中办国办印发《关于加强知识产权审判领域改革创新若干问题的意见》

（上接1版）

2.加大知识产权侵权违法行为惩治力度，降低维权成本。对于具有重复侵权、恶意侵权以及其他严重侵权情节的，依法加大赔偿力度，提高赔偿数额，由败诉方承担维权成本，让侵权者付出沉重代价，有效遏制和威慑侵犯知识产权行为。努力营造不敢侵权、不愿侵权的法律氛围，实现向知识产权严格保护的历史性转变。

（三）推进符合知识产权诉讼规律的裁判方式改革

进一步发挥知识产权司法保护的主导作用，依法加强对知识产权行政行为的司法审查，促进知识产权行政执法标准与司法裁判标准的统一。加强司法大数据的研究应用，完善知识产权案例指导制度，改进裁判方式，推进知识产权案件繁简分流，切实增强知识产权司法救济的便民性和时效性，着力破解知识产权案件审理“周期长”问题。

三、加强知识产权法院体系建设

（一）建立健全知识产权专门化审判体系

1.按照《国家知识产权战略纲要》要求，从推动建成知识产权强国和世界科技强国的战略高度，认真总结知识产权审判基本规律和经验，加强现状分析和对国际趋势的研判，研究建立国家层面知识产权案件上诉审理机制，实现有关知识产权案件审理专门化、管辖集中化、程序集约化和人员专业化，从根本上解决知识产权裁判尺度不统一、诉讼程序复杂等制约科技创新的体制性难题。

2.全面总结北京、上海、广州知识产权法院设立、运行、建设、发展的经验，提出可复制、可推广的意见，依照法定程序实施；进一步健全符合知识产权司法保护规律的专门化审判体系，有效满足科技创新对知识产权专门化审判的司法需求。

（二）探索跨地区知识产权案件异地审理机制

充分整合京津冀三地法院审判优势资源，探索北京知识产权法院集中管辖京津冀地区技术类知识产权案件，充分发挥知识产权专门化审判在推动京津冀创新驱动发展方面的独特作用，为京津冀形成协调创新共同体、实现经济转型和科学发展提供有力司法支持。

（三）完善知识产权法院人财物保障制度

1.建立分类管理、定向培养、跟踪考核、适时调整相结合的知识产权法院法官员额动态调整机制。根据案件的受理数量、增长趋势、难易程度等，动态调整法官员额，化解人案矛盾，提升司法效率。

2.根据知识产权法院隶属关系和工作实际，完善经费保障机制，明确知识产权法院购买社会服务的依据，促进知识产权法院财务工作规范化。

四、加强知识产权审判队伍建设

（一）加大知识产权审判人才培养选拔力度

1.在保持知识产权审判队伍稳定的前提下，建立知识产权法院之间、知识产权专门审判机构之间、上下级法院之间形式多样的人员交流机制，有计划地选派综合素质高、专业能力强、有培养潜力的知识产权法官到有关党政机关等任职、挂职，可以从立法工作者、律师、法学专家中公开选拔知识产权法官，进一步激发知识产权审判队伍的积极性、主动性和创造性。

2.增强培训的针对性和有效性，提高知识产权审判队伍的思想政治素质、职业素养和专业水平，加强对外交流与合作，努力造就一批政治坚定、顾全大局、精通法律、熟悉技术并具有国际视野的知识产权审判人才。

（二）加强技术调查官队伍建设

探索在编制内按照聘任等方式选任、管理技术调查官，细化选任条件、任职类型、职责范围、管理模式和培养机制，规范技术审查意见的采信机制，充分发挥技术调查官对有效查明技术事实、提高知识产权审判质量效率的积极作用，增强技术事实认定的中立性、客观性和科学性。

五、加强组织领导

（一）加强组织实施

有关地区和部门要高度重视人民法院知识产权审判工作，将其作为推进全面深化改革、全面依法治国和深入贯彻实施创新驱动发展战略、国家知识产权战略的重要内容，切实加强组织领导。要抓紧制定实施细则，明确责任部门，确定时间表、路线图，确保各项工作要求及时有效落实。

