

新闻发布会

增添发展后劲 呼应百姓关切

——财政部部长肖捷等回应财税改革热点问题

本报记者 杨珏



财政部部长肖捷答记者问。新华社记者 李鑫摄

如何推进个人所得税改革?如何完善房地产税立法?今年减税降费力度有多大?3月7日上午,十三届全国人大一次会议举行记者会,财政部部长肖捷,副部长史耀斌、胡静林就“财税改革和财政工作”等相关问题回答中外记者提问。

财政收入:总量扩大 质量提升

2017年,我国经济总量迈上了80万亿元人民币的新台阶,同

比增长了6.9%。肖捷表示:“经济活力不断增强,企业效益不断改善,这是财政收入增长的基础条件。”

过去5年我国大幅减税降费,共减轻市场主体负担3万多亿元。在这种情况下,2017年我国财政收入同比增长了7.4%,比2016年高出2.9个百分点。

“7.4%的增长,恰恰印证了我国经济发展不仅出现了总量的扩大,而且也实现了质量和效益的提升。”肖捷说,近几年我国连续实施“放水养鱼”的减税降费政策,不断培植和发展新的税源,为财政增收提供了源头活水。去年国内外的需求也出现回暖,进口的商品量和价格都出现增长,这也导致我国的进口税收相应增加较多。

谈到今年减税降费政策时,肖捷特别强调要加大对中小微企业的支持力度,统一小规模纳税人年销售额的标准,大幅扩展享受减半征收所得税优惠政策的小微企业范围,减税预计将超过8000亿元。同时,还要进一步清理规范政府性基金、行政事业性收费和经营服务性收费等,预计将减负3000多亿元。

关于地方债,肖捷表示,中国政府高度重视政府债务管理工作,特别是在新的预算法实施之

后,连续出台了一系列政策措施,初步形成了地方政府债务的闭环管理体系。按照新的预算法的规定,发行地方政府债券是地方政府举借债务的唯一合法形式。

“去年我们已经查处并且公开通报了10批违法违规举债的案例,处理了近百名相关责任人。下一步,我们将继续采取‘开前门’和‘堵后门’并举的措施,进一步规范 and 加强地方政府债务管理。”肖捷说,通过这些措施,在各方面共同努力下,完全能够确保不发生系统性风险。

财政支出:少花钱多办事办好事

2018年全国财政支出将进一步增加到21万亿元,应该说国家的“钱袋子”越来越沉了,如何把财政的钱花在刀刃上,历来是记者们关注的重点。

“如同一个家庭的开支一样,政府花钱、安排财政支出也要考虑这笔钱往哪儿用,要讲求效益,不能打水漂。”肖捷说,经过一段时间的探索和实践,目前我国已经初步构建了财政资金的绩效管理框架,下一步,要努力提升公共服务的数量和质量。

如何提高财政资金绩效管理

水平和使用效益,是一个永恒的话题。肖捷表示,随着财政收入不断增长,支出规模不断扩大,在财政支出方面以绩效为导向,创新预算管理新模式,努力做到少花钱、多办事、办好事。

面对记者提出的“赤字率下调是否意味着积极的财政政策逐步退出”的问题,肖捷明确表示,尽管今年财政赤字率比上年有所降低,但是积极财政政策的取向没有变。赤字率有所下降,与中国经济稳中向好、财政状况不断改善是相吻合的。同时,赤字率下降也将为中国经济长远发展和实施有效的宏观调控留下更大的空间。

对于扶贫资金发放过程中存在着虚报冒领、挤占挪用等现象,胡静林表示,2017年财政部组织对28个省的874个县的财政专项扶贫资金进行了专项检查,共追回了虚报冒领和挤占挪用的资金7.3亿元,对450人进行了问责,对其中15个典型案例进行了曝光。

胡静林说,2018年到2020年考虑增加安排深度贫困地区扶贫资金2140亿元。对于扶贫资金的监管,要进一步完善制度,堵塞漏洞,同时继续加大查处力度,对违纪违规问题,发现一起、查处一起、问责一起、曝光一起。

