑龙江省社会主义学院院长庞达委员

### 体现负责任大国的风范和诚意

在宪法中增加“推动构建人类命运共同体”的表述,再次宣示了中国坚持和平发展道路的坚定决心以及为全球治理贡献中国智慧的使命担当。五年来,中国以人类文明永续发展为使命,秉持共商共建共享的全球治理观,提出了很多中国方案和中国主张,受到了国际有识之士的关注和认同。2017年,“构建人类命运共同体”首次写入联合国决议。现在,把这个伟大构想以国家根本法的形式固定下来,意义非常重大,体现了中国作为负责任大国的风范和诚意。

——中国社会科学院信息情报研究院院长张树华委员

### 确认了党和人民创造的伟大成就

在必要时对宪法进行修改,有助于宪法及时确认党和人民创造的伟大成就,确保宪法能与时代同步、完善发展,更好地发挥宪法的规范、引领、推动、保障作用。在建设中国特色社会主义事业的伟大实践中,中国共产党确立了一系列重大理论观点和重大方针政策,及时依照法定程序对宪法部分内容进行适当修改和补充非常必要。这次修改宪法集中体现了党和人民共同意志,符合实际国情,是新时代推动党和国家事业发展的必然要求。

——中国航天科工四院型号总设计师胡胜云代表

### 坚持不懈地抓好宪法实施

宪法作为国之根本、法之源泉,必须与时俱进。宪法修正案高票通过,完全表达了人民的意愿,体现了鲜明的时代特色,遵循了宪法发展的基本规律,符合科学立法、民主立法、依法立法的要求。我们要以宪法修正案高票通过为契机,自觉恪守宪法原则、弘扬宪法精神、履行宪法使命,坚持不懈地抓好宪法实施,把宪法的规定、原则和精神真正落到实处。让尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法成为所有人的自觉行动。

——黑龙江大学教授杨震代表

(本报记者王昊魁、晋浩天、詹媛、刘江伟、刘坤采访整理)

# 打赢脱贫攻坚这场硬仗中的硬仗

本报记者 李慧 俞海洋

## 两会长镜头

3月5日,习近平总书记在参加十三届全国人大一次会议内蒙古代表团审议时指出,打好脱贫攻坚战,关键是打好深度贫困地区脱贫攻坚战,关键是攻克贫困人口集中的乡(苏木)村(嘎查)。要采取更加有力的举措、更加精细的工作,瞄准贫困人口集中的乡(苏木)村(嘎查),重点解决好产业发展、务工就业、基础设施、公共服务、医疗保障等问题。当前我国脱贫攻坚任务依然艰巨,全国还有3000多万贫困人口,如何啃下硬骨头,打赢硬仗中的硬仗,决定着脱贫的成效和质量。

### 全力以赴:攻贫中之贫 克坚中之坚

江西省赣州市委副书记、市长曾文明代表所在的赣南老区,是全国较大的集中连片特困地区之一,脱贫攻坚任务十分艰巨。

在曾文明看来,啃下硬骨头,精准是关键。要坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局,紧紧围绕“两不愁、三保障”,聚焦深度贫困,打出组合拳,下足绣花功夫。

今年的全国两会上,农工党宁夏区委主委戴秀英委员带来了5份与精准扶贫有关的提案,这些提案都来自她一年多来的基层调研。

“我国还有3046万贫困人口没有脱贫,这些贫困人口大多居住在自然条件差、经济基础弱、贫困程度深的地方,自身发展能力弱,脱贫难度较大,是最难啃的硬骨头。”戴秀英说,这些贫困人口中因病致贫的比重超过40%,需要易地扶贫搬迁的贫困人口有1000万,确保在2020年如期完成脱贫攻坚任务面临严峻挑战。

浙江省丽水市景宁畲族自治县县委副书记、县长钟海燕代表介绍,这些贫困人口大都传统思想根深蒂固,自我发展

能力不足,再加上缺劳力、缺能力、缺资金、缺资源、缺信心,所以脱贫难上加难。

政府工作报告中提出,加大精准脱贫力度。今年再减少农村贫困人口1000万以上,完成易地扶贫搬迁280万人。“脱贫攻坚工作丝毫不能懈怠,还需要我们撸起袖子加油干,下足绣花功夫,贯彻精准扶贫、精准脱贫基本方略,打赢脱贫攻坚战。”河南省扶贫开发办公室主任史秉锐代表说。