（二）强化工作保障

有关地区和部门要认真贯彻落实党中央关于充分发挥知识产权司法保护主导作用的要求，统筹调配人民法院现有司法资源和相关审判力量，在经费保障、物资装备等方面做好对人民法院知识产权审判工作的保障和支持，大力推进知识产权审判队伍正规化、专业化、职业化、国际化建设。

（三）完善相关法律规定

积极推进人民法院组织法、专利法、著作权法、有关诉讼法等相关法律的修订工作，研究制定符合知识产权审判规律的特别程序法，加强知识产权案件专门审判组织、诉讼管辖、证据规则、审理程序和裁判方式的法律化、制度化。

（上接1版）

成都市锦江区纪委监委转隶干部王凉说，明确国家监察机关的宪法地位，充分体现了全面依法治国和全面从严治党有机统一、相互促进，保证国家的立法、行政、监察、司法等公权力在宪法框架下和法治轨道上有序运行。“党中央的修宪建议，体现依法治国、依宪治国精神，顺应时代发展潮流。”

为党和国家长治久安提供坚实保障

宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施。

“我国正处在实现中华民族伟大复兴中国梦的重要时期，修改宪法是为了更好地实施宪法，让宪法成为建设社会主义法治国家的坚强保障。”西南政法大学行政法学院副教授莫江平说，新时代的各项事业建设需要与时俱进的理论成果作为指导，宪法修改完善，会让经济社会等方方面面更有法治保障。

广东佛山市高明区常务副区长管雪表示，近年来，党中央以上率下、带头尊崇和执行宪法，用具体行动指明了依法治国首先是依宪治国的方向。“基层党员干部更要努力落实宪法精神，强化法治思维，坚定不移地贯彻新发展理念，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。”

宪法的根基在于人民发自内心的拥护，依靠人民源自肺腑的信仰。只有全社会都自觉将宪法精神内化于心、外化于行，才能确保党和国家事业在法治轨道上不断前进。

浙江台州市中级人民法院院长王中毅表示，人民法院将发挥普法先锋作用，利用修改宪法这一契机在广大干部群众中深入开展尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的宣传教育，弘扬宪法精神，增强广大干部群众的宪法意识，把全面依法治国推向新境界。

广大干部群众表示，党中央修改宪法的建议顺应党心民心，要推动宪法实施，维护宪法的尊严和权威，为党和国家长治久安筑牢法治之基。

（新华社北京2月27日电　新华社记者）

监察[illegible]反腐败

走进北京市监察委员会

“经过一年来的融合磨合，国家监察体制改革试点工作形成的制度优势正在转化为治理效能。北京市区两级党委对反腐败工作的领导进一步加强，党委书记批准反映问题线索处置及纪律处分件次明显增长，问责数量大幅提升，2017年共问责53个党组织和841名领导干部。”北京市纪委书记、市监委主任张硕辅27日说。

当日，20多家中外媒体记者受邀走进北京市监察委员会，实地了解中国新成立的反腐败工作机构的情况。北京市监委有关负责同志介绍了该市开展国家监察体制改革试点的进展，并回答了记者关心的问题。

“我国自秦朝始就建立御史制度，经过两千多年的发展，形成了一套自上而下的独立于行政权的监察体系，这与‘三权分立’模式下监察隶属于立法机构或行政机构完全不同，是中华民族独特的制度传统。”谈及中国监察体制改革的出发点，张硕辅结合历史和现实谈到，国家监察体制改革确立的监察制度体现着中华历史文化，这是对中国监察制度的继承与发展，是对权力制约体制的新探索，是一项符合现实国情的制度[illegible]监察体制改革试点[illegible]3[illegible]北京按照中央部署启动改革试点工作。北京市监委于2017年1月20日成立，16个区监委在2017年4月19日前全部成立。