社会关切:个税起征点和房地产税涉及每个人的切身利益

个税起征点和房地产税问题关系到千家万户,涉及每个人的切身利益,是社会最关注的问题之一。

“从政府工作报告中可以看出,这一次的个人所得税改革至少有两内涵值得关注。”史耀斌认为,一个是提高起征点,将根据居民的基本生活消费水平的变化来确定;第二个可以说是前所未有的,这次个人所得税改革增加了专项扣除,首先选择的重点就是子女教育、大病医疗,老百姓最急需最关切的。

史耀斌表示,这次个人所得税改革还将改革完善个人所得税征缴模式,将分类税制转化为建立起综合与分类相结合的个人所得税制。接下来,会认真贯彻落实中央的决策部署,加快启动税收改革方案,同时启动个人所得税的修法。

谈到人们普遍关注的房地产税法立法进展时,史耀斌说,房地产税法总体思路是立法先行、充分授权、分步推进。目前全国人大常委会预算工作委员会、财政部以及其他有关方面正在抓紧起草和完善房地产税法草案,之后再行论证和听取意见。



农业部部长韩长赋答记者问。新华社记者 申宏摄

您心目中的乡村振兴是一幅什么样的图景?第二轮土地承包到期后再延长30年的意义是什么?3月7日上午10时30分,十三届全国人大一次会议举行记者会,农业部部长韩长赋,农业部新闻发言人、办公厅主任潘显政围绕“实施乡村振兴战略 推动农业转型升级”主题回答了中外记者提问。

乡村振兴:真金白银地投 真刀真枪地干

继十九大提出实施乡村振兴战略之后,今年政府工作报告又作出了专门部署。韩长赋表示:“最近,农业部启动了‘百乡万户’调查,派了120名干部深入到30个省市区,60个村进行为期一个月的驻村调查,对农村基层,特别是乡村的实际情况进行全景式调查,为乡村振兴战略实施组织提供第一手材料。”

韩长赋认为,“三个大”,一是制定重大规划。乡村振兴是一个长期的战略任务,总的考虑是,按照“五位一体”总体布局的要求,从产业发展、乡村布局、土地利用、基础设施、公共服务等方面进行谋划,画好一张蓝图,并且坚持一张蓝图干到底。二是出台重大政策。围绕“四个优先”,即在干部配备上优先考虑,在要素配置上优先满足,在公共财政投入上优先保障,在公共服务上优先安排,研究和出台相关的政策,推动体制机制创新,来增强农村的发展活力。三是实施重大行动。乡村振兴要真金白银地投,也要真刀真枪地干。

与此同时,韩长赋也用“三个让”来表达乡村振兴的美好愿景,并坚信这些愿景一定能够实现。他说,一是要让农业成为有奔头的产业。就是搞农业不仅有干头,还要有说头、有看头、有赚头。二是要让农民成为有吸引力的职业。今后随着科技进步、产业发展,农民将从身份称谓回归职业称谓。三是让农村成为安居乐业的美丽家园。

土地承包:“变”与“不变”的辩证统一

“我记得习近平总书记在作十九大报告时,当他讲到第二轮土地承包到期后再延长30年的时候,全场响起了长时间热烈的掌声,这反映了大家对土地制度的关切,也表达了大家对中央决策的拥护。”韩长赋表示,将土地承包期再延长30年,实际上实现了土地承包“变”和“不变”的辩证统一,可以说是农村改革重大的制度创新,既满足了农民稳定承包权的需要,又满足了流转经营权、经营权入股的需要,有利于形成多种形式适度规模经营,从而发展现代农业。

韩长赋说,新一轮承包期再延长30年,时间上大体是在2050年前后,第二个一百年奋斗目标实现的时候,届时我们国家将建成社会主义现代化强国,那时候我国的经济结构、社会结构、城乡人口结构,包括城乡关系、工农关系都会发生更大的变化。

关于如何解决人多地少的问题,韩长赋说,总的原则还是坚持承包地大稳定、小调整,尊重农民意愿,在政府的指导下通过村集体经济民主协商解决。他特别强调,解决人多地少的问题不能完全依靠无限地细分、均分有限的土地资源,还是要通过工业化、城市化发展,通过多渠道促进农村劳动力转移就业,包括完善社会保障制度来统筹解决这个问题。关于举家进城