### 精准滴灌:选优势产业 找脱贫路子

精准扶贫、精准脱贫,关键要选准产业、对症下药,精准滴灌、靶向治疗,这成为代表委员的共识。

“全面脱贫的关键在于选准产业,只有产业发展好了,农民才能稳定增收。”曾文明指出,赣州在产业扶贫中通过“选准一个产业、打造一个龙头、建立一套利益联结机制、扶持一笔资金、健全一套服务体系”等“五个一”机制,发展蔬菜、脐橙、油茶、黄鸡等特色产品,实施旅游扶贫、光伏扶贫、生态扶贫、电商扶贫等扶贫项目,引领贫困人口参与产业扶贫。

“产业扶贫中,要解决好发展什么产业、发展产业的钱从哪里来以及产品怎么卖的问题。”钟海燕说,景宁在全国首创了“政银保”金融扶贫小额信贷项目,发挥银行、保险三家优势,让广大低收入农户获得宝贵的产业发展资金,既为产品和市场搭建桥梁,又让高质量农林产品卖出好价钱。

戴秀英建议,要加强贫困地区农民合作社和龙头企业培育,发挥其对贫困人口的组织和带动作用,强化其与贫困户的利益联结机制。各地要因地利制宜,紧紧围绕优势特色产业,引导扶持农民组建和发展合作社,切实提高贫困群众

产组织化程度,帮助贫困群众尽快脱贫致富。

“做好产业扶贫的同时,还要加大智力扶贫力度。”中国农业科学院果树研究所所长刘凤之委员指出,要统筹做好我国集中连片特困地区重点产业发展规划,也要统筹使用各类扶贫产业项目资金和其他专项资金。

### 扶志扶智:输血纾急困 造血生动力

实现输血到造血,脱贫攻坚离不开真金白银的投入,更离不开贫困群众内生动力的提升。

“扶贫只有真正做到与扶智、扶志相结合,才能提高困难群众脱贫内生动力,实现困难群众长期、稳定脱贫。”钟海燕说。

今年的中央一号文件指出,把扶贫同扶志、扶智结合起来,把救急纾困和内生脱贫结合起来,提升贫困群众发展生产和务工经商的基本技能,实现可持续稳固脱贫。

“要抓好贫困人口的就地培训,坚持低门槛、低准入门槛,提升他们的能力水平,比如景宁对留守妇女开展了畚乡月嫂和来料加工专题培训,让她们既可走出去致富也可留在家脱贫。同时,要扶困助学,对贫困家庭中的孩子进行全方位全过程助学帮扶,带动整个家庭实现根本性脱贫。”钟海燕说。

为促进贫困群众就业创业,戴秀英建议,对吸纳贫困劳动力的用人单位,要给予税收优惠、社保补贴等优惠政策。同时,要制定贫困地区创业扶持政策,放宽政策准入门槛,吸引农民工返乡创业,将农村贫困劳动力纳入创业贷款扶持范围,降低担保条件,简化贷款手续,加强创业项目指导和创业技能培训,充分发挥创业担保贷款的扶持作用。

(本报北京3月11日电)

在剩下不到3年时间里,全国还有3046万人要脱贫,贫困发生率超过18%的贫困县还有229个……

“决胜全面建成小康社会,要重点补齐农村特别是贫困地区这块短板,实施乡村振兴战略,聚焦贫困地区,扎扎实实把脱贫攻坚推向前进。”中国社会科学院农村发展研究所所长魏后凯代表说。

全面小康,贵在全面。推进生态文明建设,也是题中应有之义。近年来,尽管生态环境状况明显好转,但要达到“主要污染物排放总量大幅减少,生态环境质量总体改善”的目标,大气、水、土壤治理……还有一场场硬仗要打。

决胜全面建成小康社会,必须胸怀全局、立足长远——不积跬步,无以至千里。党的十九大报告提出,在全面建成小康社会的基础上,分两步走在本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

从全面建成小康社会到基本实现现代化,再到全面建成社会主义现代化强国,是新时代中国特色社会主义发展的战略安排,是中华民族伟大复兴新征程的光明图景,是亿万人民阔步迈向新时代的大国方略。

无愧历史担当,领航复兴伟业。在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,一个有着5000多年文明历史的东方大国,正焕发出蓬勃生机,绽放出璀璨光彩。

### 全面小康,是以人民为中心的小康,是实实在在的小康

群众再小的事,也是我们党的大事。党的十八大以来,从“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标”,到“让人民群众有更多获得感”,再到“以人民为中心的发展思想”,一系列重要论述和实践,清晰地勾勒出以习近平同志为核心的党中央治国理政的民生情结与民情情怀。

这种情结,可以穿越时空,凝聚力量;