“这次改革把党执纪与国家执法有机贯通起来，把过去分散的行政监察、预防腐败以及检察机关的反贪、反渎力量整合起来，攥成拳头，实现反腐败工作的指挥[illegible]、资源力量、手段措施的集中统一。”张硕辅说，北京市检察院及四个分院和各区检察院的相关部门772名干部，转隶到市区两级监委，极大地充实了反腐败工作力量，提高反腐败工作能力。改革后，北京市监察对象达到99.7万人，较改革前增加78.7万人。

根据全国人大常委会相关决定，监委在调查职务违法和职务犯罪过程中，可以采取12项调查措施。张硕辅特别就监委的留置措施作了说明。他表示，用留置取代“两规”是用法治思维、法治方式惩治腐败的重要举措。

“我们采取留置措施是非常慎重的，审批程序也极其严格，凡是采取留置措施的都必须经过监委集体研究决定，报同级党委主要负责同志批准，并报上级监委备案。规定留置时间不得超过三个月，特殊情况下可以延长一次，延长时间也不得超过三个月。”张硕辅表示，我们充分保障被留置人员的合法权利，对留置场所、调查过程的安全和被留置人员饮食、休息、医疗服务等都作出严格规定，同时规定留置时间折抵刑期。

针对社会上提出的，纪委监委合署办公后，既执纪又执法，谁来对纪委监委实施监督的问题，张硕辅说：“经过一年多来的实践，我感到合署办公并不意味着权力的扩大，只意味着责任的加大，而且监委权力始终在严格的内部监督和全面的外部监督之下运行。”

他介绍，监委内部对监督、调查、处置工作程序作出严格规定，北京市监委2017年已经主动向市人大常委会做过2次专题汇报，向市政协通报工作情况，主动发出权威声音，接受各方面的监督。

张硕辅表示，监察体制改革后，北京市反腐败工作效率明显提高。“2017年共移送司法机关89人，其中留置68人。处置问题线索12537件，同比增长45.8%；立案3585件，同比增长11.5%，线索处置数、立案数、处分人数均创改革开放以来历史新高。特别是国际追逃追赃工作取得历史性突破，去年共追回在逃人员32名，是2016年的2倍多，阻止11名有外逃嫌疑的党员干部出境。”

（新华社北京2月27日电　记者朱基钗、丁小溪、乌梦达）

紧抓关键环节 实现改革良好开局

——来自陕西的监察体制改革试点报告

省市县三级党委书记当好“施工队长”，靠前指挥，把改革“任务书”和“路线图”转化为一项项具体实践；各级增设纪检监察室346个，执纪监督监察一线力量得到充实加强……

截至2月10日，陕西省监察委员会和10个市、107个县市区监察委员会全部挂牌组建，监察体制改革试点工作实现良好开局。

务实有序高质量 改革步稳蹄疾

转隶后接受完培训直接进入工作状态，不到2个月时间已初步掌握11条案件线索，西安市纪委监委第九纪检监察室负责人韩宏哲坦承，这样务实高效的节奏令他很受鼓舞。“过去在检察院反贪部门工作，业务相对单一，现在到了新的岗位上，我还有很多新知识需要学习。”

深化国家监察体制改革，是党的十九大作出的重大战略部署。陕西省坚决落实中央要求，及时成立改革试点工作小组，省委主要负责人担任组长，带头当好“施工队长”。党委主责、纪委专责、相关方面各负其责的“一盘棋”格局凝聚起改革合力，将各项措施落细落实。

2017年12月15日，陕西首批3家市级监察委员会挂牌成立；2018年1月19日，10个市监察委员会全部成立；1月31日，陕西省监察委员会顺利组建；2月10日，省、市、县三级监察委员会全部挂牌……

一个个时间节点，记录了改革的坚实步伐。“启动早、行动快、抓得紧，同时有序、平稳、高效。”陕西省纪委常委、省监委委员李献峰说，陕西确定“先市、再省、后县”的次序，10个市先行先试、承上启下，总结提炼经验，有力支撑省监委的组建，强化对县级监委组建的引领。