本报记者

杨珏

落户农户的承包地,现有的政策是退与不退尊重其自愿,鼓励依法有偿退回村集体。到第二轮承包到期的时候,也将会依法和依照农民群众的集体意见来解决这类问题。

“城里人到农村买宅基地,现行法规政策是不允许的。”对农村宅基地将怎样进行改革这一热点问题,韩长赋说,宅基地是属于农村集体所有的,只有具有农村集体经济组织成员身份才能依法依规取得本集体经济组织宅基地的使用权,这是集体经济组织成员特有的权利,原则上是一户一宅。韩长赋同时表示,闲置的农房确实是一笔宝贵的资源。如果能将闲置农房利用好,既可以给农民增加财产性收入,又能够给农村创业的人员提供创业场所,这个问题确实值得研究。

质量安全:推出硬措施 打好“组合拳”

“2017年,对猪肉等主要畜产品,监测了包括抗生素在内的14类70种药物的残留,合格率达99.7%。”在回答记者提出的抗生素残留在养殖环节的监测情况如何的问题时,潘显政表示,农业部坚持“产管”结合,标本兼治,推出监管的硬措施,打好整治的“组合拳”。

主要从四个方面入手:一是严控准入门槛,坚持“四个不批准”。二是强化风险评估,坚决淘汰存在安全隐患的兽药。三是推进综合治理,持续开展兽药残留超标专项整治,实施促生长兽用抗生素逐步退出行动。四是实施智慧监管,完善兽药基础数据信息平台,健全兽药的“二维码”电子追溯管理系统,实现兽药产品“来源可查、去向可追”。

对于每次记者会必说的转基因问题,潘显政说,目前我国只批准了转基因棉花、番木瓜商业化生产,没有批准转基因粮食作物商业化种植。

潘显政表示,第一,对转基因的管理是明确的,也是一贯的。就是严格按照法律法规开展安全评价和安全管理,只有通过安全评价后,方可获得生产应用安全证书。第二,按照“非食用—间接食用—食用”路线图进行。首先是发展非食用的经济作物,其次是饲料作物、加工原料作物,再次是一般的食用作物,最后是口粮作物。第三,充分考虑产业发展的需求,重点解决制约我国农业发展的抗病抗虫、节水抗旱、高产优质等方面瓶颈问题。

打好精准脱贫攻坚战

——国务院扶贫办主任刘永富回应扶贫热点问题

本报记者 李慧



国务院扶贫办主任刘永富答记者问。新华社记者 申宏摄

党的十八大以来,脱贫攻坚战取得了哪些成绩,还面临哪些困难和问题?如何破解易地扶贫搬迁中成本较高的问题?如何让扶贫资金使用得更高、到、及时?

3月7日下午,在十三届全国人大一次会议记者会上,国务院扶贫办主任刘永富就这些问题回答了中外记者的提问。

聚焦深度贫困,攻克坚中之坚

党的十八大以来,我国脱贫攻坚取得了决定性进展和显著成绩。

“我们5年时间减贫6853万人,年均减少1370万人,2016年我国首次实现了贫困人口总量的减少。”刘永富说,这五年,贫困地区农民纯收入增幅比全国农村农民纯收入增幅高2.5个百分点,创造了减贫历史上最好的成绩。

然而,看到成绩的同时也要看到,深度贫困地区脱贫是脱贫攻坚战的坚中之坚,要在2020年如期实现脱贫攻坚目

标,还面临着诸多困难。“到去年底,我们国家深度贫困地区贫困发生率超过18%的县还有110个,贫困发生率超过20%的村还有16000多个。深度贫困地区脱贫攻坚座谈会召开后,各省对当地的深度贫困地区进行了一次认定,共认定了334个深度贫困县,这334个县去年底的贫困发生率是11%。”刘永富以数据印证这个事实。

“要制定这些深度贫困地区脱贫攻坚的时间表、路线图,规划制定工作在去年底已经基本完成;中央和省级要加大对这方面的支持,新增加的资金主要向这些深度贫困地区投入;要加强监测监控,对贫困发生率18%以上的县,贫困发生率20%以上的村,都要加强监测监控,发现工作不到位的,有可能完不成任务的,提早做工作,防止出现死角。”刘永富说。