新华社北京3月11日电 综合新华社驻外记者报道:十三届全国人大一次会议11日下午表决通过了《中华人民共和国宪法修正案》。世界主要媒体对此进行了报道,海外各界人士给予了积极评价,认为中国此次修宪恰逢其时,护航新时代发展,具有重大的现实意义和深远的历史意义。

### 实现国家指导思想与时俱进

宪法是国之根本、法之源泉。此次宪法修正,将习近平新时代中国特色社会主义思想写入宪法序言。海外各界人士认为,中国藉此实现国家指导思想的与时俱进,将进一步保障新时代中国发展行稳致远。

约旦阿拉伯作家和记者中国之友国际协会主席马尔旺·苏达哈认为,习近平新时代中国特色社会主义思想写入宪法,将保证中国在以习近平同志为核心的党中央领导下继续稳定发展。“近年来,中国的发展为世界树立了榜样,我相信新时代中国经济社会将更加繁荣,国家治理将更加成功。”

阿塞拜疆国家科学院东方研究所亚太研究部主任拉菲克·阿巴索夫充分肯定将习近平新时代中国特色社会主义思想写入宪法的必要性,认为这体现了国家指导思想的与时俱进,进一步巩固了中国共产党的领导地位。“我相信中国人民在中国共产党领导下一定能探索出一条符合国情、有中国特色的政治发展道路。”

黎巴嫩“阿拉伯人看中国”网站负责人马哈茂德·拉亚认为,将习近平新时代中国特色社会主义思想写入宪法意义重大,不仅使宪法适应新时代、新发展要求,更反映出中国共产党对带领中国人民坚定不移走中国特色社会主义道路、创造更加美好未来具有充分信心。

### 确保政治制度优势继续巩固

就“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”被写入宪法《总纲》,海外各界人士认为,这将进一步巩固“中国共产党领导”这一中国特色社会主义制度最大的优势,进而确保中国各项事业始终沿着正确方向前进。

俄罗斯高等经济学院教授、中国问题专家阿列克谢·马斯洛夫说,在宪法中充实坚持和加强中国共产党全面领导内容,有利于在各层面强化党的领导意识,增强队伍团结,为实现中华民族伟大复兴的中国梦凝聚共识、形成合力。

埃塞俄比亚的斯亚贝巴大学法学院教授蒂拉洪·特肖梅认为,将“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”写入宪法,从国家根本法的角度进一步明确了中国共产党在党的领导地位,有利于中国政治稳定,有利于中国共产党带领中国人民沿着既定发展道路不断前进,实现中华民族伟大复兴的目标。

哈萨克斯坦《哈萨克斯坦实业报》总编辑谢利克·科尔容巴耶夫认为,建设中国特色社会主义就是中国共产党在长期执政过程中摸索出来的发展道路,这条道路符合中国国情。将“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”写入宪法顺理成章,既是时代要求,也符合中国国情、符合中国人民的长远利益。

### 推动人类共同构建美好未来

就宪法中增加“坚持和平发展道路,坚持互利共赢开放战略”“推动构建人类命运共同体”等表述,海外各界人士认为,这顺应了和平、发展、合作、共赢的时代潮流,中国将为维护世界和平、促进共同发展作出更大贡献。

这种情怀,可以改变历史,启示未来。

人民至上,的发展理念,意味着百姓关心期盼什么,党中央就重视关注什么,改革就抓紧推进什么。

五年来,一项项既有针对性、又有含金量的改革,让全社会感受到实实在在的成果。持续稳就业基本盘,不断织密民生保障安全网,不断抬升的民生底线刻度让社会更有温度。

“全面建成小康社会,绝不仅仅体现在一个数字或速度指标里,更体现在人民群众实实在在的获得感中。”尚勤武说。

新的历史时期,经济增长与民生工程的交汇点在哪里?全面建成小康社会的增长潜力在哪里?

党中央给出了清晰的答案:交汇点就蕴含在人民群众普遍关心的突出问题当中,就在13亿多人的基本需求中。

提高养老院服务质量,推进北方地区冬季清洁取暖,普遍推行垃圾分类制度;商事改革降低创业门槛,实行以增加知识价值为导向的分配政策……从生存到发展、从物质到精神,人民至上理念正在得到更全方位的诠释。

九层之台,起于累土。

“完成决胜全面建成小康社会是一件非凡之事。”九三学社中央副主席赵雯委员说,完成非凡之事,意味着需要全国人民“要有非凡之精神和行动”,“必须做到实打实、不掺任何水分”。