人员转隶、线索移交、工作衔接，陕西努力在每一个关键环节中提高改革实效。全省按照25%的比例划转编制1849名，实际转隶1204人，为下一步工作预留空间。改革后，陕西省纪委监委增设纪检监察室7个，党风政风监督、执纪监督、审查调查等业务部门干部占机关总数的79%。市县两级转隶干部绝大多数安排在一线，执纪监督监察力量得到空前加强。

权威高效监察 彰显改革力量

改革后，陕西全省监察对象由45万余人增加到近100万人，有的县区增幅高达几倍。各级监委坚持党对反腐败工作的统一领导，合理配置监督资源力量，推动监察向派驻机构和乡镇延伸，及时填补监督空白。

“过去非党员村干部出现问题，如果没有触犯法律，就只能批评教育。改革后，凡是行使公权力的公职人员都成为监察对象，打通了监察监督的‘最后一公里’。”陕西省社科院廉政建设研究中心主任郭兴全说。

监察对象范围扩大，各级监委全要素试用12项调查措施开展调查，积极探索以留置取代“两规”，一系列举措传递出管党治党从紧从严的强烈信号。宝鸡市监委对凤翔县糜杆桥镇财政所会计王雪平严重违纪涉嫌犯罪问题提级办理，从立案到审结仅用24天，成为陕西首例监察留置案。

改革中，陕西突出执纪监督和审查调查职能，实现信访入口、案管分办、执纪监督、审查调查、移送审理各环节相互配合和制约。监委调查取得的证据材料，可以作为刑事诉讼证据直接使用，改变了过去反腐败工作“各管一段”的情况，避免了“争管辖”“不管辖”等弊端，形成强大合力。

西安市纪委监委第五纪检监察室负责人戚社义说，以往纪委只对违纪问题进行调查处理，涉嫌犯罪问题移送后，检察机关需进行证据转换，有的还要重新调查取证。现在监委独立行使监察权，实现了法纪贯通，大大提高了办案效率。

严把“五关”深度融合 打造过硬队伍

陕西在改革中严防“灯下黑”，努力打造一支忠诚干净担当的纪委监委干部队伍。咸阳市在县区拟任监委委员人选考察期间，接到对一名拟任人选的举报，经核查确有问题，该人选立即被取消资格。

“在人员转隶中严把政治关、思想关、能力关、廉洁关和形象关，对身份不符、不清不廉、档案存疑的人员坚决不转。”陕西省纪委监委政策法规研究室副主任唐澎涛说。

在此基础上，纪委原有人员与转隶人员交叉混编，“进一家门、成一家人，说一家话、办一家事”。全省实现“一地集中办公”并以此保障融合，纪法衔接有序推进。

西安市委常委、市纪委书记、市监委主任卢力群说，纪委监委要加强自身建设，做讲政治、勤学习、守纪律、自身硬、加强团结和发挥监督作用的“六个表率”。

陕西省纪委要求各地采取辅导培训、学习研讨等方式对纪委监委干部开展理想信念教育。延安市监委成立后组织干部到中共七大会址、梁家河等地接受教育。

“陕西各级纪检监察机关将以监察委员会成立为起点，忠实履行党章和宪法赋予的职责，坚决按照中央精神及省委要求，坚定不移深化国家监察体制改革，坚定‘四个自信’，不断把制度优势转化为治理效能。”陕西省委常委、省纪委书记、省监委主任贺荣说。