易地扶贫搬迁让贫困群众搬得出、稳得住、能致富

五年来,我国共完成易地扶贫搬迁830万人,贫困发生率由10.2%下降到3.1%。

在易地扶贫搬迁过程中,应如何化解成本较高的问题?对此,刘永富回应表示,“易地扶贫搬迁该花的成本还得花”。

“易地扶贫搬迁,就是把住在‘一方水土养不活一方人’的地方的贫困人口搬出来。”刘永富说,易地扶贫搬迁是一项复杂工程,首先选点要选好,搬到哪儿,老百姓愿不愿意搬,这一系列工作都需要我们去做。

刘永富介绍,“十三五”期间我国将对1000万建档立卡贫困人口实施易地扶贫搬迁,而在实施过程中,还将有一部分是同步搬迁的人员,因此搬迁总规模会大于1000万。这是一

项大工程,也是脱贫攻坚的一场硬仗。

“关键问题是要让贫困群众搬得出、稳得住、能致富。要有后续产业,让贫困户通过自己的劳动有稳定的收入,这样才能叫脱贫。我们的投入一部分用于盖房,一部分用于基础设施和公共服务,还有一部分要用于后续产业的发展。”刘永富说,现在这项工作总体进展顺利,老百姓非常拥护,搬出来的人多数已经开始逐步脱贫。

扶贫资金必须要管好用好

“扶贫的物质基础就是钱,钱必须要管好用好。”在回应记者提出的扶贫资金管理问题时,刘永富如是强调。

“扶贫资金从中央到村,光贫困县就有几百个,贫困村就有十几个,面很广,环节也多,加强监管始终是一个问题。”刘永富指出,对于扶贫资金的管理,首先是要公开,中央财政、省级财政、市财政、县财政分配结果一律公开,乡村两级扶贫资金、扶贫项目也要进行公示公告,接受社会监督。

刘永富介绍,目前国务院扶贫办正在部署,在全国范围内进一步完善县级脱贫攻坚项目库,“扶贫需要做什么事情,需要花多少钱,先把项目编制出来,让项目等钱,不要让钱等项目”。

“对于扶贫资金管理中的问题,我们发现一起将查处一起,扶贫的钱是不能乱花的。”刘永富强调,还有一点,钱不仅要管好,还要把钱用好。对此,国务院扶贫办将组织第三方机构评估扶贫资金的使用效益,“以前有这个办法,但还不够完善,我们现在要把它做得更好、更加完善”。



3月7日,十三届全国人大一次会议新闻中心举行记者会,邀请国务院扶贫办主任刘永富就“打好精准脱贫攻坚战”的相关问题回答中外记者的提问。新华社记者 李鑫摄



图为本报记者李慧提问

“脱贫攻坚既要吹糠见米,又要久久为功”

本报记者 李慧

“习近平总书记在成都主持召开的打好精准脱贫攻坚战座谈会上提出的8条要求都很重要,我们要把它们变成具体的措施,既要做好‘最先一公里’的顶层设计,又要防止‘中梗阻’,还要把它落实到‘最后一公里’,既要吹糠见米,又要久久为功。”3月7日,在十三届全国人大一次会议记者会上,国务院扶贫办主任刘永富回答本报记者提问时如是指出。

刘永富认为,从打赢精准脱贫攻坚战到打好精准脱贫攻坚战,“打赢”和“打好”虽只有一字之差,却意义深远。“‘打好’比‘打赢’含金量更

高。”刘永富说,“打赢”就是要实现到2020年现行标准下的贫困人口全部脱贫,现有的贫困县全部“摘帽”,消除区域性整体贫困;而“打好”则意味着要全面完成任务,一个民族不能少,一个人不能掉队,不能有工作的死角,意味着脱贫必须是符合质量的,是经得起时间和历史检验的。

谈到脱贫攻坚中的难点,刘永富指出,脱贫攻坚,深度贫困地区要盯住,基层党政机关的思想观念和工作作风也要进一步转变,还要把扶贫同扶智、扶志结合起来,培育贫困群众脱贫的内生动力。