“要坚持公有制和按劳分配为主体、多种所有制和分配方式共同发展的基本制度,逐步缩小收入分配差距,消除贫困现象,不断提高共同富裕的民生水平,使全体人民在住房、医疗、教育、社保、环境等方面均达到全面小康的标准。要特别反对官僚主义、形式主义、面子工程和虚报政绩等不良现象和作风,让全面小康经得起历史的检验和群众的认可。”程恩富说。

浩渺行无极,扬帆但信风。承载着光荣与梦想,坚持以人民为中心的发展思想,中国正在不断创造奇迹的路上。更伟大的征程刚刚开启,更伟大的胜利还在前方。

(本报北京3月11日电)

(上接1版)

这是发展成果普惠民生的新时代。精准扶贫成效显著,5年累计减贫6853万人,消除绝对贫困人口三分之二以上,贫困发生率从2012年的10.2%下降至3.1%,交出了减贫史上的最亮成绩单。“消除贫困、改善民生、实现共同富裕,是社会主义的本质要求,是我们党的重要使命。将脱贫攻坚摆在治国理政更加重要的位置,体现了党带领全国各族人民全面建成小康社会和实现中华民族伟大复兴中国梦的历史担当。”重庆市工商联主席、隆鑫控股董事局主席涂建华委员说。

这是公共服务持续改善的新时代。覆盖城乡居民的社会保障体系基本建成,基本医保总体实现全覆盖,居民受教育程度不断提高,健康中国建设加快推进,公共卫生服务设施大幅增加,“党的十八大以来,我们坚持以人民为中心的发展思想,着眼解决人民群众普遍关心的突出问题,推动实现经济发展和民生改善的良性循环。”国家发展改革委主任何立峰委员说。

这是绿色发展理念深入人心的新时代。2017年全国单位GDP能耗下降3.7%,超额完成年度目标;曾备受雾霾问题困扰的京津冀地区PM2.5浓度同比下降9.9%,空气质量创下近年来最好水平。

“如期建成小康社会意味着自古以来中华民族孜孜以求的小康社会理想在当代中国变为现实,这在中华民族发展史上将成为浓墨重彩的篇章。”甘肃省政协副主席尚勋武委员说。

### 让发展更高质量更有效率更加公平更可持续

3月5日,习近平总书记在他所在的十三届全国人大一次会议内蒙古代表团审议时发表重要讲话,提出“扎实推动经济高质量发展,扎实推进脱贫攻坚”的具体要求。

让发展更高质量、更有效率、更加公平、更可持续,成为全面建成小康社会的重要标尺。随着社会生产力的发展,小康社会的标准不断调整、提高。

改革开放之初,邓小平同志提出到20世纪末“在中国建立一个

小康社会”的奋斗目标,经过全党全国各族人民共同努力,这个目标如期实现,人民生活总体上达到小康水平。

新千年之初,党的十六大提出在本世纪头20年全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会的目标;党的十七大进一步提出全面建设小康社会奋斗目标的新要求;党的十八大明确提出到2020年全面建成小康社会。

“从‘建立’到‘全面建设’再到‘全面建成’,小康社会内涵不断丰富,要求不断提高。全面建成小康社会这一目标是从历史中走来的,也必将接受历史的检验。”中国社会科学院马克思主义学部主任程恩富代表说。

伟大事业,总是在直面问题中展开波澜壮阔的画卷。决胜全面建成小康社会,必须创新理念、开拓境界——初春的浙江安吉余村,群山苍翠,竹海绵延,“绿水青山就是金山银山”的巨石纪念碑诉说着这个小山村的巨变。

这里曾是当地最大的石灰岩开采区,由于毁山开矿,“天经常是灰的,屋里一抹一手灰”。如今,余村主打旅游牌,走上了新的发展之路。从“卖石头”到“卖风景”,余村的蝶变,成为高质量发展的生动注脚。

“中国已经从改革、开放、发展的经验中确定了创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,要求高质量发展。”江苏省淮安市市长蔡丽新代表说,从农业来看,就是要把培育品牌作为高质量发展的重要抓手,努力把资源优势、品牌优势转化为经济优势和竞争优势。

“要确立问题导向和民生导向,大力实施知识产权优势战略,加快提升创新型国家建设的科技体系。”程恩富说,要积极实施金融“脱虚向实”的政策,健全具有中国特色的金融监管体系,为老百姓参与金融活动得到更多的实惠服务。要加快实施从高速增长向高质量发展的方针,有效推进现代化经济体系的建立,促进塑造更高层次的开放型经济体系。

决胜全面建成小康社会,必须迎难而上、披荆斩棘——