（新华社西安2月26日电　记者陈晨）

凝心聚

（上接10版）

【微言】

●繁荣兴盛中国特色社会主义文化必须不忘本来、继承传统，抛弃过去、丢掉根本就等于割断精神命脉。

●思想的田野，如果科学真理不去占领，就会杂草丛生；心灵的空间，如果阳光雨露不去播洒，就会阴暗笼罩。

●意识形态斗争看似没有硝烟，但同样你死我活，必须敢于亮剑、勇于斗争，才能赢得主动、赢得胜利。

●价值观的影响犹如空气一样，无处不在、无时不有，它涵化于生活的点点滴滴，落脚在人的一言一行。

●文化如水，看似柔弱，实质坚强。文化，承载了推动国家进步的厚望。

【链接】

各级党委（党组）领导班子对本地区本部门本单位意识形态工作负主体责任

按照属地管理、分级负责和谁主管谁负责的原则，各级党委（党组）领导班子对本地区本部门本单位意识形态工作负主体责任。党委（党组）书记是第一责任人，应当旗帜鲜明地站在意识形态工作第一线，带头抓意识形态工作，带头管阵地把导向强队伍，带头批评错误观点和错误倾向，重要工作亲自部署、重要问题亲自过问、重大事件亲自处置。党委（党组）分管领导是直接责任人，协助党委（党组）书记抓好统筹协调指导工作。党委（党组）其他成员根据工作分工，按照“一岗双责”要求，抓好分管部门、单位的意识形态工作，对职责范围内的意识形态工作负领导责任。

——摘自《党委（党组）意识形态工作责任制实施办法》

三、弘扬核心价值观

近年来，不断涌现的时代楷模、道德模范、最美人物、身边好人等先进典型，在全社会引起强烈反响。从永葆本色的“老阿姨”龚全珍到“中国核潜艇之父”黄旭华，从新时代的全国优秀县委书记廖俊波到“当代愚公”黄大发，从“最美教师”张丽莉到“最美司机”吴斌，从“良心油条哥”刘洪安到“B超神探”贾立群……从他们身上，人们看到了一种精神、一种品格、一种力量。他们以实际行动，生动诠释了社会主义核心价值观的真谛，充分展现了当代中国人的精神风貌。

价值观好比人生的指南针，每个人为人处世，总要受一定价值观的影响和支配。同样，一个国家、一个社会，也需要社会成员普遍认同的价值观来维系。其中居核心地位、起主导作用的就是核心价值观，它是一个民族赖以维系的精神纽带，是一个国家共同的思想道德基础。

当今中国，社会主义核心价值观是中国精神的集中体现，凝结着全体人民共同的价值追求。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视社会主义核心价值观建设，采取一系列重大举措，推动社会主义核心价值观广泛弘扬。放眼神州，从领导干部勇做先行者，到人民群众争当生力军，社会主义核心价值观建设呈现生机勃勃的繁荣景象。

培育和践行社会主义核心价值观，是在人的头脑里搞建设，需要一以贯之、久久为功。面对新时代新要求，面对新征程新任务，培育和践行社会主义核心价值观更加重要、更为紧迫。

教育引导入人心。古人云：“国无常俗，教则移风。”教育引导是基础性工作。只有依靠持续不断地教育引导和宣传普及，社会主义核心价值观才能家喻户晓、人人皆知。围绕立德树人根本任务，推动核心价值观融入国民教育、精神文明创建和精神文化产品创作生产传播之中。充分运用微博、微信、微视频、微电影等“微时代”传播方式，制作刊播具有传播力感染力的公益广告，让人们在潜移默化中受到熏陶，达到“随风潜入夜，润物细无声”的效果。

实践养成见行动。“纸上得来终觉浅，绝知此事要躬行。”培育和践行社会主义核心价值观，必须与人们日常生活紧密联系起来，在落细、落小、落实上下功夫，收到“百姓日用而不知”的效果。充分利用重大纪念日、重要传统节日开展主题实践活动，开展升国旗、入党入团入队等有庄严感的仪式活动，让人们更好感悟社会主义核心价值观的真谛和要义。广泛开展文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园和学雷锋志愿服务等精神文明创建活动，提高人民思想觉悟、道德水准和文明素养，促进全社会文明程度大幅提升。

制度保障强约束。制度是管根本、管长远的。价值观的培育和践行，不只需要循循善诱，更需要制度来保驾护航。为更好推动社会主义核心价值观入法入规，2016年年底，中办、国办印发了《关于进一步把社会主义核心价值观融入法治建设的指导意见》，作出专门部署。下一步，最重要的是细化指导意见要求，把核心价值观切实融入法治国家、法治政府、法治社会建设全过程，贯穿立法、执法、司法、守法各环节，使法治建设体现更加鲜明的价值导向，惩恶扬善、扶正祛邪。

四、文化发展促繁荣

2017年春节前夕，在中国人最重要的传统佳节来临之际，旨在弘扬中华优秀传统文化的《关于实施中华优秀传统文化传承发展工程的意见》印发实施，给这个佳节增添了更多传统文化的意蕴。这是我国第一次以中办、国办的名义，全面部署中华优秀传统文化传承发展工作，为文化繁荣发展注入了生机活力，在全社会引发了广泛关注。

近年来，我国文化建设呈现出一片繁荣发展的景象，文艺创作由“高原”向“高峰”迈进，文化事业、文化产业蓬勃发展，文化基础设施不断完善，群众文化生活日益丰富多彩，文化软实力和中华文化的影响力大幅提升。截至2016年年底，我国文化产业增加值达到3.08万亿元，占GDP比重提升到4.14%。目前，中国电视剧和图书年产量稳居世界第一，电影产量高居世界第二。文化的繁荣发展，文化的自豪自信，极大丰富了人们的精神世界，增强了人们的精神力量。随着人民对美好生活的需要日益增长，对文化享受层次和质量提出了更高要求，迫切需要文化进一步繁荣发展。

文艺创作出精品。从《三体》到《草房子》，从《琅琊榜》到《大唐荣耀》，从《大圣归来》到《湄公河行动》，从“中国诗词大会”到“朗读者”……我国文艺作品的创作好戏连台、精彩纷呈，这些文化饕餮盛宴让人们大饱眼福、大快朵颐。文艺是时代前进的号角，文艺创作大有可为。推动文艺繁荣发展，最根本的是要创作出更多无愧于时代、无愧于民族的优秀作品。广大文艺工作者要坚持以人民为中心的创作导向，深耕生活沃土，书写蓬勃实践，不断推出思想精深、艺术精湛、制作精良的精品力作。

体制改革添动能。党的十八大以来，文化体制改革取得重大进展，推出300多项改革举措，基础性制度框架基本确立。要认真总结这几年积累的新鲜经验，围绕加快构建把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一的体制机制，完善改革思路，抓住重点难点，创新改革举措，不断激发文化产业发展的活力和动力。同时，要推动文化事业的快速发展，完善公共文化服务体系，深入实施文化惠民工程，开展丰富多样的群众性文化活动。

国际传播展魅力。文化是民族的，也是世界的。随着中国国际地位不断提高，讲好中国故事、传播好中国声音，向世界展现一个真实、立体、全面的中国，成为文化繁荣发展的一项重要使命和任务。在加快文化走出去步伐的过程中，必须坚持以我为主、兼收并蓄，加强对外文化交流合作，推动文明互鉴，着力推进国际传播能力建设，创新对外宣传方式，构建对外话语体系，让中国故事讲得越来越精彩，让中国声音传播得越来越响亮。

文化凝结着过去，文化连接着未来。背倚5000年文明的厚重积淀，吮吸百年奋斗精神的丰富营养，扎根伟大实践的丰沃土壤，具有最深厚底蕴、最鲜亮底色、最雄浑底气的中国特色社会主义文化，必将奏出最响亮的时代强音，书写出更加辉煌灿烂的文化篇章。

【深度阅读】

1.中共中央办公厅、国务院办公厅：《关于实施中华优秀传统文化传承发展工程的意见》，《人民日报》2017年1月26日。

2.中共中央办公厅、国务院办公厅：《国家“十三五”时期文化发展改革规划纲要》，《人民日报》2017年5月8日。

扫一扫